Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2530

17.11.2026

VERORDENING (EU) 2026/2530 VAN DE COMMISSIE

van 16 november 2026

tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie ([1]), en met name artikel 68, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zijn beperkingen vastgesteld op de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, mengsels en voorwerpen. Vermelding 63 van die bijlage bevat beperkingen met betrekking tot lood (CAS-nr. 7439-92-1, EG-nr. 231-100-4) en loodverbindingen ("lood"), waaronder een bij Verordening (EU) 2021/57 van de Commissie ([2]) ingevoerde beperking voor lood in hagel in of rond watergebieden.

(2) Lood is krachtens Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) ingedeeld als zeer giftig voor in het water levende organismen en giftig voor de voortplanting vanwege de schadelijke effecten ervan op de vruchtbaarheid en de ontwikkeling van het zenuwstelsel van de foetus en het kind, wat leidt tot permanente schade en verlies van intelligentiequotiënt (IQ). Er is geen veilige drempelwaarde vastgesteld voor het loodgehalte waaronder er geen schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid zijn. Lood wordt ook in verband gebracht met een verhoogd risico op hart- en vaatziekten, nierziekten en ziekten van het centraal zenuwstelsel bij volwassenen. Bovendien kan blootstelling aan lood een reeks acute en chronische toxicologische effecten hebben, waaronder sterfte bij dieren en met name bij vogels ([4]).

(3) De Unie en haar lidstaten zijn partij bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten ([5]) (CMS). De werkgroep preventie van vergiftiging (Preventing Poisoning Working Group, PPWG) heeft richtsnoeren ontwikkeld om het risico op vergiftiging van trekvogels te voorkomen ("richtsnoeren"), die in 2014 bij CMS-resolutie 11.15 zijn aangenomen. In de richtsnoeren wordt aanbevolen in alle habitats het gebruik van lood in munitie uit te faseren en in gebieden waar is aangetoond dat trekvogels een bijzonder loodvergiftigingsrisico lopen, het gebruik van lood in gewichten voor de visserij uit te faseren.

([1]) PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Verordening (EU) 2021/57 van de Commissie van 25 januari 2021 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel in of rond watergebieden (PB L 24 van 26.1.2021, blz. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Comité risicobeoordeling (RAC) en Comité sociaaleconomische analyse (SEAC), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, blz. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) Op 16 juli 2019 heeft de Commissie het Europees Agentschap voor chemische stoffen ("het Agentschap") krachtens artikel 69, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 verzocht een dossier ("het bijlage XV-dossier") samen te stellen om tegemoet te komen aan de bezorgdheid over de menselijke gezondheid en het milieu als gevolg van lood in i) munitie, met inbegrip van hagel die op andere terreinen dan watergebieden wordt gebruikt en kogels die in watergebieden en op andere terreinen dan watergebieden worden gebruikt, en ii) hengelbenodigdheden ([6]). Het mandaat omvatte niet het gebruik van munitie voor indoorschieten, noch het gebruik door de politie, het leger en andere veiligheidstroepen.

(5) Op 24 maart 2021 heeft het Agentschap zijn bijlage XV-dossier gepubliceerd ([7]), waarin het concludeerde dat lood in munitie en hengelbenodigdheden een risico voor het milieu en de menselijke gezondheid, met name voor kwetsbare bevolkingsgroepen zoals kinderen, vormt dat niet adequaat wordt beheerst en op het niveau van de Unie moet worden aangepakt. Ten aanzien van het risico voor het milieu concludeerde het Agentschap dat de ingestie door vogels en andere dieren van achtergebleven loodhoudende munitie, visloodjes en loodhoudend kunstaas afkomstig van de jacht, de schietsport en visserijactiviteiten leidt tot vergiftiging en frequente dood van dieren. Voorts kan de ophoping van lood op schietsportbanen ertoe leiden dat door lood verontreinigd oppervlaktewater in lokale waterlopen terechtkomt en mogelijk ook het grondwater aantast, waardoor mensen, vee en wilde dieren het risico lopen vergiftigd te raken. Het Agentschap concludeerde ook dat er risico's voor de menselijke gezondheid verbonden zijn aan de consumptie van vlees van dieren die met loodhoudende munitie zijn gedood, met name voor kinderen van zeven jaar en jonger, en aan het thuis vervaardigen van loodhoudende munitie, visloodjes of kunstaas.

(6) Het Agentschap schatte dat de komende twintig jaar ongeveer 876 000 ton lood in het milieu zal terechtkomen als in de Unie op de huidige voet wordt voortgegaan met het schieten en vissen. Dit houdt in dat ten minste: i) 135 miljoen vogels het risico lopen vergiftigd te worden door ingestie van loodhagel; ii) 14 miljoen vogels het risico lopen vergiftigd te worden door ingestie van lood via de voedselconsumptie; en iii) 7 miljoen vogels het risico lopen vergiftigd te worden door ingestie van visloodjes of kunstaas. Daarnaast schatte het Agentschap dat elk jaar ongeveer 13,8 miljoen gezinsleden van jagers, onder wie 1,1 miljoen kinderen van zeven jaar of jonger, het gevaar lopen via het vlees van wild aan lood te worden blootgesteld.

