2026/2530

17.11.2026 г.

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2026/2530 НА КОМИСИЯТА

от 16 ноември 2026 година

за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на оловото в боеприпасите

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията ([1]), и по-специално член 68, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

(1) В приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 се определят ограничения по отношение на производството, пускането на пазара и употребата на определени опасни вещества, смеси и изделия. Вписване 63 от това приложение съдържа ограничения по отношение на оловото (CAS № 7439-92-1, ЕО № 231-100-4) и съединенията на оловото („олово“), включително ограничение по отношение на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях, което беше въведено с Регламент (ЕС) 2021/57 на Комисията ([2]).

(2) Оловото е класифицирано съгласно Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейсикя парламент и на Съвета ([3]) като силно токсично за водните организми и като токсично за репродукцията поради неблагоприятното си въздействие върху оплодителната способност и развитието на нервната система на плода и на детето, което води до трайни увреждания и понижаване на коефициента на интелигентност (IQ). Не е установена безопасна пределна стойност на концентрацията на олово, при която оловото не оказва вредно въздействие върху здравето на човека. Оловото се свързва също така с повишен риск от сърдечно-съдови заболявания, бъбречни заболявания и заболявания на централната нервна система при възрастни. Освен това експозицията на олово може да доведе до редица остри и хронични токсикологични ефекти, включително смърт, при животните, и по-специално при птиците ([4]).

(3) Съюзът и неговите държави членки са договарящи се страни по Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни ([5]) (CMS). Работната група относно предотвратяването на отравяния (PPWG) изготви Насоки за предотвратяване на риска от отравяне на прелетни птици („Насоките“), които бяха приети през 2014 г. с Резолюция 11.15 на CMS. В насоките се препоръчват както постепенното преустановяване на употребата на олово в боеприпаси във всички местообитания, така и постепенното преустановяване на употребата на оловни риболовни тежести в райони, за които е доказано, че прелетните птици са изложени на особено висок риск от отравяне с олово.

([1]) ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/57 на Комисията от 25 януари 2021 г. за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали („REACH“) по отношение на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях (ОВ L 24, 26.1.2021 г., стр. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), *Информационен документ към Становището относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото в боеприпасите*, стр. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) На 16 юли 2019 г. Комисията отправи искане ([6]) към Европейската агенция по химикали („Агенцията“) съгласно член 69, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, да изготви досие („досието съгласно приложение XV“), за да отговори на опасенията относно въздействието върху здравето на човека и околната среда, породени от оловото в: i) амуниции, включително боеприпаси, използвани на терени, различни от влажни зони, и куршуми, използвани както във влажни зони, така и на терени, различни от влажни зони; и ii) риболовни принадлежности. Мандатът не се отнасяше за видовете употреба на боеприпаси при стрелба в закрити помещения, нито за употребите им от страна на полицията, въоръжените сили и други сили за сигурност.

(5) На 24 март 2021 г. Агенцията публикува досието съгласно приложение XV ([7]), в което стигна до заключението, че оловото в боеприпаси и в риболовни принадлежности представлява риск за околната среда и за здравето на човека, по-специално за уязвимите групи от населението, като например децата, който не се контролира в достатъчна степен и който трябва да бъде разгледан на равнището на Съюза. По отношение на риска за околната среда, поглъщането от птици и други животни на несъбрани оловни боеприпаси („оловни боеприпаси“), тежести на основата на олово („оловни тежести“) и примамки на основата на олово („оловни примамки“), използвани при лов, спортна стрелба и риболовни дейности, води до отравяне и често до смърт сред животните. Освен това натрупването на олово на стрелбищата за спортна стрелба може да доведе до оттичане на замърсени с олово повърхностни води в местните водни течения и да засегне подпочвените води, което крие потенциален риск от отравяне на хора, на селскостопански и на диви животни. Агенцията стигна също така до заключението, че консумацията на месо от животни, убити с оловни боеприпаси, крие рискове за здравето на човека, особено при деца на възраст до седем години, каквито рискове има и при изработването на оловни боеприпаси, тежести или примамки в домашни условия.

(6) Агенцията изчисли, че ако настоящото равнище на изпускане на олово в резултат на стрелба и риболов в Съюза се запазят, през следващите 20 години в околната среда ще бъдат изпуснати приблизително 876 000 тона олово. Това ще изложи най-малко: i) 135 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на оловни боеприпаси; ii) 14 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на олово при консумацията на храна; и iii) 7 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на тежести и примамки. Освен това Агенцията изчисли, че всяка година приблизително 13,8 милиона души от семейства на ловци, включително 1,1 милиона деца на възраст до седем години, са изложени на риск от експозиция на олово чрез консумацията на дивечово месо.

