2026/2530

17.11.2026

REGULAMENTUL (UE) 2026/2530 AL COMISIEI

din 16 noiembrie 2026

de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește plumbul din alice

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei ([1]), în special articolul 68 alineatul (1),

întrucât:

(1) Anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 stabilește restricții privind producerea, introducerea pe piață și utilizarea anumitor substanțe, amestecuri și articole periculoase. Rubrica 63 din anexa respectivă conține restricții în ceea ce privește plumbul (nr. CAS 7439-92-1, nr. CE 231-100-4) și compușii plumbului („plumb”), inclusiv o restricție privind plumbul din alice în zonele umede sau în vecinătatea acestora, introdusă prin Regulamentul (UE) 2021/57 al Comisiei ([2]).

(2) Plumbul este clasificat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]) ca fiind foarte toxic pentru mediul acvatic și toxic pentru reproducere, din cauza efectelor sale adverse asupra fertilității și a dezvoltării sistemului nervos al fătului și al copilului, provocând daune permanente și reducerea coeficientului de inteligență (IQ). Nu a fost identificat niciun prag sigur al concentrației plumbului sub care acesta să nu aibă efecte adverse asupra sănătății umane. Plumbul este asociat, de asemenea, unui risc crescut de boli cardiovasculare, renale și ale sistemului nervos central la adulți. În plus, expunerea la plumb poate avea o serie de efecte toxicologice acute și cronice, inclusiv decesul, la animale, în special la păsări ([4]).

(3) Uniunea și statele sale membre sunt părți contractante la Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice ([5]) (CMS). Grupul de lucru pentru prevenirea otrăvirii (PPWG) a elaborat orientări pentru prevenirea riscului de otrăvire a păsărilor migratoare (denumite în continuare „orientările”), care au fost adoptate în 2014 prin Rezoluția 11.15 a CMS. Orientările recomandă atât eliminarea treptată a utilizării muniției cu plumb în toate habitatele, cât și eliminarea treptată a utilizării greutăților de pescuit cu plumb în zonele în care s-a demonstrat că păsările migratoare sunt deosebit de expuse riscului de intoxicație cu plumb.

([1]) JO L 396, 30.12.2006, p. 1. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Regulamentul (UE) 2021/57 al Comisiei din 25 ianuarie 2021 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește plumbul din proiectilele armelor de foc în zonele umede sau în vecinătatea acestora (JO L 24, 26.1.2021, p. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (JO L 353, 31.12.2008, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proving restrictions on Lead in shot* (Document de referință pentru avizul privind dosarul în conformitate cu anexa XV care propune restricții privind plumbul din alice), p. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) La 16 iulie 2019, Comisia a solicitat [6] Agenției Europene pentru Produse Chimice (denumită în continuare „agenția"), în temeiul articolului 69 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, să pregătească un dosar (denumit în continuare „dosarul în conformitate cu anexa XV") pentru a răspunde preocupărilor legate de sănătatea umană și de mediu pe care le prezintă plumbul din (i) muniții, inclusiv alicele utilizate pe alte terenuri decât zonele umede și gloanțele utilizate atât în zonele umede, cât și pe alte terenuri decât zonele umede, precum și din (ii) articole de pescuit. Mandatul nu s-a extins la utilizările muniției pentru tir în sală sau la utilizările de către poliție, armată și alte forțe de securitate.

(5) La 24 martie 2021, agenția a publicat dosarul său în conformitate cu anexa XV [7], în care a concluzionat că plumbul din muniții și din articolele de pescuit prezintă un risc pentru mediu și sănătatea umană, în special pentru populațiile vulnerabile, cum ar fi copiii, care nu este controlat în mod adecvat și trebuie abordat la nivelul Uniunii. În ceea ce privește riscul pentru mediu, ingerarea de către păsări și alte animale a muniției nerecuperate pe bază de plumb (denumită în continuare „muniție cu plumb"), a plumbilor („plumbi") și a nadelor pe bază de plumb („nade cu plumb") din activitățile de vânătoare, tir sportiv și pescuit are ca rezultat otrăvirea și moartea frecventă a animalelor. În plus, acumularea de plumb în poligoanele de tir sportiv poate duce la pătrunderea apelor de suprafață poluate cu plumb în cursurile de apă locale și poate afecta apele subterane, cu potențialul de a otrăvi oamenii, efectivele de animale și fauna sălbatică. Agenția a concluzionat, de asemenea, că există riscuri la adresa sănătății umane asociate consumului de carne provenită de la animale ucise cu muniție cu plumb, în special în cazul copiilor în vârstă de până la șapte ani, sau atunci când se fabrică acasă muniție cu plumb, plumbi sau nade cu plumb.

(6) Agenția a estimat că, în cazul în care emisiile actuale de plumb provenite din activitățile de tir și de pescuit din Uniune continuă, în următorii 20 de ani vor fi eliberate în mediu aproximativ 876 000 de tone de plumb. Acest lucru va însemna cel puțin: (i) 135 de milioane de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea de alice pe bază de plumb (denumite în continuare „alice de plumb"); (ii) 14 milioane de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea plumbului din mâncarea consumată și (iii) 7 milioane de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea de plumbi și nade. În plus, agenția a estimat că, în fiecare an, aproximativ 13,8 milioane de persoane din familiile vânătorilor, inclusiv 1,1 milioane de copii în vârstă de până la șapte ani, sunt vulnerabile la expunerea la plumb din carnea de vânat.