(7) Om deze redenen heeft het Agentschap een beperking op lood in munitie en bepaalde hengelbenodigdheden voorgesteld, die onder meer een beperking omvat op het in de handel brengen en het gebruik van lood in een concentratie van 1 % of meer in hagel, alsook een beperking op het gebruik van lood in een concentratie van 1 % of meer in andere projectielen dan hagel (zoals kogels en luchtdrukpellets). Bovendien heeft het Agentschap voorgesteld informatieverplichtingen op te leggen aan detailhandelaren van die producten, en etiketteringsverplichtingen op te leggen aan munitieleveranciers. Met de voorgestelde beperking wordt beoogd de loodemissies in de twintig jaar na de invoering te beperken met zo'n 630 000 ton. Dit zou neerkomen op een vermindering van 72 % ten opzichte van de situatie zonder de voorgestelde beperking. Met de beperking zou ook worden voorkomen dat jaarlijks zo'n 7 000 kinderen in de Unie een lager IQ krijgen, wat grofweg 70 miljoen EUR aan welvaart per jaar zou opleveren.

(8) Het Agentschap concludeerde in zijn bijlage XV-dossier dat alternatieve munitie voor het jagen (zoals hagel van staal en bismut en kogels van koper en messing): i) al veel wordt gebruikt; ii) technisch haalbaar is; iii) qua prijs vergelijkbaar is met loodhoudende munitie; en iv) minder risico's en gevaar voor de volksgezondheid en het milieu oplevert dan loodhoudende munitie. Ten aanzien van de schietsport stelde het Agentschap vast dat staal een haalbaar alternatief voor hagel zou zijn en vergelijkbare prestaties zou opleveren, maar dat daarvoor goedkeuring door de internationale schietsportfederaties vereist zou zijn. De alternatieven voor het gebruik van loodhoudende kogels en loodhoudende luchtdrukpellets in de schietsport bleken echter minder goede prestaties op te leveren. Het Agentschap merkte op dat lood op dit moment moeilijk vervangbaar is voor bepaalde toepassingen, zoals klein kaliber centraalvuurmunitie, randvuurmunitie, luchtdrukmunitie, munitie voor voorladers, volmantelkogels en OTM-kogels.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Europees Agentschap voor chemische stoffen, *Annex XV Restriction Report — Lead in outdoor shooting and fishing*, 24 maart 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(9) Het Agentschap heeft aanbevolen de toepassing van de beperkingen voor andere voorwerpen waarop het bijlage XV-dossier betrekking heeft, alsook van de informatie- en etiketteringsverplichtingen, uit te stellen. Dat zou marktdeelnemers de gelegenheid geven zich aan te passen aan de nieuwe voorschriften en de nodige risicobeheersmaatregelen te treffen. Het Agentschap heeft een vijfjarige overgangsperiode voorgesteld voor het verbod op het in de handel brengen en het gebruik van hagel voor de jacht. Voor andere projectielen dan hagel heeft het voorgesteld de toepassing van het verbod voor de jacht uit te stellen met 18 maanden voor projectielen van groot kaliber en met vijf jaar voor projectielen van klein kaliber.

(10) Het Agentschap heeft geadviseerd voor de schietsport een afwijking van het verbod op het gebruik van loodhoudende kogels in te voeren op voorwaarde dat schietsportbanen specifieke risicobeheersmaatregelen treffen en dat er geen landbouwactiviteiten plaatsvinden. Het Agentschap was geen voorstander van facultatieve afwijkingen van het verbod op het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport. Het Agentschap steunde een verbod op het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport, maar heeft ook naar de facultatieve afwijkingen gekeken en de kosten en voordelen daarvan beoordeeld, voor het geval de Commissie een verbod niet passend achtte en een beoordeling wenste te hebben van de effecten van voortzetting van het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport onder voorwaarden die de geconstateerde risico's voor de volksgezondheid en het milieu tot een minimum zouden beperken. De voorwaarden van de facultatieve afwijking omvatten: i) invoering van een vergunningsplicht voor sportschutters door de lidstaten; ii) invoering van een vergunningsplicht voor schietsportbanen door de lidstaten; iii) frequente terugwinning van meer dan 90 % van de op de schietbaan vrijgekomen loodhoudende hagel; iv) invoering van stringente maatregelen voor de bescherming van water tegen loodverontreiniging en herstel van dergelijke verontreiniging; v) een verbod op elke vorm van landbouw op de schietbaan; vi) bijhouden van gegevens betreffende de naleving van de voorwaarden iii) tot en met v); vii) aanbrengen van waarschuwingen op patroonverpakkingen en individuele patronen; en viii) verplichting voor de lidstaten om aan de Commissie te rapporteren over het aantal schutters en schietbanen met een vergunning en de op hun grondgebied gebruikte hoeveelheid loodhoudende hagel.

(11) Het Agentschap heeft aangegeven dat de beperking niet zou moeten gelden voor indoorschieten, gebruik door de politie en het leger en gebruik voor beveiligingsdoeleinden, zoals was aangegeven in het verzoek van de Commissie aan het Agentschap van 16 juli 2019, noch voor gebruik voor test-, onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden.

(12) Het Agentschap heeft zijn oorspronkelijke voorstel aangepast ([8]) naar aanleiding van de openbare raadpleging over het bijlage XV-dossier, waarbij rekening is gehouden met de ontvangen opmerkingen. Daarbij is met name de voorgestelde concentratiegrens voor lood in andere projectielen dan hagel die koper- of koperlegeringen bevatten verhoogd, van minder dan 1 gewichtsprocent naar minder dan 3 gewichtsprocent. Dit is gedaan om het gebruik van alternatieve munitie op basis van messing (een koperlegering), die momenteel tot 3 % lood bevat, mogelijk te laten blijven. In het aangepaste bijlage XV-dossier zijn ook aanvullende afwijkingen opgenomen voor zeehondenjacht met kogels en voor jacht met volmantelkogels, onder bepaalde voorwaarden.

