2024/3219

2024.12.23.

A TANÁCS (EU) 2024/3219 HATÁROZATA

(2024. december 12.)

az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye Részes Felei Bizottságában az Unió intézményeivel és közigazgatásával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 336. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Unió az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményét (a továbbiakban: az egyezmény) – az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében – az (EU) 2023/1075 tanácsi határozattal [1], és – a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében, amennyiben azok az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak – az (EU) 2023/1076 tanácsi határozattal [2] kötötte meg. Az egyezmény 2023. október 1-jén hatályba lépett az Unió tekintetében.

(2) Az egyezmény 66. cikkének (1) bekezdése alapján a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni fellépés szakértői csoportjának (a továbbiakban: GREVIO) kell nyomon követnie az egyezménynek a Részes Felek általi végrehajtását. Az egyezmény 68. cikkének (3) bekezdése alapján az ezen egyezmény rendelkezéseinek érvényt szerző jogalkotási és más intézkedésekről szóló, a Részes Felek által benyújtott jelentésekre vonatkozó, a GREVIO kezdeti, alapértékelési eljárását követő későbbi értékelési eljárásokat körökre (a továbbiakban: tematikus értékelési körök) kell bontani. Az egyezmény 68. cikkének (11) bekezdése alapján a GREVIO-nak el kell fogadnia az érintett Részes Fél által hozott intézkedésekre vonatkozó jelentését és következtetéseit. Az egyezmény 68. cikkének (12) bekezdése alapján az egyezmény 67. cikkével létrehozott Részes Felek Bizottsága – a GREVIO jelentése és következtetései alapján – az érintett Részes Félnek címzett ajánlásokat fogadhat el.

(3) A „Bizalomépítés támogatás, védelem és igazságszolgáltatás révén” című, első tematikus értékelési kört 2022-ben indították el, és 2023-tól 2031-ig fog tartani. Az egyezmény 19 konkrét rendelkezésével – nevezetesen a 7., a 8., a 11., a 12., a 14., a 15., a 16., a 18., a 20., a 22., a 25., a 31., a 48., a 49., az 50., az 51., az 52., az 53. és az 56. cikkel – foglalkozik, és az egyezmény olyan rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozik, amelyek az Unióra is alkalmazandók a saját intézményei és közigazgatása tekintetében.

(4) A Részes Felek Bizottságának titkársága 2024 szeptemberében megosztotta a Részes Felekkel a GREVIO-nak az első tematikus értékelési kör részeként elfogadott jelentései fényében elfogadandó ajánlásokról szóló IC-CP(2024)10 határozattervezetet (a továbbiakban: a határozattervezet). A határozattervezet rendelkezik az ajánlásoknak a Részes Felek Bizottsága általi elfogadására és végrehajtásuk felügyeletére vonatkozó eljárásról, továbbá tartalmaz egy ajánlásmintát is. A határozattervezetet a Részes Felek Bizottságának 2024. december 17-i 17. ülésén meg kell vitatni és lehetőség szerint elfogadni.

(5) Az Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik arra, hogy – az Európai Unió működéséről szóló szerződés 336. cikkének hatályán belül – saját intézményei és közigazgatása tekintetében az egyezményben meghatározott kötelezettségeket fogadjon el. Az Európai Unió Bírósága az 1/19. sz. véleményében [3] megerősítette, hogy az egyezményben foglalt, a megelőző és védelmi intézkedések elfogadásával kapcsolatos kötelezettségek jelentős része lényegében – a saját igazgatásának személyzete tekintetében, valamint az intézményeinek, ügynökségeinek és szerveinek helyiségeiben és épületeiben megforduló nyilvánosság tekintetében – kötelező az Unióra nézve.

[1] A Tanács (EU) 2023/1075 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143. I., 2023.6.2., 1. o., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

[2] A Tanács (EU) 2023/1076 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143. I, 2023.6.2., 4. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

[3] A Bíróság 1/19. sz., 2021. október 6-i véleménye, isztambuli egyezmény, ECLI:EU:C:2021:832, 305. pont.

(6) Helyénvaló meghatározni az Unió által a Részes Felek Bizottságában képviselendő álláspontot, mivel a határozattervezet meghatározza az Unió intézményeivel és közigazgatásával kapcsolatos kérdések tekintetében a Részes Feleknek címzett ajánlások elfogadására és végrehajtásuk felügyeletére vonatkozó eljárást. Az említett ajánlások meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jog tartalmát, amennyiben a jövőben érinthetik az egyezmény releváns rendelkezéseinek értelmezését.

