EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2018 03 27
COM(2018) 159 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl įgaliojimų suteikimo pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 111/2005, nustatantį prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisykles

1. ĮVADAS

Reglamente (ES) Nr. 273/2004 nustatytos suderintos priemonės kontroliuoti ir stebėti Sąjungos viduje tam tikras medžiagas, dažnai naudojamas neteisėtai narkotinių ar psichotropinių medžiagų gamybai (toliau – narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakai (prekursoriai)), siekiant užkirsti kelią šių medžiagų patekimui į neteisėtą rinką. Reglamento 15 ir 15a straipsniais Komisijai penkerių metų laikotarpiui nuo 2013 m. gruodžio 30 d. suteikiami įgaliojimai tam tikromis sąlygomis ir tam tikrais tikslais priimti deleguotuosius aktus. Reglamento 15a straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Komisija, likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos, t. y. iki 2018 m. kovo 31 d., Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia naudojimosi jai suteiktais deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

Reglamente (ES) Nr. 111/2005 nustatytos prekybos pirmiau nurodytomis medžiagomis tarp Sąjungos ir trečiųjų šalių taisyklės. Reglamentas taikomas importui, eksportui bei tarpininkavimo veiklai. Panašiai kaip ir Reglamentu (ES) Nr. 273/2004, pagal Reglamento (ES) Nr. 111/2005 30a ir 30b straipsnius Komisijai penkerių metų laikotarpiui nuo 2013 m. gruodžio 30 d. suteikiami įgaliojimai tam tikromis sąlygomis ir tam tikrais tikslais priimti deleguotuosius aktus. Reglamento 30b straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Komisija, likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos, t. y. iki 2018 m. kovo 31 d., Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia naudojimosi jai suteiktais deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

Reglamentu (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamentu (EB) Nr. 111/2005 bendrai įgyvendinamas 1988 m. gruodžio 19 d. JT konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta (toliau – JT konvencija) 12 straipsnis. Šiuo straipsniu konvencijos šalys įpareigojamos imtis reikiamų priemonių, kad užkirstų kelią medžiagų, kurios dažnai naudojamos neteisėtai narkotinių ar psichotropinių medžiagų gamybai, patekimui į neteisėtą rinką, ir bendradarbiauti tarpusavyje. Ši nuostata grindžiama prielaida, kad jei neteisėtų narkotikų gamintojai negalės gauti šių medžiagų, neteisėtų narkotikų bus gaminama mažiau.

Kadangi tarp tų reglamentų esama glaudaus materialinio ryšio, abiejų jų pakeitimai priimami vienu deleguotuoju aktu, kuris apima abu reglamentus. Todėl ir abu pirmiau nurodyti reikalavimai teikti ataskaitas sujungti ir pateikiama viena ataskaita.

2. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIMU PRIIMTI DELEGUOTUOSIUS AKTUS

Pagal Reglamento (EB) Nr. 273/2004 15a straipsnį Komisijai suteikti įgaliojimai priimti 3 straipsnio 8 dalyje, 4 straipsnio 4 dalyje, 5 straipsnio 7 dalyje, 7 straipsnio antroje pastraipoje, 8 straipsnio 3 dalyje ir 13 straipsnio 2 dalyje nurodytus deleguotuosius aktus. Be to, pagal 15 straipsnį Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais reglamento I, II ir III priedai priderinami prie naujų neteisėto narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) naudojimo tendencijų ir atsižvelgiama į Jungtinių Tautų konvencijos priedo lentelių pakeitimus.

Panašiai pagal Reglamento (ES) Nr. 111/2005 30b straipsnį Komisijai suteikti įgaliojimai priimti 6 straipsnio 1 dalies trečioje pastraipoje, 7 straipsnio 1 dalies trečioje pastraipoje, 8 straipsnio 2 dalyje, 9 straipsnio 2 dalies antroje pastraipoje, 10 straipsnio 5 dalyje, 11 straipsnio 1 ir 3 dalyse, 19 straipsnyje ir 32 straipsnio 2 dalyje nurodytus deleguotuosius

aktus. Be to, pagal 30a straipsnį Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais reglamento priedas priderinamas prie naujų neteisėto narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių), visų pirma medžiagų, kurias nesunku paversti į oficialų sąrašą įtrauktomis medžiagomis, naudojimo tendencijų ir atsižvelgiama į Jungtinių Tautų konvencijos priedo lentelių pakeitimus.

Per nagrinėjamąjį laikotarpį, t. y. nuo 2013 m. gruodžio 30 d. iki šios ataskaitos priėmimo dienos, Komisija savo įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus pasinaudojo tris kartus:

1) 2015 m. balandžio 24 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/1011, kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 111/2005, nustatantis prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) tarp Bendrijos ir trečiųjų šalių stebėsenos taisykles, ir panaikinamas Komisijos reglamentas (EB) Nr. 1277/2005

Šiuo reglamentu nustatytos licencijų ir registracijos pažymėjimų išdavimo sąlygos, atvejai, kuriais licencijos ir registracijos nereikalaujama, kriterijai, kuriais remiantis galima įrodyti teisėtą sandorio tikslą, prekybos stebėsenai vykdyti būtini duomenys, sąlygos, pagal kurias nustatomi paskirties šalių, į kurias eksportuojamos 2 ir 3 kategorijų medžiagos, įtrauktos į oficialų sąrašą, sąrašai, kriterijai, kuriais remiantis nustatomos išankstiniams pranešimams apie eksportą ir eksporto leidimams taikomos supaprastintos procedūros, ir reikalavimai dėl informacijos, kuri turi būti teikiama apie prekybos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) stebėsenos priemonių įgyvendinimą.