(13) Momenteel heeft slechts een beperkt aantal lidstaten nationale bepalingen die het gebruik van lood bij het jagen en schieten in de buitenlucht verbieden om de loodemissies en de blootstelling aan lood te verminderen. Uit het bijlage XV-dossier is gebleken dat het risico van lood in munitie op EU-niveau moet worden aangepakt om te zorgen voor een geharmoniseerde mate van bescherming in de hele Unie.

(14) Op 2 juni 2022 heeft het Comité risicobeoordeling (RAC) van het Agentschap ingevolge artikel 70 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 een advies over het bijlage XV-dossier uitgebracht. Het RAC heeft zich in zijn advies aangesloten bij de conclusie van het Agentschap dat het gebruik van loodhoudende munitie, met inbegrip van hagel, voor het jagen en schieten in de buitenlucht een breed scala aan risico's oplevert voor de menselijke gezondheid en het milieu. Het RAC concludeerde dat de door het Agentschap voorgestelde beperking de meest geschikte maatregel op het niveau van de Unie is om de vastgestelde risico's aan te pakken.

(15) Het RAC pleitte er sterk voor de door het Agentschap voorgestelde overgangsperiode van vijf jaar voor de beperking op het gebruik van hagel bij het jagen te verkorten, omdat het gebruik van loodhoudende hagel in watergebieden in de Unie als geheel al is gereguleerd en omdat de hoeveelheid lood die in het milieu belandt afneemt naarmate de overgangsperiode korter is.

([8]) Comité risicobeoordeling (RAC) en Comité sociaaleconomische analyse (SEAC), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, blz. 20, https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f.

(16) De facultatieve afwijkingen voor het in de handel brengen van loodhoudende hagel en voor het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport werden door het RAC niet gesteund. Het comité was van oordeel dat invoering van deze facultatieve afwijkingen het lastiger zou maken om de voorgestelde beperking, en de bij Verordening (EU) 2021/57 ingevoerde beperking voor lood in hagel in of rond watergebieden, te handhaven. Mochten die afwijkingen toch worden toegestaan, dan is het RAC het eens met het Comité sociaaleconomische analyse (SEAC) van het Agentschap dat de reikwijdte ervan zou moeten worden beperkt tot een hagelgrootte tussen 1,9 en 2,6 mm.

(17) Het RAC steunde de door het Agentschap voorgestelde etiketterings- en informatievereisten voor loodhoudende munitie. Om verwarring te vermijden heeft het RAC echter aanbevolen die vereisten te laten gelden vanaf een loodgehalte van 1 gewichtsprocent in plaats van 0,3 gewichtsprocent, zodat deze concentratiegrens gelijk is aan die voor het verbod op het in de handel brengen en het gebruik.

(18) Op 1 december 2022 heeft het RAC op verzoek van de uitvoerend directeur van het Agentschap een aanvullend advies uitgebracht overeenkomstig artikel 77, lid 3, punt c), van Verordening (EG) nr. 1907/2006 ([9]). In dat advies is de eerdere evaluatie door het RAC van een door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid verstrekte specifieke gegevensreeks over de aanwezigheid van lood in vlees van wild en de consumptie van vlees van wild door mensen opnieuw beoordeeld. Het RAC herhaalde zijn conclusie dat er een matig tot hoog risico bestaat door de blootstelling van kinderen van jagers aan lood in vlees van wild, maar dat de risico's voor volwassenen waarschijnlijk gering zijn.

(19) Op 2 december 2022 heeft het SEAC een advies uitgebracht ingevolge artikel 71, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006. Het comité concludeerde, net als het RAC, dat de voorgestelde beperking de meest geschikte maatregel op het niveau van de Unie zou zijn om de vastgestelde risico's aan te pakken, mits de voorwaarden worden gewijzigd zoals voorgesteld door het SEAC. Bij die conclusie is rekening gehouden met de evenredigheid tussen de sociaal-economische voordelen van de maatregel en de sociaal-economische kosten ervan.

(20) Het SEAC deelde de mening van het RAC dat het gerechtvaardigd zou zijn om de door het Agentschap voorgestelde overgangsperiode van vijf jaar voor de beperking op het gebruik van loodhoudende hagel bij het jagen aanzienlijk te verkorten, aangezien er onvoldoende aanwijzingen zijn dat een periode van vijf jaar nodig is om de productie van alternatieven voor loodhoudende hagel voor het jagen op te voeren. De beschikbare informatie ondersteunt het argument dat de hoeveelheden loodhoudende hagel die voor het jagen worden gebruikt, sneller kunnen worden vervangen. Aangezien het SEAC niet over substantieel en geloofwaardige bewijsmateriaal beschikte waarop de specifieke duur van de overgangsperiode kon worden gebaseerd, achtte zij een overgangsperiode van ten minste 18 maanden passend voor een soepele overgang op alternatieven.

(21) Om de handhaving van het verbod op het gebruik van loodhoudende hagel bij het jagen te vergemakkelijken, heeft het SEAC aanbevolen ook het bij zich hebben ervan tijdens het jagen of als onderdeel van het gaan jagen te verbieden.

