Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/2530

17.11.2026

KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EU) 2026/2530

av den 16 november 2026

om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) vad gäller bly i hagelammunition

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG ([1]), särskilt artikel 68.1, och

av följande skäl:

(1) I bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 fastställs begränsningar av tillverkning, utsläppande på marknaden och användning av vissa farliga ämnen, blandningar och varor. Post 63 i den bilagan innehåller begränsningar med avseende på bly (CAS-nr 7439-92-1, EG-nr 231-100-4) och blyföreningar (*bly*), inbegripet en begränsning av bly i hagelammunition i eller kring våtmarker, som infördes genom kommissionens förordning (EU) 2021/57 ([2]).

(2) Bly klassificeras enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 ([3]) som mycket giftigt för vattenlevande organismer och som reproduktionstoxiskt på grund av dess negativa effekter på fertilitet och utveckling av fostrets och barnets nervsystem, vilket leder till bestående skador och försämrad intelligens. Det har inte fastställts något säkert tröskelvärde för blyhalt som inte medför några skadliga effekter på människors hälsa. Bly är också förknippat med en ökad risk för hjärt- och kärlsjukdomar, njursjukdomar och sjukdomar i centrala nervsystemet hos vuxna. Dessutom kan exponering för bly ha en rad akuta och kroniska toxikologiska effekter på djur, inklusive dödsfall, särskilt hos fåglar ([4]).

(3) Unionen och dess medlemsstater är avtalsslutande parter i konventionen om skydd av flyttande vilda djur ([5]) (CMS). Arbetsgruppen för förebyggande av förgiftning har utarbetat riktlinjer för att förebygga risken för förgiftning av flyttfåglar (*riktlinjerna*), som antogs 2014 genom CMS-resolution 11.15. I riktlinjerna rekommenderas både en utfasning av användningen av blyammunition i alla livsmiljöer och en utfasning av användningen av blyfiskesänken i sådana områden där flyttfåglar har visat sig löpa särskilt stor risk för blyförgiftning.

([1]) EUT L 396, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Kommissionens förordning (EU) 2021/57 av den 25 januari 2021 om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) vad gäller bly i hagelammunition i eller kring våtmarker (EUT L 24, 26.1.2021, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 353, 31.12.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Riskbedömningskommittén (RAC) och kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) Den 16 juli 2019 bad kommissionen ([6]) i enlighet med artikel 69.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 Europeiska kemikaliemyndigheten (*kemikaliemyndigheten*) att sammanställa dokumentation (*dokumentationen enligt bilaga XV*) i syfte att bemöta farhågor för människors hälsa och miljön vad gäller bly i i) ammunition, inbegripet hagelammunition som används i terräng som inte är våtmark och kulor som används både i våtmark och i terräng som inte är våtmark, och i ii) fiskeredskap. Mandatet omfattade inte användning av ammunition för inomhusskjutning eller ammunition som används av polis, militär och andra säkerhetsstyrkor.

(5) Den 24 mars 2021 offentliggjorde kemikaliemyndigheten dokumentationen enligt bilaga XV ([7]), i vilken den drog slutsatsen att bly i ammunition och i vissa fiskeredskap utgör en risk för miljön och människors hälsa, särskilt för sårbara befolkningsgrupper såsom barn, som inte kontrolleras på ett adekvat sätt och som måste hanteras på unionsnivå. När det gäller risken för miljön leder fåglars och andra djurs förtäring av kvarlämnad blybaserad ammunition, blysänken och blybaserade lockbeten för jakt, sportskytte och fiske till förgiftning och frekventa dödsfall bland djur. Dessutom kan ansamling av bly vid skjutbanor leda till att blyförorenat ytvatten urlakas i lokala vattendrag och kan påverka grundvattnet, vilket kan förgifta människor, boskap och vilda djur. Kemikaliemyndigheten drog också slutsatsen att det finns risker för människors hälsa i samband med konsumtion av kött från djur som avlivats med blyammunition, särskilt för barn upp till sju år, eller vid tillverkning av blyammunition, blysänken eller blybaserade lockbeten i hemmet.

(6) Kemikaliemyndigheten uppskattade att om de nuvarande utsläppen av bly från skytte och fiske i unionen fortsätter kommer omkring 876 000 ton bly att släppas ut i miljön under de kommande 20 åren. Detta innebär att i) minst 135 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av blyhagelammunition, ii) minst 14 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av bly via föda, och iii) minst 7 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av sänken och lockbeten. Dessutom uppskattade kemikaliemyndigheten att omkring 13,8 miljoner personer från jägarfamiljer, däribland 1,1 miljoner barn upp till sju år, varje år kan exponeras för bly från viltkött.