(7) În acest context, agenția a propus o restricție privind plumbul din muniții și din anumite articole de pescuit, care includea o restricție privind introducerea pe piață și utilizarea plumbului într-o concentrație mai mare sau egală cu 1 % în alice, precum și o restricție privind utilizarea plumbului într-o concentrație mai mare sau egală cu 1 % în proiectile, altele decât alicele (cum ar fi gloanțele și bilele pentru arme cu aer comprimat). În plus, agenția a propus impunerea unor obligații de informare pentru comercianții cu amănuntul ai acestor produse și a unor obligații de etichetare pentru furnizorii de muniții. Restricția propusă este menită să reducă emisiile de plumb cu aproximativ 630 000 de tone în cursul celor 20 de ani de la introducerea sa. Aceasta ar reprezenta o reducere de 72 % în comparație cu situația în care nu s-ar aplica restricția propusă. Restricția ar preveni, de asemenea, pierderea coeficientului de inteligență pentru aproximativ 7 000 de copii din Uniune pe an, reducând cheltuielile de asistență socială cu aproximativ 70 de milioane EUR pe an.

(8) În dosarul întocmit în conformitate cu anexa XV, agenția a concluzionat că muniția alternativă pentru vânătoare (cum ar fi alicele de oțel și cele de bismut, gloanțele de cupru și de alamă): (i) este utilizată pe scară largă; (ii) este fezabilă din punct de vedere tehnic; (iii) este comparabilă din punctul de vedere al prețului cu muniția cu plumb și (iv) prezintă un risc mai redus pentru sănătatea umană și pentru mediu, precum și profiluri de risc mai bune decât muniția cu plumb. În ceea ce privește tirul sportiv cu alice, agenția a constatat că ar fi fezabilă înlocuirea plumbului cu oțel, menținând totodată o performanță comparabilă, dar că o astfel de schimbare ar necesita aprobarea federațiilor internaționale de tir sportiv competente. În schimb, s-a constatat că alternativele la gloanțele pe bază de plumb (denumite în continuare „gloanțe cu plumb") și la bilele pentru arme cu aer comprimat pe bază de plumb (denumite în continuare „bile cu plumb") în tirul sportiv nu au rezultate la fel de bune ca plumbul. Agenția a remarcat că, în prezent, plumbul este dificil de înlocuit în anumite aplicații, cum ar fi muniția de calibru mic cu percuție centrală, muniția cu percuție pe ramă, muniția pentru arme de foc cu aer comprimat, muniția pentru puștile cu încărcare pe gura țevii, gloanțele cu cămașă integrală din metal și gloanțele de precizie cu vârf deschis.

[6] https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

[7] Agenția Europeană pentru Produse Chimice, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing* (Raport privind restricțiile în conformitate cu anexa XV – Utilizarea plumbului în cadrul activităților de tir în aer liber și de pescuit), 24 martie 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(9) Agenția a recomandat amânarea intrării în vigoare a restricțiilor privind alte articole care intră în domeniul de aplicare al dosarului în conformitate cu anexa XV și a obligațiilor de informare și de etichetare. Acest aspect ar permite operatorilor să se adapteze la noile norme și să pună în aplicare măsurile necesare de gestionare a riscurilor. Agenția a propus o perioadă de tranziție de cinci ani pentru interzicerea introducerii pe piață și a utilizării alicelor pentru vânătoare. Aceasta a propus amânarea cu 18 luni și, respectiv, cinci ani a perioadei de aplicare a interdicției privind utilizarea pentru vânătoare a proiectilelor de calibru mare și de calibru mic, altele decât alicele.

(10) Agenția a sugerat o derogare de la interdicția de utilizare a gloanțelor cu plumb pentru activitățile de tir sportiv, cu condiția ca în poligoanele de tir sportiv să fie puse în aplicare măsuri specifice de gestionare a riscurilor și să nu se desfășoare nicio activitate agricolă în cadrul acestora. De asemenea, agenția nu a sprijinit derogările opționale de la interdicția de introducere pe piață și de utilizare a alicelor de plumb în cadrul activităților de tir sportiv. Agenția a sprijinit interzicerea utilizării alicelor de plumb în cadrul activităților de tir sportiv, dar a inclus, de asemenea, derogările ca fiind opționale și a evaluat costurile și beneficiile acestora în cazul în care Comisia nu consideră că o astfel de interdicție este adecvată și a solicitat o evaluare a impactului autorizării utilizării în continuare a alicelor de plumb în cadrul activităților de tir sportiv în condiții care ar reduce la minimum riscurile identificate pentru sănătatea umană și pentru mediu. Printre condițiile pentru derogarea opțională s-au numărat: (i) autorizarea practicanților de tir sportiv de către statele membre; (ii) autorizarea poligoanelor de tir sportiv de către statele membre; (iii) recuperarea frecventă a peste 90 % din alicele de plumb trase cu arma în poligonul de tir; (iv) existența unor măsuri stricte de protecție a apei împotriva contaminării cu plumb și de decontaminare în urma unei astfel de situații; (v) interzicerea desfășurării oricărei activități agricole în poligonul de tir; (vi) înregistrări privind respectarea condițiilor prevăzute la punctele (iii)-(v); (vii) etichetarea ambalajelor cartușelor și a cartușelor individuale cu declarații de avertizare și (viii) cerința ca statele membre să raporteze Comisiei numărul de utilizatori autorizați, poligoanele de tir autorizate și cantitatea de alice de plumb utilizată pe teritoriul lor.

(11) Agenția a indicat că restricția nu ar trebui să se aplice activităților de tir în sală, utilizărilor de către poliție și armată și utilizărilor în scopuri de securitate, astfel cum se indică în solicitarea adresată agenției de către Comisie la 16 iulie 2019, precum și utilizărilor legate de testare, dezvoltare, cercetare și investigații.