(22) Om de voorgestelde maatregel zo doeltreffend mogelijk te maken, heeft het SEAC voorgesteld de facultatieve afwijkingen voor loodhoudende hagel voor de schietsport te beperken tot een hagelgrootte tussen 1,9 en 2,6 mm, omdat dat de hagelgrootte is die daarvoor wordt gebruikt.

(23) Ten aanzien van het verbod op het gebruik van loodhoudende munitie in voorladers en andere historische vuurwapens merkte het SEAC op dat er nog geen alternatieven zonder lood beschikbaar zijn voor gebruik in historische vuurwapens. Bij gebrek aan informatie over de sociaal-economische gevolgen kon het comité niet concluderen of een afwijking voor dat gebruik op grond van culturele waarden gerechtvaardigd was, zoals tijdens de openbare raadpleging was gesuggereerd.

([9]) Comité risicobeoordeling (RAC), *Request by the Executive Director of ECHA under Article 77(3)(c) of REACH to prepare a supplementary opinion on the restriction dossier on lead in outdoor shooting and fishing*, 1 december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce.

(24) Het SEAC beschikte over onvoldoende informatie om een antwoord te geven op de vraag of de kosten voor het verstrekken van informatie op het verkooppunt, zoals voorgesteld door het Agentschap en gesteund door het RAC, volledig gerechtvaardigd zouden zijn, dan wel of het koopgedrag doeltreffender zou kunnen worden beïnvloed met andere educatieve maatregelen. Het SEAC was het met het RAC eens dat voor de etiketterings- en informatievereisten dezelfde concentratiegrens van 1 gewichtsprocent zou moeten gelden als wordt voorgesteld voor de beperking van het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende munitie, om verwarring te voorkomen en de handhaving te ondersteunen. Volgens het SEAC zou de handhaving ter plaatse doeltreffender zijn als individuele loodhoudende hagelpatronen konden worden herkend door een markering of kleurcode. Het comité beschikte echter over onvoldoende informatie om een conclusie te kunnen trekken over de technische haalbaarheid, de kosten en de werkbaarheid van een dergelijke markering of kleurcode.

(25) Het Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie ("het Forum") is overeenkomstig artikel 77, lid 4, punt h), van Verordening (EG) nr. 1907/2006 geraadpleegd. Er is rekening gehouden met de aanbevelingen van het Forum.

(26) Op 27 februari 2023 heeft het Agentschap de adviezen van het RAC en het SEAC ([10]) aan de Commissie voorgelegd.

(27) Rekening houdend met het bijlage XV-dossier, het advies van het RAC en het SEAC, de sociaal-economische gevolgen en de beschikbaarheid van alternatieven, is de Commissie van mening dat het gebruik van loodhoudende munitie, in het bijzonder hagel, en loodhoudende hengelbenodigdheden een onaanvaardbaar risico voor het milieu en de menselijke gezondheid inhoudt. Dat risico moet op het niveau van de Unie worden aangepakt. Het is daarom passend een beperking op het in de handel brengen en het gebruik van die munitie en hengelbenodigdheden in te voeren. Om de complexiteit te verminderen en de juridische duidelijkheid te vergroten, is de Commissie van mening dat zij de beperking op loodhoudende munitie en loodhoudende hengelbenodigdheden, zoals voorgesteld in het bijlage XV-dossier, behandeld in de adviezen van het RAC en het SEAC en beoordeeld in het advies van het Forum, moet vaststellen door middel van twee afzonderlijke verordeningen.

(28) De beperking voor lood in munitie moet van toepassing zijn op munitie met een loodgehalte van 1 gewichtsprocent of meer. Dat is de concentratiegrens die in vermelding 63 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 voor lood in hagel in of rond watergebieden is vastgesteld om een significant toxiciteitsgevaar voor trekvogels en andere in het wild levende dieren of hun habitats te voorkomen. De concentratiegrens van 1 % wordt ook voldoende geacht om het vastgestelde risico aan te pakken en kan gemakkelijk worden bereikt door producenten van alternatieven, aangezien sommige van die alternatieven waarschijnlijk lood als onzuiverheid bevatten.

(29) De Commissie heeft kennisgenomen van het standpunt van het RAC en het SEAC dat de overgangsperiode voor de beperking op het gebruik van loodhoudende hagel bij het jagen korter zou moeten zijn dan de vijf jaar die het Agentschap heeft voorgesteld, maar niet korter dan 18 maanden. Gezien de huidige geopolitieke situatie, die aanmerkelijk anders is dan op het moment waarop het RAC en het SEAC hun adviezen vaststelden, acht de Commissie het zelfs onzeker dat binnen de door het Agentschap voorgestelde overgangsperiode van vijf jaar de vereiste productievolumes voor alternatieve munitie ter vervanging van loodhoudende hagel voor het jagen kunnen worden bereikt. Daarom acht zij een overgangsperiode van zeven jaar voor de toepassing van de beperking op het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende hagel voor het jagen passend. De Commissie is ook van mening dat pellets (korrels) die met een hagelgeweer kunnen worden afgevuurd, in de definitie van hagel moeten worden opgenomen, terwijl kogeltjes van de beperking moeten worden uitgesloten.

(30) De Commissie is het met het SEAC eens dat een verbod op het bij zich hebben van loodhoudende hagel tijdens het jagen of als onderdeel van het gaan jagen noodzakelijk is om de handhaving van de beperking op munitie met een loodgehalte van 1 gewichtsprocent of meer te vergemakkelijken.