(7) В този контекст Агенцията предложи ограничение на съдържанието на олово в боеприпасите и в някои риболовни принадлежности, което включваше, наред с другото, ограничение върху пускането на пазара и употребата на олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 % в боеприпаси, както и ограничение на употребата на олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 % в други видове поразяващи елементи, различни от боеприпаси (като куршуми и сачми за въздушни пушки). Освен това Агенцията предложи налагането на задължения за предоставяне на информация от страна на търговците на дребно на тези продукти, както и задължения за етикетиране за доставчиците на боеприпаси. Предложеното ограничение има за цел да се намалят емисиите на олово с около 630 000 тона през следващите 20 години след въвеждането му. Това би означавало намаление със 72 % в сравнение с положението без предложеното ограничение. Това ограничение би предотвратило също така понижаването на коефициента на интелигентност при около 7 000 деца в Съюза годишно, което би довело до икономии в социалната система от около 70 милиона евро годишно.

(8) В своето досие съгласно приложение XV Агенцията стигна до заключението, че алтернативните боеприпаси за лов (например боеприпаси от стомана и бисмут, както и куршуми от мед и месинг): i) са широкодостъпни; ii) са технически изпълними; iii) са на цена, сравнима с тази на оловните боеприпаси; и iv) имат по-добри профили на опасност за здравето на човека и опасност за околната среда от оловните боеприпаси. По отношение на спортната стрелба с боеприпаси Агенцията установи, че е възможно оловото да бъде заменено със стомана, като се запази сравнима ефективност, но че такава промяна би изисквала одобрението на съответните международни федерации по спортна стрелба. За разлика от това, алтернативите на оловните куршуми и оловните сачми за въздушни пушки в спортната стрелба не показаха толкова добри резултати, колкото оловото. Агенцията отбеляза, че понастоящем е трудно оловото да бъде заменено в някои области на приложение, като например малокалибрени боеприпаси с централно възпламеняване, боеприпаси с периферно възпламеняване, боеприпаси за въздушни пушки, боеприпаси за винтовки с дулно зареждане, боеприпаси с изцяло метална обвивка и куршуми с отворен връх за състезателна стрелба.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Европейска агенция по химикали, Доклад за ограниченията по приложение XV — *Lead in outdoor shooting and fishing* (Оловото при лов и риболов на открито), 24 март 2021 г., https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(9) Агенцията препоръча да се отложи влизането в сила на ограниченията по отношение на други изделия, попадащи в обхвата на досието съгласно приложение XV, както и на задълженията за предоставяне на информация и за етикетиране. Това ще позволи на операторите да се приспособят към новите правила и да въведат необходимите мерки за управление на риска. Агенцията предложи петгодишен преходен период за забраната за пускане на пазара и употребата на боеприпаси за лов. Предложено беше и отлагане на срока за влизане в сила на забраната за употреба при лов на едрокалибрени и малокалибрени поразяващи елементи, различни от боеприпаси, съответно с 18 месеца и пет години.

(10) Агенцията предложи дерогация от забраната за употреба на оловни куршуми при спортната стрелба, при условие че на стрелбищата за спортна стрелба се прилагат конкретни мерки за управление на риска и там не се извършва селскостопанска дейност. Агенцията също така не подкрепи предложените дерогации от забраната за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси в спортната стрелба. Агенцията подкрепи забраната за употреба на оловни боеприпаси при спортната стрелба, но също така включи дерогациите като незадължителни и оцени разходите и ползите от тях в случай, че Комисията не сметне такава забрана за целесъобразна и поиска оценка на въздействието от разрешаването на продължителната употреба на оловни боеприпаси при спортната стрелба при условия, които биха свели до минимум установените рискове за здравето на човека и околната среда. Условията за незадължителната дерогация включват: i) лицензирането на спортни стрелци от държавите членки; ii) издаването на разрешения за стрелбища за спортна стрелба от държавите членки; iii) редовно събиране на над 90 % от оловните сачми, изстреляни на стрелбищата; iv) наличието на строги мерки за защита на водите от замърсяване с олово и за отстраняване на последиците от такова замърсяване; v) забрана на всякаква селскостопанска дейност на стрелбищата; vi) документи, удостоверяващи спазването на условията от подточки iii)—v); vii) поставянето на предупредителни надписи върху опаковките на патроните и върху отделните патрони; и viii) изискване към държавите членки да докладват на Комисията броя на лицензираните ползватели, стрелбищата с разрешения и количеството оловни боеприпаси, използвани на тяхна територия.

(11) Агенцията посочи, че ограничението не следва да се прилага за стрелба на закрито, за употреба от полицията и въоръжените сили, както и за употреба с цел охрана, както е посочено в искането на Комисията до Агенцията от 16 юли 2019 г., както и за употреба, свързана с изпитване, разработване, научни изследвания и проучвания.

(12) След провеждането на обществената консултация по досието съгласно приложение XV Агенцията преразгледа ([8]) първоначалното си предложение, за да отрази коментарите, получени по време на консултацията. По-конкретно в него се предлага повишаване на допустимата пределна концентрация на олово в поразяващи елементи, различни от боеприпаси, съдържащи мед или медни сплави, от по-малко от 1 на по-малко от 3 тегл. %. Това беше предложено, за да се позволи продължителната употреба на алтернативни боеприпаси, изработени от месинг (медна сплав), които понастоящем съдържат до 3 % олово. Преработеното досие съгласно приложение XV включваше също така допълнителни дерогации за лов на тюлени с куршуми и за лов с куршуми с изцяло метална обвивка при определени условия.

