2024/3219

23.12.2024

ROZHODNUTÍ RADY 2024/3219

ze dne 12. prosince 2024

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru smluvních stran Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o záležitosti týkající se orgánů a veřejné správy Unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 336 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Unie uzavřela Úmluvu Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí (dále jen „úmluva“) rozhodnutím Rady (EU) 2023/1075 ([1]), pokud jde o orgány a veřejnou správu Unie, a rozhodnutím Rady (EU) 2023/1076 ([2]), pokud jde o záležitosti týkající se justiční spolupráce v trestních věcech, azylu a zásadu nenavracení, a to v rozsahu, v jakém spadají do výlučné pravomoci Unie. Úmluva pro Unii vstoupila v platnost dne 1. října 2023.

(2) Podle čl. 66 odst. 1 úmluvy má na provádění úmluvy jejími smluvními stranami dohlížet expertní skupina pro boj proti násilí na ženách a domácímu násilí (dále jen „GREVIO“). Podle čl. 68 odst. 3 úmluvy má být hodnotící proces navazující na postup počátečního základního hodnocení skupiny GREVIO týkajícího se zpráv o legislativních a dalších opatřeních, kterými jsou naplňována ustanovení této úmluvy, předložených smluvními stranami rozdělen do kol (dále jen „tematická kola hodnocení“). Podle čl. 68 odst. 11 úmluvy má skupina GREVIO schválit zprávy a závěry týkající se opatření přijatých dotčenou smluvní stranou k provedení relevantních ustanovení úmluvy. Podle čl. 68 odst. 12 úmluvy může Výbor smluvních stran zřízený článkem 67 úmluvy na základě zprávy a závěrů skupiny GREVIO schválit doporučení adresovaná dotčené smluvní straně.

(3) První tematické kolo hodnocení s názvem „Budování důvěry poskytováním podpory, ochrany a spravedlnosti“ bylo zahájeno v roce 2022 a bude probíhat od roku 2023 do roku 2031. Zabývá se 19 konkrétními ustanoveními úmluvy, a to články 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 a 56, a týká se toho, jak jsou prováděna ustanovení úmluvy, která se vztahují také na Unii, pokud jde o její vlastní orgány a veřejnou správu.

(4) V září 2024 sdílel sekretariát Výboru smluvních stran se smluvními stranami návrh rozhodnutí IC-CP(2024)10 o doporučeních, která má přijmout s ohledem na zprávy skupiny GREVIO přijaté v rámci prvního tematického kola hodnocení (dále jen „návrh rozhodnutí“). V návrhu rozhodnutí se stanoví postup pro přijímání doporučení a dohled nad jejich prováděním ze strany Výboru smluvních stran a obsahuje vzorové doporučení. Návrh rozhodnutí bude projednán a pokud možno přijat na 17. zasedání Výboru smluvních stran dne 17. prosince 2024.

(5) Unie má výlučnou pravomoc přijímat závazky stanovené v úmluvě ve vztahu ke svým vlastním orgánům a veřejné správě v oblasti působnosti článku 336 Smlouvy o fungování Evropské unie. Soudní dvůr Evropské unie ve svém posudku 1/19 ([3]) potvrdil, že významná část povinností, které se týkají přijímání preventivních a ochranných opatření, je pro Unii v podstatě závazná jak ve vztahu k pracovníkům její vlastní administrativy, tak ve vztahu k osobám z řad veřejnosti, které navštěvují prostory a budovy jejích orgánů, institucí a jiných subjektů.

([1]) Rozhodnutí Rady (EU) 2023/1075 ze dne 1. června 2023 o uzavření Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o orgány a veřejnou správu Unie, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

([2]) Rozhodnutí Rady (EU) 2023/1076 ze dne 1. června 2023 o uzavření Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o záležitosti týkající se justiční spolupráce v trestních věcech, azyl a zásadu nenavracení, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

([3]) Stanovisko Soudního dvora ze dne 6. října 2021, 1/19, Istanbulská úmluva, ECLI:EU:C:2021:832, bod 305.

