Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/3219

23.12.2024

SKLEP SVETA (EU) 2024/3219

z dne 12. decembra 2024

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 336 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je h Konvenciji Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), pristopila s Sklepom Sveta (EU) 2023/1075 ([1]), kar zadeva institucije in javno upravo Unije, ter s Sklepom Sveta (EU) 2023/1076 ([2]) glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja, kolikor spadajo v izključno pristojnost Unije. Konvencija je za Unijo začela veljati 1. oktobra 2023.

(2) Na podlagi člena 66(1) Konvencije je Skupina strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (v nadaljnjem besedilu: GREVIO) zadolžena za spremljanje, kako pogodbenice izvajajo Konvencijo. Na podlagi člena 68(3) Konvencije se postopki vrednotenja po začetnem postopku izhodiščnega vrednotenja GREVIO o poročilih o zakonodajnih in drugih ukrepih za izvajanje določb te konvencije, ki jih predložijo pogodbenice, razdelijo na kroge (v nadaljnjem besedilu: krog tematskega vrednotenja). GREVIO na podlagi člena 68(11) Konvencije sprejema poročila in ugotovitve v zvezi z ukrepi, ki jih sprejme zadevna pogodbenica. Na podlagi člena 68(12) Konvencije lahko odbor pogodbenic, ustanovljen s členom 67 Konvencije (v nadaljnjem besedilu: odbor pogodbenic), na podlagi poročila in ugotovitev GREVIO sprejme priporočila, naslovljena na zadevno pogodbenico.

(3) Prvi krog tematskega vrednotenja z naslovom „Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva“ se je začel leta 2022 in bo potekal od leta 2023 do leta 2031. Zajema 19 posebnih določb Konvencije, in sicer člene 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 in 56, ter se nanaša na izvajanje določb Konvencije s strani pogodbenic, ki se uporabljajo tudi za Unijo v zvezi z njenimi institucijami in javno upravo.

(4) Sekretariat odbora pogodbenic je septembra 2024 posredoval osnutek sklepa IC-CP(2024)10 o priporočilih, ki se sprejmejo glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega kroga tematskega vrednotenja (v nadaljnjem besedilu: osnutek sklepa). V osnutku sklepa je določen postopek za sprejetje priporočil in njihov naknadni nadzor s strani odbora pogodbenic, vsebuje pa tudi vzorčno priporočilo. Osnutek sklepa bo obravnavan in po možnosti sprejet na 17. seji odbora pogodbenic 17. decembra 2024.

(5) Unija ima izključno pristojnost za sprejemanje obveznosti iz Konvencije v zvezi s svojimi institucijami in javno upravo v okviru področja uporabe člena 336 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Sodišče je v mnenju 1/19 ([3]) potrdilo, da je velik del obveznosti iz Konvencije v zvezi s sprejetjem preventivnih in zaščitnih ukrepov v bistvu zavezujoč za Unijo v razmerju do osebja njene uprave ter v razmerju do javnosti, ki obiskuje prostore in stavbe njenih institucij, organov, uradov in agencij.

([1]) Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

([2]) Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

([3]) Mnenje Sodišča z dne 6. oktobra 2021, 1/19, Istanbulska konvencija, ECLI:EU:C:2021:832, točka 305.

(6) Ustrezno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, saj osnutek sklepa določa postopek za sprejetje in nadzor izvajanja priporočil, naslovljenih na pogodbenice, glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije. Navedena priporočila bodo lahko odločilno vplivala na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije.

(7) Osnutek sklepa določa, da se priporočila omejijo na najbolj pereče pomisleke, ki jih GREVIO navede v svojih poročilih. Mednje spadajo pomanjkljivosti, za katere GREVIO meni, da zahtevajo takojšnje ukrepanje, kar je izraženo z glagolom „*urges*“ (nujno priporoča), oziroma ukrepanje v bližnji prihodnosti, kar je izraženo z besedno zvezo „*strongly encourages*“ (močno spodbuja), in ki zajemajo vsa poglavja Konvencije.

(8) Osnutek sklepa določa, da bi moral odbor pogodbenic nadzorovati izvajanje priporočil tako, da od zadevne pogodbenice zahteva, da v treh letih po sprejetju priporočila predloži pisno poročilo o sprejetih ukrepih. Odbor pogodbenic se lahko na podlagi osnutka sklepa nato odloči, da ne bo sprejel nadaljnjih nadzornih ukrepov, da bi se preprečilo prekrivanje s prihodnjimi krogi tematskega vrednotenja.

(9) Osnutek sklepa določa, da bi bilo treba v priporočilih zadevni pogodbenici priporočiti, naj izvede preostale, manj nujne predloge GREVIO, da bo zadoščeno v vsem ugotovitvam GREVIO, in pogodbenico pozvati k stalnemu dialogu z GREVIO.

(10) Unija bi se morala strinjati z osnutkom sklepa, saj je v njem določen postopek skladen s postopkom izhodiščnega vrednotenja iz člena 68 Konvencije, ki se že uporablja in zagotavlja učinkovito izvajanje vseh določb, izbranih za tematsko vrednotenje, hkrati pa preprečuje prekrivanje postopkov spremljanja.

(11) Stališče Unije v odboru pogodbenic bi zato moralo biti, da se podpre sprejetje osnutka sklepa, vključno s predlaganim vzorčnim priporočilom iz Dodatka I k navedenemu sklepu.

(12) Da se omogoči potrebna prožnost med sejo odbora pogodbenic, bi bilo treba določiti, da se je mogoče o posameznih spremembah osnutka sklepa dogovoriti v imenu Unije brez nadaljnjega sklepa Sveta –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 17. seji odbora pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: odbor pogodbenic), ustanovljenega s členom 67 Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), je, da se podpre sprejetje osnutka sklepa IC-CP(2024)10 o priporočilih, ki jih odbor pogodbenic sprejme (v nadaljnjem besedilu: osnutek sklepa), vključno s predlaganim vzorčnim priporočilom iz Dodatka I k navedenemu sklepu (v nadaljnjem besedilu: Dodatek I).

Člen 2

Če se ni mogoče dogovoriti o naslednjih točkah Dodatka I, kakor so določene v osnutku besedila, se lahko predstavniki Unije v odboru pogodbenic dogovorijo brez nadaljnjega Sklepa Sveta o naslednjih spremembah:

— točka B: podaljšanje triletnega roka, v katerem mora zadevna pogodbenica odboru pogodbenic predložiti pisno poročilo o ukrepih, sprejetih za izvajanje Konvencije,

— točka C: črtanje priporočila, naj zadevna pogodbenica sprejme ukrepe za izvajanje nadaljnjih sklepov iz prvih poročil o tematskem vrednotenju GREVIO,

— točka D: črtanje poziva, naj zadevna pogodbenica nadaljuje dialog o napredku z GREVIO.

Predstavniki Unije v odboru pogodbenic se lahko brez nadaljnjega Sklepa Sveta dogovorijo tudi o manjših spremembah osnutka sklepa, vključno z Dodatkom I, ki bistveno ne spreminjajo stališča iz člena 1 tega sklepa.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju, 12. decembra 2024

Za Svet

predsednik

PINTÉR S.