(13) Понастоящем само ограничен брой държави членки са приели национални разпоредби, забраняващи употребата на олово при лов и риболов на открито с цел намаляване на емисиите на олово и ограничаване на експозицията на това вещество. В досието съгласно приложение XV бе обосновано, че са необходими мерки на равнището на Съюза за справяне с риска, свързан с оловото в боеприпасите, за да се гарантира хармонизирано равнище на защита в целия Съюз.

(14) На 2 юни 2022 г. Комитетът за оценка на риска (КОР) на Агенцията прие становище съгласно член 70 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 във връзка с досието съгласно приложение XV. В своето становище КОР се присъедини към заключението на Агенцията, че употребата на оловни амуниции, включително боеприпаси, при лов и риболов на открито създава широк спектър от рискове както за здравето на човека, така и за околната среда. КОР заключи, че ограничението, предложено от Агенцията, е най-подходящата мярка на равнището на Съюза за справяне с установените рискове.

(15) КОР твърдо подкрепи идеята за по-кратък преходен период от предложените от Агенцията пет години за ограничаване на употребата на оловни боеприпаси при лов, тъй като употребата на оловни боеприпаси във влажните зони вече е регулирана в целия Съюз и тъй като колкото по-кратък е преходният период, толкова по-малко олово се изпуска в околната среда.

([8]) Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), *Информационен документ към Становището относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото при лов и риболов на открито,*, стр. 20, https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f.

(16) КОР не подкрепи предложените незадължителни дерогации за пускането на пазара на оловни боеприпаси и за употребата на оловни боеприпаси при спортната стрелба. Той прие, че прилагането на предложеното ограничение, както и на ограничението относно съдържанието на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях, въведено с Регламент (ЕС) 2021/57, би се усложнило, ако бъдат въведени тези незадължителни дерогации. Въпреки това, ако тези дерогации бъдат одобрени, КОР посочи, че ще подкрепи предложението на Комитета за социално-икономически анализ (КСИА) към Агенцията, според което обхватът им следва да бъде ограничен до размер на сачмите между 1,9 и 2,6 мм.

(17) КОР подкрепи предложените от Агенцията изисквания за етикетиране и за предоставяне на информация относно оловните боеприпаси. КОР обаче препоръча да се избегне объркване, като пределно допустимата концентрация на олово, при която се прилагат изискванията, бъде повишена от 0,3 на 1 тегл. %, така че тя да бъде приведена в съответствие с пределно допустимата концентрация, при която се задейства забраната за пускане на пазара и употреба.

(18) На 1 декември 2022 г. КОР прие допълнително становище по искане на изпълнителния директор на Агенцията и в съответствие с член 77, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕО) № 1907/2006 ([9]). В това становище се преразглежда оценката на КОР относно конкретна съвкупност от данни, предоставена от Европейския орган за безопасност на храните, който се отнася до наличието на олово в дивечовото месо и консумацията на такова месо от хората. КОР потвърди заключението си, че за децата от семействата на ловци съществува умерен до висок риск от експозиция на олово чрез консумацията на дивечово месо, но че рискът за възрастните вероятно е нисък.

(19) На 2 декември 2022 г. КСИА прие становище съгласно член 71, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006. В него бе направено заключението, че предложеното ограничение би било най-подходящата мярка на равнището на Съюза за справяне с установените рискове, както е заключил КОР, при условие че условията бъдат изменени съгласно предложението на КСИА. Заключението отчита съотношението между социално-икономическите ползи от мярката и свързаните с нея социално-икономически разходи.

(20) КСИА подкрепи становището на КОР, че по отношение на ограничението за употребата на оловни боеприпаси при лов би бил оправдан преходен период, значително по-кратък от предложените от Агенцията пет години, тъй като няма достатъчно доказателства, че увеличаването на производствените обеми на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси при лов, би отнело пет години. Наличната информация подкрепя аргумента, че количествата оловни боеприпаси, използвани за лов, биха могли да бъдат заменени по-скоро. КСИА не разполагаше със съществени и достоверни данни, въз основа на които да стигне до заключение относно конкретната продължителност на преходния период, поради което реши, че минималният период, необходим за осигуряване на плавен преход към алтернативни решения, би бил 18 месеца.

(21) С цел да се улесни прилагането на забраната за употреба на оловни боеприпаси при лов, КСИА препоръча да се забрани и носенето на такива боеприпаси по време на лов или като част от отиването на лов.

(22) С цел да се постигне максимална ефективност на предложеното ограничение КСИА предложи незадължителните дерогации за оловни боеприпаси за спортна стрелба да се ограничат до размери на сачмите между 1,9 и 2,6 мм, тъй като именно тези размери се използват за тази дейност.