(31) De Commissie stemt in met de conclusies van het SEAC dat een beperking van loodhoudende kogels voor het jagen en de schietsport evenredig is en dat er voor het jagen alternatieven voor lood beschikbaar zijn, in het bijzonder voor centraalvuurkogels met een kaliber van 5,6 mm of meer. De Commissie merkt echter op dat de munitie die voor defensiedoeleinden wordt gebruikt, hoofdzakelijk bestaat uit kogels, waaronder loodhoudende kogels, en dat de analyse door het SEAC van het mogelijke effect op de defensievermogens van de Unie van een beperking op loodhoudende kogels in een wezenlijk andere geopolitieke context is uitgevoerd. Nadat het SEAC-advies in december 2022 werd uitgebracht, hebben er internationale ontwikkelingen plaatsgevonden die de Unie nopen haar defensiege-

([10]) Comité risicobeoordeling (RAC) en Comité sociaaleconomische analyse (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds,* 2 december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

reedheid en defensievermogen te vergroten vanwege de toenemende dreigingen. In 2025 heeft de Commissie in een witboek over de toekomst van de Europese defensie ([11]) en in het ReArm Europe-plan een strategie gepresenteerd om in 2030 defensiegereedheid te bereiken, met als doel de defensie-investeringen en defensievermogens van de Unie snel en aanzienlijk te verhogen. De strategie voorziet onder meer in maatregelen om de aanleg van strategische voorraden kogels, waaronder loodhoudende kogels, te steunen en te zorgen voor voldoende industriële capaciteit om de munitievoorraden zo nodig snel te kunnen aanvullen. Tegen deze achtergrond acht de Commissie het, na het overleg met de lidstaten tijdens het besluitvormingsproces, passend en noodzakelijk om kogels van de beperking uit te sluiten en zo te voorkomen dat de productie van loodhoudende kogels daardoor ook maar enigszins kan worden belemmerd. Ook als de beperking alleen geldt voor loodhoudende hagel, wordt de gezondheid van de mens en het milieu in hoge mate beschermd tegen blootstelling aan lood. Op grond van schattingen van het Agentschap wordt verwacht dat de loodemissiebeperking als gevolg van het verbod op het gebruik van loodhoudende kogels bij het jagen en de beoefening van de schietsport in de buitenlucht in een periode van twintig jaar 8 232 ton bedraagt. Deze afname is veel kleiner dan de verwachte loodemissiebeperking als gevolg van het verbod op het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende hagel, namelijk 558 000 ton in een periode van twintig jaar. Het uitsluiten van kogels van het toepassingsgebied zal dus slechts een miniem effect hebben op de algehele doeltreffendheid van de maatregel.

(32) De Commissie acht het niet gerechtvaardigd om luchtdrukpellets die voor het jagen of voor de schietsport worden gebruikt, onder deze beperking te laten vallen. De alternatieven voor loodhoudende luchtdrukpellets zijn slechts in kleine hoeveelheden beschikbaar, zijn niet nauwkeurig genoeg en zijn tot vier keer zo duur. Bovendien waren zowel het Agentschap als het RAC van mening dat de loodemissies slechts marginaal zouden afnemen door een beperking op loodhoudende pellets voor gebruik in luchtdrukgeweren. Ook zouden de risico's voor mensen daardoor niet afnemen, omdat loodhoudende luchtdrukpellets vooral worden gebruikt voor het doden van schadelijke dieren die niet worden gegeten en er dus geen risico voor mensen in de hele Unie is als gevolg van ingestie van loodfragmenten uit luchtdrukpellets.

(33) De Commissie is het ermee eens dat de handhaving gemakkelijker wordt door een volledig verbod op het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport zoals voorgesteld door het Agentschap en gesteund door het RAC en het SEAC. Zij merkt echter op dat een dergelijk verbod de lidstaten voor problemen zou kunnen stellen bij de organisatie van de Olympische Spelen en andere internationale wedstrijden waarbij het gebruik van lood verplicht is. Ook zouden sporters daardoor in de lidstaten niet kunnen trainen met loodhoudende hagel. De Commissie meent dat de schietsport op den duur op alternatieve munitie (zoals stalen korrels) kan overgaan. Voor de vervanging van loodhoudende hagel voor de schietsport geldt echter hetzelfde als voor de vervanging van loodhoudende hagel voor het jagen, namelijk dat het onzeker is of binnen de door het Agentschap voorgestelde overgangsperiode van vijf jaar de vereiste productievolumes voor alternatieve munitie kunnen worden bereikt. Daarom is de Commissie van mening dat de toepassing van de beperking op het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende hagel voor de schietsport met zeven jaar moet worden uitgesteld.

