2026/2530

17.11.2026

KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) 2026/2530

af 16. november 2026

om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår bly i hagl

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF ([1]), særlig artikel 68, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Der er i bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 fastsat begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer, blandinger og artikler. Punkt 63 i nævnte bilag indeholder begrænsninger med hensyn til bly (CAS-nr. 7439-92-1, EF-nr. 231-100-4) og blyforbindelser (»bly«), herunder en begrænsning for bly i hagl i eller omkring vådområder, der blev indført ved Kommissionens forordning (EU) 2021/57 ([2]).

(2) Bly er i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 ([3]) klassificeret som meget giftigt for vandlevende organismer og reproduktionstoksisk på grund af dets skadelige virkninger på forplantningsevnen og udviklingen af fostrets og barnets nervesystem, hvilket fører til permanent skade og svækkelse af intelligenskvotienten (IQ). Der er ikke fastsat nogen sikker koncentrationstærskel for bly, under hvilken bly ikke har nogen skadelige virkninger på menneskers sundhed. Bly er også forbundet med en øget risiko for hjerte-kar-sygdomme, nyresygdomme og sygdomme i centralnervesystemet hos voksne. Desuden kan eksponering for bly have en række akutte og kroniske toksikologiske virkninger, herunder død, hos dyr, navnlig fugle ([4]).

(3) Unionen og dens medlemsstater er kontraherende parter i konventionen om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr ([5]). Arbejdsgruppen for forebyggelse af forgiftning (Preventing Poisoning Working Group, PPWG) udarbejdede retningslinjer for forebyggelse af risikoen for forgiftning af trækfugle (»retningslinjerne«), som blev vedtaget i 2014 ved CMS-resolution 11.15. I retningslinjerne anbefales det både at udfase anvendelsen af bly i ammunition på tværs af alle levesteder og at udfase brugen af blyfiskelodder i områder, hvor trækfugle har vist sig at være i særlig risiko for blyforgiftning.

([1]) EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Kommissionens forordning (EU) 2021/57 af 25. januar 2021 om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår blyhagl i eller omkring vådområder (EUT L 24 af 26.1.2021, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Udvalget for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) Den 16. juli 2019 anmodede Kommissionen ([6]) i henhold til artikel 69, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1907/2006 Det Europæiske Kemikalieagentur (»agenturet«) om at udarbejde et dossier (»bilag XV-dossieret«) for at imødekomme betænkelighederne vedrørende menneskers sundhed og miljøet i forbindelse med bly i i) ammunition, herunder hagl, der anvendes i andre terræner end vådområder, og kugler, der anvendes både i vådområder og i andre terræner end vådområder, og ii) fiskegrej. Mandatet omfattede ikke anvendelse af ammunition til indendørs skydning eller politiets, militærets og andre sikkerhedsstyrkers anvendelse.

(5) Den 24. marts 2021 offentliggjorde agenturet bilag XV-dossieret ([7]), hvori det konkluderede, at bly i ammunition og fiskegrej udgør en risiko, der ikke er tilstrækkeligt kontrolleret, for miljøet og menneskers sundhed, navnlig for sårbare befolkningsgrupper såsom børn, og skal imødegås på EU-plan. For så vidt angår risikoen for miljøet medfører fugles og andre dyrs indtagelse af blybaseret ammunition, der ikke bliver genindsamlet (»blyammunition«), blybaserede synk (»blysynk«) og blybaserede lokkemidler (»blylokkemidler«) fra jagt, sportsskydning og fiskeri forgiftning af og hyppig død for dyr. Akkumulering af bly på sportsskydebaner kan desuden føre til udvaskning af blyforurenet overfladevand til lokale vandløb, og det kan påvirke grundvandet og potentielt forgifte mennesker, husdyr og vilde dyr og planter. Agenturet konkluderede også, at der er risiko for menneskers sundhed forbundet med indtagelsen af kød fra dyr, der er aflivet med blyammunition, navnlig for børn på syv år og derunder, eller når der fremstilles blyammunition eller -synk eller -lokkemidler, som er hjemmelavet.

(6) Agenturet anslog, at hvis de nuværende udslip af bly fra skydning og fiskeri i Unionen fortsætter, vil ca. 876 000 ton bly blive ledt ud i miljøet i løbet af de næste 20 år. Dette vil som minimum medføre: i) at 135 mio. fugle risikerer at blive forgiftet af indtagelse af blybaserede hagl (»blyhagl«), ii) at 14 mio. fugle risikerer at blive forgiftet af indtagelse af bly via fødeindtagelse, og iii) at 7 mio. fugle risikerer at blive forgiftet af indtagelse af synk og lokkemidler. Agenturet anslog desuden, at ca. 13,8 mio. personer fra jægerfamilier, inklusive 1,1 mio. børn på syv år eller derunder, hvert år risikerer at blive eksponeret for bly fra vildtkød.