(23) По отношение на забраната за употреба на оловни боеприпаси в оръжия с дулно зареждане, или други исторически огнестрелни оръжия, КСИА отбеляза, че все още не съществуват безоловни алтернативи, подходящи за употреба в исторически огнестрелни оръжия. Въпреки това той реши, че не е възможно да се стигне до заключение дали дерогация за тази употреба би била оправдана въз основа на културни ценности, както беше предложено по време на обществената консултация, поради липсата на информация относно социално-икономическите последици от такава дерогация.

([9]) Комитет за оценка на риска (КОР), *Искане от изпълнителния директор на ECHA съгласно член 77, параграф 3, буква в) от REACH за изготвяне на допълнително становище относно досието за ограничаване на олово при лов и риболов на открито*, 1 декември 2022 г., https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce.

(24) КСИА не разполагаше с достатъчно информация, за да стигне до заключение дали разходите за предоставяне на информация на мястото за продажба (според предложението на Агенцията, подкрепено от КОР) биха били напълно оправдани, или дали други осведомителни мерки биха могли да повлияят по-ефективно върху поведението на потребителите при покупка. КСИА се съгласи с КОР, че същата пределно допустима концентрация от 1 тегл. %, предложена за ограничаване на пускането на пазара и употребата на оловни боеприпаси, следва да се прилага и по отношение на изискванията за етикетиране и предоставяне на информация, за да се избегне объркване и да се подпомогне контролът по прилагането. КСИА прие, че прилагането на мерките на място би било по-ефективно, ако отделните патрони с оловни боеприпаси се идентифицират чрез маркировки или цветово кодиране. Въпреки това, той не разполагаше с достатъчно информация, за да направи заключения относно техническата изпълнимост, свързаните с това разходи и практическата приложимост на подобни маркировки или цветово кодиране.

(25) В съответствие с член 77, параграф 4, буква з) от Регламент (ЕО) № 1907/2006 беше проведена консултация с Форума за обмен на информация за прилагане („Форума“). Препоръките му бяха взети под внимание.

(26) На 27 февруари 2023 г. Агенцията представи на Комисията становището на КОР и КСИА ([10]).

(27) Като има предвид досието съгласно приложение XV, становището на КОР и КСИА, социално-икономическото въздействие и наличието на алтернативни решения, Комисията приема, че е налице неприемлив риск за околната среда и за здравето на човека, който се поражда от употребата на олово в боеприпаси, и по-специално в боеприпаси и риболовни принадлежности. По отношение на този риск е необходимо да се предприемат действия на равнището на Съюза. Поради това е целесъобразно да се въведе ограничение по отношение на пускането на пазара и употребата на такива боеприпаси и риболовни принадлежности. Комисията обаче смята, че с цел да се намали сложността и да се повиши правната яснота ограничението по отношение на съдържанието на олово в боеприпаси и в риболовни принадлежности, както е предложено в досието съгласно приложение XV, обхванато в становището на КОР и КСИА и оценено в препоръките на Форума, следва да бъде прието от Комисията чрез два отделни регламента.

(28) Ограничението по отношение на съдържанието на олово в боеприпасите следва да се прилага за боеприпаси с концентрация на олово, равна или по-голяма от 1 тегл. %. Това е пределно допустимата концентрация, определена в ограничението във вписване 63 от приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, по отношение на съдържанието на олово в боеприпасите, които се използват във влажни зони или около тях, с цел предотвратяване на значителна опасност от токсичност за прелетните птици и други мигриращи диви животни, както и за техните местообитания. Освен това се смята, че пределно допустимата концентрация от 1 % е достатъчна за справяне с установения риск и може лесно да бъде спазвана от производителите на алтернативни продукти, като се има предвид, че някои от тези алтернативни продукти вероятно съдържат олово като примес.

(29) Комисията взе под внимание становището на КОР и КСИА, че преходният период за ограничаване на употребата на оловни боеприпаси при лов следва да бъде по-кратък от предложените от Агенцията пет години, но не и по-кратък от 18 месеца. Като взема предвид настоящата геополитическа обстановка, която съществено се измени от времето, когато КОР и КСИЯ приеха становищата си, Комисията не може да бъде сигурна, че дори и през петгодишния преходен период, предложен от Агенцията, ще е налице достатъчно голямо по обем производство на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси за лов. Поради това тя разглежда като подходящ седемгодишен преходен период за прилагането на ограничението за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси за лов. Комисията също смята, че определението за боеприпас следва да включва сачми, които могат да бъдат изстрелвани от ловна пушка, но не следва да включва куршуми, които следва да бъдат изключени от обхвата на ограничението.

(30) Комисията споделя мнението на КСИА, че забраната за носене на оловни боеприпаси по време на лов или като част от подготовката за лов е необходима, за да се улесни прилагането на ограничението за боеприпаси, съдържащи олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 тегл. %.

