USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1651

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0076/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropského inovačního a technologického institutu (dále jen „institut“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 557 896 982,73 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 21,80 %; vzhledem k tomu, že celkový příspěvek Unie do rozpočtu institutu na rok 2019 činil 378 562 704,82 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 20,99 %;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky institutu za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu ve výši 97,04 %, což oproti roku 2018 představuje nárůst o 4,99 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 97,57 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje pokles o 0,23 %;

2. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že kontrolní postupy institutu obecně fungovaly tak, jak měly, s výjimkou platby ve výši 1 200 EUR za účelem náhrady cestovních výdajů a výdajů na pobyt, které nebyly uvedeny ve smlouvě o poskytování služeb; na základě odpovědi institutu Účetnímu dvoru konstatuje, že tato platba se týkala cestovních výdajů a výdajů na pobyt dočasného zaměstnance, který podnikl pracovní cestu ve služebním zájmu, institut nicméně uznal svou chybu a provede nutné právní úpravy;

Výkonnost

3. bere na vědomí, že institut využívá klíčové ukazatele výkonnosti na úrovni institutu a znalostního a inovačního společenství; konstatuje, že pokud jde o klíčové ukazatele výkonnosti znalostního a inovačního společenství, měřil institut jeho výkonnost tradičními klíčovými ukazateli výkonnosti programu Horizont 2020, jako je lhůta pro udělení grantu a doba do provedení plateb; konstatuje, že v návaznosti na hodnocení institutu v polovině období, které provedla Komise, a na studii o dopadu své činnosti pracuje institut v současné době na vytvoření rámce pro měření socioekonomického dopadu činnosti znalostního a inovačního společenství;

4. konstatuje, že institut realizoval 95 % svého pracovního programu na rok 2019;

5. konstatuje, že institut pověřil zajištěním svých účetních služeb externě Komisi a zavedl IT nástroje Komise, jako je ARES pro správu dokumentů a SYSPER pro řízení lidských zdrojů;

6. konstatuje, že institut identifikoval a vyhodnotil možnost spolupráce a sdílení zdrojů s Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva a nyní se zabývá dalšími možnostmi; vyzývá institut, aby se dále zabýval identifikovanými příležitostmi ke sdílení zdrojů; vyzývá institut, aby nadále rozvíjel součinnost a posiloval spolupráci a výměnu osvědčených postupů s dalšími agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity (lidské zdroje, správa budov, služby IT a bezpečnost);

([1]) Úř. věst. C 143, 30.4.2020, s. 22.

7. zdůrazňuje, že je důležité posílit digitalizaci institutu, pokud jde o jeho vnitřní chod a postupy řízení; zdůrazňuje, že je nutné, aby byl institut v tomto ohledu nadále proaktivní, jelikož je za každou cenu třeba zabránit vzniku digitální propasti mezi agenturami Unie; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít všem rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

Personální politika

8. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 97,73 %, přičemž ze 44 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 44 povolenými místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 43; konstatuje, že v roce 2019 pracovalo v institutu rovněž 22 smluvních zaměstnanců a žádní vyslaní národní odborníci;

9. v souvislosti s genderovou vyvážeností správní rady konstatuje, že ji v roce 2019 tvořili čtyři muži a osm žen; žádá Komisi, aby při předkládání nominací do správní rady institutu přihlížela k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů; konstatuje, že v roce 2019 byl institut poměrně vyvážený, pokud jde o zastoupení žen a mužů na úrovni zaměstnanců (46 % mužů a 54 % žen);

10. vítá skutečnost, že institut zavedl sociální politiky zahrnující zdokonalené balíčky týkající se škol a mateřských škol a financování sociálních aktivit, jejichž cílem je přilákat a udržet si větší počet pracovníků z jiných zemí;

11. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že i přes značné navýšení rozpočtu institutu a rostoucí počet znalostních a inovačních společenství nedošlo ke zvýšení počtu pracovních míst; na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že rozpočet institutu v novém víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 vzroste ve srovnání se současným VFR o dalších 600 000 000 EUR, tj. o 25 %, avšak počet zaměstnanců zůstává omezen na 70; na základě zprávy Účetního dvora dále konstatuje, že existuje riziko, že institut nebude mít dostatečnou kapacitu, aby v budoucnu zvládal větší pracovní zátěž, a že toto riziko se nezmenšilo, ale naopak dále zvýšilo;

12. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že stále probíhá provádění připomínky z roku 2017, která se týkala zveřejňování oznámení o volných pracovních místech, neboť institut důsledně nezveřejňuje svá oznámení o volných pracovních místech na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

