РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1651 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за иновации и технологии за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0076/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейския институт за иновации и технологии („Института“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 557 896 982,73 EUR, което представлява увеличение с 21,80% спрямо 2018 г.; като има предвид, че общата вноска на Съюза в бюджета на Института за 2019 г. възлиза на 378 562 704,82 EUR, което представлява увеличение с 20,99% спрямо 2018 г.;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Института за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Института са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 97,04%, което представлява увеличение с 4,99% спрямо 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 97,57%, което представлява намаление с 0,23% спрямо 2018 г.;

2. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че процедурите за контрол на Института като цяло са функционирали според предвиденото, с изключение на едно плащане в размер на 1 200 EUR за възстановяването на пътни и дневни разноски, което не е предвидено в договора за услуги; отбелязва въз основа на отговора на Института до Палатата, че въпросното плащане се отнася до пътни и дневни разноски, направени от временен служител на мисия в интерес на службата, но въпреки това Институтът е признал грешката си и ще направи необходимите юридически корекции;

Резултати от дейността

3. признава, че Институтът използва ключови показатели за ефективност на равнището на Института и на общността на знание и иновации (ОЗИ); отбелязва, че що се отнася до ключовите показатели за ефективност на ОЗИ, Институтът е измерил ефективността си чрез традиционните ключови показатели за ефективност на програма „Хоризонт 2020“, като например сроковете за отпускане на безвъзмездни средства и сроковете за плащане; отбелязва, че като последващо действие във връзка с извършената от Комисията междинна оценка на Института и проучването на въздействието на Института, понастоящем Институтът работи по създаването на рамка за въздействието с цел измерване на социално-икономическото въздействие на дейностите на ОЗИ;

4. отбелязва, че Институтът е изпълнил 95% от работната си програма за 2019 г.;

5. отбелязва, че Институтът е възложил счетоводни услуги на Комисията и е въвел ИТ инструментите на Комисията, като например ARES за управлението на документи и SYSPER за управлението на човешките ресурси;

6. отбелязва, че Институтът е набелязал и направил оценка на възможността за сътрудничество и споделяне на ресурси с Агенцията на Съюза за обучение в областта на правоприлагането и че проучва допълнителни възможности; призовава Института да предприеме последващи действия във връзка с набелязаните възможности за споделяне на ресурси; призовава Института да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност);

([1]) ОВ C 143, 30.4.2020 г., стр. 22.

7. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Института по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Институтът да продължи да бъде проактивен в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите на Съюза; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

Политика относно персонала

8. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 97,73%, като са били назначени 43 срочно наети служители от общо 44-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 44 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Института са работили 22 договорно наети служители и нито един командирован национален експерт;

9. отбелязва по отношение на баланса между половете в управителния съвет през 2019 г., че в състава му има 4 мъже и 8 жени; призовава Комисията, при номинирането на членовете в управителния съвет на Института, да взема предвид, че е важно да се осигури баланс между половете; отбелязва, че през 2019 г. Институтът е бил сравнително балансиран по отношение на пола на равнище служители (46% мъже и 54% жени);

10. приветства факта, че Институтът е въвел социални политики, които включват подобрени пакети за училищно и предучилищно образование и финансиране на социални дейности с цел привличане и задържане на по-голям брой чуждестранни служители;

11. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че голямото увеличение на бюджета на Института и растящият брой ОЗИ не са съпроводени с увеличение на броя на длъжностите; отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че бюджетът на Института ще се увеличи с още 600 000 000 EUR, или 25%, по многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г. в сравнение с текущата МФР, докато броят на служителите остава ограничен до 70 души; отбелязва освен това въз основа на доклада на Палатата, че съществува риск Институтът да не разполага с достатъчен капацитет, за да се справи с увеличеното си работно натоварване в бъдеще, и че този риск се е увеличил още повече вместо да бъде смекчен;

12. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че изпълнението на действията по констатация от 2017 г. относно публикуването на обявленията за свободни длъжности все още продължава, тъй като Институтът не публикува последователно свободните длъжности на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

13. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Устойчивост

14. изразява съжаление, че досега Институтът не е определил цели за намаляване на емисиите на CO_2; приветства въпреки това усилията на Института за създаване на екологосъобразна рамка и всички мерки, предприети от Института за намаляване на неговия въглероден отпечатък и неговото потребление на енергия, както и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител;

Обществени поръчки

15. отбелязва, че Институтът е участвал в редица междуинституционални процедури за възлагане на обществени поръчки на Комисията и на други агенции на Съюза; отбелязва, че Институтът е въвел електронни тръжни процедури и електронно подаване на оферти през 2018 г. и е обработил няколко покани за участие в търг чрез инструменти за електронни обществени поръчки през 2019 г.;

16. отбелязва, че през 2019 г. Институтът е стартирал нова дейност за мониторинг на политиките и процедурите за възлагане на обществени поръчки на юридическите лица на ОЗИ и техните центрове за съвместно ползване като последващо действие във връзка със заданието на експертите за периода 2016 – 2017 г.;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

17. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Института за осигуряване на прозрачност и предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; приветства факта, че Институтът е публикувал декларациите за конфликти на интереси и автобиографиите на членовете на управителния съвет и висшето ръководство на своя уебсайт;

18. отбелязва, че Институтът е докладвал за един случай на подаване на сигнал за нередности през 2019 г. и че са били приложени вътрешните правила; призовава Института да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието на този случай;

19. отбелязва, че оценката от 2019 г. относно прилагането на принципите на доброто управление от страна на ОЗИ би могла да се подобри още повече, тъй като някои ОЗИ следва да подобрят кодекса си за добро поведение и политиките си за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и механизмите за мониторинг; отбелязва, че през 2020 г. Институтът ще предприеме последващи действия по този аспект чрез дейност за хоризонтален мониторинг; призовава Института да докладва за резултатите;

20. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за институциите и агенциите на Съюза;

21. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че такива лични декларации и самооценки не са достатъчни и че следователно е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

22. отбелязва, че Службата за вътрешен одит е приключила своя одит на предварителната проверка на плащанията за ОЗИ на 31 януари 2019 г. и е изпратила докладна записка относно последващите действия във връзка с неизпълнените препоръки от одита относно мониторинга на споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства; отбелязва, че една препоръка е била адекватно изпълнена, а две препоръки остават неизпълнени;

23. отбелязва броя на нерешените въпроси и текущите корективни мерки в отговор на коментарите на Палатата през 2014, 2017 и 2018 г., свързани по-специално с условията за финансиране; отбелязва отговора на Института, че от общо 19 коментара само седем са останали неизпълнени; освен това отбелязва, че три са извън контрола на Института, а други три се нуждаят от по-дълъг срок, за да бъдат напълно завършени;

Други коментари

24. приветства проактивните отношения на Института с медиите с оглед на развиването на по-голяма видимост в медиите, в интернет и в социалните медии, за да популяризира работата си;

25. приветства факта, че Институтът е подобрил присъствието си в социалните медии, като е увеличил цялостното си участие в различни платформи на социалните медии; освен това отбелязва усилията на Института за постигане на икономически ефективно и екологосъобразно работно място; призовава Института да продължи да подобрява присъствието си в социалните медии и стратегията си за устойчиво развитие;

26. приветства усилията на Института за повишаване на киберсигурността и защитата на данните; отбелязва процеса на прилагане от страна на Института на общата политика за информационна сигурност, включително свързаните с информационните и комуникационните технологии аспекти на киберсигурността; призовава Института да докладва на органа по освобождаване от отговорност за резултатите от този процес;

27. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.