(7) A határozattervezet úgy rendelkezik, hogy az ajánlásokat a GREVIO által a jelentéseiben azonosított legsürgetőbb aggályokra kell korlátozni. Az említett – az egyezmény valamennyi fejezetére kiterjedő – aggályok közé tartoznak azon hiányosságok, amelyek – a GREVIO megítélése szerint – azonnali fellépést igényelnek, a „sürget” ige használatával megjelölve, valamint azon kérdések, amelyeket – a GREVIO megítélése szerint – a közeljövőben kell orvosolni, a „határozottan ösztönöz” ige használatával megjelölve.

(8) A határozattervezet úgy rendelkezik, hogy a Részes Felek Bizottságának kell felügyelnie az ajánlások végrehajtását azáltal, hogy felkéri az érintett Részes Felet, hogy – az ajánlások elfogadását követő három éven belül nyújtson be írásbeli jelentést a hozott intézkedésekről. A határozattervezet alapján a Részes Felek Bizottsága ezután dönthet úgy, hogy nem tesz további lépéseket a felügyelete során, annak érdekében, hogy elkerülje a jövőbeli tematikus értékelési körökkel való átfedéseket.

(9) A határozattervezet úgy rendelkezik, hogy az ajánlásokban javasolni kell a Részes Félnek a GREVIO fennmaradó, kevésbé sürgős javaslatainak végrehajtását a GREVIO következtetéseinek teljeskörű figyelembevétele érdekében, és fel kell kérni az említett Részes Felet a GREVIO-val való folyamatos párbeszédre.

(10) Az Uniónak egyet kell értenie a határozattervezetettel, mivel az abban meghatározott eljárás összhangban van az egyezmény 68. cikke szerinti alapértékelési eljárással – amely hatékony volt –, és biztosítja a tematikus értékeléshez kiválasztott valamennyi rendelkezés hatékony végrehajtását, elkerülve ugyanakkor az egymást átfedő nyomonkövetési folyamatokat.

(11) Az Unió által a Részes Felek Bizottságában képviselendő álláspont ezért az, hogy támogatni kell a határozattervezet elfogadását, beleértve az annak I. függelékében foglalt, javasolt ajánlásmintát is.

(12) A szükséges rugalmasságnak a Részes Felek Bizottságának ülésén történő biztosítása érdekében rendelkezni kell arról, hogy a határozattervezet bizonyos módosításairól a Tanács további határozata nélkül is meg lehet állapodni az Unió nevében,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye (a továbbiakban: az egyezmény) 67. cikkével létrehozott Részes Felek Bizottságának 17. ülésén az Unió által képviselendő álláspont az, hogy támogatni kell a Részes Felek Bizottsága által elfogadandó ajánlásokról szóló IC-CP(2024) 10 határozattervezet elfogadását, beleértve az annak I. függelékében (a továbbiakban: I. függelék) foglalt, javasolt ajánlásmintát is.

2. cikk

Amennyiben az 1. függelék következő pontjairól nem lehet megállapodásra jutni a szövegtervezetben foglaltak szerint, az Uniónak a Részes Felek Bizottságában részt vevő képviselői – a Tanács további határozata nélkül is – megállapodhatnak a következő változtatásokról:

— B. pont: az érintett Részes Fél számára az egyezmény végrehajtása érdekében hozott intézkedésekről szóló írásbeli jelentésnek a Részes Felek Bizottságához történő benyújtására vonatkozó 3 éves határidő meghosszabbítása;

— C. pont: azon ajánlás törlése, hogy az érintett Részes Fél hozzon intézkedéseket a GREVIO első tematikus értékelési jelentéseiben foglalt további következtetések végrehajtása érdekében;

— D. pont: az érintett Részes Fél arra való felkérésének törlése, hogy folytassa a GREVIO-val az előrehaladásról folytatott párbeszédet.

Az Uniónak a Részes Felek Bizottságában részt vevő képviselői – a Tanács további határozata nélkül is – tehetnek olyan kisebb változtatásokat a határozattervezetben, amelyek nem változtatják meg lényegesen az e határozat 1. cikkében képviselt álláspontot.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2024. december 12-én.

a Tanács részéről

az elnök

PINTÉR S.