(7) På denne baggrund foreslog agenturet at begrænse mængden af bly i ammunition og visse typer fiskegrej, som bl.a. i form af en begrænsning på markedsføringen og anvendelsen af bly i en koncentration på 1 % eller derover i hagl og en koncentration på 1 % eller derover i andre projektiler end hagl (som f.eks. kugler og hagl til luftpistoler og -geværer). Agenturet fremsatte desuden forslag om at pålægge detailhandlere af disse produkter oplysningspligt og ammunitionsleverandører mærkningspligt. Den foreslåede begrænsning har til formål at nedbringe udslippet af bly med ca. 630 000 ton i de første 20 år efter indførelsen. Dette ville udgøre en reduktion på 72 % i forhold til en situation uden den foreslåede begrænsning. Begrænsningen ville også hvert år forhindre svækkelse af IQ hos ca. 7 000 børn i Unionen og således føre til en besparelse på velfærdsbudgettet på ca. 70 mio. EUR om året.

(8) Agenturet konkluderede i bilag XV-dossieret, at alternativ ammunition til jagt (som f.eks. stål- eller bismuthhagl, og kobber- og messingkugler): i) er meget udbredt, ii) er teknisk mulig at bruge, iii) er prismæssigt sammenlignelige med blyammunition og iv) udgør en mindre fare for menneskers sundhed og miljøet samt har en bedre risikoprofil end blyammunition. Agenturet har fundet, at det i forbindelse med sportsskydning med hagl ville være muligt at erstatte bly med stål og samtidig bevare en sammenlignelig ydeevne, men at et sådan skifte ville kræve godkendelse af de relevante sportsskytteforeninger. Derimod fandt det ikke, at alternativerne til blybaserede kugler (»blykugler«) og blybaserede hagl til luftpistoler og -geværer (»blyhagl til luftpistoler og -geværer«) til sportsskydning gav samme ydeevne som bly. Agenturet bemærkede, at det på nuværende tidspunkt er svært at erstatte bly i visse sammenhænge, som f.eks. til småkalibrede skydevåben med centraltænding, ammunition med randtænding, ammunition til luftpistoler og -geværer, ammunition til forladerrifler, kugler med metalkapsel og hulspidskugler.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Det Europæiske Kemikalieagentur, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing*, 24. marts 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(9) Agenturet anbefalede at udskyde ikrafttrædelsesdatoen på begrænsningerne på andre artikler, som er omfattet af bilag XV-dossieret, samt oplysningspligt og mærkningspligt. Det ville give operatørerne mulighed for at tilpasse sig de nye regler og indføre de nødvendige risikostyringsforanstaltninger. Agenturet foreslog en femårig overgangsperiode for forbuddet mod markedsføring og anvendelse af hagl til jagt. Det fremsatte forslag om en forskudt anvendelsesperiode for forbuddet mod brug ved jagt med andre projektiler end hagl med stor og lille kaliber på henholdsvis 18 måneder og fem år.

(10) Agenturet foreslog endvidere at undtage anvendelsen af blykugler til sportsskydning fra forbuddet på betingelse af, at der indføres specifikke risikostyringsforanstaltninger på sportsskydebaner, og at der ikke må finde landbrugsaktiviteter på området. Agenturet støttede ikke frivillige undtagelser fra forbuddet om markedsføring og anvendelse af blyhagl til sportsskydning. Agenturet støttede heller ikke et forbud mod anvendelsen af blyhagl i sportsskydning, men inkluderede undtagelserne som frivillige, og vurderede omkostningerne og fordelene herved, for det tilfælde at Kommissionen ikke fandt et forbud hensigtsmæssigt og krævede en vurdering af virkningen af at tillade fortsat anvendelse af blyhagl i sportsskydning på betingelser, der minimerede de identificerede risici for menneskers sundhed og miljøet. Betingelserne for de frivillige undtagelser omfatter: i) medlemsstaternes tildeling af licenser til sportsskytter, ii) medlemsstaternes godkendelse af sportsskydningsområder, iii) hyppig genindsamling af mere end 90 % af de blyhagl, der affyres på skydebanen, iv) indførsel af strenge foranstaltninger til beskyttelse af vand mod blyforurening og til afhjælpning ved en sådan forurening, v) et forbud mod landbrugsaktiviteter på skydebanen, vi) fortegnelser over overholdelse af betingelserne i punkt iii) til v), vii) mærkning af patronpakker og af individuelle patroner med angivelse af en advarsel, og viii) et krav til medlemsstaterne om at indberette antallet af brugere med licenser, godkendte sportsskydningsområder og mængden af blyhagl, der er affyret på deres område, til Kommissionen.

(11) Agenturet anførte, at begrænsningen ikke bør gælde indendørs skydning, politiets og militærets anvendelser og anvendelser til sikkerhedsformål, som anført i Kommissionens anmodning til agenturet af 16. juli 2019, eller anvendelser i forbindelse med afprøvning, udvikling, forskning og efterforskning.

(12) Efter den offentlige høring om bilag XV-dossieret reviderede agenturet ([8]) sit oprindelige forslag for at tage hensyn til de bemærkninger, der blev modtaget under høringen. Det fremsatte forslag om en forhøjelse af den tilladte grænse for koncentrationen af bly efter vægt i andre projektiler end hagl, der indeholder kobber eller kobberlegeringer, fra mindre end 1 % til mindre end 3 %. Dette forslag skulle tillade fortsat brug af alternativ ammunition fremstillet af messing (en kobberlegering), som aktuelt indeholder op til 3 % bly. Det reviderede bilag XV-dossier omfattede også yderligere undtagelser for sæljagt med kugler og for jagt med kugler med metalkapsel på visse betingelser.