(31) Комисията приема заключенията на КСИА, че ограничаването на използването на оловни куршуми при лов и спортна стрелба е пропорционално и че за лов съществуват алтернативи на оловото, по-специално за куршуми с централно възпламеняване с калибър 5,6 мм или по-голям. Комисията отбелязва обаче, че куршумите, включително оловните, са основният вид боеприпаси, използвани за отбранителни цели, и че анализът на КСИА относно възможните последици от ограничаването на оловните куршуми върху отбранителните способности на Съюза е бил извършен в коренно различна геополитическа обстановка. След като становището на КСИА беше финализирано през декември 2022 г., международните събития подчертаха необходимостта Съюзът да укрепи своята отбранителна готовност и капацитет в

([10]) Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), *Становище относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото и неговите съединения*, 2 декември 2022 г., https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

областта на отбраната в отговор на нарастващите заплахи. През 2025 г. Комисията представи стратегия за постигане на отбранителна готовност до 2030 г. чрез Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана ([11]) и плана „ReArm Europe/Европейска отбранителна готовност до 2030“, с цел бързо и значително увеличаване на инвестициите и отбранителните способности на Съюза. Стратегията включва, наред с другото, мерки за подкрепа на стратегическото запасяване с куршуми, включително с оловни куршуми, както и за осигуряване на достатъчен промишлен капацитет за навременното попълване на запасите от боеприпаси в случай на необходимост. В този контекст и след проведени обсъждания с държавите членки по време на процеса на вземане на решения, Комисията намира за целесъобразно и необходимо да изключи куршумите от обхвата на ограничението, за да се предотврати всякакво потенциално въздействие, колкото и незначително да е то, върху производството на оловни куршуми. Ограничаването на обхвата на ограничението до оловните боеприпаси ще продължи да гарантира високо равнище на защита на здравето на човека и околната среда от експозиция на олово. Според оценките на Агенцията очакваното намаление на емисиите на олово в резултат на забраната за използване на оловни куршуми за лов и спортна стрелба на открито възлиза на 8 232 тона за период от 20 години. Това е значително по-малко от очакваното намаление на емисиите на олово в резултат на забраната за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси, *а именно* 558 000 тона за период от 20 години. Следователно изключването на куршумите от обхвата ще има само минимален ефект върху общата ефективност на ограничението.

(32) Комисията не смята за оправдано сачмите за въздушни пушки, използвани за лов или спортна стрелба, да подлежат на това ограничение. Алтернативите на оловните сачми за въздушни пушки се предлагат само в малки количества, не са достатъчно прецизни и струват до четири пъти повече от оловните сачми. Освен това както Агенцията, така и КОР се съгласиха, че ограничаването на оловните сачми, използвани във въздушните пушки, би намалило емисиите на олово само в незначителна степен. Това няма да намали и рисковете за хората, тъй като оловните сачми за въздушни пушки се използват предимно за унищожаване на вредители, които не се консумират, поради което не съществува риск за хората в целия Съюз от поглъщане на оловни фрагменти от сачми за въздушни пушки.

(33) Комисията е съгласна, че пълната забрана за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси за спортна стрелба, предложена от Агенцията и подкрепена от КОР и КСИА, би улеснила прилагането на законодателството. Тя отбелязва обаче, че такава забрана би могла да засегне възможността на държавите членки да бъдат домакини на Олимпийските игри и други международни състезания, при които използването на олово е задължително. Това би попречило също така на професионалните спортисти да тренират с оловни боеприпаси в държавите членки. Комисията смята, че преминаването към алтернативни боеприпаси (като стоманени сачми) в спортната стрелба би могло да се осъществи в дългосрочен план. Подобно обаче на ситуацията с оловните боеприпаси за лов, не е ясно дали през петгодишния преходен период, предложен от Агенцията, ще е налице достатъчно голямо по обем производство на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси за спортна стрелба. Поради това Комисията смята, че прилагането на ограничението за пускането на пазара и употребата на оловни боеприпаси за спортна стрелба следва да бъде отложено със седем години.

(34) Тъй като е твърде неясно кога ще настъпи моментът на заместване на оловото при спортната стрелба, дерогацията за тази употреба без ограничение във времето е оправдана. Съгласно препоръките на КСИА дерогацията следва да се ограничи до калибри между 1,9 мм и 2,6 мм, които са единствените калибри, използвани в състезанията. Дерогацията следва да зависи и от наличието на подходящи мерки за управление на риска в стрелбищата, където се провежда спортната стрелба, за да се гарантира както ограничаването на разпространението на оловото, така и изпускането му. Комисията смята, че преходен период от седем години е подходящ за стрелбищата, през които те да въведат необходимите мерки за управление на риска, тъй като те се нуждаят от достатъчно време, за да приложат мерките на територията си, включително време за получаване на необходимите разрешения и провеждане на тръжни процедури, когато е необходимо. Комисията не смята за целесъобразно да включи сред задължителните мерки за управление на риска задължението за събиране на повече от 90 % от изстреляните оловни боеприпаси, тъй като малките размери на сачмите и голямата площ, върху която се разпръскват, правят постигането на толкова висок процент на събиране изключително трудно. Освен това Комисията не намира за целесъобразно държавите членки да въвеждат задължително лицензиране на ползвателите на стрелбища за спортна стрелба, тъй като според нея това е твърде бюрократично и трудоемко. Комисията смята за целесъобразно обаче да включи, съгласно препоръката на Агенцията, задължение за ограничаване на разпространението, мониторинг и, при необходимост, пречистване на дренажните води (включително повърхностния отток) от зоните на поражение от изстрели, както и забрана за всякаква селскостопанска дейност в границите на стрелбищата. Комисията смята също така за целесъобразно да включи допълнителни мерки за управление на риска, които да осигурят равнище на защита, сравнимо с това на

