EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.3.2018.
COM(2018) 159 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti iz Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća o prekursorima za droge i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja

1. UVOD

Uredbom (EZ) br. 273/2004 uspostavljaju se usklađene mjere za kontrolu i praćenje unutar Unije određenih tvari koje se često koriste u nedopuštenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih tvari (dalje u tekstu „prekursori za droge") u svrhu sprečavanja zlouporabe takvih tvari. Člancima 15. i 15.a Uredbe Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u određene svrhe i pod određenim uvjetima na razdoblje od pet godina od 30. prosinca 2013. Člankom 15.a stavkom 2. Uredbe od Komisije se traži da Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o delegiranim ovlastima koje su joj povjerene najkasnije devet mjeseci prije kraja tog razdoblja od pet godina, odnosno do 31. ožujka 2018.

Uredbom (EZ) br. 111/2005 utvrđuju se pravila za nadzor trgovine prethodno navedenim tvarima između Unije i trećih zemalja. Ta se uredba odnosi se na uvoz, izvoz i posredničke djelatnosti. Kao i Uredbom (EZ) br. 273/2004, u skladu s člancima 30.a i 30.b Uredbe (EZ) br. 111/2005 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u određene svrhe i pod određenim uvjetima na razdoblje od pet godina od 30. prosinca 2013. Člankom 30.b stavkom 2. Uredbe od Komisije se traži da Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o delegiranim ovlastima koje su joj povjerene najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina, odnosno do 31. ožujka 2018.

Uredbom (EZ) br. 273/2004 i Uredbom (EZ) br. 111/2005 zajednički se provodi članak 12. Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima od 19. prosinca 1988. (dalje u tekstu „Konvencija UN-a"). Tim se člankom stranke Konvencije obvezuju na poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječila zlouporaba tvari koje se često upotrebljavaju u nezakonitoj proizvodnji opojnih droga ili psihotropnih tvari te na međusobnu suradnju. Odredba se temelji na pretpostavci da će se uskraćivanjem tih tvari proizvođačima i prerađivačima nezakonitih droga smanjiti nezakonita proizvodnja droga.

S obzirom na materijalnu povezanost tih dviju uredbi njihove su se izmjene zajednički donosile na temelju pojedinačnih delegiranih akata koji obuhvaćaju obje uredbe. U skladu s tim, dvije su prethodno spomenute obveze izvješćivanja također objedinjene u jednom izvješću.

2. IZVRŠAVANJE OVLASTI ZA DONOŠENJE DELEGIRANIH AKATA

U skladu s člankom 15.a Uredbe (EZ) br. 273/2004 Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavka 8., članka 4. stavka 4., članka 5. stavka 7., članka 7. stavka 2., članka 8.stavka 3. i članka 13. stavka 2. Osim toga, u skladu s člankom 15. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi prilagodbe priloga I., II. i III. Uredbe novim trendovima u zlouporabi prekursora za droge i radi usklađivanja s bilo kojom izmjenom tablica u Prilogu Konvenciji Ujedinjenih naroda.

Jednako tako, člankom 30.b Uredbe (EZ) br. 111/2005 Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 1. trećeg podstavka, članka 7. stavka 1. trećeg podstavka, članka 8. stavka 2., članka 9. stavka 2. drugog podstavka, članka 10. stavka 5., članka 11. stavaka 1. i 3., članka 19. te članka 32. stavka 2. Komisija je u skladu s člankom 30.a ovlaštena donositi delegirane akte radi prilagodbe Priloga Uredbi novim trendovima u zlouporabi prekursora za droge, posebno u pogledu tvari koje je lako pretvoriti

u predviđene tvari, i radi usklađivanja s bilo kojom izmjenom tablica u Prilogu Konvenciji Ujedinjenih naroda.

Tijekom razmatranog razdoblja od 30. prosinca 2013. do datuma donošenja ovog Izvješća Komisija je ovlast za donošenje delegiranih akata izvršila tri puta:

1) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1011 od 24. travnja 2015. o dopuni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća o prekursorima za droge i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja te o stavljanju izvan snage Uredbe Komisije (EZ) br. 1277/2005

Tom se uredbom utvrđuju uvjeti za izdavanje dozvola i registracija, određuju slučajevi u kojima dozvola i registracija nisu potrebne, utvrđuju kriteriji za dokazivanje zakonite svrhe posla, određuju informacije potrebne za nadzor trgovine, određuju uvjeti za utvrđivanje popisâ zemalja odredišta za izvoz predviđenih tvari kategorija 2. i 3., utvrđuju kriteriji za određivanje pojednostavnjenih postupaka prethodnog obavješćivanja o izvozu i za izdavanje odobrenja za izvoz te određuju zahtjevi za informacije koje je potrebno dostaviti o provedbi mjera nadzora u pogledu trgovine prekursorima za droge.