(12) În urma consultării publice privind dosarul în conformitate cu anexa XV, agenția și-a revizuit ([8]) propunerea inițială pentru a ține seama de observațiile primite în timpul consultării. În special, agenția a propus o creștere a limitei de concentrație admisibile pentru plumbul din proiectile, altele decât alicele care conțin cupru sau aliaje de cupru, de la mai puțin de 1 % la mai puțin de 3 % din greutate. Scopul acestei propuneri a fost acela de a permite utilizarea în continuare a muniției alternative fabricate din alamă (un aliaj de cupru), care conține în prezent până la 3 % plumb. Dosarul revizuit în conformitate cu anexa XV a inclus, de asemenea, derogări suplimentare pentru vânătoarea de foci cu gloanțe și pentru vânătoarea cu gloanțe cu cămașă integrală din metal, în anumite condiții.

(13) Doar un număr limitat de state membre au în prezent în vigoare dispoziții naționale care interzic utilizarea plumbului în cadrul activităților de vânătoare și de tir în aer liber pentru a reduce emisiile de plumb și expunerea la plumb. Dosarul în conformitate cu anexa XV a demonstrat că este necesară o acțiune la nivelul Uniunii pentru a aborda riscul asociat plumbului din muniții, în vederea asigurării unui nivel armonizat de protecție în întreaga Uniune.

(14) La 2 iunie 2022, Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) din cadrul agenției a adoptat un aviz în temeiul articolului 70 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 cu privire la dosarul în conformitate cu anexa XV. În avizul său, CER a fost de acord cu concluzia agenției potrivit căreia utilizarea muniției cu plumb, inclusiv alice, în cadrul activităților de vânătoare și de tir în aer liber prezintă o gamă largă de riscuri atât pentru sănătatea umană, cât și pentru mediu. CER a concluzionat că restricția propusă de agenție ar fi cea mai adecvată măsură la nivelul Uniunii pentru a aborda riscurile identificate.

(15) CER a sprijinit cu fermitate o perioadă de tranziție mai scurtă decât cea de cinci ani propusă de agenție pentru restricționarea utilizării alicelor la vânătoare, deoarece utilizarea alicelor de plumb în zonele umede este deja reglementată în întreaga Uniune și deoarece cu cât perioada de tranziție este mai scurtă, cu atât cantitatea de plumb eliberat în mediu este mai mică.

([8]) Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proving restrictions on lead in outdoor shooting and fishing* (Document de referință pentru avizul privind dosarul în conformitate cu anexa XV care propune restricții privind utilizarea plumbului în cadrul activităților de tir în aer liber și de pescuit), p. 20, https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f.

(16) CER nu a sprijinit derogările opționale pentru introducerea pe piață a alicelor de plumb și pentru utilizarea alicelor de plumb în cadrul activităților de tir sportiv. Aceasta a considerat că asigurarea respectării restricției propuse, precum și a restricției privind plumbul din alice în zonele umede sau în vecinătatea acestora, introdusă prin Regulamentul (UE) 2021/57, ar spori complexitatea dacă ar fi introduse aceste derogări opționale. Cu toate acestea, în cazul în care derogările respective ar fi acordate, CER a indicat că ar sprijini sugestia Comitetului pentru analiză socioeconomică (CASE) din cadrul agenției ca domeniul lor de aplicare să fie limitat la dimensiunile alicelor cuprinse între 1,9 și 2,6 mm.

(17) CER a sprijinit cerințele de etichetare și informare propuse de agenție pentru muniția cu plumb. Cu toate acestea, CER a recomandat evitarea confuziei prin creșterea limitei de concentrație a plumbului care ar ridica cerințele de la 0,3 % la 1 % din greutate, astfel încât să o alinieze la limita de concentrație care declanșează interdicția de introducere pe piață și de utilizare.

(18) La 1 decembrie 2022, CER a adoptat un aviz suplimentar, la cererea directorului executiv al agenției și în conformitate cu articolul 77 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 ([9]). Acest aviz a reanalizat evaluarea de către CER a unui set de date specific privind prezența plumbului în carnea de vânat și consumul uman de carne de vânat furnizat de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară. CER și-a reiterat concluzia potrivit căreia există un risc moderat până la ridicat de expunere la plumb în carnea de vânat pentru copiii proveniți din familiile de vânători, dar este probabil ca riscurile pentru adulți să fie scăzute.

(19) La 2 decembrie 2022, CASE a adoptat un aviz în temeiul articolului 71 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Acesta a concluzionat că restricția propusă ar fi cea mai adecvată măsură la nivelul Uniunii pentru a aborda riscurile identificate, astfel cum a concluzionat CER, sub rezerva modificării condițiilor conform propunerii CASE. Concluzia ține seama de proporționalitatea beneficiilor socioeconomice ale măsurii în raport cu costurile sale socioeconomice.

(20) CASE a sprijinit opinia CER potrivit căreia, în cazul restricției privind utilizarea alicelor de plumb la vânătoare, ar fi justificată o perioadă de tranziție semnificativ mai scurtă decât perioada de cinci ani propusă de agenție, deoarece nu există dovezi suficiente că respectiva creștere a volumelor de producție de muniții alternative pentru a înlocui alicele de plumb la vânătoare ar necesita cinci ani. Informațiile disponibile au susținut argumentul că volumele de alice de plumb utilizate la vânătoare ar putea fi înlocuite mai devreme. CASE nu a avut la dispoziție dovezi substanțiale și credibile pentru a ajunge la o concluzie cu privire la durata specifică a perioadei de tranziție, astfel încât a considerat că perioada minimă necesară pentru a asigura tranziția lină către alternative ar fi de 18 luni.