([11]) Европейска комисия. Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана — готовност до 2030 г. https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20–%20Readiness%202030.pdf.

мерките, предложени от Агенцията, а именно въвеждането на: i) най-малко две конкретни мерки за ограничаване на разпространението на олово (стени, насипи или диги, мрежи или завеси за улавяне на сачми, както и защитно покритие); ii) мониторинг на pH и, при необходимост, обработка на местата на пораженията от изстрели; и iii) ограничаване на употребата на оловни боеприпаси до членовете на федерацията по спортна стрелба. Стрелбищата за спортна стрелба на открито също следва да събират изстреляните оловни боеприпаси поне веднъж на всеки три години. Освен това те следва да водят отчет за изстреляните и събраните оловни боеприпаси в своите помещения, както и за лицата, които са ги изстреляли, с цел улесняване на контрола и проследяване на ефективността на мерките за управление на риска, насочени към свеждане до минимум на емисиите на олово. За тази цел стрелбищата за спортна стрелба на открито следва да предоставят тази информация на компетентните органи на държавите членки при поискване от тяхна страна. Комисията смята също така, че е необходимо преразглеждане на дерогациите за спортна стрелба след 10 години, за да се оцени напредъкът, постигнат по отношение на преминаването в целия Съюз към алтернативи в спортната стрелба.

(35) Комисията намира за целесъобразно да се разрешат дерогации от ограничението за употреба на оловни боеприпаси, изстрелвани от исторически огнестрелни оръжия, като например оръжия с дулно зареждане, и техните съвременни реплики, тъй като не съществува подходящ алтернативен боеприпас, който да не създава риск от необратимо увреждане на тези оръжия. Освен това КОР отбеляза, че обемът на тяхното използване е ограничен, поради което въздействието на дерогацията върху общото намаляване на риска би било незначително.

(36) Комисията споделя становището на КОР и на Агенцията, че изискването търговците на дребно да показват информация във физическите места за продажба и в сайтовете за продажба в интернет, както и върху опаковките, е оправдано с цел предупреждаване на потребителите за рисковете, свързани с употребата на оловни боеприпаси. Въпреки това текстът, който трябва да бъде поместен върху опаковката, следва да бъде по-кратък от препоръчания от Агенцията, за да може да се помести върху малки опаковки и да се намали необходимостта от поставянето му върху разгъваеми етикети, листовки или прикрепени етикети.

(37) С цел да се улесни безпроблемното и навременно прилагане на ограничението и да се даде възможност на членовете на федерациите по спортна стрелба лесно да откриват стрелбища за спортна стрелба, където могат да тренират с оловни боеприпаси, държавите членки следва своевременно да предоставят списък на откритите стрелбища за спортна стрелба, намиращи се на тяхна територия, които са въвели подходящи мерки за управление на риска, за да гарантират ограничаването на разпространението на оловото и на изпускането му в околната среда.

(38) Това ограничение не следва да се прилага за видовете употреба на оловни боеприпаси, които не бяха включени в мандата на Комисията към Агенцията от 16 юли 2019 г. и в досието на Агенцията по приложение XV, а именно следните видове употреба: i) стрелба на закрито; ii) употреба от полицията и правоприлагащите органи, както и други приложения в областта на сигурността; iii) приложения във военната и отбранителната област; iv) защитата на критични инфраструктури, търговското корабоплаване или конвои с ценни товари; v) охраняването на обществени сгради и обществено пространство; vi) самоотбрана; vii) технически изпитвания и проверка на оръжия и боеприпаси; viii) исторически и технически изследвания или проучвания; и ix) изпитване и разработване на материали и продукти за балистична защита и съдебно-техническа експертиза. По същата причина ограничението не следва да се отнася за употребата на олово в капсулите и концентраторите.

(39) В някои държави членки са в сила по-строги от предвидените в настоящия регламент национални разпоредби за опазване на околната среда или здравето на човека, които забраняват или ограничават употребата на олово в боеприпаси. Изискването от споменатите държави членки да намалят своето равнище на защита от експозиция на олово, за да бъдат в съответствие с настоящия регламент, може да доведе до увеличаване на употребата на олово в тези държави членки. Такъв резултат не би бил в съответствие с високото равнище на защита, изисквано в член 114, параграф 3 на Договора. Следователно на държавите членки следва да се разреши да запазят по-строги разпоредби, ограничаващи единствено употребата на оловото в боеприпаси.