(34) Aangezien het zeer onzeker is op welke termijn lood in de schietsport kan worden vervangen, is een afwijking voor onbeperkte duur voor dat gebruik gerechtvaardigd. Zoals het SEAC heeft aanbevolen, moet de afwijking alleen gelden voor hagelkalibers tussen 1,9 mm en 2,6 mm, aangezien dat de enige kalibers zijn die in wedstrijden worden gebruikt. Aan de afwijking moet ook de voorwaarde worden verbonden dat de schietsportbaan passende risicobeheersmaatregelen neemt om het lood in te perken en de vrijkomende hoeveelheid lood te verlagen. De Commissie acht een overgangsperiode van zeven jaar passend om schietbanen in staat te stellen de vereiste risicobeperkende maatregelen te nemen, aangezien zij voldoende tijd moeten hebben om deze maatregelen ter plaatse in te voeren en zo nodig de vereiste vergunningen te krijgen en aanbestedingsprocedures uit te voeren. De Commissie acht het niet passend in de verplichte risicobeheersmaatregelen de verplichting op te nemen om meer dan 90 % van de gebruikte loodhoudende hagel terug te winnen, aangezien een dergelijk hoog terugwinningspercentage zeer moeilijk haalbaar is door de kleine afmetingen van de hagel en het grote gebied waarin de hagel wordt afgevuurd. Ook de invoering van een door de lidstaten uit te voeren vergunningsplicht voor gebruikers van schietsportbanen acht de Commissie niet passend omdat dit te veel bureaucratie en een te hoge werklast zou opleveren. De door het Agentschap aanbevolen verplichting om drainagewater (met inbegrip van afstromend water) van de hagelinslaggebieden in te perken en te monitoren, en zo nodig te behandelen, acht de Commissie wel passend, net als het verbod op elke vorm van landbouw binnen de grenzen van de schietbaan. De Commissie acht het eveneens passend om aanvullende risicobeheersmaatregelen op te nemen om te zorgen voor een mate van

([11]) Europese Commissie, *White Paper for European Defence — Readiness 2030*, https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20–%20Readiness%202030.pdf.

bescherming die vergelijkbaar is met die van de door het Agentschap voorgestelde maatregelen, namelijk de invoering van: i) ten minste twee specifieke inperkingsmaatregelen voor lood (muren, wallen of taluds, vangnetten of schietgordijnen, en bekleding); ii) monitoring van pH en zo nodig behandeling van de hagelinslaggebieden; en iii) beperking van het gebruik van loodhoudende hagel tot leden van een schietsportfederatie. Schietsportbanen in de buitenlucht moeten bovendien ten minste om de drie jaar de vrijgekomen loodhoudende hagel terugwinnen. Om de handhaving te vergemakkelijken en monitoring van de doeltreffendheid van de risicobeheersmaatregelen ter beperking van de loodemissie mogelijk te maken, moeten zij ook registers bijhouden van de loodhoudende hagel die op hun terrein is gebruikt en teruggewonnen, alsook van de personen die de hagel afvuren. Daartoe moeten de schietsportbanen in de buitenlucht deze informatie op verzoek ter beschikking stellen van de instanties van de lidstaten die hiervoor verantwoordelijk zijn. De Commissie acht het nodig de afwijking voor de schietsport na tien jaar te evalueren om na te gaan welke vorderingen in de schietsport zijn gemaakt bij de overgang op alternatieven in de hele Unie.

(35) De Commissie acht het passend een afwijking toe te staan voor de beperking op loodhoudende hagel die wordt afgevuurd met historische vuurwapens zoals voorladers, en moderne replica's daarvan, omdat er geen geschikte alternatieve munitie bestaat die die vuurwapens niet onherstelbaar beschadigt. Het RAC heeft bovendien erkend dat daarvoor geringe hoeveelheden worden gebruikt en dat die afwijking dan ook weinig uitmaakt voor de algehele risicovermindering.

(36) De Commissie is het met het RAC en het Agentschap eens dat een verplichting voor detailhandelaren om informatie op fysieke en onlineverkooppunten en op verpakkingen weer te geven, gerechtvaardigd is om gebruikers te waarschuwen voor de risico's van het gebruik van loodhoudende hagel. De vermelding die op de verpakking moet worden aangebracht, moet echter korter zijn dan de tekst die het Agentschap heeft aanbevolen, zodat de vermelding ook op kleine verpakkingen kan worden aangebracht en minder vaak hoeft te worden gekozen voor uitvouwbare etiketten, bijsluiters of aan de verpakking bevestigde labels.

(37) Om een soepele en snelle invoering van de beperking mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat leden van schietsportfederaties gemakkelijk kunnen nagaan op welke schietsportbanen zij met loodhoudende hagel kunnen trainen, moeten de lidstaten snel een lijst beschikbaar stellen van de schietsportbanen in de buitenlucht op hun grondgebied die passende risicobeheersmaatregelen hebben getroffen om het lood in te perken en de hoeveelheid lood die in het milieu terechtkomt te verlagen.

(38) Deze beperking moet niet van toepassing zijn op vormen van gebruik van loodhoudende hagel die niet waren opgenomen in het mandaat van de Commissie aan het Agentschap van 16 juli 2019 en het bijlage XV-dossier van het Agentschap, namelijk de volgende vormen van gebruik: i) indoorschieten; ii) gebruik door politie- en rechtshandhavingsdiensten en voor andere beveiligingsdoeleinden; iii) militaire en defensietoepassingen; iv) bescherming van kritieke infrastructuur, koopvaardij of konvooien met een hoge waarde; v) bescherming van openbare gebouwen en publieke ruimte; vi) zelfverdediging; vii) technische tests en controles van vuurwapens en munitie; viii) historisch en technisch onderzoek; en ix) het testen en ontwikkelen van materialen en producten voor ballistische bescherming en forensische analyse. Om dezelfde reden moet de beperking niet gelden voor het gebruik van lood in slagsassen en proppen.

(39) In enkele lidstaten is het gebruik van lood in hagel verboden of beperkt uit hoofde van nationale bepalingen ter bescherming van het milieu of de menselijke gezondheid die strenger zijn dan de bepalingen in deze verordening. Indien van die lidstaten zou worden verlangd dat zij hun bestaande niveau van bescherming tegen blootstelling aan lood verlagen om aan deze verordening te voldoen, kan dit leiden tot een toename van het loodgebruik in die lidstaten. Een dergelijk resultaat zou niet verenigbaar zijn met het bij artikel 114, lid 3, van het Verdrag vereiste hoge beschermingsniveau. Daarom moet het de lidstaten worden toegestaan strengere bepalingen te behouden die alleen het gebruik van lood in hagel beperken.