(21) Pentru a facilita punerea în aplicare a interdicției privind utilizarea alicelor de plumb la vânătoare, CASE a recomandat interzicerea purtării unor astfel de alice în timpul vânătorii sau ca parte a activității de vânătoare.

(22) Pentru a maximiza eficacitatea restricției propuse, CASE a sugerat limitarea derogărilor opționale pentru alicele de plumb în cazul tirului sportiv la dimensiuni ale alicelor cuprinse între 1,9 și 2,6 mm, deoarece acestea sunt dimensiunile alicelor utilizate pentru activitatea respectivă.

(23) În ceea ce privește interzicerea utilizării muniției cu plumb în armele de foc cu încărcare pe gura țevii sau în alte arme de foc istorice, CASE a remarcat că nu sunt încă disponibile alternative fără plumb pentru a fi utilizate în armele de foc istorice. Cu toate acestea, a considerat că o concluzie cu privire la justificarea sau nu a unei derogări pentru utilizarea respectivă pe baza valorilor culturale, astfel cum s-a sugerat în cursul consultării publice, nu ar fi posibilă din cauza lipsei de informații cu privire la impactul socioeconomic al unei astfel de derogări.

([9]) Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER), *Cererea directorului executiv al ECHA, în temeiul articolului 77 alineatul (3) litera (c) din REACH, de a elabora un aviz suplimentar referitor la dosarul privind restricțiile în ceea ce privește utilizarea plumbului în cadrul activităților de tir în aer liber și de pescuit*, 1 decembrie 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce.

(24) CASE nu a dispus de suficiente informații pentru a ajunge la o concluzie cu privire la deplinătatea justificării costului furnizării de informații la punctul de vânzare, astfel cum a fost propus de agenție și susținut de CER, și nu a putut constata dacă alte măsuri educaționale ar putea influența într-un mod mai eficace comportamentul de cumpărare. CASE a fost de acord cu CER că aceeași limită de concentrație de 1 % din greutate care a fost propusă pentru restricționarea introducerii pe piață și a utilizării muniției cu plumb ar trebui să se aplice și cerințelor de etichetare și informare, pentru a evita confuziile și a sprijini asigurarea respectării legislației. CASE a considerat că aplicarea legii pe teren ar fi mai eficace în cazul în care cartușele individuale cu alice de plumb ar fi identificate prin intermediul marcajelor sau al codurilor de culoare. Cu toate acestea, nu dispunea de suficiente informații pentru a concluziona cu privire la fezabilitatea tehnică, costurile implicate și caracterul practic al unor astfel de marcaje sau coduri de culoare.

(25) Forumul pentru schimbul de informații privind aplicarea (denumit în continuare „forumul") a fost consultat în conformitate cu articolul 77 alineatul (4) litera (h) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Recomandările sale au fost luate în considerare.

(26) La 27 februarie 2023, agenția a transmis Comisiei avizul emis de CER și CASE ([10]).

(27) Luând în considerare dosarul în conformitate cu anexa XV, avizul CER și avizul CASE, impactul socioeconomic și disponibilitatea alternativelor, Comisia consideră că există un risc inacceptabil la adresa mediului și a sănătății umane, care rezultă din utilizarea muniției cu plumb, în special a alicelor și a articolelor de pescuit cu plumb. Acest risc ar trebui abordat la scara Uniunii. Prin urmare, este oportun să se introducă o restricție privind introducerea pe piață și utilizarea unor astfel de muniții și articole de pescuit. Cu toate acestea, pentru a reduce complexitatea și a spori claritatea juridică, Comisia consideră că restricționarea muniției cu plumb și a articolelor de pescuit cu plumb, astfel cum a fost propusă în dosarul în conformitate cu anexa XV, abordată în avizele CER și CASE și evaluată în avizul forumului, trebuie să fie adoptată de Comisie prin intermediul a două regulamente separate.

(28) Restricția privind plumbul din muniție ar trebui să se aplice muniției cu o concentrație de plumb mai mare sau egală cu 1 % din greutate. Aceasta este limita de concentrație prevăzută în restricția de la rubrica 63 din anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 pentru plumbul din alice în zonele umede sau în vecinătatea acestora, pentru a preveni un pericol semnificativ de toxicitate pentru păsările migratoare și pentru alte specii sălbatice, precum și pentru habitatele acestora. În plus, se consideră că limita de concentrație de 1 % este suficientă pentru a aborda riscul identificat și poate fi atinsă cu ușurință de către producătorii de alternative, având în vedere că unele dintre aceste alternative sunt susceptibile să conțină plumb ca impuritate.

(29) Comisia a luat act de avizul CER și CASE potrivit căruia perioada de tranziție pentru restricția privind utilizarea alicelor de plumb la vânătoare ar trebui să fie mai scurtă decât perioada de cinci ani propusă de agenție, dar nu mai scurtă de 18 luni. Având în vedere situația geopolitică actuală, care s-a schimbat semnificativ în comparație cu cea predominantă atunci când CER și CASE și-au adoptat avizele, Comisia nu poate fi sigură că vor fi disponibile volume suficiente de producție de muniții alternative pentru a înlocui alicele de plumb la vânătoare, chiar și în perioada de tranziție de cinci ani propusă de agenție. Prin urmare, Comisia consideră că este adecvată o perioadă de tranziție de șapte ani pentru aplicarea restricției privind introducerea pe piață și utilizarea alicelor de plumb pentru vânătoare. Comisia consideră, de asemenea, că definiția alicelor ar trebui să includă bilele care pot fi trase cu o armă, dar nu ar trebui să includă gloanțe, care ar trebui excluse din domeniul de aplicare al restricției.

