COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.3.2018
COM(2018) 159 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind delegarea de competențe în temeiul Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și al Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) nr. 273/2004 stabilește măsuri armonizate pentru controlul și supravegherea, în interiorul Uniunii, a anumitor substanțe folosite frecvent la fabricarea ilicită de stupefiante și de substanțe psihotrope (denumite în continuare „precursori ai drogurilor”), cu scopul de a împiedica deturnarea acestor substanțe. Articolele 15 și 15a din regulament împuternicesc Comisia să adopte acte delegate în anumite scopuri și în anumite condiții pentru o perioadă de cinci ani de la 30 decembrie 2013. Articolul 15a alineatul (2) din regulament solicită Comisiei prezentarea unui raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la delegarea competențelor conferite cu cel puțin nouă luni înainte de sfârșitul perioadei de cinci ani, și anume înainte de 31 martie 2018.

Regulamentul (UE) nr. 111/2005 stabilește norme pentru monitorizarea comerțului între Uniune și țările terțe cu substanțele menționate mai sus. El se aplică importurilor, exporturilor și activităților intermediare. În mod similar Regulamentului (UE) nr. 273/2004, în conformitate cu articolele 30a și 30b din Regulamentul (UE) nr. 111/2005, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în anumite scopuri și în anumite condiții pentru o perioadă de cinci ani de la 30 decembrie 2013. Articolul 30b alineatul (2) din regulament solicită Comisiei prezentarea unui raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la delegarea competențelor conferite cu cel puțin nouă luni înainte de sfârșitul perioadei de cinci ani, și anume înainte de 31 martie 2018.

Regulamentul (CE) nr. 273/2004 coroborat cu Regulamentul (CE) nr. 111/2005 pun în aplicare articolul 12 din Convenția Organizației Națiunilor Unite contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 19 decembrie 1988 (denumită în continuare „Convenția ONU”). Acest articol obligă părțile la convenție să ia măsurile adecvate pentru a preveni deturnarea substanțelor chimice utilizate frecvent la fabricarea ilicită a stupefiantelor sau a substanțelor psihotrope și să coopereze între ele. Premisa acestei dispoziții este că lipsa disponibilității acestor substanțe pentru producătorii și fabricanții de droguri ilegale va avea ca rezultat o reducere a fabricării ilicite de droguri.

Având în vedere legătura materială strânsă dintre aceste regulamente, modificările aduse ambelor regulamente au fost adoptate prin intermediul unor acte delegate unice care acoperă ambele regulamente. În consecință, cele două cerințe de raportare menționate mai sus au fost reunite într-un singur raport.

2. EXERCITAREA COMPETENȚELOR DE ADOPTARE A ACTELOR DELEGATE

În conformitate cu articolul 15a din Regulamentul (CE) nr. 273/2004, Comisia este împuternicită să adopte actele delegate menționate la articolul 3 alineatul (8), articolul 4 alineatul (4), articolul 5 alineatul (7), articolul 7 al doilea paragraf, articolul 8 alineatul (3) și articolul 13 alineatul (2). În plus, în conformitate cu articolul 15, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a adapta anexele I, II și III la regulament la noile tendințe privind deturnarea precursorilor drogurilor și pentru a transpune orice modificare din tabelele din anexa la Convenția Organizației Națiunilor Unite.

În mod similar, în conformitate cu articolul 30b din Regulamentul (UE) nr. 111/2005, Comisia este împuternicită să adopte actele delegate menționate la articolul 6 alineatul (1) al treilea paragraf, articolul 7 alineatul (1) al treilea paragraf, articolul 8 alineatul (2),

articolul 9 alineatul (2) al doilea paragraf, articolul 10 alineatul (5), articolul 11 alineatele (1) și (3), articolul 19 și articolul 32 alineatul (2). În plus, în conformitate cu articolul 30a, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a adapta anexa la regulament la noile tendințe în deturnarea precursorilor drogurilor, în special a substanțelor care pot fi ușor transformate în substanțe clasificate, și pentru a transpune orice modificare a tabelelor din anexa la Convenția Organizației Națiunilor Unite.

În cursul perioadei examinate, și anume de la 30 decembrie 2013 până la data adoptării prezentului raport, Comisia și-a exercitat puterea de a adopta acte delegate de trei ori:

1) Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei din 24 aprilie 2015 de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei.