(7) Mot denna bakgrund föreslog kemikaliemyndigheten en begränsning av bly i ammunition och i vissa fiskeredskap, vilket bland annat omfattar en begränsning av utsläppande på marknaden och användning av bly i en halt som är lika med eller högre än 1 % i hagelammunition, och en begränsning av användningen av bly i en halt som är lika med eller högre än 1 % i andra projektiler än hagelammunition (t.ex. kulor och luftgevärshagel). Dessutom föreslog kemikaliemyndigheten att återförsäljare av dessa produkter bör bli skyldiga att informera om produkterna och att märkningskrav bör införas för ammunitionsleverantörer. Syftet med den föreslagna begränsningen är att minska blyutsläppen med cirka 630 000 ton under de kommande 20 åren efter införandet av begränsningen. Detta skulle innebära en minskning med 72 % jämfört med en situation utan den föreslagna begränsningen. Begränsningen skulle också förhindra försämrad intelligens hos omkring 7 000 barn i unionen per år, vilket skulle leda till en välfärdsbesparing på omkring 70 miljoner euro per år.

(8) I dokumentationen enligt bilaga XV konstaterade kemikaliemyndigheten att alternativ ammunition för jakt (såsom stål- och vismuthagelammunition samt koppar- och mässingskulor) i) är allmänt använd, ii) är tekniskt genomförbar, iii) är prismässigt jämförbar med blyammunition, och iv) har bättre risk- och faroprofil för miljön och människors hälsa än blyammunition. När det gäller sportskytte med hagelammunition konstaterade kemikaliemyndigheten att bly skulle kunna ersättas med stål samtidigt som en jämförbar prestanda bibehålls, men att en sådan övergång skulle kräva godkännande från de relevanta internationella sportskytteförbunden. Däremot fungerade alternativ till blybaserade kulor (*blykulor*) och blybaserade hagel för luftgevär (*blyhagel*) för sportskytte inte lika bra som bly. Kemikaliemyndigheten noterade att bly för närvarande är svårt att ersätta i vissa tillämpningar, såsom i finkalibrig ammunition med centralantändning, ammunition med kantantändning, luftgevärsammunition, ammunition för mynningsladdande gevär, helmantlade kulor och kulor med öppen hålspets.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Europeiska kemikaliemyndigheten, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing*, 24 mars 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(9) Kemikaliemyndigheten rekommenderade att man skjuter upp tidpunkten för tillämpningen av begränsningarna för andra varor som omfattas av dokumentationen enligt bilaga XV samt av informations- och märkningskraven. Detta ger aktörerna möjlighet att anpassa sig till de nya reglerna och införa nödvändiga riskhanteringsåtgärder. Kemikaliemyndigheten föreslog en övergångsperiod på fem år för förbudet mot utsläppande på marknaden och användning av hagelammunition för jakt. Den föreslog att tillämpningsperioden skulle skjutas upp med 18 månader respektive fem år vad gäller förbudet mot jakt med andra storkalibriga och finkalibriga projektiler än hagelammunition.

(10) Kemikaliemyndigheten föreslog ett undantag från förbudet mot användning av blykulor vid sportskytte, förutsatt att särskilda riskhanteringsåtgärder vidtas på de skjutbanor som används för sportskytte, och att ingen jordbruksverksamhet bedrivs där. Den stödde inte heller frivilliga undantag från förbudet mot utsläppande på marknaden och användning av blyhagelammunition vid sportskytte. Kemikaliemyndigheten stödde ett förbud mot användning av blyhagelammunition vid sportskytte, men inbegrep även undantagen som frivilliga, och bedömde deras kostnader och fördelar i den händelsen att kommissionen inte ansåg att ett sådant förbud var lämpligt och krävde en konsekvensbedömning av tillåten fortsatt användning av blyhagelammunition vid sportskytte under förhållanden som minimerar de identifierade riskerna för människors hälsa och miljön. Villkoren för frivilliga undantag inbegrep att i) medlemsstaterna sköter licensieringen av sportskyttar, ii) medlemsstaterna ansvarar för godkännandet av skjutbanor, iii) mer än 90 % av den blyhagelammunition som används på skjutbanorna samlas upp regelbundet, iv) strikta åtgärder finns på plats för att skydda vatten mot blyförorening, och för sanering efter sådan förorening, v) all jordbruksverksamhet på skjutbanan är förbjuden, vi) efterlevnaden av villkoren iii–v dokumenteras, vii) etiketterna på patronförpackningar och enskilda patroner förses med varningstext, och viii) medlemsstaterna är skyldiga att rapportera till kommissionen om antalet licensierade användare, godkända skjutbanor och mängden blyhagelammunition som används på deras territorium.

(11) Kemikaliemyndigheten konstaterade att begränsningen inte bör gälla för inomhusskjutning, polisiär användning, militära tillämpningar och säkerhetstillämpningar, i enlighet med vad som anges i kommissionens begäran till kemikaliemyndigheten av den 16 juli 2019, samt i samband med testning, utveckling, forskning och utredning.

(12) Efter det offentliga samrådet om dokumentationen enligt bilaga XV reviderade ([8]) kemikaliemyndigheten sitt ursprungliga förslag för att ta hänsyn till de synpunkter som inkommit under samrådet. I synnerhet föreslogs en höjning av den tillåtna koncentrationsgränsen för bly i andra projektiler än hagelammunition som innehåller koppar eller kopparlegeringar, från under 1 viktprocent till under 3 viktprocent. Detta föreslogs för att möjliggöra fortsatt användning av alternativ ammunition tillverkad av mässing (en kopparlegering), som för närvarande innehåller upp till 3 % bly. Den reviderade dokumentationen enligt bilaga XV innehöll också ytterligare undantag på vissa villkor för säljakt med kulor och för jakt med helmantlade kulor.