(13) Kun et begrænset antal medlemsstater har på nuværende tidspunkt indført nationale bestemmelser, der forbyder anvendelse af bly i jagt og udendørs skydning for at reducere udledningen af og eksponering for bly. Bilag XV-dossieret viste, at der er behov for en indsats på EU-plan for at imødegå den risiko, der er forbundet med bly i ammunition, for at sikre et harmoniseret beskyttelsesniveau i hele Unionen.

(14) Den 2. juni 2022 vedtog agenturets Udvalg for Risikovurdering (RAC) en udtalelse i henhold til artikel 70 i forordning (EF) nr. 1907/2006, for så vidt angår bilag XV-dossieret. RAC var i sin udtalelse enig i agenturets konklusion om, at anvendelsen af blyammunition, herunder hagl, i forbindelse med jagt og udendørs skydning medfører en lang række risici for både menneskers sundhed og miljøet. RAC konkluderede, at den af agenturet foreslåede begrænsning ville være den mest passende foranstaltning på EU-plan for at imødegå de identificerede risici.

(15) RAC udtrykte kraftigt støtte til en kortere overgangsperiode end de fem år, som agenturet havde foreslået, for begrænsningen af anvendelsen af hagl til jagt, fordi anvendelsen af blyhagl i vådområder allerede er reguleret i Unionen som helhed, og fordi en kortere overgangsperiode fører til mindre udledning af bly i miljøet.

([8]) Udvalget for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 20, https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f.

(16) RAC udtrykte ikke støtte til de frivillige undtagelser for markedsføring af blyhagl og for anvendelse af blyhagl til sportsskydning. Det fandt, at håndhævelsen af den foreslåede begrænsning samt begrænsningen af bly i hagl i eller omkring vådområder, som blev indført ved forordning (EU) 2021/57, ville øge kompleksiteten, hvis disse frivillige undtagelser blev indført. Hvis disse undtagelser imidlertid indføres, gav RAC udtryk for, at det ville støtte forslaget fra agenturets Udvalg for Socioøkonomisk Analyse (SEAC) om, at anvendelsesområdet for undtagelserne bør begrænses til kalibre på mellem 1,9 og 2,6 mm.

(17) RAC støttede de mærknings- og oplysningskrav, som agenturet havde foreslået for bly i ammunition. RAC anbefalede imidlertid at undgå forvirring ved at hæve den koncentrationsgrænse for bly, der udløser kravene, fra 0,3 til 1 vægtprocent, for at bringe den i overensstemmelse med den koncentrationsgrænse, der udløser forbuddet mod markedsføring og anvendelse.

(18) Den 1. december 2022 vedtog RAC på anmodning fra agenturets administrerende direktør og i overensstemmelse med artikel 77, stk. 3, litra c), i forordning (EF) nr. 1907/2006 ([9]) en supplerende udtalelse. I denne udtalelse blev RAC's evaluering af et specifikt datasæt fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet vedrørende forekomsten af bly i vildtkød og menneskers indtag af vildtkød revurderet. RAC gentog sin konklusion om, at der er en moderat til høj risiko ved eksponering for bly i vildtkød for børn i jægerfamilier, men at risikoen for voksne sandsynligvis er lav.

(19) Den 2. december 2022 vedtog SEAC en udtalelse i henhold til artikel 71, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1907/2006. Udvalget konkluderede, at den foreslåede begrænsning ville være den mest hensigtsmæssige foranstaltning på EU-plan til at imødegå de identificerede risici som konkluderet af RAC, forudsat at betingelserne ændres som foreslået af SEAC. Med denne konklusion tages der hensyn til proportionaliteten af foranstaltningens socioøkonomiske fordele i forhold til dens socioøkonomiske omkostninger.

(20) SEAC støttede RAC's synspunkt om, at en overgangsperiode, der er betydeligt kortere end de fem år, som agenturet har foreslået, ville være berettiget i forbindelse med begrænsningen af anvendelsen af blyhagl til jagt, fordi der ikke er tilstrækkelig dokumentation for, at en forøgelse af produktionsmængderne af alternativ ammunition til erstatning for blyhagl til jagt vil kræve fem år. De tilgængelige oplysninger underbyggede argumentet om, at de mængder blyhagl, der blev anvendt til jagt, kunne erstattes tidligere. SEAC rådede ikke over væsentlig og troværdig dokumentation til at nå en konklusion for så vidt angår overgangsperiodens specifikke længde, og det fandt derfor, at den minimumsperiode, der er nødvendig for at sikre en gnidningsløs overgang til alternativer, er 18 måneder.

(21) For at gøre det lettere at håndhæve forbuddet mod anvendelse af blyhagl på jagt anbefalede SEAC, at der blev indført et forbud mod at bære denne type hagl på jagt eller som led i det at gå på jagt.

(22) For at maksimere effektiviteten af den foreslåede begrænsning fremsatte SEAC forslag om at sætte en grænse for de frivillige undtagelser for blyhagl til sportsskydning med en kaliber på mellem 1,9 og 2,6 mm, fordi det er disse kalibre, der anvendes til denne aktivitet.