13. vybízí agenturu, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci z domova, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Udržitelnost

14. vyjadřuje politování nad tím, že institut dosud nepřijal cíle v oblasti snižování emisí CO_2; vítá však úsilí institutu o vytvoření rámce šetrného k životnímu prostředí a veškerá opatření, která institut přijal ke snížení své uhlíkové stopy, spotřeby energie a vytvoření bezpapírových pracovních postupů;

Zadávání veřejných zakázek

15. konstatuje, že se institut podílel na několika interinstitucionálních zadávacích řízeních Komise a dalších agentur Unie; konstatuje, že institut v roce 2018 zavedl elektronická zadávací řízení a elektronické podávání nabídek a v roce 2019 zpracoval několik výzev k podávání nabídek prostřednictvím nástrojů pro elektronické zadávání zakázek;

16. konstatuje, že institut v roce 2019 v návaznosti na práci odborníků v letech 2016–2017 zahájil nové monitorování právních subjektů znalostních a inovačních společenství a jejich center společného umístění, které se zaměřuje na jejich politiky a postupy v oblasti zadávání zakázek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření přijatá institutem a trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, předcházení střetům zájmů a jejich řešení a o ochranu oznamovatelů; vítá skutečnost, že institut na svých internetových stránkách zveřejnil prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů své správní rady a vrcholného vedení;

18. konstatuje, že institut v roce 2019 oznámil jeden případ whistleblowingu a že byla uplatněna vnitřní pravidla; vyzývá institut, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o vývoji tohoto případu;

19. konstatuje, že by hodnocení z roku 2019 zaměřené na způsob, jakým znalostní a inovační společenství provádějí zásady řádné správy, mohlo být dále zlepšeno, neboť by některá z těchto společenství měla zlepšit své kodexy chování a politiky týkající se prevence a řešení střetů zájmů, jakož i monitorovací mechanismy; konstatuje, že institut se bude tímto aspektem v roce 2020 zabývat v rámci horizontální monitorovací činnosti; vyzývá institut, aby podal zprávu o výsledcích;

20. zdůrazňuje, že současný etický rámec platný pro orgány a agentury Unie trpí značnými nedostatky vzhledem ke své roztříštěnosti a nedostatečnému souladu mezi stávajícími ustanoveními; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který by v orgánech a agenturách Unie zajistil uplatňování přísných etických norem;

21. zdůrazňuje, že někteří úředníci vyplňují prohlášení o neexistenci střetu zájmů a provádějí sebehodnocení s ohledem na dodržování etických norem; zdůrazňuje však, že tato vlastní prohlášení a sebehodnocení nejsou dostatečná, a že je proto zapotřebí dodatečné kontroly;

Vnitřní kontroly

22. konstatuje, že útvar interního auditu dokončil dne 31. ledna 2019 audit týkající se předběžného ověřování plateb pro znalostní a inovační společenství a zaslal sdělení týkající se následných opatření v souvislosti s neprovedenými doporučeními vznesenými při auditu monitorování grantových dohod; konstatuje, že jedno doporučení bylo náležitě provedeno a dvě doporučení zůstávají otevřená;

23. bere na vědomí několik nevyřešených otázek a nedokončených nápravných opatření v reakci na připomínky Účetního dvora z let 2014, 2017 a 2018, jež se týkaly zejména podmínek financování; bere na vědomí odpověď institutu, že z 19 připomínek zůstává otevřených pouze sedm; dále bere na vědomí, že tři z nich nemůže institut ovlivnit a k plnému dokončení dalších tří je nutný delší časový rámec;

Další připomínky

24. oceňuje proaktivní přístup institutu ke sdělovacím prostředkům s cílem více se zviditelnit v médiích, na internetu a v sociálních médiích, a informovat tak o své práci;

25. vítá skutečnost, že institut zlepšil svou přítomnost v sociálních médiích a celkově se na různých platformách sociálních médií více angažuje; dále bere na vědomí úsilí institutu o to, aby se stal nákladově efektivním pracovištěm šetrným k životnímu prostředí; vyzývá institut, aby i nadále zlepšoval svou přítomnost v sociálních médiích a svou strategii udržitelného rozvoje;

26. vítá úsilí institutu o posílení kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů; bere na vědomí, že institut provádí obecnou politiku v oblasti zabezpečení informací, včetně aspektů kybernetické bezpečnosti týkajících se informačních a komunikačních technologií; vyzývá institut, aby podal zprávu o výsledku tohoto procesu;

27. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.