Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2024/3219

23.12.2024

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2024/3219 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 12ης Δεκεμβρίου 2024

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας σχετικά με θέματα που αφορούν τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 336, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (η «σύμβαση») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου ([1]), όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης, και με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου ([2]), όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση, στον βαθμό που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Η σύμβαση τέθηκε σε ισχύ για την Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2023.

(2) Δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 της σύμβασης, η ομάδα ειδικών σε δράση κατά της βίας εναντίον των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (GREVIO) παρακολουθεί την εφαρμογή της σύμβασης από τα μέρη. Δυνάμει του άρθρου 68 παράγραφος 3 της σύμβασης, οι διαδικασίες αξιολόγησης που έπονται της αρχικής διαδικασίας των βασικών εκθέσεων αξιολόγησης σχετικά με εκθέσεις για νομοθετικά και άλλα μέτρα που θέτουν σε εφαρμογή στις διατάξεις της παρούσας σύμβασης, οι οποίες υποβλήθηκαν από τα μέρη, διαιρούνται σε γύρους («γύροι θεματικής αξιολόγησης»). Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 11 της σύμβασης, η GREVIO υιοθετεί τις εκθέσεις και τα συμπεράσματά της αναφορικά με τα μέτρα που ελήφθησαν από το συμβαλλόμενο μέρος. Δυνάμει του άρθρου 68 παράγραφος 12 της σύμβασης, η επιτροπή των μερών που θεσπίστηκε με το άρθρο 67 της σύμβασης, με βάση τις εκθέσεις και τα συμπεράσματα της GREVIO, μπορεί να εκδώσει συστάσεις προς το συμβαλλόμενο μέρος.

(3) Ο πρώτος γύρος θεματικής αξιολόγησης με τίτλο «Οικοδόμηση εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης» δρομολογήθηκε το 2022 και θα διαρκέσει από το 2023 έως το 2031. Ασχολείται με 19 συγκεκριμένες διατάξεις της σύμβασης, ειδικότερα δε με τα άρθρα 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 και 56, και αφορά την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης που εφαρμόζονται και στην Ένωση ως προς τα θεσμικά της όργανα και τη δημόσια διοίκησή της.

(4) Τον Σεπτέμβριο του 2024 η γραμματεία της επιτροπής των μερών κοινοποίησε στα μέρη το σχέδιο απόφασης IC-CP(2024) 10 σχετικά με τις συστάσεις που πρόκειται να εκδώσει υπό το πρίσμα των εκθέσεων της GREVIO, οι οποίες καταρτίστηκαν στο πλαίσιο του πρώτου γύρου θεματικής αξιολόγησης (το «σχέδιο απόφασης»). Το εν λόγω σχέδιο απόφασης προβλέπει διαδικασία για την έκδοση και την παρακολούθησή συστάσεων από την επιτροπή των μερών, περιέχει δε υπόδειγμα σύστασης. Το σχέδιο απόφασης πρόκειται να συζητηθεί και, ει δυνατόν, να εγκριθεί κατά την 17η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών στις 17 Δεκεμβρίου 2024.

(5) Η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα να αναλαμβάνει τις υποχρεώσεις που ορίζονται στη σύμβαση σε σχέση με τα θεσμικά της όργανα και τη δημόσια διοίκησή της, και που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 336 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης επιβεβαίωσε, στη γνωμοδότηση 1/19 ([3]), ότι σημαντικό μέρος των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη σύμβαση και αφορούν τη λήψη προληπτικών μέτρων και μέτρων προστασίας επιβάλλονται, κατ' ουσίαν, στην Ένωση, τόσο σε σχέση με το διοικητικό της προσωπικό όσο και σε σχέση με το κοινό το οποίο παρευρίσκεται στους χώρους και στα κτίρια των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της.

([1]) Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

([2]) Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

([3]) Γνωμοδότηση του Δικαστηρίου της 6ης Οκτωβρίου 2021, 1/19, Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης, ECLI:EU:C:2021:832, σκέψη 305.

(6) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών, καθώς το σχέδιο απόφασης θα καθορίσει τη διαδικασία για την έκδοση συστάσεων προς τα μέρη και την εποπτεία της εφαρμογής των εν λόγω συστάσεων, όσον αφορά θέματα που άπτονται των θεσμικών οργάνων και της δημόσιας διοίκησης της Ένωσης. Οι εν λόγω συστάσεις θα έχουν την ικανότητα να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του ενωσιακού δικαίου, καθώς ενδέχεται να επηρεάσουν την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων της σύμβασης στο μέλλον.