(6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru smluvních stran, neboť návrh rozhodnutí stanoví postup pro přijímání doporučení určených stranám a dohled nad jejich prováděním, pokud jde o záležitosti týkající se orgánů a veřejné správy Unie. Uvedená doporučení mohou v budoucnu rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie v tom smyslu, že mohou v budoucnu ovlivnit výklad příslušných ustanovení úmluvy.

(7) Podle návrhu rozhodnutí se doporučení mají omezit na nejnaléhavější problematické otázky, na které skupina GREVIO poukázala ve svých zprávách. Mezi tyto otázky patří nedostatky, u nichž má skupina GREVIO za to, že je nutný okamžitý zásah, a v souvislosti s nimiž používá výraz „naléhavě vyžaduje“, jakož i otázky, o nichž se skupina GREVIO domnívá, že by měly být v blízké budoucnosti napraveny, což vyjadřuje výraz „důrazně vybízí“, což se vztahuje na všechny kapitoly úmluvy.

(8) Podle návrhu rozhodnutí má Výbor smluvních stran dohlížet na provádění těchto doporučení tím, že požádá dotčenou smluvní stranu, aby do tří let od přijetí doporučení předložila písemnou zprávu o přijatých opatřeních. Podle návrhu rozhodnutí se Výbor smluvních stran poté může rozhodnout, že v rámci svého dohledu nepodnikne žádné další kroky, aby se zabránilo překrývání s případnými budoucími tematickými koly hodnocení.

(9) Podle návrhu rozhodnutí se v doporučení má dotčené smluvní straně doporučit, aby provedla zbývající méně naléhavé návrhy skupiny GREVIO jako způsob, jak potvrdit závěry skupiny GREVIO v plném rozsahu, a dotčená smluvní strana má být vyzvána k pokračování dialogu se skupinou GREVIO.

(10) Unie by měla s návrhem rozhodnutí vyslovit souhlas, neboť postup v něm uvedený je v souladu s postupem základního hodnocení podle článku 68 úmluvy, který je účinný a zajišťuje účinné provádění všech ustanovení zvolených pro tematické hodnocení a zároveň brání překrývání kontrolních postupů.

(11) Postojem Unie ve Výboru smluvních stran by proto mělo být podpořit přijetí návrhu rozhodnutí, včetně navrhovaného vzorového doporučení uvedeného v dodatku I k návrhu rozhodnutí.

(12) K zajištění nezbytné flexibility během zasedání Výboru smluvních stran by mělo být stanoveno, že konkrétní změny návrhu rozhodnutí mohou být dohodnuty jménem Unie bez dalšího rozhodnutí Rady,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na 17. zasedání Výboru smluvních stran zřízeného článkem 67 Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí (dále jen „úmluva“), je podpořit přijetí návrhu rozhodnutí IC-CP(2024)10 o doporučeních, která má Výbor smluvních stran přijmout (dále jen „návrh rozhodnutí“), včetně navrhovaného vzorového doporučení uvedeného v dodatku I k návrhu rozhodnutí (dále jen „dodatek I“).

Článek 2

Pokud není možné nalézt shodu ohledně následujících bodů dodatku I v podobě uvedené v navrhovaném znění, mohou zástupci Unie ve Výboru smluvních stran bez dalšího rozhodnutí Rady odsouhlasit tyto změny:

— pokud jde o bod B: prodloužení tříleté lhůty, během které má dotčená smluvní strana předložit Výboru smluvních stran písemnou zprávu o opatřeních přijatých k provedení úmluvy;

— pokud jde o bod C: vypuštění doporučení, aby dotčená smluvní strana přijala opatření k provedení dalších závěrů prvních tematických hodnotících zpráv skupiny GREVIO;

— pokud jde o bod D: vypuštění výzvy určené dotčené smluvní straně, aby pokračovala v dialogu o pokroku se skupinou GREVIO.

Zástupci Unie ve Výboru smluvních stran nohou bez dalšího rozhodnutí Rady provést drobné změny návrhu rozhodnutí, včetně dodatku I, které podstatně nemění postoj uvedený v článku 1 tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 12. prosince 2024.

Za Radu

předseda

PINTÉR S.