(23) For så vidt angår forbuddet mod anvendelse af blyammunition i forladervåben eller andre historiske skydevåben bemærkede SEAC, at der endnu ikke findes nogen alternativer uden bly til brug i historiske skydevåben. Udvalget fandt imidlertid, at en konklusion om, at en undtagelse for denne anvendelse ville være berettiget på grundlag af kulturelle værdier, som det var blevet foreslået under den offentlige høring, ikke ville være mulig på grund af manglende oplysninger om de socioøkonomiske virkninger af en sådan undtagelse.

([9]) Udvalget for Risikovurdering (RAC), *Request by the Executive Director of ECHA under Article 77(3)(c) of REACH to prepare a supplementary opinion on the restriction dossier on lead in outdoor shooting and fishing*, 1. december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce.

(24) SEAC havde ikke tilstrækkelige oplysninger til at drage en konklusion om, hvorvidt omkostningerne ved at give oplysninger på salgsstedet, som foreslået af agenturet og støttet af RAC, ville være fuldt ud berettigede, eller hvorvidt andre uddannelsesmæssige foranstaltninger kunne påvirke købsadfærden mere effektivt. SEAC var enig med RAC i, at den samme koncentrationsgrænse på 1 vægtprocent, som blev foreslået med henblik på at begrænse markedsføringen og anvendelsen af blyammunition, også bør gælde for mærknings- og oplysningskrav for at undgå forvirring og bidrage til håndhævelsen. SEAC fandt, at håndhævelsen på området ville være mere effektiv, hvis de enkelte blyhaglpatroner blev identificeret ved hjælp af mærkninger eller farvekoder. Udvalget havde imidlertid ikke tilstrækkelige oplysninger til at konkludere noget om den tekniske gennemførlighed, de dermed forbundne omkostninger og den praktiske gennemførlighed af sådanne mærkninger eller farvekoder.

(25) Forummet for informationsudveksling om håndhævelsesaktiviteter (»forummet«) blev hørt i overensstemmelse med artikel 77, stk. 4, litra h), i forordning (EF) nr. 1907/2006. Der blev taget hensyn til dets anbefalinger.

(26) Den 27. februar 2023 forelagde agenturet udtalelsen fra RAC og SEAC ([10]) for Kommissionen.

(27) Under hensyntagen til bilag XV-dossieret, udtalelsen fra RAC og SEAC, de socioøkonomiske virkninger og tilgængeligheden af alternativer finder Kommissionen, at der er en uacceptabel risiko for miljøet og menneskers sundhed som følge af anvendelsen af blyammunition, navnlig hagl, og bly i fiskegrej. Denne risiko skal imødegås på EU-plan. Der bør derfor indføres en begrænsning på markedsføring og anvendelse af denne type ammunition og fiskegrej. For at mindske kompleksiteten og øge den juridiske klarhed finder Kommissionen, at begrænsningen på bly i ammunition og fiskegrej, som foreslået i bilag XV-dossieret, behandlet i udtalelsen fra RAC og SEAC og vurderet i forummets rådgivning, bør vedtages af Kommissionen ved hjælp af to særskilte forordninger.

(28) Begrænsningen af bly i ammunition bør gælde for ammunition med en blykoncentration på 1 vægtprocent eller derover. Denne koncentrationsgrænse er fastsat i begrænsningen i punkt 63 i bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 for bly i hagl i eller omkring vådområder for at forhindre en betydelig toksicitetsfare for trækfugle og andre vilde dyr og planter og for deres levesteder. Det vurderes endvidere, at koncentrationsgrænsen på 1 % er tilstrækkelig til at imødegå den identificerede risiko og let kan opnås af producenter af alternativer, da nogle af disse alternativer sandsynligvis indeholder bly som en urenhed.

(29) Kommissionen noterede sig RAC's og SEAC's udtalelse om, at overgangsperioden for begrænsning af anvendelsen af blyhagl til jagt bør være kortere end de fem år, som agenturet har foreslået, men ikke kortere end 18 måneder. Under hensyntagen til den aktuelle geopolitiske kontekst, som har ændret sig væsentligt i forhold til situationen, da RAC og SEAC vedtog deres udtalelser, kan Kommissionen ikke være sikker på, at der vil være en tilstrækkelig produktion af alternativ ammunition til at erstatte blyhagl i forbindelse med jagt, selv i den femårige overgangsperiode, som agenturet har foreslået. Den finder derfor, at en overgangsperiode på syv år for begrænsningen på markedsføring og anvendelse af blyhagl til jagt er passende. Kommissionen finder også, at definitionen af hagl bør omfatte hagl, som kan affyres fra et haglgevær, men ikke kugler, som ikke bør være omfattet af begrænsningen.

(30) Kommissionen er enig med SEAC i, at et forbud mod at bære blyhagl på jagt eller som led i det at gå på jagt er nødvendigt for at lette håndhævelsen af begrænsningen af ammunition, der indeholder en blykoncentration på 1 % vægtprocent eller derover.