(40) С оглед на по-широките разпоредби относно оловото в боеприпасите, въведени с настоящия регламент, и с цел да се предостави на производителите и ползвателите достатъчно време за преминаване към алтернативни видове боеприпаси, точки 11—14 от вписване 63 на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 следва да се прилагат до 7 декември 2033 г.

(41) Поради това Регламент (ЕО) № 1907/2006 следва да бъде съответно изменен.

(42) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета, учреден по силата на член 133 от Регламент (ЕО) № 1907/2006,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 16 ноември 2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

„Приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 се изменя, както следва:

1) във вписване 63, колона 2 се добавя следната точка 14а:

	„14а. Точки 11—14 се прилагат до 7 декември 2033 г.“

2) във вписване 63, колона 2 се добавят следните точки:

	„28. Забраняват се следните видове употреба на боеприпаси с концентрация на олово (изразено като метал), равна или по-голяма от 1 тегл. %: а) пренасяне или изстрелване на боеприпаси по време на лов или като част от отиването на лов, от 7 декември 2033 г.; б) изстрелване при спортна стрелба на открито, от 7 декември 2033 г. За да се установи дали лице, в което е открит боеприпас, го носи като част от отиването на лов, се вземат предвид всички обстоятелства по случая, включително факта, че лицето, у което е намерен боеприпасът, не е задължително да е същото лице, което ловува. 29. Забранява се пускането на пазара на боеприпас, ако концентрацията в него на олово (изразена като метал) е равна или по-голяма от 1 тегл. %, от 7 декември 2033 г. 30. Чрез дерогация точка 28, буква б) не се прилага за боеприпаси с калибър между 1,9 мм и 2,6 мм, изстрелвани на спортно стрелбище на открито, при условие че са изпълнени всички изброени по-долу условия: а) на спортното стрелбище на открито са въведени мерките за управление на риска, посочени в приложение 17], от 7 декември 2033 г.; б) лицата, които произвеждат тези изстрели, са действащи членове на федерация по спортна стрелба; в) стрелбището за спортна стрелба на открито води отчет за: i) приблизителния брой изстрели, произведени от действащи членове на федерация по спортна стрелба на това стрелбище; ii) лицата, които стрелят в това стрелбище; iii) теглото на намерените боеприпаси; г) спортното стрелбище на открито предоставя на компетентните органи, при поискване от тяхна страна, документите, посочени в буква в). 31. Чрез дерогация точка 29 не се прилага за боеприпаси с калибър между 1,9 мм и 2,6 мм, пуснати на пазара за употреба от действащи членове на федерация по спортна стрелба в спортно стрелбище на открито, отговарящо на условията, посочени в точка 30. 32. От 7 юни 2027 г. търговците на дребно на боеприпаси, съдържащи олово в концентрации, равни или по-големи от 1 тегл. %, поставят по ясен и видим начин следната информация на мястото на продажба и в непосредствена близост до боеприпасите или, в случай на продажби от разстояние, в офертата за продажба от разстояние: „***ВНИМАНИЕ***: *този продукт съдържа олово, което е силно токсично за околната среда и може да увреди оплодителната способност или плода. Употребата и продажбата на оловни боеприпаси за лов и спортна стрелба се ограничават в ЕС, считано от 7 декември 2033 г.* *Повече информация, включително за наличието на алтернативни безоловни решения, можете да намерите на [www.echa.europa.eu].*“