(13) För närvarande har endast ett begränsat antal medlemsstater nationella bestämmelser i kraft som förbjuder användning av bly vid jakt och utomhusskytte i syfte att minska utsläpp av och exponering för bly. I dokumentationen enligt bilaga XV visades att unionsomfattande åtgärder är nödvändiga för att hantera riskerna förknippade med bly i ammunition och för att säkerställa en harmoniserad skyddsnivå i hela unionen.

(14) Den 2 juni 2022 antog kemikaliemyndighetens riskbedömningskommitté (RAC) ett yttrande i enlighet med artikel 70 i förordning (EG) nr 1907/2006 om dokumentationen enligt bilaga XV. I yttrandet instämde RAC i kemikaliemyndighetens slutsats att användningen av blyammunition, inbegripet hagelammunition, vid jakt och utomhusskytte medför en rad olika risker för människors hälsa och för miljön. RAC konstaterade att kemikaliemyndighetens föreslagna begränsning är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att motverka de kända riskerna.

(15) RAC gav starkt stöd för en kortare övergångsperiod än de fem år som kemikaliemyndigheten föreslagit för begränsningen av användningen av hagelammunition vid jakt, eftersom användningen av blyhagelammunition i våtmarker redan regleras i unionen som helhet, och eftersom en kortare övergångsperiod medför att mindre bly släpps ut i miljön.

([8]) Riskbedömningskommittén (RAC) och kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on lead in outdoor shooting and fishing*, s. 20, https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f.

(16) RAC stödde inte de frivilliga undantagen för utsläppande på marknaden av blyhagelammunition och användning av blyhagelammunition vid sportskytte. Den ansåg att verkställandet av den föreslagna begränsningen, liksom den begränsning av bly i hagelammunition i eller kring våtmarker som infördes genom kommissionens förordning (EU) 2021/57, skulle bli mer komplicerade om dessa frivilliga undantag infördes. RAC uppgav dock att om dessa undantag beviljas skulle den stödja förslaget från kemikaliemyndighetens kommitté för samhällsekonomisk analys (SEAC), enligt vilket undantagen endast omfattar en hagelstorlek på mellan 1,9 och 2,6 mm.

(17) RAC understödde de märknings- och informationskrav som kemikaliemyndigheten föreslagit för blyammunition. RAC rekommenderade dock att man undviker förvirring genom att höja den kravutlösande koncentrationsgränsen för bly från 0,3 till 1 viktprocent, för att anpassa den till den koncentrationsgräns som utlöser förbudet mot utsläppande på marknaden och användning.

(18) Den 1 december 2022 antog RAC ett kompletterande yttrande på begäran av kemikaliemyndighetens verkställande direktör och i enlighet med artikel 77.3 c i förordning (EG) nr 1907/2006 ([9]). I detta yttrande omprövades RAC:s utvärdering av en specifik datauppsättning från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet som gällde förekomsten av bly i viltkött och människors intag av viltkött. RAC upprepade sin slutsats att barn i familjer där man jagar hade en måttlig till hög risk för exponering för bly från viltkött, men att riskerna för vuxna sannolikt är låga.

(19) Den 2 december 2022 antog SEAC ett yttrande i enlighet med artikel 71.1 i förordning (EG) nr 1907/2006. Den drog slutsatsen att den föreslagna begränsningen är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att hantera de kända riskerna i enlighet med RAC:s slutsats, förutsatt att villkoren ändras i enlighet med SEAC:s rekommendationer. I slutsatsen beaktas proportionaliteten av åtgärdens samhällsekonomiska fördelar i förhållande till de samhällsekonomiska kostnaderna.

(20) SEAC stödde RAC:s ståndpunkt att en betydligt kortare övergångsperiod än fem år, som kemikaliemyndigheten föreslagit, skulle vara motiverad för att begränsa användningen av blyhagelammunition vid jakt, eftersom det inte finns tillräckliga bevis för att det skulle ta fem år att öka produktionsvolymerna av alternativ ammunition för att ersätta blyhagelammunition vid jakt. Den tillgängliga informationen stödde argumentet att de volymer blyhagelammunition som används för jakt skulle kunna ersättas snabbare. SEAC hade inte tillgång till några konkreta och trovärdiga bevis för att dra en slutsats om övergångsperiodens specifika längd, och därför ansåg den att den minimiperiod som krävs för att säkerställa en smidig övergång till alternativ skulle vara 18 månader.

(21) För att underlätta tillsyn av förbudet mot användning av blyhagelammunition vid jakt rekommenderade SEAC ett förbud mot att ha med sig sådan ammunition under jakt eller på väg till eller från jakt.

(22) För att maximera den föreslagna begränsningens effektivitet föreslog SEAC att de frivilliga undantagen för blyhagelammunition vid sportskytte skulle begränsas till en hagelstorlek på mellan 1,9 och 2,6 mm, eftersom dessa är de storlekar som används vid sportskytte.