(31) Kommissionen noterer sig SEAC's konklusioner om, at en begrænsning af blykugler til jagt og sportsskydning er forholdsmæssige, og at der findes alternativer til bly til jagt, herunder specielt kugler med centraltænding med kalibre på 5,6 mm eller derover. Kommissionen bemærker imidlertid, at kugler, herunder blykugler, er den type ammunition, der primært anvendes til forsvarsformål, og at SEAC's analyse af den mulige indvirkning på Unionens forsvarskapabiliteter af at begrænse blykugler blev gennemført i en markant anderledes geopolitisk kontekst. Siden SEAC's udtalelse blev færdiggjort i december 2022, har den internationale udvikling understreget, at der er behov

([10]) Udvalget for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds*, 2. december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

for, at Unionen styrker sit forsvarsberedskab og sin forsvarskapacitet som reaktion på de voksende trusler. I 2025 fremlagde Kommissionen en strategi med henblik på at sikre forsvarsberedskab senest i 2030 i form af en hvidbog om europæisk forsvarsberedskab ([11]) og ReArm Europe-planen/Beredskab 2030 med det formål hurtigt og i væsentlig grad at øge Unionens forsvarsinvesteringer og forsvarskapabiliteter. Strategien omfatter bl.a. foranstaltninger til støtte for strategisk oplagring af kugler, herunder blykugler, og sikring af tilstrækkelig industriel kapacitet til rettidig genopfyldning af ammunition, hvis der er behov for det. På denne baggrund og efter drøftelser med medlemsstaterne i løbet af beslutningsprocessen finder Kommissionen det hensigtsmæssigt og nødvendigt at undtage kugler fra begrænsningens anvendelsesområde for at forhindre enhver potentiel indvirkning, uanset hvor lille den måtte være, på produktionen af blykugler. En begrænsning af anvendelsesområdet for blyhagl vil stadig sikre et højt niveau af beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet mod eksponering for bly. På grundlag af agenturets skøn er den forventede reduktion af udledningen af bly ved et forbud mod anvendelse af blykugler til jagt og udendørs sportsskydning på 8 232 ton over 20 år. Dette er langt mindre end den forventede reduktion i udledning af bly ved at forbyde markedsføring og anvendelse af blyhagl, nemlig 558 000 ton over 20 år. En udelukkelse af kugler fra anvendelsesområdet vil derfor kun have en minimal indvirkning på begrænsningens samlede effektivitet.

(32) Kommissionen finder det ikke godtgjort, at hagl til luftpistoler og -geværer, der anvendes til jagt eller sportsskydning, bør være omfattet af denne begrænsning. Der findes kun alternativer til blyhagl til luftpistoler og -geværer i små mængder, de mangler præcision og koster op til fire gange mere end blyhagl til luftpistoler og -geværer. Desuden var både agenturet og RAC enige om, at en begrænsning af blyhagl, der anvendes i luftpistoler og -geværer, kun vil reducere udledningen af bly marginalt. Dette ville heller ikke mindske risiciene for mennesker, fordi blyhagl i luftpistoler og -geværer hovedsagelig anvendes til at dræbe skadegørere, der ikke spises, så der er ingen EU-dækkende risiko for mennesker ved indtagelse af blyfragmenter fra hagl til luftpistoler eller -geværer.

(33) Kommissionen er enig i, at et fuldstændigt forbud mod markedsføring og anvendelse af blyhagl til sportsskydning som foreslået af agenturet med støtte fra RAC og SEAC vil gøre håndhævelsen lettere. Kommissionen bemærker imidlertid, at et sådant forbud kan påvirke medlemsstaternes mulighed for at være vært for De Olympiske Lege og andre internationale konkurrencer, hvor anvendelsen af bly er obligatorisk. Det vil også forhindre idrætsudøvere i at træne med blyhagl i medlemsstaterne. Kommissionen finder, at et skifte til alternativ ammunition (såsom stålhagl) til sportsskydning er muligt på lang sigt. Ligesom i forbindelse med blyhagl til jagt er det uklart, hvorvidt der vil være en tilstrækkelig produktion af alternativ ammunition til at erstatte blyhagl til sportsskydning inden for den femårige overgangsperiode, som agenturet har foreslået. Kommissionen finder derfor, at anvendelse af begrænsningen på markedsføring og anvendelse af blyhagl til sportsskydning bør udsættes syv år.