(30) Comisia este de acord cu afirmația CASE potrivit căreia este necesară o interdicție de a purta alice de plumb în timpul vânătorii sau ca parte a activității de vânătoare pentru a facilita aplicarea restricției privind munițiile care conțin o concentrație de plumb mai mare sau egală cu 1 % din greutate.

(31) Comisia ia act de concluziile CASE potrivit cărora o restricționare a gloanțelor cu plumb pentru activitățile de vânătoare și tir sportiv este proporțională și că sunt disponibile alternative la plumb pentru vânătoare, în special pentru gloanțele cu percuție centrală cu calibru mai mare sau egal cu 5,6 mm. Cu toate acestea, Comisia constată că gloanțele, inclusiv gloanțele cu plumb, sunt principala muniție utilizată în scopuri de apărare și că analiza CASE a posibilului impact al restricționării gloanțelor cu plumb asupra capabilităților de apărare ale Uniunii a fost efectuată într-un context geopolitic radical diferit. De la finalizarea avizului CASE în decembrie 2022, evoluțiile internaționale au evidențiat necesitatea ca Uniunea să își consolideze pregătirea pentru apărare și capacitatea de apărare ca răspuns

([10]) Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds* (Aviz privind un dosar în conformitate cu anexa XV care propune restricții privind plumbul și compușii acestuia), 2 decembrie 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

la amenințările tot mai mari. În 2025, Comisia a prezentat o strategie de asigurare a pregătirii pentru apărare până în 2030, prin intermediul unei Cărți albe privind pregătirea pentru apărare a Europei ([11]) și al Planului de reînarmare a Europei („ReArm Europe”), cu scopul de a spori rapid și semnificativ investițiile în domeniul apărării și capabilitățile de apărare ale Uniunii. Strategia a inclus, printre altele, acțiuni de sprijinire a constituirii de stocuri strategice de gloanțe, inclusiv gloanțe cu plumb, și de asigurare a unei capacități industriale suficiente pentru realimentarea în timp util cu muniție în caz de nevoie. În acest context și în urma discuțiilor cu statele membre în cursul procesului decizional, Comisia consideră că este adecvat și necesar ca gloanțele să fie excluse din domeniul de aplicare al restricției pentru a preveni orice impact potențial, oricât de mic, asupra producției de gloanțe cu plumb. Limitarea domeniului de aplicare al restricției la alicele de plumb va asigura în continuare un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului împotriva expunerii la plumb. Pe baza estimărilor agenției, reducerea preconizată a emisiilor de plumb rezultată din interzicerea utilizării gloanțelor cu plumb în cadrul activităților de vânătoare și de tir în aer liber este de 8 232 de tone pe o perioadă de 20 de ani. Aceasta înseamnă mult mai puțin decât reducerea preconizată a emisiilor de plumb prin interzicerea introducerii pe piață și a utilizării alicelor de plumb, și anume 558 000 de tone pe o perioadă de 20 de ani. Prin urmare, excluderea gloanțelor din domeniul de aplicare va avea doar un efect minim asupra eficacității globale a restricției.

(32) Comisia nu consideră justificat ca bilele pentru arme cu aer comprimat utilizate în cadrul activităților de vânătoare sau de tir sportiv să facă obiectul acestei restricții. Alternativele la bilele pentru arme cu aer comprimat pe bază de plumb sunt disponibile numai în cantități mici, sunt lipsite de precizie și costă de până la patru ori mai mult decât bilele pentru arme cu aer comprimat pe bază de plumb. În plus, atât agenția, cât și CER au fost de acord că o restricție privind bilele cu plumb utilizate în pistoalele cu aer comprimat ar reduce doar marginal emisiile de plumb. De asemenea, aceasta nu ar reduce nici riscurile pentru oameni, deoarece bilele pentru arme cu aer comprimat pe bază de plumb sunt utilizate în principal pentru a ucide organisme dăunătoare care nu sunt consumate, astfel încât nu există niciun risc pentru om la nivelul Uniunii în cazul ingerării unor fragmente de plumb din bilele pentru arme cu aer comprimat.

(33) Comisia este de acord că o interdicție deplină privind introducerea pe piață și utilizarea alicelor de plumb pentru tirul sportiv, astfel cum a fost propusă de agenție și sprijinită de CER și CASE, ar facilita punerea în aplicare. Cu toate acestea, Comisia constată că o astfel de interdicție ar putea afecta posibilitatea statelor membre de a găzdui Jocurile Olimpice și alte competiții internaționale în care utilizarea plumbului este obligatorie. De asemenea, nu ar permite sportivilor să desfășoare antrenamente cu alice de plumb în statele membre. Comisia consideră că trecerea la muniție alternativă (cum ar fi alicele de oțel) în tirul sportiv ar putea fi fezabilă pe termen lung. Cu toate acestea, la fel ca în cazul alicelor de plumb pentru vânătoare, nu este clar dacă în perioada de tranziție de cinci ani propusă de agenție vor fi disponibile volume suficiente de producție de muniție alternativă pentru a înlocui alicele de plumb pentru tirul sportiv. Prin urmare, Comisia consideră că aplicarea restricției privind introducerea pe piață și utilizarea alicelor de plumb pentru tirul sportiv ar trebui amânată cu șapte ani.