(23) När det gäller förbudet mot användning av blyammunition i mynningsladdare eller andra historiska skjutvapen noterade SEAC att blyfria alternativ ännu inte är tillgängliga för användning i historiska skjutvapen. SEAC ansåg dock att det inte var möjligt att dra en slutsats om huruvida ett undantag för den användningen skulle vara motiverat på grundval av kulturella värden, såsom det hade föreslagits under det offentliga samrådet, eftersom det inte fanns tillräcklig information om de samhällsekonomiska konsekvenserna av ett sådant undantag.

([9]) Riskbedömningskommittén (RAC), *Request by the Executive Director of ECHA under Article 77(3)(c) of REACH to prepare a supplementary opinion on the restriction dossier on lead in outdoor shooting and fishing*, 1 december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce.

(24) SEAC hade inte tillräckligt med information för kunna dra en slutsats om huruvida kostnaden för att tillhandahålla information på försäljningsstället (enligt kemikaliemyndighetens förslag och med stöd av RAC) skulle vara fullt motiverad, eller om andra utbildningsåtgärder skulle kunna påverka köpbeteendet mer effektivt. SEAC höll med RAC om att för att undvika förvirring och underlätta verkställandet bör samma koncentrationsgräns på 1 viktprocent som föreslogs för att begränsa utsläppande på marknaden och användning av blyammunition också gälla för märknings- och informationskrav. SEAC ansåg att tillsynen på området skulle vara effektivare om enskilda blyhagelpatroner skulle göras identifierbara genom märkningar eller färgkoder. Den hade dock inte tillräckligt med information för att dra några slutsatser om den tekniska genomförbarheten, kostnaderna och den praktiska genomförbarheten av sådana märkningar eller färgkoder.

(25) Forumet för informationsutbyte om verkställighet (*forumet*) rådfrågades i enlighet med artikel 77.4 h i förordning (EG) nr 1907/2006. Forumets rekommendationer har beaktats.

(26) Den 27 februari 2023 lämnade kemikaliemyndigheten RAC:s och SEAC:s yttrande ([10]) till kommissionen.

(27) Med beaktande av dokumentationen enligt bilaga XV, yttrandet från RAC och SEAC, de samhällsekonomiska effekterna och tillgängliga alternativ anser kommissionen att det finns en oacceptabel risk för miljön och människors hälsa till följd av användningen av blyammunition, i synnerhet blyhagelammunition, och blyfiskeredskap. Denna risk måste hanteras på unionsnivå. Det bör därför införas en begränsning vad gäller utsläppandet på marknaden och användningen av sådan ammunition och sådana fiskeredskap. För att minska komplexiteten och öka den rättsliga klarheten anser kommissionen dock att den begränsning av blyammunition och blyfiskeredskap som föreslås i dokumentationen enligt bilaga XV, och som behandlas i yttrandena från RAC och SEAC och bedöms i forumets råd, bör antas av kommissionen genom två separata förordningar.

(28) Begränsningen av bly i ammunition bör gälla ammunition med en blyhalt som är lika med eller högre än 1 viktprocent. Detta är den koncentrationsgräns som fastställs i begränsningen i post 63 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 för bly i hagelammunition i eller kring våtmarker, i syfte att förhindra en betydande toxisk fara för flyttfåglar och andra vilda djur och deras livsmiljöer. Koncentrationsgränsen på 1 procent bedöms dessutom vara tillräcklig för att hantera den kända risken och kan lätt uppnås av tillverkare av alternativ, med tanke på att vissa av alternativen troligtvis innehåller blyföroreningar.

(29) Kommissionen noterade att RAC och SEAC ansåg att övergångsperioden för begränsningen av användningen av blyhagelammunition vid jakt bör vara kortare än de fem år som kemikaliemyndigheten föreslagit, men inte kortare än 18 månader. Med tanke på den nuvarande geopolitiska situationen, som har förändrats avsevärt jämfört med den situation som rådde när RAC och SEAC antog sina yttranden, kan kommissionen inte vara säker på att tillräckliga produktionsvolymer av alternativ ammunition för att ersätta blyhagelammunition vid jakt kommer att finnas tillgängliga ens inom den övergångsperiod på fem år som kemikaliemyndigheten föreslagit. Den anser därför att en övergångsperiod på sju år för tillämpningen av begränsningen av utsläppande på marknaden och användning av blyhagelammunition för jakt är lämplig. Kommissionen anser också att definitionen av hagelammunition bör omfatta hagel som kan avlossas från ett hagelgevär men inte kulor, som bör undantas från begränsningens tillämpningsområde.

(30) Kommissionen håller med SEAC om att ett förbud mot att ha med sig blyhagelammunition vid jakt eller på väg till eller från jakt är nödvändigt för att underlätta tillsynen av begränsningen av ammunition med en blyhalt som är lika med eller högre än 1 viktprocent.