(7) Το σχέδιο απόφασης ορίζει ότι οι συστάσεις περιορίζονται στα πλέον επείγοντα μελήματα τα οποία προσδιόρισε η GREVIO στις εκθέσεις της. Στα εν λόγω μελήματα περιλαμβάνονται οι ελλείψεις για τις οποίες η GREVIO θεωρεί ότι απαιτείται ανάληψη άμεσης δράσης, το οποίο υποδεικνύεται από τη χρήση της έκφρασης «ζητεί επιτακτικά», καθώς και τα προβλήματα τα οποία η GREVIO φρονεί ότι θα πρέπει να επιλυθούν στο εγγύς μέλλον, και για τα οποία χρησιμοποιεί την έκφραση «ενθαρρύνει ένθερμα», που καλύπτουν όλα τα κεφάλαια της σύμβασης.

(8) Το σχέδιο απόφασης προβλέπει ότι η επιτροπή των μερών εποπτεύει την εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων, ζητώντας από το συμβαλλόμενο μέρος να υποβάλει γραπτή έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβε, εντός περιόδου 3 ετών από την έκδοση των συστάσεων. Δυνάμει του σχεδίου απόφασης, η επιτροπή των μερών μπορεί να επιλέξει να μην προβεί σε περαιτέρω ενέργειες εποπτείας, ώστε να αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη με τυχόν μελλοντικούς γύρους θεματικής αξιολόγησης από την GREVIO.

(9) Το σχέδιο απόφασης ορίζει ότι οι συστάσεις συνιστούν στο συμβαλλόμενο μέρος να εφαρμόσει τις υπόλοιπες, λιγότερο επείγουσες προτάσεις της GREVIO, έτσι ώστε να εγκρίνονται τα συμπεράσματα της GREVIO στο σύνολό τους, θα πρέπει δε να καλούν το οικείο μέρος να προβεί σε συνεχή διάλογο με την GREVIO.

(10) Η Ένωση θα πρέπει να συμφωνήσει με το σχέδιο απόφασης, καθώς η διαδικασία που ορίζεται σε αυτό ευθυγραμμίζεται με τη βασική διαδικασία αξιολόγησης σύμφωνα με το άρθρο 68 της σύμβασης, η οποία είναι αποτελεσματική και διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή όλων των διατάξεων που επιλέχθηκαν για τη θεματική αξιολόγηση, ενώ παράλληλα αποφεύγει τις αλληλεπικαλυπτόμενες διαδικασίες παρακολούθησης.

(11) Επομένως, η θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών θα πρέπει να είναι να εγκριθεί το σχέδιο απόφασης, συμπεριλαμβανομένου του προτεινόμενου υποδείγματος σύστασης στο προσάρτημα Ι.

(12) Προκειμένου να εξασφαλιστεί η αναγκαία ευελιξία κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής των μερών, θα πρέπει να προβλεφθεί ότι συγκεκριμένες αλλαγές στο σχέδιο απόφασης μπορούν να συμφωνηθούν εκ μέρους της Ένωσης χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη 17η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών, η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 67 της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (η «σύμβαση»), είναι να υποστηριχθεί η έκδοση του σχεδίου απόφασης IC-CP(2024)10 σχετικά με τις συστάσεις που θα εκδώσει η επιτροπή των μερών(το «σχέδιο απόφασης»), συμπεριλαμβανομένου του προτεινόμενου υποδείγματος σύστασης στο προσάρτημα Ι («Προσάρτημα Ι»).

Άρθρο 2

Όταν τα ακόλουθα σημεία του προσαρτήματος Ι δεν μπορούν να συμφωνηθούν όπως καθορίζονται στο σχέδιο κειμένου, οι εκπρόσωποι της Ένωσης στην επιτροπή των μερών μπορούν, χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου, να συμφωνήσουν τις ακόλουθες αλλαγές:

— σημείο Β: να παραταθεί η τριετής προθεσμία για την υποβολή γραπτής έκθεσης από το ενδιαφερόμενο συμβαλλόμενο μέρος στην επιτροπή των μερών σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την υλοποίηση της σύμβασης·

— σημείο Γ: να απαλειφθεί η σύσταση προς το ενδιαφερόμενο συμβαλλόμενο μέρος να λάβει μέτρα για την υλοποίηση των περαιτέρω συμπερασμάτων των πρώτων εκθέσεων θεματικής αξιολόγησης της GREVIO·

— σημείο Δ: να διαγραφεί η πρόσκληση προς το ενδιαφερόμενο συμβαλλόμενο μέρος να συνεχίσει τον διάλογο για την πρόοδο με την GREVIO.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στην επιτροπή των μερών μπορούν επίσης, χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου, να προβούν σε ήσσονος σημασίας αλλαγές στο σχέδιο απόφασης, συμπεριλαμβανομένου του προσαρτήματος Ι, οι οποίες δεν μεταβάλλουν ουσιαστικά τη θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες, 12 Δεκεμβρίου 2024.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

PINTÉR S.