2024/3219

23.12.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/3219 НА СЪВЕТА

от 12 декември 2024 година

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на въпросите, свързани с институциите и публичната администрация на Съюза

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 336 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (наричана по-нататък „Конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета [1] по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза, и с Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета [2] по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане, доколкото те попадат в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Конвенцията влезе в сила за Съюза на 1 октомври 2023 г.

(2) Съгласно член 66, параграф 1 от Конвенцията Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO) следи за изпълнението на Конвенцията от страните по нея. Съгласно член 68, параграф 3 от Конвенцията по-нататъшните процедури за оценка след първоначалната процедура на GREVIO за базова оценка по отношение на докладите относно законодателни и други мерки за привеждане в действие на разпоредбите на Конвенцията, предоставени от страните, се подразделят на кръгове (наричани по-нататък „кръгове за тематична оценка“). Съгласно член 68, параграф 11 от Конвенцията GREVIO приема доклад и заключения относно мерките, предприети от съответната страна. Съгласно член 68, параграф 12 от Конвенцията, въз основа на докладите и заключенията на GREVIO Комитетът на страните, създаден с член 67 от Конвенцията (наричан по-нататък „Комитетът на страните“), може да приеме препоръки, адресирани до съответната страна.

(3) Първият кръг за тематична оценка, озаглавен „Изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, закрила и правосъдие“, стартира през 2022 г. и ще продължи в периода 2023—2031 г. Той обхваща 19 конкретни разпоредби на Конвенцията, а именно членове 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 и 56, и се отнася до прилагането от страните на разпоредбите на Конвенцията, които се прилагат и за Съюза по отношение на неговите институции и публична администрация.

(4) През септември 2024 г. секретариатът на Комитета на страните представи на страните проект на решение IC-CP(2024) 10 относно препоръките, които трябва да бъдат приети във връзка с докладите на GREVIO, приети като част от първия кръг за тематична оценка (наричан по-нататък „проектът на решение“). В проекта на решение се предвижда процедура за приемането от Комитета на страните на препоръки и надзора за прилагането на тези препоръки и се представя образец на препоръка. Проектът на решение се очаква да бъде обсъден и по възможност приет на 17-ото заседание на Комитета на страните на 17 декември 2024 г.

(5) Съюзът има изключителна компетентност да приема задълженията, установени в Конвенцията, по отношение на собствените си институции и публична администрация, в рамките на член 336 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В своето становище 1/19 [3], Съдът на Европейския съюз потвърди, че значителна част от задълженията по Конвенцията, свързани с предприемането на превантивни мерки и мерки за защита, по същество обвързват Съюза по отношение на персонала на неговата администрация и по отношение на гражданите, посещаващи помещенията и сградите на неговите институции, агенции и органи.

[1] Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj).

[2] Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

[3] Становище на Съда от 6 октомври 2021 г., 1/19, Истанбулска конвенция от 6 октомври 2021 г., ECLI:EU:C:2021:832, т. 305.

(6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните, тъй като с проекта на решение се установява процедурата за приемането и за надзора на изпълнението на препоръките, адресирани до страните, по отношение на въпроси, свързани с институциите и публичната администрация на Съюза. Тези препоръки ще могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза поради факта, че могат да засегнат тълкуването на съответните разпоредби на Конвенцията в бъдеще.

(7) В проекта на решение се предвижда препоръките да бъдат ограничени до най-неотложните опасения, установени от GREVIO в нейните доклади. Тези опасения включват слабости, които според GREVIO налагат предприемането на незабавни действия, указани чрез израза „настоятелно призовава“, както и проблеми, за които GREVIO счита, че следва да бъдат отстранени в близко бъдеще, указани чрез израза „силно насърчава“, като се обхващат всички глави на Конвенцията.

(8) В проекта на решение се предвижда, че Комитетът на страните следва да осъществява надзор по отношение на изпълнението на тези препоръки, като изисква от съответната страна да представи писмен доклад за предприетите мерки в срок от три години след приемането на препоръката. Съгласно проекта на решение Комитетът на страните може да вземе решение да не предприема допълнителни стъпки за надзор, за да се избегне припокриване с бъдещите тематични кръгове за оценка.

(9) В проекта на решение се предвижда, че в препоръките се препоръчва съответната страна да изпълни останалите, не толкова неотложни предложения на GREVIO, като начин да се одобрят заключенията на GREVIO в тяхната цялост и страната да се прикани да продължи диалога си с GREVIO.

(10) Съюзът следва да се съгласи с проект на решение, тъй като съдържаща се в него процедура е съгласувана с процедурата за базова оценка по член 68 от Конвенцията, която се доказа като ефективна, и гарантира ефективното прилагане на всички разпоредби, подбрани за тематичната оценка, като същевременно се избягва припокриване на процесите за мониторинг.

(11) Поради това позицията на Съюза в рамките на Комитета на страните следва да бъде да се подкрепи приемането на проекта на решение, включително предложения образец на препоръка, посочен в допълнение I към него.

(12) За да се осигури необходимата гъвкавост по време на заседанията на Комитета на страните, следва да се предвиди, че специфични промени в проекта на решение може да бъдат договорени от името на Съюза, без да е необходимо допълнително решение на Съвета,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 17-ото заседание на Комитета на страните, създаден съгласно член 67 от Конвенция на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (наричана по-нататък „Конвенцията“), е да се подкрепи приемането на проекта на решение IC-CP(2024)10 относно препоръките, които трябва да бъдат приети от Комитета на страните (наричан по-нататък „проектът на решение“), включително предложения образец на препоръка в допълнение I към него (наричано по-нататък „допълнение I“).

Член 2

Когато следните точки от допълнение I не могат да бъдат договорени във вида, в който са изложени в проекта на решение, представителите на Съюза в рамките на Комитета на страните могат да изразят съгласие, без да е необходимо допълнително решение на Съвета, със следните промени:

— точка Б: удължаване на 3-годишния срок, в който съответната страна трябва да представи писмен доклад на Комитета на страните относно предприетите мерки за прилагане на Конвенцията;

— точка В: заличаване на препоръката съответната страна да предприеме мерки за изпълнение на допълнителните заключения от първите доклади за тематична оценка на GREVIO;

— точка Г: заличаване на поканата към съответната страна да продължи диалога относно напредъка с GREVIO.

Представителите на Съюза в рамките на Комитета на страните могат също, без да е необходимо допълнително решение на Съвета, да внесат незначителни промени в проекта на решение, включително допълнение I, които не променят съществено позицията, посочена в член 1 от настоящото решение.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на 12 декември 2024 година.

За Съвета

Председател

PINTÉR S.