(31) Kommissionen medger att SEAC:s slutsatser om att en begränsning av blykulor vid jakt och sportskytte är proportionerlig och att det finns alternativ till bly tillgängliga för jakt, i synnerhet för centralantända kulor med en kaliber som motsvarar eller överstiger 5,6 mm. Kommissionen konstaterar dock att kulor, inbegripet blykulor, är den främsta ammunitionen för försvarsändamål, och att SEAC:s analys om den eventuella verkan som begränsningen av blykulor har på unionens försvarskapacitet genomfördes i ett geopolitiskt sammanhang som var radikalt annorlunda. Sedan SEAC:s yttrande färdigställdes i december 2022 har den internationella händelseutvecklingen

([10]) Riskbedömningskommittén (RAC) och kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds,* 2 december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

framhävt behovet av att unionen stärker sin försvarsberedskap och försvarskapacitet som svar på växande hot. År 2025 lade kommissionen fram en strategi för att uppnå försvarsberedskap senast 2030 genom en vitbok om europeisk försvarsberedskap ([11]) och finanseringsplanen ReArm Europe, i syfte att snabbt och avsevärt öka unionens försvarsinvesteringar och försvarskapacitet. Strategin omfattade bland annat åtgärder till stöd för strategisk lagring av kulor, inbegripet blykulor, och säkerställande av tillräcklig industriell kapacitet för snabb påfyllning av ammunition vid behov. Mot denna bakgrund, och efter diskussioner med medlemsstaterna under beslutsprocessen, anser kommissionen att det är lämpligt och nödvändigt att undanta kulor från begränsningens tillämpningsområde för att förhindra eventuell inverkan, hur liten den än är, på produktionen av blykulor. Att inskränka begränsningens tillämpningsområde till blyhagelammunition kommer fortfarande att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön mot exponering för bly. Enligt kemikaliemyndighetens uppskattningar förväntas blyutsläppen minska med 8 232 ton under 20 år om användning av blykulor förbjuds vid jakt och sportskytte utomhus. Det är mycket mindre än den minskning av blyutsläpp, dvs. 558 000 ton under 20 år, som förväntades av förbudet mot utsläppande på marknaden och användning av blyhagelammunition. Att utesluta kulor från tillämpningsområdet kommer därför endast att ha en minimal effekt på begränsningens övergripande effektivitet.

(32) Kommissionen anser inte att det är motiverat att hagel för luftgevär för användning vid jakt eller sportskytte omfattas av denna begränsning. Alternativ till blyhagel för luftgevär finns endast tillgängliga i små mängder, de saknar precision och kostar upp till fyra gånger så mycket som blyhagel för luftgevär. Dessutom enades både kemikaliemyndigheten och RAC om att en begränsning av blyhagel avsedda för luftgevär endast skulle minska blyutsläppen marginellt. Det skulle inte heller minska riskerna för människor eftersom blyhagel för luftgevär främst används för att döda skadegörare som inte äts, och följaktligen finns det ingen unionsomfattande risk för människor att få i sig blyfragment från hagel för luftgevär.

(33) Kommissionen håller med om att ett totalförbud mot utsläppande på marknaden och användning av blyhagelammunition för sportskytte, som föreslagits av kemikaliemyndigheten och som stöds av RAC och SEAC, skulle underlätta tillsynen. Kommissionen noterar dock att ett sådant förbud skulle kunna påverka medlemsstaternas möjligheter att stå värd för de olympiska spelen och andra internationella tävlingar där det är obligatoriskt att använda bly. Det skulle också hindra idrottare från att träna med blyhagelammunition i medlemsstaterna. Kommissionen anser att en övergång till alternativ ammunition (t.ex. stålhagel) vid sportskytte skulle kunna vara genomförbar på lång sikt. På liknande sätt som med blyhagelammunition för jakt är det dock oklart om tillräckliga produktionsvolymer av alternativ ammunition för att ersätta blyhagelammunition för sportskytte kommer att finnas tillgängliga inom den övergångsperiod på fem år som kemikaliemyndigheten föreslagit. Kommissionen anser därför att tillämpningen av begränsningen av utsläppande på marknaden och användning av blyhagelammunition för sportskytte bör skjutas upp med sju år.

(34) Eftersom tidpunkten för att ersätta bly vid sportskytte är mycket osäker är ett undantag utan tidsbegränsning motiverat för denna användning. I enlighet med rekommendationerna från SEAC bör undantaget begränsas till hagelstorlekar mellan 1,9 mm och 2,6 mm, som är de enda kalibrar som används i tävlingar. Undantaget bör också vara beroende av förekomsten av lämpliga riskhanteringsåtgärder på det skjutfält där sportskyttet äger rum, både för att säkerställa inneslutning och begränsa utsläpp av bly. Kommissionen anser att en övergångsperiod på sju år är lämplig för att skjutbanor ska kunna installera de riskhanteringsåtgärder som krävs, eftersom de behöver tillräckligt med tid för att genomföra dessa åtgärder i sina anläggningar, inbegripet tid för att erhålla nödvändiga tillstånd och genomföra anbudsförfaranden, vid behov. Kommissionen anser inte att det är lämpligt att bland de obligatoriska riskhanteringsåtgärderna inkludera skyldigheten att samla upp mer än 90 % av använd blyhagelammunition, eftersom hagelammunitionens ringa storlek och storleken på det område som hagelammunitionen sprids över gör det mycket svårt att uppnå en så hög uppsamlingsnivå. Dessutom anser kommissionen att medlemsstaternas obligatoriska licensiering av personer som använder skjutbanor för sportskytte inte är lämplig, och anser att sådan licensiering är för byråkratisk och arbetsintensiv. Kommissionen anser dock att det är lämpligt att, i enlighet med kemikaliemyndighetens rekommendation, införa en skyldighet att samla upp, övervaka och vid behov rena dräneringsvatten (inklusive dagvattenavrinning) från områden som kan träffas av hagelammunition och ett förbud mot all jordbruksanvändning inom en skjutbanas gränser. Kommissionen anser också att det är lämpligt att ta med