Šios nuostatos anksčiau buvo įtrauktos į Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1277/2005, tačiau įsigaliojus Lisabonos sutarčiai perkeltos į Komisijos deleguotąjį reglamentą. Rengdama deleguotąjį aktą Komisija išsamiai konsultavosi su ES ekspertų grupe narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) klausimais raštu ir jos 14-ajame, 15-ajame ir 16-ajame posėdžiuose, kurie atitinkamai vyko 2014 m. gegužės 5 d., 2014 m. lapkričio 10 d. ir 2015 m. gegužės 22 d. Ekspertų grupės nariai pakeitimams pritarė.

2) 2016 m. birželio 29 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2016/1443 kuriuo dėl tam tikrų narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) įtraukimo į oficialų medžiagų sąrašą iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 273/2004 ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 111/2005

Šiuo reglamentu chlorefedrinas ir chlorpseudoefedrinas įtraukti į oficialų Reglamento (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamento (EB) Nr. 111/2005 narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) sąrašą. Chlorefedrinas ir chlorpseudoefedrinas yra medžiagos, kurias galima panaudoti metamfetaminui gaminti. Šį sąrašo papildymą siūlė keletas valstybių narių. Rengdama deleguotąjį aktą Komisija išsamiai konsultavosi su ES ekspertų grupe narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) klausimais raštu ir jos 16-ajame, 17-ajame ir 18-ajame posėdžiuose, kurie atitinkamai vyko 2015 m. gegužės 22 d., 2015 m. lapkričio 9 d. ir 2016 m. gegužės 3–4 d. Taip pat Komisija raštu konsultavosi su susijusiais sektoriaus suinteresuotaisiais subjektais. Šis pasiūlymas sulaukė plataus pritarimo.

3) 2018 m. vasario 26 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2018/XXXX[1], kuriuo dėl tam tikrų narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) įtraukimo į oficialų medžiagų sąrašą iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 273/2004 ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 111/2005

Šiuo reglamentu 4-anilino-N-fenetilpiperidinas (ANPP) ir N-fenetil-4-piperidonas (NPP) įtraukti į oficialų Reglamento (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamento (EB) Nr. 111/2005 narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) sąrašą. 4-anilino-N-fenetilpiperidinas (ANPP) ir N-fenetil-4-piperidonas (NPP) yra medžiagos, kurios gali būti panaudotos fentaniliui ir jo analogams gaminti. Šio sąrašo papildymo prireikė Jungtinių Tautų Narkotinių medžiagų komisijai nusprendus abi šias medžiagas įtraukti į JT konvencijos I lentelę. Rengdama deleguotąjį aktą Komisija išsamiai konsultavosi su ES ekspertų grupe narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) klausimais raštu ir jos 20-ajame ir 21-ajame posėdžiuose, kurie atitinkamai vyko 2017 m. gegužės 11–12 d. ir 2017 m. spalio 23 d. Taip pat Komisija raštu konsultavosi su susijusiais sektoriaus suinteresuotaisiais subjektais. Be to, siekiant gauti suinteresuotųjų subjektų nuomones, pasiūlymas buvo skelbiamas Europos Komisijos geresnio reglamentavimo portale. Plačiai pritarta medžiagų įrašymui į Reglamentą (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamentą (EB) Nr. 111/2005, priskiriant jas prie 1 kategorijos.

Visais trim atvejais Komisija užtikrino, kad atitinkami dokumentai būtų laiku ir tinkamai perduoti Europos Parlamentui ir Tarybai.

3. IŠVADA

Naujos neteisėto narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) naudojimo ir prekybos tendencijos randasi sparčiai. Netgi galima teigti, kad pokyčiai spartėja. Todėl labai svarbu, kad Reglamentą (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamentą (EB) Nr. 111/2005 ir toliau būtų galima nedelsiant iš dalies keisti deleguotaisiais aktais.

Taigi Komisija laikosi nuomonės, kad Reglamentu (EB) Nr. 273/2004 ir Reglamentu (EB) Nr. 111/2005 jai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus turėtų būti savaime pratęsti penkerių metų laikotarpiui pagal, atitinkamai, Reglamento (EB) Nr. 273/2004 15a straipsnio 2 dalį ir pagal Reglamento (EB) Nr. 111/2005 30b straipsnio 2 dalį.

[1] Priimant šią ataskaitą dar buvo nesibaigęs 2 mėnesių tikrinimo laikotarpis (kuris gali būti pratęstas dar 2 mėnesiams), per kurį Europos Parlamentas ir Taryba gali pareikšti prieštaravimą.