EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 27.3.2018.
COM(2018) 159 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par pilnvaru deleģēšanu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 273/2004 par narkotisko vielu prekursoriem un Padomes Regulu (EK) Nr. 111/2005, ar ko paredz noteikumus par uzraudzību attiecībā uz narkotisko vielu prekursoru tirdzniecību starp Savienību un trešām valstīm

1. IEVADS

Ar Regulu (ES) Nr. 273/2004 nosaka saskaņotus pasākumus dažu tādu vielu kontrolei un uzraudzībai Savienībā, ko bieži izmanto nelikumīgai narkotisko un psihotropo vielu izgatavošanā (turpmāk – "narkotisko vielu prekursori"), lai novērstu šādu vielu novirzīšanu. Ar Regulas 15. un 15.a pantu Komisijai uz piecu gadu laikposmu no 2013. gada 30. decembra piešķir pilnvaras konkrētos nolūkos un saskaņā ar konkrētiem nosacījumiem pieņemt deleģētos aktus. Regulas 15a. panta 2. punktā Komisiju aicina sniegt ziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei par tai piešķirto pilnvaru deleģēšanu vēlākais deviņus mēnešus pirms minētā piecu gadu laikposma beigām, t. i., līdz 2018. gada 31. martam.

Ar Padomes Regulu (EK) Nr. 111/2005 paredz noteikumus par iepriekš minēto vielu tirdzniecības starp Savienību un trešām valstīm uzraudzību. Tā attiecas uz importu, eksportu un starpniecības darbībām. Līdzīgi kā Regulā (ES) Nr. 723/2004, saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 111/2005 30a. un 30b. pantu Komisijai uz piecu gadu laikposmu no 2013. gada 30. decembra piešķir pilnvaras konkrētos nolūkos un saskaņā ar konkrētiem nosacījumiem pieņemt deleģētos aktus. Regulas 30b. panta 2. punktā Komisiju aicina sniegt ziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei par tai piešķirto pilnvaru deleģēšanu vēlākais deviņus mēnešus pirms minētā piecu gadu laikposma beigām, t. i., līdz 2018. gada 31. martam.

Ar Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Regulu (EK) Nr. 111/2005 kopīgi īsteno Apvienoto Nāciju Organizācijas 1988. gada 19. decembra Konvencijas pret narkotisko un psihotropo vielu nelegālu apriti 12. pantu (turpmāk "ANO Konvencija"). Šis pants uzliek Konvencijas pusēm pienākumu veikt atbilstošus pasākumus, lai novērstu tādu vielu, kuras izmanto nelikumīgai narkotisko vai psihotropo vielu izgatavošanai, novirzīšanu, un sadarboties vienai ar otru. Šā nosacījuma pamatā ir pieņēmums, ka, nelikumīgo narkotisko vielu ražotājiem un izgatavotājiem liedzot piekļuvi minētajām vielām, samazināsies nelikumīgo narkotisko vielu ražošana.

Ņemot vērā ciešo būtisko saikni starp minētajām regulām, tās ir grozītas, pieņemot vienu deleģēto aktu, kas attiecas uz abām regulām. Tāpēc abas iepriekš minētās ziņošanas prasības arī ir apvienotas un sniegtas vienā ziņojumā.

2. DELEĢĒTO AKTU PIEŅEMŠANAS PILNVARU IZMANTOŠANA

Saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 273/2004 15a. pantu Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, kas minēti 3. panta 8. punktā, 4. panta 4. punktā un 5. panta 7. punktā, 7. panta otrajā daļā, 8. panta 3. punktā un 13. panta 2. punktā. Bez tam saskaņā ar 15. pantu Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, lai pielāgotu Regulas I, II un III pielikumu, ņemot vērā jaunas narkotisko vielu prekursoru novirzīšanas tendences, un lai ievērotu jebkādus grozījumus, kas veikti Apvienoto Nāciju Organizācijas Konvencijas pielikumu tabulās.

Tāpat arī saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 111/2005 30b. pantu Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, kas minēti 6. panta 1. punkta trešajā daļā, 7. panta 1. punkta trešajā daļā, 8. panta 2. punktā, 9. panta 2. punkta otrajā daļā, 10. panta 5. punktā, 11. panta 1. un 3. punktā, 19. pantā un 32. panta 2. punktā. Bez tam saskaņā ar 30a. pantu Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, lai pielāgotu Regulas pielikumu, ņemot vērā jaunas narkotisko vielu, jo īpaši tādu vielu, ko var viegli pārveidot klasificētās vielās, prekursoru novirzīšanas tendences, un lai ievērotu jebkādus grozījumus, kas veikti Apvienoto Nāciju Organizācijas Konvencijas pielikumu tabulās.

Attiecīgajā periodā, proti, no 2013. gada 30. decembra līdz ziņojuma pieņemšanas dienai Komisija trīs reizes izmantoja savas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus.