([11]) Europeiska kommissionen, Vitbok om europeisk försvarsberedskap 2030, https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20–%20Readiness%202030.pdf.

andra riskhanteringsåtgärder för att säkerställa en skyddsnivå som är jämförbar med de åtgärder som kemikaliemyndigheten föreslår, nämligen i) minst två särskilda inneslutningsåtgärder för bly (väggar, vallar eller bankar, nät eller kulfångsgardiner samt ytbeläggning), ii) pH-övervakning och, vid behov, behandling av områden där hagelammunition används, och iii) begränsning av användningen av blyhagelammunition till medlemmar av ett sportskytteförbund. Utomhusskjutbanor bör också samla upp använd blyhagelammunition minst en gång vart tredje år. Dessutom bör de föra register över den blyhagelammunition som använts och samlats upp på deras anläggningar och över de personer som avlossat dem, för att underlätta tillsynen och möjliggöra övervakning av riskhanteringsåtgärdernas effektivitet så att blyutsläppen minimeras. För detta ändamål bör utomhusskjutbanorna göra denna information tillgänglig för de ansvariga myndigheterna i medlemsstaterna på deras begäran. Kommissionen anser också att det efter tio år behövs en översyn av de undantag som beviljats för sportskytte, för att utvärdera de framsteg som gjorts när det gäller att uppnå en unionsomfattande övergång till alternativ vid sportskytte.

(35) Kommissionen anser att det är lämpligt att tillåta undantag från begränsningen av blyhagelammunition som avfyras från historiska skjutvapen såsom mynningsladdare och deras moderna kopior, eftersom det inte finns någon lämplig alternativ ammunition som inte riskerar att orsaka irreparabla skador på vapnen. Dessutom konstaterade RAC att deras användning är begränsad i volym och att undantaget därför endast i liten utsträckning inverkar på den totala riskminskningen.

(36) Kommissionen håller med RAC och kemikaliemyndigheten om att ett krav på att återförsäljare ska synliggöra information på fysiska och internetbaserade försäljningsställen samt på förpackningar är motiverat för att varna användarna för riskerna med att använda blyhagelammunition. Den uppgift som ska anges på förpackningen bör dock vara kortare än den som rekommenderas av kemikaliemyndigheten, så att den kan anges på små förpackningar och för att minska behovet av att använda en utvikbar etikett, en bipacksedel eller en fastbunden märkningslapp.

(37) För att underlätta ett smidigt och snabbt genomförande av begränsningen och göra det möjligt för medlemmar i sportskytteförbund att enkelt identifiera skjutbanor där de kan träna med blyhagelammunition bör medlemsstaterna snabbt tillgängliggöra en förteckning över de utomhusskjutbanor som är belägna på deras territorium och som har genomfört lämpliga riskhanteringsåtgärder för att säkerställa inneslutning av bly och begränsa utsläppen av bly i miljön.

(38) Denna begränsning bör inte tillämpas på sådan användning av blyhagelammunition som inte finns medtagen i kommissionens mandat till kemikaliemyndigheten av den 16 juli 2019 och kemikaliemyndighetens dokumentation enligt bilaga XV, dvs. följande användningsområden: i) inomhusskjutning, ii) polisiär användning, brottsbekämpningsändamål och andra säkerhetstillämpningar, iii) militära tillämpningar och försvarstillämpningar, iv) skydd av kritisk infrastruktur, kommersiell sjöfart eller konvojer av högt värde, v) skydd av offentliga byggnader eller offentliga miljöer, vi) självförsvar, vii) teknisk testning och provning av vapen och ammunition, viii) historisk och teknisk forskning eller undersökning, och ix) testning och utveckling av material och produkter för ballistiskt skydd och kriminalteknisk analys. Av samma skäl bör begränsningen inte gälla användningen av bly i tändhattar och förladdningar.

(39) Vissa medlemsstater har infört nationella bestämmelser för att skydda miljön och människors hälsa, som förbjuder eller begränsar användningen av bly i hagelammunition och som är striktare än de som fastställs i denna förordning. Att tvinga dessa medlemsstater att sänka de befintliga skyddsnivåerna för att rätta sig efter denna förordning kan leda till en ökad användning av bly i dessa medlemsstater. Detta skulle inte vara förenligt med den höga skyddsnivå som erfordras enligt artikel 114.3 i fördraget. Medlemsstaterna bör därför få behålla striktare bestämmelser som endast begränsar användningen av bly i hagelammunition.