(34) Eftersom tidspunktet for erstatning af bly i sportsskydning er meget usikkert, vil en undtagelse uden tidsbegrænsning for denne type anvendelse være berettiget. Som anbefalet af SEAC bør undtagelsen begrænses til hagl med en størrelse på mellem 1,9 mm og 2,6 mm, som er de eneste kalibre, der anvendes i konkurrencer. Undtagelsen bør også afhænge af, om der er indført passende risikostyringsforanstaltninger i det skydeområde, hvor sportsskydningen finder sted, både for at sikre, at blyet inddæmmes og udledning begrænses. Kommissionen finder, at en overgangsperiode på syv år er passende til, at skydebaner kan nå at indføre de krævede risikohåndteringsforanstaltninger, eftersom de har behov for en tilstrækkelig periode til at implementere foranstaltningerne på deres område, bl.a. til at indhente de nødvendige tilladelser og om nødvendigt gennemføre udbudsprocedurer. Kommissionen finder det ikke hensigtsmæssigt at inkludere forpligtelsen til at genindsamle mere end 90 % af de brugte blyhagl i de obligatoriske risikostyringsforanstaltninger, da haglenes små dimensioner og det store område, hvor hagl affyres, gør en så høj genindsamlingsgrad meget vanskelig at opnå. Desuden finder Kommissionen det ikke hensigtsmæssigt, at det er obligatorisk for medlemsstaterne at udstede licenser til brugere af sportsskydebaner, hvilket den anser for at være for bureaukratisk og arbejdskraftintensivt. Kommissionen finder det ikke desto mindre hensigtsmæssigt, som anbefalet af agenturet, at inkludere en forpligtelse til at inddæmme, overvåge og om nødvendigt rense drænvand (herunder afstrømning af overfladevand) fra målområder for affyring af hagl og et forbud mod enhver form for landbrug inden for et skydeområde. Kommissionen finder det ligeledes hensigtsmæssigt at inkludere yderligere risikostyringsforanstaltninger, som har til formål at sikre et beskyttelsesniveau, der er sammenligneligt med det af agenturet foreslåede

([11]) Europa-Kommissionen. Hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030, https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20–%20Readiness%202030.pdf.

niveau, nemlig ved gennemførelse af: i) mindst to specifikke foranstaltninger til inddæmning af bly (vægge, bermer eller volde, net eller skydeforhæng samt overfladeafdækning), ii) pH-måling og, hvor det er nødvendigt, rengøring af målområder for affyring af hagl, og iii) begrænsning af anvendelsen af blyhagl til medlemmer af en sportsskytteforening. Udendørs sportsskydebaner bør også genindsamle brugte blyhagl mindst én gang hvert tredje år. Desuden bør de føre fortegnelser over hvilke blyhagl, der er affyret og genindsamlet i deres lokaler, og over hvilke personer, der har affyret de pågældende hagl, med henblik på at lette håndhævelsen og gøre det muligt at overvåge effektiviteten af risikostyringsforanstaltningerne for at minimere udslippet af bly. Med henblik herpå bør udendørs sportsskydebaner på anmodning stille de nævnte oplysninger til rådighed for medlemsstaternes ansvarlige myndigheder. Kommissionen finder også, at der er behov for en gennemgang af undtagelserne for sportsskydning efter 10 år for at evaluere, hvilke fremskridt der er gjort med hensyn til at opnå et skifte i hele Unionen til alternativer inden for sportsskydning.

(35) Kommissionen finder det hensigtsmæssigt at indføre undtagelser fra begrænsningerne af blyhagl, der affyres fra historiske skydevåben såsom forladervåben og moderne kopier heraf, fordi der ikke findes nogen passende alternativ ammunition, der ikke risikerer at forvolde uoprettelig skade på dem. RAC har desuden anerkendt, at anvendelsen heraf er begrænset i mængde, og at en undtagelses indvirkning på den samlede risikoreduktion derfor vil være lav.

(36) Kommissionen er enig med RAC og agenturet i, at et krav om, at detailhandlere skal fremvise oplysninger på fysiske salgssteder og onlinesalgssteder samt på emballage, er berettiget, med henblik på at advare brugerne om risiciene ved at anvende blyhagl. Den advarsel, der skal anbringes på emballagen, bør dog være kortere end den, som agenturet anbefaler, for at gøre det muligt at anbringe den på små emballager og mindske behovet for at anbringe den på fold-out-etiketter, en folder eller en mærkeseddel.

(37) For at lette en gnidningsfri og rettidig gennemførelse af begrænsningen og give medlemmer af sportsskytteforeninger mulighed for let at identificere sportsskydebaner, hvor de kan træne med blyhagl, bør medlemsstaterne hurtigt stille en liste til rådighed over udendørs sportsskydebaner på deres område, som har indført passende risikostyringsforanstaltninger med henblik på at sikre inddæmning af bly og begrænse udslippet af bly i miljøet.

(38) Denne begrænsning bør ikke gælde brug af blyhagl, som ikke er omfattet af Kommissionens mandat til agenturet af 16. juli 2019 og agenturets bilag XV-dossier, hvilket er tilfældet for følgende typer anvendelse: i) indendørs skydning, ii) politiets og retshåndhævende myndigheders samt andre sikkerhedsstyrkers anvendelse, iii) militær og forsvarsmæssig anvendelse, iv) beskyttelse af kritisk infrastruktur, kommerciel skibsfart eller værdifulde konvojer, v) beskyttelse af offentlige bygninger og det offentlige rum, vi) selvforsvar, vii) teknisk prøvning og trykprøvning af skydevåben og ammunition, viii) historisk og teknisk forskning og undersøgelse, og ix) prøvning og udvikling af materialer og produkter til ballistisk beskyttelse og kriminalteknisk analyse. Af samme grund bør begrænsningen ikke gælde for anvendelsen af bly i tændmidler og forladninger.