Acest regulament stabilește condițiile pentru acordarea autorizațiilor și a înregistrărilor; determină cazurile în care o autorizație și o înregistrare nu sunt necesare; stabilește criteriile pentru demonstrarea scopului licit al unei tranzacții; stabilește informațiile necesare pentru monitorizarea comerțului; stabilește condițiile pentru determinarea listelor țărilor de destinație pentru exporturile de substanțe clasificate din categoriile 2 și 3; stabilește criteriile pentru determinarea procedurilor simplificate privind notificările prealabile exportului și autorizațiile de export; și specifică cerințele referitoare la informațiile care trebuie furnizate cu privire la punerea în aplicare a măsurilor de monitorizare în ceea ce privește comerțul cu precursorii drogurilor.

Aceste dispoziții au fost deja incluse în Regulamentul (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, dar au fost transferate într-un regulament delegat al Comisiei în urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona. La pregătirea actului delegat, Comisia s-a consultat pe larg cu grupul de experți UE privind precursorii drogurilor, în scris și în cadrul celei de a 14-a, a 15-a și a 16-a reuniuni, care a avut loc la 5 mai 2014, 10 noiembrie 2014 și, respectiv, 22 mai 2015. Membrii grupului de experți au sprijinit modificările.

2) Regulamentul delegat (UE) 2016/1443 al Comisiei din 29 iunie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori de droguri în lista substanțelor clasificate

Acest regulament adaugă precursorii de droguri clorefedrină și clorpseudoefedrină în lista substanțelor clasificate din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005. Clorefedrina și clorpseudoefedrina sunt substanțe care pot fi utilizate pentru producția metamfetaminei. Această adăugare a fost propusă de un număr de state membre. La pregătirea actului delegat, Comisia s-a consultat pe larg cu grupul de experți UE privind precursorii drogurilor, în scris și în cadrul celei de a 16-a, a 17-a și a 18-a reuniuni, care a avut loc la 22 mai 2015, 9 noiembrie 2015 și, respectiv, 3-4 mai 2016. Comisia a consultat, de asemenea, în scris, părțile interesate în cauză din industrie. A existat un sprijin larg pentru această propunere.

3) Regulamentul delegat (UE) 2018/XXXX al Comisiei[1] din 26 februarie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori de droguri în lista substanțelor clasificate

Acest regulament adaugă precursorii de droguri 4-anilino-*N*-fenetilpiperidină (ANPP) și *N*-fenetil-4-piperidonă (NPP) în lista substanțelor clasificate din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005. 4-anilino-*N*-fenetilpiperidina (ANPP) și *N*-fenetil-4-piperidona (NPP) sunt substanțe care pot fi utilizate pentru producția fentanilului și a analogilor de fentanil. Această adăugare este necesară ca urmare a unei decizii a Comisiei privind stupefiantele a Organizației Națiunilor Unite de a include ambele substanțe în tabelul I din Convenția ONU. La pregătirea actului delegat, Comisia s-a consultat pe larg cu grupul de experți UE privind precursorii drogurilor, în scris și în cadrul celei de a 20-a și a 21-a reuniuni, care a avut loc la 11-12 mai 2017 și, respectiv, 23 octombrie 2017. Comisia a consultat, de asemenea, în scris, părțile interesate în cauză din industrie. În plus, propunerea a fost publicată pe portalul „O mai bună legiferare" al Comisiei Europene în vederea obținerii de feedback din partea părților interesate. A existat un sprijin larg pentru adăugarea substanțelor la categoria 1 din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005.

În toate cele trei cazuri, Comisia a asigurat transmiterea la timp și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

3. CONCLUZII

Noi tendințe în deturnarea și comerțul ilegal cu precursorii drogurilor continuă să apară în ritm rapid. Se poate argumenta chiar că ritmul schimbărilor se accelerează. Prin urmare, este esențial ca Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 să poată fi modificate în continuare rapid, prin intermediul unor acte delegate.

Prin urmare, Comisia este de părere că competența de a adopta acte delegate care îi este conferită prin Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 ar trebui să se prelungească tacit pentru o perioadă de cinci ani, în conformitate cu articolul 15a alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și, respectiv, cu articolul 30b alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 111/2005.

[1] La momentul adoptării prezentului raport, perioada de examinare de două luni acordată Parlamentului European și Consiliului - cu posibilitatea de prelungire cu încă două luni - era încă în curs de desfășurare.