(34) Întrucât momentul substituirii plumbului în tirul sportiv este foarte incert, se justifică o derogare fără limită de timp pentru această utilizare. Astfel cum a recomandat CASE, derogarea ar trebui să se limiteze la dimensiunile alicelor cuprinse între 1,9 mm și 2,6 mm, care sunt singurele calibre utilizate în competiții. Derogarea ar trebui să depindă, de asemenea, de instituirea, în poligonul de tir în care se practică tirul sportiv, a unor măsuri adecvate de gestionare a riscurilor, atât pentru a asigura izolarea plumbului, cât și pentru a limita eliberarea plumbului. Comisia consideră că se cuvine să existe o perioadă de tranziție de șapte ani pentru ca poligoanele de tir să instituie măsurile necesare de gestionare a riscurilor, deoarece acestea au nevoie de suficient timp pentru a pune în aplicare măsurile respective pe terenurile lor, inclusiv de timp pentru obținerea autorizațiilor necesare și pentru desfășurarea procedurilor de licitație, dacă este nevoie. Comisia nu consideră că este oportun să se includă, printre măsurile obligatorii de gestionare a riscurilor, obligația de a recupera peste 90 % din alicele de plumb descărcate, deoarece dimensiunile mici ale alicelor și suprafața largă pe care sunt trase cu arma alicele fac ca o rată de recuperare atât de ridicată să fie foarte dificil de realizat. În plus, Comisia nu consideră adecvată autorizarea obligatorie a utilizatorilor poligoanelor de tir de către statele membre, pe care o consideră prea birocratică și cu utilizare intensivă a forței de muncă. Cu toate acestea, Comisia consideră că este oportun să se includă, conform recomandării agenției, obligația de a izola, monitoriza și, dacă este necesar, trata apele de scurgere (inclusiv deversările apelor de suprafață) din zonele de impact al alicelor, precum și interzicerea oricărei utilizări agricole în incinta unui poligon de tir. Comisia consideră, de asemenea, că este oportun să se includă măsuri suplimentare de gestionare a riscurilor menite să asigure un nivel de protecție

([11]) Comisia Europeană. Cartea albă privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030. https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20–%20Readiness%202030.pdf.

comparabil cu cel al măsurilor propuse de agenție, și anume punerea în aplicare a următoarelor: (i) cel puțin două măsuri specifice de izolare a plumbului (pereți, berme sau maluri, plase sau perdele de protecție pentru trageri și materiale de acoperire a suprafețelor); (ii) monitorizarea pH-ului și, dacă este necesar, tratarea zonelor de impact al alicelor și (iii) limitarea utilizării alicelor de plumb la membrii unei federații de tir sportiv. Poligoanele de tir în aer liber ar trebui, de asemenea, să recupereze alicele de plumb descărcate cel puțin o dată la trei ani. În plus, ar trebui să țină evidența alicelor de plumb descărcate și recuperate la sediul lor, precum și a persoanelor care trag cu arma alicele respective, pentru a facilita punerea în aplicare și pentru a permite monitorizarea eficacității măsurilor de gestionare a riscurilor în vederea reducerii la minimum a emisiilor de plumb. În acest scop, poligoanele de tir în aer liber ar trebui să pună aceste informații la dispoziția autorităților responsabile din statele membre, la cererea acestora. Comisia consideră, de asemenea, că este necesară o revizuire a derogărilor pentru tirul sportiv după 10 ani, pentru a evalua progresele înregistrate în direcția trecerii la alternative în domeniul tirului sportiv la nivelul Uniunii.

(35) Comisia consideră că este oportun să se permită derogări de la restricția privind alicele de plumb trase din arme de foc istorice, cum ar fi armele de foc cu încărcare pe gura țevii și replicile lor moderne, deoarece nu există muniție alternativă adecvată care să nu prezinte riscul de a le aduce prejudicii ireparabile. În plus, CER a recunoscut că utilizarea lor este limitată ca volum și că, prin urmare, impactul derogării asupra reducerii globale a riscurilor ar fi scăzut.

(36) Comisia este de acord cu CER și cu agenția că cerința potrivit căreia comercianții cu amănuntul trebuie să afișeze informații la punctele de vânzare fizice și online, precum și pe ambalaje, este justificată pentru a avertiza utilizatorii cu privire la riscurile utilizării alicelor de plumb. Cu toate acestea, mențiunea care urmează să fie plasată pe ambalaj ar trebui să fie mai scurtă decât cea recomandată de agenție, pentru a permite plasarea sa pe ambalaje de mici dimensiuni și pentru a reduce necesitatea de a o plasa pe etichete pliabile, pe un prospect sau pe o etichetă detașabilă.

(37) Pentru a facilita punerea în aplicare fără probleme și în timp util a restricției și pentru a permite membrilor federațiilor de tir sportiv să identifice cu ușurință poligoanele de tir în care se pot antrena cu alice de plumb, statele membre ar trebui să pună rapid la dispoziție o listă a poligoanelor de tir în aer liber situate pe teritoriul lor care au pus în aplicare măsuri adecvate de gestionare a riscurilor pentru a asigura izolarea plumbului și pentru a limita emisiile de plumb în mediul înconjurător.

(38) Această restricție nu ar trebui să se aplice utilizărilor alicelor de plumb care nu au fost incluse în mandatul acordat agenției de către Comisie la 16 iulie 2019 și în dosarul în conformitate cu anexa XV întocmit de agenție, și anume următoarele utilizări: (i) tir în sală; (ii) utilizări de către poliție și autoritățile de aplicare a legii și alte aplicații de securitate; (iii) aplicații în domeniul militar și al apărării; (iv) protecția infrastructurilor critice, a transportului maritim comercial sau a convoaielor cu valoare ridicată; (v) protecția clădirilor publice și a spațiului public; (vi) autoapărare; (vii) testarea tehnică și verificarea armelor de foc și a muniției; (viii) cercetare sau investigație istorică și tehnică și (ix) testarea și dezvoltarea de materiale și produse pentru protecția balistică și analiza criminalistică. Din același motiv, restricția nu ar trebui să se aplice utilizării plumbului în capse și dopuri.