(39) Nogle medlemsstater har indført nationale bestemmelser til beskyttelse af miljøet eller menneskers sundhed, der forbyder eller begrænser anvendelsen af bly i hagl, som er strengere end dem, der er fastsat i denne forordning. At pålægge disse medlemsstater at reducere deres eksisterende niveau af beskyttelse mod eksponering for bly for at overholde denne forordning kan føre til øget anvendelse af bly i de pågældende medlemsstater. Et sådant resultat ville ikke være foreneligt med målet om det høje beskyttelsesniveau, der kræves i traktatens artikel 114, stk. 3. Medlemsstaterne bør derfor have mulighed for at opretholde strengere bestemmelser, der kun begrænser anvendelsen af bly i hagl.

(40) I lyset af de generelle bestemmelser om bly i hagl, der indføres ved denne forordning, og for at give fabrikanter og brugere tilstrækkelig tid til at overgå til alternative former for ammunition bør nr. 11-14, i punkt 63, i bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 finde anvendelse indtil den 7. december 2033.

(41) Forordning (EF) nr. 1907/2006 bør derfor ændres.

(42) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 133 i forordning (EF) nr. 1907/2006 –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16. november 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

I bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 foretages følgende ændringer:

1) I punkt 63, kolonne 2, indsættes følgende som nr. 14a:

	»14a. Nr. 11-14 finder anvendelse indtil den 7. december 2033.«

2) I punkt 63, kolonne 2, indsættes følgende punkter:

	»28. Følgende anvendelser af hagl, der indeholder en koncentration af bly (udtrykt som metal), der er lig med eller større end 1 vægtprocent, forbydes: a) at bære på sig eller affyre hagl på jagt eller som led i det at gå på jagt fra den 7. december 2033 b) at affyre hagl i forbindelse med udendørs sportsskydning fra den 7. december 2033. Ved afgørelse af om en person, der antræffes med hagl, bærer hagl på sig som led i det at gå på jagt, skal der tages hensyn til alle sagens omstændigheder, herunder at den person, der antræffes med hagl, ikke nødvendigvis skal være den samme person som den person, der jager. 29. Må fra den 7. december 2033 ikke markedsføres i hagl med en koncentration af bly (udtrykt som metal), der er lig med eller større end 1 vægtprocent. 30. Som en undtagelse finder nr. 28, litra b), ikke anvendelse på hagl med en kaliber på mellem 1,9 mm og 2,6 mm, der affyres på en udendørs sportsskydebane, forudsat at alle følgende betingelser er opfyldt: a) den udendørs sportsskydebane har indført de risikostyringsforanstaltninger, der er fastsat i tillæg 17, senest den 7. december 2033 b) de personer, der affyrer haglene, er aktive medlemmer af en sportsskytteforening c) den udendørs sportsskydebane fører fortegnelser over: i) den anslåede vægt på de hagl, der affyres på skydebanen af aktive medlemmer af en sportsskytteforening ii) hvilke personer, der affyrer hagl på skydebanen iii) vægten på de hagl, der er genindsamlet d) den udendørs sportsskydebane stiller på anmodning de fortegnelser, der er omhandlet i litra c), til rådighed for de kompetente myndigheder. 31. Som en undtagelse finder nr. 29 ikke anvendelse på hagl med en kaliber på mellem 1,9 mm og 2,6 mm, der markedsføres til brug for aktive medlemmer af en sportsskytteforening på en udendørs sportsskydebane, der opfylder betingelserne i nr. 30. 32. Fra den 7. juni 2027 skal detailhandlere, som sælger hagl, der indeholder bly i koncentrationer, der er lig med eller større end 1 vægtprocent, på salgsstedet og i umiddelbar nærhed af haglene eller i tilfælde af fjernsalg tydeligt og synligt angive følgende oplysninger i tilbuddet om fjernsalg: »***ADVARSEL**: Dette produkt indeholder bly, som er meget giftigt for miljøet og kan skade forplantningsevnen eller det ufødte barn. Anvendelse og salg af blyhagl til jagt og sportsskydning er begrænset i EU fra den 7. december 2033.* *Yderligere oplysninger, herunder om tilgængeligheden af blyfrie alternativer, findes på [www.echa.europa.eu].«*