(40) Mot bakgrund av de mer övergripande bestämmelserna om bly i hagelammunition som införs genom den här förordningen och för att ge tillverkarna och användarna tillräckligt med tid att gå över till alternativa former av ammunition bör punkterna 11–14 i post 63 i bilaga XVII till förordning (EG) 1907/2006 gälla till och med den 7 december 2033.

(41) Förordning (EG) nr 1907/2006 bör därför ändras i enlighet med detta.

(42) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats enligt artikel 133 i förordning (EG) nr 1907/2006.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 16 november 2026.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

”Bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska ändras på följande sätt:

(1) I post 63 kolumn 2 ska följande punkt läggas till som punkt 14a:

	”14a. Punkterna 11–14 ska gälla till och med den 7 december 2033.”

(2) I post 63 kolumn 2 ska följande punkter läggas till:

	”28. Följande användning av hagelammunition med en blyhalt (uttryckt som metall) som är lika med eller högre än 1 viktprocent är förbjuden: a) Medhavande eller avlossande av hagelammunition vid jakt eller på väg till eller från jakt, från och med den 7 december 2033. b) Avlossande av hagelammunition vid sportskytte utomhus, från och med den 7 december 2033. Vid fastställande av huruvida en person som påträffas med hagelammunition har med sig ammunitionen på väg till eller från jakt ska samtliga omständigheter i fallet beaktas, inbegripet att den person som påträffas med hagelammunitionen inte nödvändigtvis behöver vara samma person som den som jagar. 29. Får inte släppas ut på marknaden i hagelammunition om blyhalten (uttryckt som metall) är lika med eller högre än 1 viktprocent från och med den 7 december 2033. 30. Genom undantag ska punkt 28 b inte tillämpas på hagelammunition i storlekar mellan 1,9 mm och 2,6 mm som avlossas på en utomhusskjutbana för sportskytte, förutsatt att samtliga följande villkor är uppfyllda: a) Utomhusskjutbanan för sportskytte har infört de riskhanteringsåtgärder som fastställs i tillägg 17 senast den 7 december 2033. b) Personer som avlossar sådan hagelammunition är aktiva medlemmar i ett sportskytteförbund. c) Utomhusskjutbanor för sportskytte för register över i) uppskattad vikt av sådan hagelammunition som har avlossats av aktiva medlemmar i ett sportskytteförbund på den skjutbanan, ii) de personer som har avlossat hagelammunition på den skjutbanan, iii) vikten av den hagelammunition som har samlats upp. d) Utomhusskjutbanan för sportskytte gör de register som avses i led c tillgängliga för de behöriga myndigheterna på deras begäran. 31. Genom undantag ska punkt 29 inte tillämpas på hagelammunition i storlekar mellan 1,9 mm och 2,6 mm som släpps ut på marknaden för användning av aktiva medlemmar i ett sportskytteförbund på en utomhusskjutbana för sportskytte som uppfyller villkoren i punkt 30. 32. Från och med den 7 juni 2027 ska återförsäljare av hagelammunition som innehåller bly i en halt som är lika med eller högre än 1 viktprocent, tydligt och synligt synliggöra följande information på försäljningsstället och i närheten av hagelammunitionen eller vid distansförsäljning, i erbjudandet om distansförsäljning: *”**VARNING**: Denna produkt innehåller bly som är mycket giftigt för miljön och kan skada fertiliteten eller det ofödda barnet. Användningen och försäljningen av blyhagelammunition för jakt och sportskytte är begränsad i EU från och med den 7 december 2033.* *Mer information, bland annat om tillgängliga blyfria alternativ, finns på [www.echa.europa.eu].”*

