2024/3219

23.12.2024.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/3219

od 12. prosinca 2024.

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u pogledu pitanja povezanih s institucijama i javnom upravom Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 336. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je sklopila Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Konvencija”) Odlukom Vijeća (EU) 2023/1075 ([1]), u odnosu na institucije i javnu upravu Unije, i Odlukom Vijeća (EU) 2023/1076 ([2]), u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja u mjeri u kojoj su ta područja u isključivoj nadležnosti Unije. Konvencija je za Uniju stupila na snagu 1. listopada 2023.

(2) U skladu s člankom 66. stavkom 1. Konvencije Skupina stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (GREVIO) prati provedbu Konvencije od strane stranaka. U skladu s člankom 68. stavkom 3. Konvencije postupci procjene koji slijede nakon početnog osnovnog postupka procjene koji je provela skupina GREVIO u vezi s izvješćima o zakonodavnim i drugim mjerama kojima se provode odredbe Konvencije, a koja su podnijele stranke, dijele se u krugove („krugovi tematske procjene”). U skladu s člankom 68. stavkom 11. Konvencije skupina GREVIO donosi svoje izvješće i zaključke o mjerama koje je poduzela dotična stranka. U skladu s člankom 68. stavkom 12. Konvencije Odbor stranaka osnovan člankom 67. Konvencije („Odbor stranaka”) može donijeti, na temelju izvješća i zaključaka skupine GREVIO, preporuke upućene dotičnoj stranci.

(3) Prvi krug tematske procjene pod nazivom „Izgradnja povjerenja osiguravanjem potpore, zaštite i pravde” pokrenut je 2022. i trajat će od 2023. do 2031. Obuhvaća 19 specifičnih odredbi Konvencije, odnosno članke 7., 8., 11., 12., 14., 15., 16., 18., 20., 22., 25., 31., 48., 49., 50., 51., 52., 53. i 56., i odnosi se na provedbu, od strane stanaka, odredbi Konvencije koje se primjenjuju i na Uniju u pogledu njezinih institucija i javne uprave.

(4) U rujnu 2024. Tajništvo Odbora stranaka podijelilo je sa strankama nacrt odluke IC-CP(2024)10 o preporukama koje treba donijeti s obzirom na izvješća skupine GREVIO donesena u okviru prvog kruga tematske procjene („nacrt odluke”). U nacrtu odluke predviđen je postupak za donošenje preporuka i nadzor nad provedbom preporuka, od strane Odbora stranaka, te on sadržava predložak preporuke. Nacrt odluke treba biti predmetom rasprave na 17. sastanku Odbora stranaka koji se održava 17. prosinca 2024. i, ako to bude moguće, treba biti donesen na tom sastanku.

(5) Unija ima isključivu nadležnost za prihvaćanje obveza utvrđenih u Konvenciji u pogledu vlastitih institucija i javne uprave u okviru područja primjene članka 336. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U mišljenju 1/19 ([3]) Sud Europske unije potvrdio je da je znatan dio obveza iz Konvencije koje se odnose na poduzimanje preventivnih i zaštitnih mjera u suštini obvezujući za Uniju u pogledu vlastitog administrativnog osoblja kao i u odnosu na javnost koja posjećuje prostore i zgrade njezinih institucija, tijela, ureda i agencija.

([1]) Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

([2]) Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

([3]) Mišljenje Suda od 6. listopada 2021., 1/19, Istanbulska konvencija, ECLI:EU:C:2021:832, točka 305.

(6) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka jer se u nacrtu odluke utvrđuje postupak za donošenje preporuka i nadzor nad provedbom preporuka upućenih strankama u pogledu pitanja povezanih s institucijama i javnom upravom Unije. Te će preporuke moći presudno utjecati na sadržaj prava Unije jer u budućnosti mogu utjecati na tumačenje relevantnih odredbi Konvencije.

(7) U nacrtu odluke predviđeno je da se preporuke moraju ograničiti na najvažnija pitanja koja je skupina GREVIO utvrdila u svojim izvješćima. Ta pitanja uključuju nedostatke za koje skupina GREVIO smatra da je potrebno hitno djelovanje, a na koje upućuje upotreba izraza „hitno poziva”, kao i probleme za koje skupina GREVIO smatra da bi ih trebalo riješiti u bliskoj budućnosti, a na koje upućuje upotreba izraza „potiče da svakako”, koja se odnose odnosno koje se odnose na sva poglavlja Konvencije.

(8) U nacrtu odluke predviđeno je da Odbor stranaka nadzire provedbu preporuka tako što od dotične stranke zahtijeva da u roku od tri godine od donošenja preporuke podnese pisano izvješće o poduzetim mjerama. U skladu s nacrtom odluke Odbor stranaka nakon toga može odlučiti da neće poduzimati daljnje korake u okviru nadzora koji provodi kako bi se izbjeglo preklapanje s budućim krugovima tematske procjene.

(9) U nacrtu odluke predviđeno je da se u preporukama dotičnoj stranci treba preporučiti da provede preostale, manje hitne prijedloge skupine GREVIO kako bi se zaključci skupine GREVIO prihvatili u cijelosti i pozvati tu stranku da nastavi dijalog s tom skupinom.

(10) Unija bi se trebala složiti s nacrtom odluke jer je postupak utvrđen u nacrtu odluke usklađen s osnovnim postupkom procjene iz članka 68. Konvencije koji se već provodi te se njime osigurava djelotvorna provedba svih odredbi odabranih za tematsku procjenu, uz izbjegavanje preklapanja procesâ nadzora.

(11) Stajalište Unije u okviru Odbora stranaka trebalo bi stoga biti da se podrži donošenje nacrta odluke, uključujući predloženi predložak preporuke utvrđen u Dodatku I. nacrtu odluke.

(12) Kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost tijekom sastanka Odbora stranaka, trebalo bi predvidjeti da se određene izmjene nacrta odluke mogu dogovoriti u ime Unije bez daljnje odluke Vijeća,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 17. sastanku Odbora stranaka („Odbor stranaka”), osnovanog člankom 67. Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Konvencija”), jest da se podrži donošenje nacrta odluke IC-CP(2024)10 o preporukama koje treba donijeti Odbor stranaka („nacrt odluke”), uključujući predloženi predložak preporuke naveden u Dodatku I. nacrtu odluke („Dodatak I.”).

Članak 2.

Ako se o dolje navedenim točkama Dodatka I. ne može postići dogovor kako su navedene u nacrtu teksta, predstavnici Unije u okviru Odbora stranaka mogu bez daljnje odluke Vijeća dogovoriti sljedeće izmjene:

— točka B: produljenje roka od tri godine u kojem dotična stranka mora podnijeti pisano izvješće Odboru stranaka o mjerama poduzetima za provedbu Konvencije,

— točka C: brisanje preporuke da dotična stranka poduzme mjere za provedbu daljnjih zaključaka iz prvih izvješća o tematskoj procjeni koju provodi skupina GREVIO,

— točka D: brisanje poziva dotičnoj stranci da nastavi dijalog o napretku sa skupinom GREVIO.

Predstavnici Unije u okviru Odbora stranaka također mogu, bez daljnje odluke Vijeća, unijeti manje izmjene u nacrt odluke, uključujući Dodatak I., kojima se bitno ne mijenja stajalište iz članka 1. ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 12. prosinca 2024.

Za Vijeće

Predsjednik

PINTÉR S.