(39) Unele state membre au în vigoare dispoziții naționale pentru protecția mediului sau a sănătății umane care interzic sau restricționează utilizarea plumbului în alice, care sunt mai stricte decât cele prevăzute în prezentul regulament. Impunerea, la nivelul respectivelor state membre, a obligației de a reduce nivelul existent de protecție la expunerea la plumb pentru a se conforma prezentului regulament ar putea conduce, în statele membre respective, la utilizarea unor cantități mai mari de plumb. Un astfel de rezultat nu ar fi compatibil cu nivelul ridicat de protecție prevăzut la articolul 114 alineatul (3) din tratat. Prin urmare, statelor membre ar trebui să li se permită menținerea unor dispoziții mai stricte care restricționează numai utilizarea plumbului în alice.

(40) Având în vedere dispozițiile mai ample privind plumbul din alice introduse prin prezentul regulament și pentru a acorda producătorilor și utilizatorilor suficient timp pentru a trece la forme alternative de muniție, punctele 11-14 de la rubrica 63 din anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 ar trebui să se aplice până la 7 decembrie 2033.

(41) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 ar trebui modificat în consecință.

(42) Măsurile prevăzute de prezentul regulament sunt conforme cu avizul comitetului instituit în temeiul articolului 133 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 16 noiembrie 2026.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

ANEXĂ

Anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 se modifică după cum urmează:

1. La rubrica 63 coloana 2, se adaugă următorul punct 14a:

	„14a. Punctele 11-14 se aplică până la 7 decembrie 2033.”

2. La rubrica 63 coloana 2, se adaugă următoarele puncte:

	„28. Sunt interzise următoarele utilizări ale alicelor care conțin plumb în concentrație (exprimată ca metal) mai mare sau egală cu 1 % din greutate: (a) transportul sau tragerea cu arma cu alice în timpul vânătorii sau ca parte a activității de vânătoare, începând cu 7 decembrie 2033; (b) tragerea cu arma cu alice în timpul activităților de tir sportiv în aer liber, începând cu 7 decembrie 2033. Pentru a stabili dacă o persoană asupra căreia sunt găsite alice le transportă în cadrul unei activități de vânătoare, se iau în considerare toate circumstanțele cazului, inclusiv faptul că persoana asupra căreia sunt găsite alice nu trebuie neapărat să fie aceeași persoană care vânează. 29. Nu se introduc pe piață alice care conțin plumb în concentrație (exprimată ca metal) mai mare sau egală cu 1 % din greutate, începând cu 7 decembrie 2033. 30. Prin derogare, punctul 28 litera (b) nu se aplică alicelor cu dimensiuni cuprinse între 1,9 mm și 2,6 mm descărcate într-un poligon de tir în aer liber, dacă sunt îndeplinite toate condițiile următoare: (a) poligonul de tir în aer liber aplică măsurile de gestionare a riscurilor prevăzute în apendicele 17 în vigoare până la 7 decembrie 2033; (b) persoanele care trag cu arma cu alice sunt membri activi ai unei federații de tir sportiv; (c) poligonul de tir în aer liber ține evidența următoarelor: (i) greutatea estimată a alicelor trase cu arma de membrii activi ai unei federații de tir sportiv în poligonul respectiv; (ii) persoanele care trag cu arma cu alice în poligonul respectiv; (iii) greutatea alicelor recuperate; (d) poligonul de tir în aer liber pune evidențele menționate la litera (c) la dispoziția autorităților competente, la cererea acestora. 31. Prin derogare, punctul 29 nu se aplică alicelor cu dimensiuni cuprinse între 1,9 mm și 2,6 mm introduse pe piață pentru a fi utilizate de membrii activi ai unei federații de tir sportiv într-un poligon de tir în aer liber care îndeplinește condițiile prevăzute la punctul 30. 32. Începând cu 7 iunie 2027, comercianții cu amănuntul de alice care conțin plumb în concentrații mai mari sau egale cu 1 % din greutate, trebuie să afișeze în mod clar și vizibil următoarele informații, la punctul de vânzare și în imediata apropiere a alicelor sau, în cazul vânzărilor la distanță, în oferta de vânzare la distanță: «***AVERTISMENT**: acest produs conține plumb, care este foarte toxic pentru mediu și poate dăuna fertilității sau fătului. Utilizarea și vânzarea alicelor de plumb pentru vânătoare sunt restricționate în UE începând cu 7 decembrie 2033.* *Mai multe informații, inclusiv cu privire la disponibilitatea alternativelor fără plumb, sunt disponibile la adresa [www.echa.europa.eu]*»