1) Komisijas 2015. gada 24. aprīļa Deleģētajā regulā (ES) 2015/1011, ar kuru papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Padomes Regulu (EK) Nr. 111/2005, ar ko paredz noteikumus par uzraudzību attiecībā uz narkotisko vielu prekursoru tirdzniecību starp Savienību un trešām valstīm, un ar kuru atceļ Komisijas Regulu (EK) Nr. 1277/2005

Ar šo regulu izklāsta noteikumus licenču piešķiršanai un reģistrāciju veikšanai; nosaka gadījumus, kad licence un reģistrācija nav vajadzīga; paredz kritērijus, lai pierādītu darījuma nolūka likumību; nosaka informāciju, kas vajadzīga tirdzniecības uzraudzībai; paredz nosacījumus, lai noteiktu galamērķa valstu sarakstus attiecībā uz 2. un 3. kategorijā uzskaitīto klasificētu vielu eksportu; nosaka kritērijus, lai noteiktu vienkāršotas procedūras pirmseksporta paziņojumiem un eksporta atļaujām, un precizē prasības informācijai, kas sniedzama par uzraudzības pasākumu īstenošanu attiecībā uz narkotisko vielu prekursoru tirdzniecību.

Minētie nosacījumi sākotnēji tika iekļauti Komisijas Regulā (EK) Nr. 1277/2005, taču pēc Lisabonas līguma stāšanās spēkā tika pārcelti uz Komisijas deleģēto regulu. Sagatavojot deleģēto aktu, Komisija plaši apspriedās ar ES Ekspertu grupu narkotisko vielu jautājumos rakstveidā, kā arī tās 14., 15. un 16. sanāksmēs, kuras notika attiecīgi 2014. gada 5. maijā, 2014. gada 10. novembrī un 2015. gada 22. maijā. Ekspertu grupas dalībnieki grozījumus atbalstīja.

2) Komisijas 2016. gada 29. jūnija Deleģētā regula (ES) 2016/1443, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Padomes Regulu (EK) Nr. 111/2005 groza attiecībā uz konkrētu narkotisko vielu prekursoru iekļaušanu klasificēto vielu sarakstā

Ar šo regulu hlorefedrīnu un hlorpseidoefedrīnu iekļauj Regulas (EK) Nr. 273/2004 un Regulas (EK) Nr. 111/2005 klasificēto narkotisko vielu prekursoru sarakstā. Hlorefedrīns un hlorpseidoefedrīns ir vielas, kas var tikt izmantotas metamfetamīna ražošanā. Vielu pievienošanu sarakstam ierosināja vairākas dalībvalstis. Sagatavojot deleģēto aktu, Komisija plaši apspriedās ar ES Ekspertu grupu narkotisko vielu jautājumos rakstveidā, kā arī tās 16., 17. un 18. sanāksmēs, kuras notika attiecīgi 2015. gada 22. maijā, 2015. gada 9. novembrī un 2016. gada 3. un 4. maijā. Komisija arī rakstiski apspriedās ar attiecīgā sektora ieinteresētajām personām. Šis priekšlikums tika plaši atbalstīts.

3) Komisijas 2018. gada 26. februāra Deleģētā regula (ES) 2018/XXXX[1]*, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Padomes Regulu (EK) Nr. 111/2005 groza attiecībā uz konkrētu narkotisko vielu prekursoru iekļaušanu klasificēto vielu sarakstā*

Ar šo regulu 4-anilīn-N-fenetilpiperidīnu (ANPP) un N-fenetil-4-piperidonu (NPP) iekļauj Regulas (EK) Nr. 273/2004 un Regulas (EK) Nr. 111/2005 klasificēto narkotisko vielu prekursoru sarakstā. 4-anilīn-N-fenetilpiperidīns (ANPP) un N-fenetil-4-piperidons (NPP) ir vielas, kas var tikt izmantotas fentanila un fentanila analogu ražošanā. Šo vielu pievienošanu pieprasīja ANO Narkotisko vielu komisija, lai šīs abas vielas iekļautu ANO Konvencijas I tabulā. Sagatavojot deleģēto aktu, Komisija plaši apspriedās ar ES Ekspertu grupu

[1] Šā ziņojuma pieņemšanas laikā vēl nebija beidzies 2 mēnešu pārbaudes periods, ko var pagarināt uz vēl diviem mēnešiem, kura laikā Eiropas Parlaments un Padome var iesniegt pretenzijas.

narkotisko vielu jautājumos rakstveidā, kā arī tās 20. un 21. sanāksmēs, kuras notika attiecīgi 2017. gada 11. un 12. maijā un 2017. gada 23. oktobrī. Komisija arī rakstiski apspriedās ar attiecīgā sektora ieinteresētajām personām. Bez tam priekšlikums tika publicēts Eiropas Komisijas Labāka regulējuma portālā nolūkā saņemt ieinteresēto personu atsauksmes. Plašs atbalsts tika pausts vielu iekļaušanai Regulas (EK) Nr. 273/2004 un Regulas (EK) Nr. 111/2005 1. kategorijā.

Visos trīs gadījumos Komisija nodrošināju savlaicīgu un atbilstīgu attiecīgo dokumentu nosūtīšanu Eiropas Parlamentam un Padomei.

3. SECINĀJUMS

Jaunas tendences narkotisko vielu prekursoru novirzīšanā un nelikumīgā tirdzniecībā rodas strauji. Var pat apgalvot, ka pārmaiņas notiek arvien straujāk. Tāpēc ir būtiski, ka Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Regulu (EK) Nr. 111/2005 arī turpmāk var nekavējoties grozīt, pieņemot deleģētos aktus.

Tāpēc Komisija uzskata, ka tai ar Regulu (EK) Nr. 273/2004 un Regulu (EK) Nr. 111/2005 piešķirtās pilnvaras pieņemt deleģētos aktus būtu automātiski jāpagarina uz piecu gadu laikposmu saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 273/2004 15a. panta 2. punktu un Regulas (EK) Nr. 111/2005 30b. panta 2. punktu.