Den Europæiske Unions Tidende

DA
L-udgaven

2024/3219

23.12.2024

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2024/3219

af 12. december 2024

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen af Kontraherende Parter i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet til spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 336 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (»konventionen«) blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 ([1]) for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning og ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 ([2]) for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement, for så vidt som de henhører under Unionens enekompetence. Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. oktober 2023.

(2) I henhold til konventionens artikel 66, stk. 1, skal ekspertgruppen for indsatsen mod vold mod kvinder og vold i hjemmet (»GREVIO«) overvåge parternes gennemførelse af konventionen. I henhold til konventionens artikel 68, stk. 3, skal de efterfølgende evalueringsprocedurer efter GREVIO's indledende basisevalueringsprocedure vedrørende de rapporter om lovgivningsmæssige eller andre foranstaltninger til gennemførelse af nævnte konventions bestemmelser, som parterne har forelagt, opdeles i runder (»tematiske evalueringsrunder«). I henhold til konventionens artikel 68, stk. 11, skal GREVIO vedtage sin rapport og sine konklusioner vedrørende de foranstaltninger, som den pågældende part har truffet. I henhold til konventionens artikel 68, stk. 12, kan Komitéen af kontraherende parter (»Komitéen«), der er nedsat ved konventionens artikel 67, på grundlag af GREVIO's rapporter og konklusioner vedtage henstillinger til den pågældende part.

(3) Den første tematiske evalueringsrunde med titlen »Building Trust by Delivering Support, Protection and Justice« (opbygning af tillid gennem støtte, beskyttelse og retfærdighed) blev sat i gang i 2022 og løber fra 2023 til 2031. Den omhandler 19 bestemte bestemmelser i konventionen, nemlig artikel 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 og 56, og vedrører gennemførelsen af bestemmelser i konventionen, som også finder anvendelse på Unionen for så vidt angår dens egne institutioner og offentlige administration.

(4) I september 2024 forelagde sekretariatet for Komitéen for parterne et udkast til afgørelse IC-CP(2024)10 om henstillinger, der skal vedtages i lyset af GREVIO's rapporter, der blev vedtaget som led i den første tematiske evalueringsrunde (»udkastet til afgørelse«). Udkastet til afgørelse fastlægger en procedure for vedtagelse af og tilsyn med gennemførslen af henstillinger fra Komitéen og indeholder en henstillingsmodel. Udkastet til afgørelse skal drøftes og om muligt vedtages på 17. møde i Komitéen af kontraherende parter den 17. december 2024.

(5) Unionen har enekompetence til at acceptere forpligtelser som fastsat i konventionen hvad angår dens egne institutioner og offentlige forvaltning inden for rammerne af artikel 336 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Den Europæiske Unions Domstol har i sin udtalelse 1/19 ([3]) bekræftet, at en betydelig del af de forpligtelser i konventionen, der vedrører vedtagelsen af forebyggende og beskyttende foranstaltninger, i det væsentlige vil påhvile Unionen såvel i forhold til de ansatte i Unionens tjeneste som i forhold til den del af offentligheden, som besøger de lokaler og bygninger, der benyttes af Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer.

([1]) Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

([2]) Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

([3]) Domstolens udtalelse af 6. oktober 2021, 1/19, Istanbulkonventionen, ECLI:EU:C:2021:832, præmis 305.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen, bør fastlægges, da udkastet til afgørelse fastlægger proceduren for vedtagelse af og tilsyn med gennemførelsen af henstillinger rettet til parterne for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning. Disse henstillinger kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, idet de kan påvirke fortolkningen af relevante bestemmelser i konventionen i fremtiden.

(7) Udkastet til afgørelse fastsætter at henstillingerne skal begrænses til de mest presserende problemer, som GREVIO har påpeget i sine rapporter. Disse problemer omfatter mangler, som ifølge GREVIO kræver øjeblikkelig handling, hvilket angives med verbet »urges« (tilskynder på det kraftigste), samt de spørgsmål, som GREVIO mener bør afhjælpes i den nærmeste fremtid, hvilket angives med udtrykket »strongly encourages« (opfordrer kraftigt), og omfatter alle kapitler i konventionen.

(8) Udkastet til afgørelse fastsætter, at Komitéen skal overvåge gennemførelsen af henstillingerne ved at anmode den pågældende part om at forelægge en skriftlig rapport om de foranstaltninger, der er truffet, senest tre år efter vedtagelsen af henstillingen. I henhold til udkastet til afgørelse kan Komitéen derefter vælge ikke at træffe yderligere foranstaltninger i sin overvågning for at undgå overlapning med fremtidige tematiske evalueringsrunder.

(9) Udkastet til afgørelse fastsætter, at det i henstillingerne skal henstilles til den pågældende part at gennemføre de resterende, mindre hastende forslag fra GREVIO, så GREVIO's konklusioner kan godkendes i deres helhed, og at parten skal opfordres til at fortsætte dialogen med GREVIO.

(10) Unionen bør tilslutte sig udkastet til afgørelse, da den deri fastsatte procedure er i overensstemmelse med basisevalueringsproceduren i henhold til konventionens artikel 68, som har været effektiv og sikrer en effektiv gennemførelse af alle de bestemmelser, der er valgt til den tematiske evaluering, samtidig med at overlappende overvågningsprocesser undgås.

(11) Unionens holdning i Komitéen bør derfor være at støtte vedtagelsen af udkastet til afgørelse, herunder den foreslåede henstillingsmodel i tillæg I hertil.

(12) For at sikre den nødvendige fleksibilitet under mødet i Komitéen bør det fastsættes, at specifikke ændringer af udkastet til afgørelse kan aftales på Unionens vegne uden yderligere afgørelse truffet af Rådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 17. møde i Komitéen af kontraherende parter (»Komitéen«), der er nedsat ved artikel 67 i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (»konventionen«), er at støtte vedtagelsen af udkastet til afgørelse IC-CP(2024)10 om henstillinger, der skal vedtages af Komitéen (»udkastet til afgørelse«), herunder den foreslåede henstillingsmodel i tillæg I (»tillæg 1«) hertil.

Artikel 2

Hvis der ikke kan opnås enighed om følgende punkter i tillæg I, som de fremgår af udkastet til afgørelse, kan repræsentanter for Unionen i Komitéen uden yderligere afgørelse truffet af Rådet, tilslutte sig følgende ændringer:

— punkt B: at forlænge den pågældende parts frist på tre år til at forelægge en skriftlig rapport for Komitéen af kontraherende parter om de foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre konventionen

— punkt C: at lade henstillingen om, at den pågældende part træffer foranstaltninger til at gennemføre de yderligere konklusioner i GREVIO's første tematiske evalueringsrapporter udgå

— punkt D: at lade opfordringen til den pågældende part om at fortsætte dialogen om fremskridt med GREVIO udgå.

Repræsentanter for Unionen i Komitéen kan også, uden yderligere afgørelse truffet af Rådet, foretage mindre ændringer af udkastet til afgørelse, herunder af tillæg 1, som ikke i væsentlig grad ændrer holdningen der er omhandlet i denne afgørelses artikel 1.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. december 2024.

På Rådets vegne

PINTÉR S.

Formand