(40) In het licht van de ruimere bepalingen voor lood in hagel die bij deze verordening worden ingevoerd, en om fabrikanten en gebruikers voldoende tijd te geven om over te stappen op alternatieve vormen van munitie, moeten de punten 11 tot en met 14 van vermelding 63 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van toepassing zijn tot en met 7 december 2033.

(41) Verordening (EG) nr. 1907/2006 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(42) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 133 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16 november 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 wordt als volgt gewijzigd:

1) in vermelding 63, kolom 2, wordt het volgende punt 14 bis ingevoegd:

	"14 bis. De punten 11 tot en met 14 zijn van toepassing tot en met 7 december 2033"

2) aan vermelding 63, kolom 2, worden de volgende punten toegevoegd:

	"28. De volgende vormen van gebruik van hagel met een concentratie aan lood (uitgedrukt als metaal) gelijk aan of groter dan 1 gewichtsprocent zijn verboden: a) tijdens het jagen of als onderdeel van het gaan jagen hagel bij zich hebben of afvuren, met ingang van 7 december 2033; b) tijdens het beoefenen van de schietsport in de buitenlucht hagel afvuren, met ingang van 7 december 2033. Om te bepalen of een persoon die wordt aangetroffen met hagel, de hagel bij zich heeft "als onderdeel van het gaan jagen" moet rekening worden gehouden met alle omstandigheden van het geval, waarbij geldt dat de persoon bij wie hagel wordt aangetroffen, niet noodzakelijkerwijs de persoon hoeft te zijn die gaat jagen. 29. Mag met ingang van 7 december 2033 niet in de handel worden gebracht in hagel in een concentratie aan lood (uitgedrukt als metaal) gelijk aan of groter dan 1 gewichtsprocent. 30. Bij wijze van afwijking is punt 28, b), niet van toepassing op hagel met afmetingen tussen 1,9 mm en 2,6 mm die wordt afgevuurd op een schietsportbaan in de buitenlucht, mits aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan: a) de schietsportbaan in de buitenlucht heeft uiterlijk op 7 december 2033 de in aanhangsel [X] beschreven risicobeheersmaatregelen getroffen; b) de personen die de hagel afvuren zijn actieve leden van een schietsportfederatie; c) de schietsportbaan in de buitenlucht houdt registers bij van: i) het geschatte gewicht van de hagel die op die baan wordt afgeschoten door actieve leden van een schietsportfederatie; ii) de personen die hagel afvuren op de baan; iii) het gewicht van de teruggewonnen hagel; d) de schietsportbaan in de buitenlucht stelt de in punt c) bedoelde registers op verzoek ter beschikking van de bevoegde autoriteiten. 31. Bij wijze van afwijking is punt 29 niet van toepassing op hagel met afmetingen tussen 1,9 mm en 2,6 mm die in de handel wordt gebracht voor gebruik door actieve leden van een schietsportfederatie op een schietsportbaan in de buitenlucht die aan de voorwaarden van punt 30 voldoet. 32. Vanaf 7 juni 2027 brengen detailhandelaren van hagel met een concentratie aan lood gelijk aan of groter dan 1 gewichtsprocent, op het verkooppunt en in de onmiddellijke nabijheid van de hagel, of in het geval van verkoop op afstand in het aanbod voor verkoop op afstand, duidelijk en zichtbaar de volgende informatie aan: *"**WAARSCHUWING**: dit product bevat lood dat zeer giftig is voor het milieu en de vruchtbaarheid of het ongeboren kind kan schaden. Het gebruik en de verkoop van loodhoudende hagel voor de jacht en de schietsport is in de EU beperkt met ingang van 7 december 2033.* *Meer informatie, onder meer over de beschikbaarheid van loodvrije alternatieven, is te vinden op [www.echa.europa.eu]."*