	Информацията, посочена в първа алинея, е на официалните езици на държавата членка, в която се намира мястото за продажба, или, в случай на продажби от разстояние, на официалните езици на държавата членка, в която се предлага продажбата от разстояние, освен ако съответната държава членка не предвиди друго по отношение на тези езици.
	33. Без да се засяга друго законодателство на Съюза относно класифицирането, опаковането и етикетирането на вещества и смеси, доставчиците на боеприпаси, съдържащи олово (изразено като метал) в концентрация, равна или по-голяма от 1 тегл. %, трябва да гарантират, че от 7 юни 2028 г., опаковката на боеприпасите е ясно, видимо и незаличимо етикетирана със следния надпис, преди пускането на боеприпасите на пазара: „***ВНИМАНИЕ***: *този продукт съдържа олово, което е силно токсично за околната среда и може да увреди оплодителната способност или плода*.“ Надписът се изготвя на официалните езици на държавата членка, в която боеприпасът се пуска на пазара, освен ако въпросната държава членка не предвиди друго по отношение на въпросните езици. Ако поради размерите на опаковката надписът не може да бъде поставен върху нея, той се поставя върху разгъваем етикет, листовка или прикрепен етикет.
	34. Чрез дерогация точки 28, 29, 32 и 33 не се прилагат по отношение на употребата и пускането на пазара на боеприпаси за оръжия, които могат да се зареждат само през дулото, и исторически огнестрелни оръжия, включително техните съвременни реплики.
	35. Дерогациите, посочени в точки 30 и 31, се преразглеждат от Комисията въз основа на доклад, изготвен от Агенцията, след 7 декември 2036 г.
	36. Държавите членки публикуват до 7 декември 2034 г. списък на стрелбища за спортна стрелба на открито на тяхна територия, в които са въведени мерките за управление на риска, определени в приложение 17, в съответствие с точка 30, буква а).
	37. Точки 28—36 се прилагат, без да се засяга употребата на боеприпаси за следните цели: а) стрелба на закрито; б) употреба от полицията и правоприлагащите органи, както и други приложения в областта на сигурността; в) приложения във военната и отбранителната област; г) защитата на критична инфраструктура, търговското корабоплаване или конвои с ценни товари; д) охраняване на обществени сгради и обществено пространство; е) самоотбрана; ж) технически изпитвания и проверка на оръжия и боеприпаси; з) изпитване и разработване на материали и продукти за балистична защита и съдебно-техническа експертиза; и) съдебно-техническа експертиза; й) исторически и технически изследвания или проучвания; к) капсули и концентратори. За целите на буква е) носенето на оръжие по време на лов или като част от отиването на лов не се смята за самоотбрана.
	38. Държавите членки могат да запазят национални разпоредби за опазване на околната среда или здравето на човека, които са по-строги от посочените в точки 28, 30 и 34, при условие че тези разпоредби отговарят и на двете следващи условия: а) да са били в сила на 7 декември 2026 г.; б) да ограничават само употребата, но не и пускането на пазара на олово в боеприпаси.

	Държавите членки, които имат подобни национални разпоредби, незабавно съобщават на Комисията текста им. Комисията незабавно прави публично достояние съответните текстове. 39. За целите на точки 28 —38: а) „боеприпас“ означава сачми, използвани или предназначени за употреба в единичен заряд или патрон в ловна пушка; б) „ловна пушка“ означава гладкоцевна пушка, с изключение на въздушните пушки; в) „пренасяне“ означава всякакво носене от лицето или носене или транспортиране по друг начин; г) „лов“ означава преследване и стрелба по жив дивеч с помощта на изстрелян от оръжие поразяващ елемент; д) „спортна стрелба“ означава стрелба с оръжие по всякаква неодушевена мишена, включително тренировъчна стрелба или друга стрелба, извършвана с цел подготовка за лов; е) „активен член“ означава лице, което притежава валидно членство във федерация по спортна стрелба; ж) „стрелба на закрито“ означава стрелба, която се извършва вътре в сграда, в пространство, затворено от покрив и стени, така че да не се допуска проникване на боеприпаси в околната среда; з) „отиване на лов“ означава придвижване от частно жилище или обществена сграда до мястото, където се извършва ловът; и) „исторически огнестрелни оръжия“ означава огнестрелни оръжия, произведени преди 1 януари 1900 г.; й) „съвременна реплика“ означава възпроизвеждане на историческо огнестрелно оръжие, изработено със съвременни материали и производствени техники, което точно повтаря конструкцията и функционалните възможности на оригиналното историческо огнестрелно оръжие.“

3) добавя се следното допълнение 17:

„Допълнение 17

Вписване 63 — Условия за прилагане на дерогацията по точка 30

В настоящото допълнение са определени мерките за управление на риска, които трябва да бъдат въведени за стрелбищата за спортна стрелба на открито съгласно точка 30, буква а).

Мерки за управление на риска при употреба на боеприпаси на спортни стрелбища на открито

В стрелбищата за спортна стрелба на открито, където се изстрелват боеприпаси, трябва да са налице следните мерки за управление на риска:

а) най-малко две различни мерки за ограничаване на разпространението на олово, избрани от следния списък:

— една или повече стени;

— един или повече насипи или диги, изградени от пръст, чакъл, пясък или друг подходящ материал;

— една или повече мрежи или завеси за улавяне на сачми;

— защитно покритие в зоните, засегнати от изстрели;

б) събиране на изстреляното олово най-малко на всеки три години, както и при прекратяване на дейността на спортно стрелбище на открито;

в) мониторинг и, при необходимост, обработка на местата на попадане на куршуми, които не са покрити със защитно покритие, за да се гарантира, че pH на тези места е между 6,5 и 8,5, с цел да се сведе до минимум проникването на олово в почвата и водата. Спазването на тези стойности на pH се проверява най-малко веднъж на всеки шест месеца;

г) ограничаване на разпространението, мониторинг и, при необходимост, пречистване на дренажните води (включително повърхностния отток) от зоните на попадане на изстрелите, за да се гарантира спазването на стандарта за качество на околната среда по отношение на оловото, определен в Директива 2000/60/ЕО;

д) забрана за всякаква селскостопанска дейност в границите на обекта;

е) документи, удостоверяващи спазването на условията, посочени в настоящата точка.“