	Den information som avses i första stycket ska vara skriven på det eller de officiella språken i den medlemsstat där försäljningsstället är etablerat eller, vid distansförsäljning, på det eller de officiella språken i den medlemsstat där distansförsäljningen erbjuds, såvida inte den berörda medlemsstaten föreskriver något annat avseende dessa språk.
	33. Utan att det påverkar tillämpningen av annan gemenskapslagstiftning om klassificering, förpackning och märkning av ämnen och blandningar, ska leverantörer av hagelammunition med en blyhalt (uttryckt som metall) som är lika med eller högre än 1 viktprocent, från och med den 7 juni 2028 säkerställa att förpackningen med hagelammunition, innan den släpps ut på marknaden, är tydligt, synligt och outplånligt märkt med följande text: *"**VARNING**: Denna produkt innehåller bly som är mycket giftigt för miljön och kan skada fertiliteten eller det ofödda barnet."* Texten ska vara skriven på de officiella språken i den medlemsstat där hagelammunitionen släpps ut på marknaden, om inte den berörda medlemsstaten föreskriver något annat. Om texten inte kan anges på förpackningen på grund av förpackningens storlek ska den finnas på en utvikbar etikett, en bipacksedel eller på en fastbunden märkningslapp.
	34. Genom undantag ska punkterna 28, 29, 32 och 33 inte tillämpas på användning och utsläppande på marknaden av hagelammunition för mynningsladdade skjutvapen och historiska skjutvapen, inbegripet deras moderna kopior.
	35. De undantag som avses i punkterna 30 och 31 ska ses över av kommissionen, baserat på en rapport från kemikaliemyndigheten, efter den 7 december 2036.
	36. Medlemsstaterna ska senast den 7 december 2034 offentliggöra en förteckning över de utomhusskjutbanor för sportskytte på deras territorium som har infört de riskhanteringsåtgärder som fastställs i tillägg 17 i enlighet med punkt 30 a.
	37. Punkterna 28–36 ska tillämpas utan att det påverkar användningen av hagelammunition för följande ändamål: a) Inomhusskjutning. b) Polisiär användning, brottsbekämpningsändamål och andra säkerhetstillämpningar. c) Militära tillämpningar och försvarstillämpningar. d) Skydd av kritisk infrastruktur, kommersiell sjöfart eller konvojer av högt värde. e) Skydd av offentliga byggnader eller offentliga miljöer. f) Självförsvar. g) Teknisk testning och provning av vapen och ammunition. h) Testning och utveckling av material och produkter för ballistiskt skydd. i) Kriminalteknisk analys. j) Historisk och teknisk forskning eller utredning. k) Tändhattar och förladdningar. Vid tillämpning av led f ska medhavande vid jakt eller på väg till eller från jakt inte betraktas som självförsvar.
	38. Medlemsstaterna får behålla striktare nationella bestämmelser för att skydda miljön eller människors hälsa än de som fastställs i punkterna 28, 30 och 34 förutsatt att bestämmelserna uppfyller båda följande villkor: a) De är i kraft den 7 december 2026. b) De begränsar endast användningen, men inte utsläppandet på marknaden, av bly i hagelammunition.

	Medlemsstater som behåller sådana nationella bestämmelser ska utan dröjsmål överlämna texterna till dessa till kommissionen. Kommissionen ska utan dröjsmål offentliggöra dessa texter. 39. Vid tillämpningen av punkterna 28–38 gäller följande definitioner: a) *hagelammunition*: hagel som används eller är avsedda att användas i en enda laddning eller patron i ett hagelgevär. b) *hagelgevär*: slätborrat gevär (utom luftgevär). c) *medhavande*: personligt medhavande eller medhavande eller transport på annat sätt. d) *jakt*: förföljning och skjutning av frilevande vilt med hjälp av en projektil som avfyras från ett vapen. e) *sportskytte*: skjutning mot ett livlöst föremål med ett skjutvapen, inbegripet träning eller annan skjutning som utförs som förberedelse för jakt. f) *aktiv medlem*: person som har ett giltigt medlemskap i ett sportskytteförbund. g) *inomhusskjutning*: skjutning som äger rum inne i en byggnad, i ett område som är inneslutet av tak och väggar så att det inte förekommer några utsläpp av hagelammunition i miljön. h) *gå på jakt*: förflyttning från en privat bostad eller en offentlig byggnad till den plats där jakten bedrivs. i) *historiska skjutvapen*: skjutvapen som tillverkats för den 1 januari 1900. j) *modern kopia*: återgivning av ett historiskt skjutvapen, tillverkad med samtida material och tillverkningsmetoder, som nära följer det ursprungliga historiska skjutvapnets utformning och funktion.”

(3) Följande tillägg ska läggas till som tillägg 17:

”Tillägg 17

Post 63 – Villkor för tillämpning av undantaget i punkt 30

I detta tillägg fastställs de riskhanteringsåtgärder som ska ha införts för utomhusskjutbanor för sportskytte i enlighet med punkt 30 a.

Riskhanteringsåtgärder för användning av hagelammunition vid sportskytte på utomhusskjutbanor

Följande riskhanteringsåtgärder ska vidtas på utomhusskjutbanor för sportskytte där hagelammunition avlossas:

a) Minst två olika inneslutningsåtgärder för bly, valda från följande förteckning:

— En eller flera väggar.

— En eller flera vallar eller bankar av jord, grus, sand eller annat lämpligt material.

— Ett eller flera nät eller kulfångsgardiner.

— Ytbeläggning av områden som kan träffas av hagelammunition.

b) Uppsamling av förbrukat bly från skjutning minst vart tredje år och efter det att verksamheten på utomhusskjutbanan för sportskytte har upphört.

c) Övervakning och, vid behov, behandling av sådana områden som kan träffas av hagelammunition och som inte har någon ytbeläggning, för att säkerställa att områdena har ett pH-värde mellan 6,5 och 8,5 så att blymigration till mark och vatten minimeras. Överensstämmelsen med dessa pH-värden ska kontrolleras minst en gång var sjätte månad.

d) Inneslutning, övervakning och, vid behov, rening av dräneringsvatten (inklusive ytavrinning) från områden som kan träffas av hagelammunition för att säkerställa överensstämmelse med den miljökvalitetsnorm för bly som anges i direktiv 2000/60/EG.

e) Förbud mot all jordbruksanvändning inom områdets gränser.

f) Dokumentation om att villkoren i denna punkt är uppfyllda.”