	Informațiile menționate la primul paragraf trebuie afișate în limbile oficiale ale statului membru în care este stabilit punctul de vânzare sau, în cazul vânzărilor la distanță, în limbile oficiale ale statului membru în care este propusă vânzarea, cu excepția cazului în care statul membru în cauză prevede altfel în ceea ce privește limbile respective.
	33. Fără a aduce atingere altor acte legislative ale Uniunii privind clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor și amestecurilor, furnizorii de alice care conțin plumb în concentrație (exprimată ca metal) mai mare sau egală cu 1 % din greutate se asigură că, începând cu 7 iunie 2028, ambalajul alicelor este etichetat în mod clar, vizibil și fără posibilitate de ștergere cu următoarea mențiune, înainte de a introduce alicele pe piață: *«**AVERTISMENT**: acest produs conține plumb, care este foarte toxic pentru mediu și poate dăuna fertilității sau fătului.»* Mențiunea se întocmește în limbile oficiale ale statului membru în care alicele sunt introduse pe piață, cu excepția cazului în care statul membru în cauză prevede altfel în ceea ce privește limbile respective. În cazul în care mențiunea nu poate fi aplicată pe ambalaj din cauza dimensiunii ambalajului, mențiunea se înscrie pe o etichetă pliabilă, pe un prospect sau pe o etichetă detașabilă.
	34. Prin derogare, punctele 28, 29, 32 și 33 nu se aplică utilizării și introducerii pe piață a alicelor pentru arme cu încărcare pe gura țevii și arme de foc istorice, inclusiv pentru replicile moderne ale acestora.
	35. Derogările menționate la punctele 30 și 31 se revizuiesc de Comisie, pe baza unui raport elaborat de agenție, după 7 decembrie 2036.
	36. Statele membre pun la dispoziția publicului, până la 7 decembrie 2034, o listă a poligoanelor de tir în aer liber situate pe teritoriul lor care aplică măsurile de gestionare a riscurilor prevăzute în apendicele 17 în vigoare în conformitate cu punctul 30 litera (a).
	37. Punctele 28-36 se aplică fără a aduce atingere utilizării alicelor în următoarele scopuri: (a) tir în sală; (b) utilizări de către poliție, autoritățile de aplicare a legii și alte aplicații de securitate; (c) aplicații în domeniul militar și al apărării; (d) protecția infrastructurilor critice, a transportului maritim comercial sau a convoaielor cu valoare ridicată; (e) protecția clădirilor publice și a spațiului public; (f) autoapărare; (g) testarea tehnică și verificarea armelor de foc și a muniției; (h) testarea și dezvoltarea de materiale și produse pentru protecția balistică; (i) analiză criminalistică; (j) cercetare sau investigație istorică și tehnică; (k) capse și dopuri. În sensul literei (f), transportul în timpul vânătorii sau ca parte a activității de vânătoare nu este considerat autoapărare.
	38. Statele membre pot menține dispoziții de drept intern pentru protecția mediului sau a sănătății umane care sunt mai stricte decât cele prevăzute la punctele 28, 30 și 34, cu condiția ca dispozițiile respective să îndeplinească cumulativ următoarele două condiții: (a) să fie în vigoare la 7 decembrie 2026; (b) să restricționeze numai utilizarea, nu și introducerea pe piață a plumbului în alice.

	Statele membre care mențin astfel de dispoziții naționale comunică de îndată Comisiei textele acestora. Comisia pune textele respective la dispoziția publicului fără întârziere. 39. În sensul punctelor 28-38: (a) «alice» înseamnă bile utilizate sau destinate utilizării într-un singur cartuș de pușcă; (b) «pușcă» înseamnă o armă cu țeavă lisă, cu excepția armelor cu aer comprimat; (c) «transport» înseamnă orice transport nemijlocit efectuat de către o persoană sau orice transport prin orice alte mijloace; (d) «vânătoare» înseamnă urmărirea și tragerea cu arma în animale hăituite vii vânate cu ajutorul unui proiectil expulzat dintr-o armă; (e) «tir sportiv» înseamnă tragere cu arma la o țintă neînsuflețită, inclusiv practica sau alt tip de tragere practicat în contextul pregătirii pentru vânătoare; (f) «membru activ» înseamnă o persoană care are o calitate valabilă de membru al unei federații de tir sportiv; (g) «tir în sală» înseamnă tragerea care are loc în interiorul unei clădiri, într-o zonă închisă cu acoperiș și pereți, astfel încât să nu existe emisii de alice în mediu; (h) «mers la vânătoare» înseamnă deplasarea de la o locuință privată sau o clădire publică la locul în care se desfășoară vânătoarea; (i) «arme de foc istorice» înseamnă arme de foc fabricate înainte de 1 ianuarie 1900. (j) «replică modernă» înseamnă o reproducere a unei arme de foc istorice, realizată din materiale și cu ajutorul unor tehnici de fabricație contemporane, care urmărește îndeaproape proiectarea și funcționalitatea armei de foc istorice originale.”

3. Se adaugă următorul apendice 17:

„Apendicele 17

Rubrica 63 – Condiții de aplicare a derogării prevăzute la punctul 30

Prezentul apendice stabilește măsurile de gestionare a riscurilor care se impun a fi instituite pentru poligoanele de tir în aer liber în conformitate cu alineatul (30) litera (a).

Măsuri de gestionare a riscurilor pentru utilizarea alicelor în poligoanele de tir în aer liber

Următoarele măsuri de gestionare a riscurilor trebuie să fie aplicate în poligoanele de tir în aer liber în care sunt descărcate alicele:

(a) cel puțin două măsuri diferite de izolare a plumbului, alese din următoarea listă:

— unul sau mai mulți pereți;

— una sau mai multe berme sau maluri din pământ, pietriș, nisip sau alt material adecvat;

— una sau mai multe plase sau perdele de protecție pentru trageri;

— materiale de acoperire a suprafețelor zonelor de impact al alicelor;

(b) recuperarea plumbului utilizat în cadrul tragerilor cel puțin o dată la trei ani și în momentul încetării activității poligonului de tir în aer liber;

(c) monitorizarea și, dacă este necesar, tratarea zonelor de impact al alicelor a căror suprafață nu este acoperită, pentru a se asigura că pH-ul acestora este cuprins între 6,5 și 8,5, cu scopul de a reduce la minimum migrația plumbului în sol și în apă. Respectarea acestor valori ale pH-ului se verifică cel puțin o dată la șase luni;

(d) izolarea, monitorizarea și, dacă este necesar, tratarea apelor de scurgere (inclusiv a deversărilor apelor de suprafață) din zonele de impact al alicelor, pentru a asigura respectarea standardului de calitate a mediului pentru plumb specificat în Directiva 2000/60/CE;

(e) interzicerea oricărei utilizări agricole în incinta sitului;

(f) evidențe privind respectarea condițiilor prevăzute la prezentul punct.”