	De oplysninger, der er omhandlet i første afsnit, skal være på de officielle sprog i den medlemsstat, hvor salgsstedet er etableret, eller i tilfælde af fjernsalg på de officielle sprog i den medlemsstat, hvor fjernsalget udbydes, medmindre den pågældende medlemsstat fastsætter andet for så vidt angår disse sprog.
	33. Uden at det berører anden EU-lovgivning vedrørende klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger, skal leverandørerne af hagl, der indeholder en koncentration af bly (udtrykt som metal), der er lig med eller større end 1 vægtprocent, fra den 7. juni 2028 sikre, at haglenes emballage er tydeligt, synligt og uudsletteligt mærket med følgende advarsel, inden haglene markedsføres: »***ADVARSEL**: Dette produkt indeholder bly, som er meget giftigt for miljøet og kan skade forplantningsevnen eller det ufødte barn.«* Advarslen skal affattes på det eller de officielle sprog i den medlemsstat, hvor haglene markedsføres, medmindre den pågældende medlemsstat bestemmer andet for de nævnte sprog. Hvis erklæringen ikke kan anbringes på emballagen på grund af emballagens størrelse, skal den gives i en fold-out-etikette, en folder eller på en mærkeseddel.
	34. Som en undtagelse finder nr. 28, 29, 32 og 33 ikke anvendelse på markedsføring og anvendelse af hagl til forladervåben og historiske skydevåben, inklusive moderne kopier heraf.
	35. De undtagelser, der er omhandlet i nr. 30 og 31, skal tages op til fornyet gennemgang af Kommissionen på grundlag af en rapport udarbejdet af agenturet efter den 7. december 2036.
	36. Medlemsstaterne offentliggør senest den 7. december 2034 en liste over de udendørs sportsskydebaner på deres område, der har indført de risikostyringsforanstaltninger, som er fastsat i tillæg 17, i overensstemmelse med nr. 30, litra a).
	37. Nr. 28-36 finder anvendelse, uden at det berører anvendelsen af hagl til følgende formål: a) indendørs skydning b) politiets og retshåndhævende myndigheders samt andre sikkerhedsstyrkers anvendelse c) militær og forsvarsmæssig anvendelse d) beskyttelse af kritisk infrastruktur, kommerciel skibsfart eller værdifulde konvojer e) beskyttelse af offentlige bygninger og det offentlige rum f) selvforsvar g) teknisk prøvning og trykprøvning af skydevåben og ammunition h) prøvning og udvikling af materialer og produkter til ballistisk beskyttelse i) kriminalteknisk analyse j) historisk og teknisk forskning og undersøgelse k) tændmidler og forladninger. Med henblik på litra f) betragtes det at bære hagl på sig på jagt eller som led i det at gå på jagt ikke som selvforsvar.
	38. Medlemsstaterne kan opretholde nationale bestemmelser om beskyttelse af miljøet eller menneskers sundhed, der er strengere end dem, der er fastsat i punkt 28, 30 og 34, forudsat at disse bestemmelser opfylder begge følgende betingelser: a) de var gældende den 7. december 2026 b) de begrænser kun anvendelsen, men ikke markedsføringen af bly i hagl.

	Medlemsstater med den slags nationale bestemmelser meddeler uden ophold Kommissionen teksten. Kommissionen gør uden ophold disse tekster offentligt tilgængelige. 39. I punkt 28-38 forstås ved: a) »hagl«: hagl, der anvendes eller er bestemt til anvendelse i en enkeltladning eller patron i et haglgevær b) »haglgevær«: et skydevåben med glat løb bortset fra luftpistoler og -geværer c) »bære på sig«: enhver form for udførelse af handlingen at bære på sig foretaget af en person, eller enhver anden form for udførelse af handlingen at bære på sig eller at transportere d) »jagt«: forfølgelse og skydning af levende vildt ved hjælp af et projektil, der er stammer fra et skydevåben e) »sportsskydning«: skydning på et hvilket som helst livløst mål med et skydevåben, herunder skydetræning eller anden skydning, der foretages som forberedelse til jagt f) »aktivt medlem«: en person, der har et gyldigt medlemskab af en sportsskytteforening g) »indendørs skydning«: skydning, der finder sted inde i en bygning i et område, der er omgivet af et tag og vægge, således at der ikke forekommer udslip af hagl til miljøet h) »gå på jagt«: transport fra en privat bolig eller en offentlig bygning til det sted, hvor jagten gennemføres i) »historisk skydevåben«: skydevåben, der fremstillet før den 1. januar 1900 j) »moderne kopi«: en reproduktion af et historisk skydevåben, der er fremstillet med moderne materialer og fremstillingsteknikker, og som nøje følger det oprindelige historiske skydevåbens konstruktion og funktionalitet.«

3) Følgende tillæg 17 tilføjes:

»*Tillæg 17*

Punkt 63 – Betingelser for anvendelse af undtagelsen i nr. 30

I dette tillæg fastsættes de risikostyringsforanstaltninger, der skal være indført på udendørs sportsskydebaner i henhold til nr. 30, litra a).

Risikostyringsforanstaltninger ved brug af hagl på udendørs sportsskydebaner

Følgende risikostyringsforanstaltninger skal være indført på udendørs sportsskydebaner, hvor der affyres hagl:

a) mindst to forskellige foranstaltninger til inddæmning af bly, som vælges fra følgende liste:

— en eller flere vægge

— en eller flere bermer eller volde bestående af jord, grus, sand eller et andet egnet materiale

— et eller flere net eller skydeforhæng

— overfladeafdækning af målområder for affyring af hagl

b) genindsamling af brugt bly fra skydning mindst hvert tredje år og efter ophør af den udendørs sportsskydebanes aktiviteter

c) overvågning og om nødvendigt behandling af målområder for affyring af hagl, der ikke har overfladeafdækning, for at sikre, at de har en pH-værdi på mellem 6,5 og 8,5, med henblik på at minimere migrationen af bly til jord og vand. Overholdelse af disse pH-værdier kontrolleres mindst én gang hver sjette måned

d) inddæmning, overvågning og om nødvendigt rensning af drænvand (herunder afstrømning af overfladevand) fra målområder for affyring af hagl for at sikre overholdelse af de miljøkvalitetsnormer for bly, der er omhandlet i direktiv 2000/60/EF

e) et forbud mod enhver form for landbrug inden for områdets grænser

f) dokumentation for overholdelse af betingelserne i dette nummer.«