Te su odredbe prethodno bile uključene u Uredbu Komisije (EZ) br. 1277/2005, no prenesene u Delegiranu uredbu Komisije nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. Pri pripremi delegiranog akta Komisija se opsežno savjetovala sa stručnom skupinom EU-a o prekursorima za droge u pisanom obliku i tijekom njezina 14., 15. i 16. sastanka koji su se održali 5. svibnja 2014., 10. studenoga 2014. i 22. svibnja 2015. Članovi stručne skupine podržali su izmjene.

2) Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/1443 od 29. lipnja 2016. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za droge u popis predviđenih tvari

Tom se uredbom na popis predviđenih prekursora za droge iz Uredbe (EZ) br. 273/2004 i Uredbe (EZ) br. 111/2005 dodaju kloroefedrin i kloropseudoefedrin. Kloroefedrin i kloropseudoefedrin tvari su koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji metamfetamina. Taj je dodatak predložio veći broj država članica. Pri pripremi delegiranog akta Komisija se opsežno savjetovala sa stručnom skupinom EU-a o prekursorima za droge u pisanom obliku i tijekom njezina 16., 17. i 18. sastanka koji su se održali 22. svibnja 2015., 9. studenoga 2015. te 3. i 4. svibnja 2016. Komisija se pisanim putem savjetovala i s relevantnim dionicima iz industrije. Prijedlog je dobio široku potporu.

3) Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/XXXX[1] od 26. veljače 2018. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za droge u popis predviđenih tvari

Tom se uredbom na popis predviđenih prekursora za droge iz Uredbe (EZ) br. 273/2004 i Uredbe (EZ) br. 111/2005 dodaju 4-anilino-*N*-fenetilpiperidin (ANPP) i *N*-fenetil-4-piperidon (NPP). 4-anilino-*N*-fenetilpiperidin (ANPP) i *N*-fenetil-4-piperidon (NPP) tvari su koje se mogu upotrijebiti za proizvodnju fentanila i njemu analognih tvari. Taj je dodatak potreban na temelju odluke Komisije Ujedinjenih naroda za opojne droge o uključivanju obiju tvari u tablicu I. Konvencije UN-a. Pri pripremi delegiranog akta Komisija se opsežno

[1] U trenutku donošenja ovog Izvješća još je u tijeku dvomjesečno razdoblje kontrole Europskog parlamenta i Vijeća koje će se možda produljiti za dodatna dva mjeseca.

savjetovala sa stručnom skupinom EU-a o prekursorima za droge u pisanom obliku i tijekom njezina 20. i 21. sastanka koji su se održali 11. i 12. svibnja 2017. te 23. listopada 2017. Komisija se pisanim putem savjetovala i s relevantnim dionicima iz industrije. Osim toga, prijedlog objavljen je na portalu za bolju regulativu Europske komisije za prikupljanje povratnih informacija dionika. Dodavanje tih tvari u kategoriju 1. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i Uredbe (EZ) br. 111/2005 dobilo je široku potporu.

U sva tri slučaja Komisija je osigurala pravodobno i odgovarajuće slanje relevantnih dokumenata Europskom parlamentu i Vijeću.

3. ZAKLJUČAK

I dalje se brzo razvijaju novi trendovi u zlouporabi prekursora za droge te nezakonitoj trgovini njima. Čak se može reći da se razvijaju sve brže. Nužno je stoga da se Uredba (EZ) br. 273/2004 i Uredba (EZ) br. 111/2005 i dalje mogu brzo izmijeniti delegiranim aktima.

Komisija smatra da se ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena na temelju Uredbe (EZ) br. 273/2004 i Uredbe (EZ) br. 111/2005 treba prešutno produljiti na razdoblje od pet godina, u skladu s člankom 15.a stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i člankom 30.b stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 111/2005.