	De in de eerste alinea bedoelde informatie wordt beschikbaar gesteld in de officiële talen van de lidstaat waar het verkooppunt is gevestigd of, in het geval van verkoop op afstand, in de officiële talen van de lidstaat waar de verkoop op afstand is aangeboden, tenzij de betrokken lidstaat voor die talen anders bepaalt.
	33. Onverminderd andere wetgeving van de Unie betreffende de indeling, verpakking en etikettering van stoffen en mengsels zorgen leveranciers van hagel met een concentratie aan lood (uitgedrukt als metaal) gelijk aan of groter dan 1 gewichtsprocent ervoor dat vanaf 7 juni 2028 op de verpakking van de hagel duidelijk, zichtbaar en onuitwisbaar de volgende vermelding is aangebracht voordat de hagel in de handel wordt gebracht: *"**WAARSCHUWING**: dit product bevat lood dat zeer giftig is voor het milieu en de vruchtbaarheid of het ongeboren kind kan schaden."* De vermelding is gesteld in de officiële talen van de lidstaat waar de hagel in de handel wordt gebracht, tenzij de betrokken lidstaat voor die talen anders bepaalt. Als de vermelding vanwege de grootte niet op de verpakking kan worden aangebracht, wordt zij verstrekt op een uitvouwbaar etiket, een bijsluiter of een aan de verpakking bevestigd label.
	34. Bij wijze van afwijking zijn de punten 28, 29, 32 en 33 niet van toepassing op het gebruik en het in de handel brengen van hagel voor voorladers en historische vuurwapens, met inbegrip van moderne replica's daarvan.
	35. De afwijkingen in de punten 30 en 31 zullen na 7 december 2036 door de Commissie worden geëvalueerd op basis van een verslag van het Agentschap.
	36. De lidstaten maken uiterlijk op 7 december 2034 een lijst openbaar van de schietsportbanen in de buitenlucht op hun grondgebied die overeenkomstig punt 30, a), de in aanhangsel 17 beschreven risicobeheersmaatregelen hebben getroffen.
	37. De punten 28 tot en met 36 zijn van toepassing onverminderd het gebruik van hagel voor de volgende doeleinden: a) indoorschieten; b) gebruik door politie- en rechtshandhavingsdiensten en voor andere beveiligingsdoeleinden; c) militaire en defensietoepassingen; d) bescherming van kritieke infrastructuur, koopvaardij of konvooien met een hoge waarde; e) bescherming van openbare gebouwen en publieke ruimte; f) zelfverdediging; g) technische tests en controles van vuurwapens en munitie; h) het testen en ontwikkelen van materialen en producten voor ballistische bescherming; i) forensische analyse; j) historisch en technisch onderzoek; k) slagsas of prop. Voor de toepassing van punt f) wordt het bij zich hebben tijdens het jagen of als onderdeel van het gaan jagen niet beschouwd als zelfverdediging.
	38. De lidstaten kunnen nationale bepalingen ter bescherming van het milieu of de gezondheid van de mens behouden die strenger zijn dan die van de punten 28, 30 en 34, mits die bepalingen aan beide volgende voorwaarden voldoen: a) zij waren van kracht op 7 december 2026; b) zij beperken alleen het gebruik, maar niet het in de handel brengen van lood in hagel.

	De lidstaten die dergelijke nationale bepalingen behouden, stellen de Commissie onverwijld in kennis van de tekst daarvan. De Commissie maakt die teksten onverwijld openbaar. 39. Voor de toepassing van de punten 28 tot en met 38 wordt verstaan onder: a) "hagel": pellets (korrels) die worden gebruikt of bestemd zijn om te worden gebruikt in één lading of patroon in een hagelgeweer; b) "hagelgeweer": een vuurwapen met gladde loop, met uitzondering van met perslucht werkende geweren en karabijnen; c) "bij zich hebben": het bij zich dragen of op enige andere wijze vervoeren; d) "jagen": het vervolgen van wilde dieren waarbij een projectiel uit een geweer wordt afgevuurd; e) "schietsport": het met een vuurwapen schieten op een niet-levend doelwit, ook om te oefenen of met een ander doel te schieten ter voorbereiding van het jagen; f) "actief lid": een persoon die een geldig lidmaatschap heeft van een schietsportfederatie; g) "indoorschieten": schieten in een gebouw, in een ruimte die door een dak en muren is afgesloten zodat er geen hagel in het milieu terechtkomt; h) "gaan jagen": zich uit een particuliere woning of een openbaar gebouw begeven naar de plaats waar het jagen plaatsvindt; i) "historische vuurwapens": vuurwapens die vóór 1 januari 1900 zijn vervaardigd; j) "moderne replica": met eigentijdse materialen en productietechnieken vervaardigde reproductie van een historisch vuurwapen, waarbij het ontwerp en de werking van het originele historische vuurwapen nauwkeurig zijn gevolgd."

3) het volgende aanhangsel [X] [Publications Office, please insert the number of the Appendix] wordt toegevoegd:

"*Aanhangsel 17*

Vermelding 63 — Voorwaarden voor de toepassing van de afwijking van punt 30

Dit aanhangsel bevat de risicobeheersmaatregelen die overeenkomstig punt 30, a), getroffen moeten zijn voor schietsportbanen in de buitenlucht.

Risicobeheersmaatregelen voor het gebruik van hagel op schietsportbanen in de buitenlucht

Op schietsportbanen in de buitenlucht waar hagel wordt afgevuurd, moeten de volgende risicobeheersmaatregelen zijn getroffen:

a) ten minste twee verschillende inperkingsmaatregelen voor lood, gekozen uit de volgende lijst:

— een of meer muren;

— een of meer wallen of taluds van aarde, grind, zand of ander geschikt materiaal;

— een of meer vangnetten of schietgordijnen;

— bekleding van de hagelinslaggebieden;

b) ten minste om de drie jaar, alsook bij beëindiging van de activiteit van de schietsportbaan in de buitenlucht: terugwinning van het bij het schieten vrijgekomen lood;

c) monitoring, en zo nodig behandeling, van de niet-beklede hagelinslaggebieden om te garanderen dat de pH-waarde van die gebieden tussen 6,5 en 8,5 ligt, teneinde te waarborgen dat er zo min mogelijk lood in de bodem en het water terechtkomt. Deze pH-waarden moeten ten minste elke zes maanden worden gecontroleerd;

d) inperking en monitoring, en zo nodig behandeling, van het drainagewater (met inbegrip van afstromend water) van de hagelinslaggebieden om te waarborgen dat de krachtens Richtlijn 2000/60/EG vastgestelde milieukwaliteitsnorm voor lood wordt nageleefd;

e) een verbod op elke vorm van landbouw binnen de grenzen van de locatie;

f) bijhouden van gegevens betreffende de naleving van de voorwaarden van dit punt.”.