EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.3.2018
COM(2018) 159 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog a podle nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi

1. ÚVOD

Nařízení (EU) č. 273/2004 stanoví harmonizovaná opatření pro kontrolu a sledování některých látek často používaných při nedovolené výrobě omamných nebo psychotropních látek uvnitř Unie (dále jen „prekursory drog“) s cílem zabránit jejich zneužití. Články 15 a 15a nařízení zmocňují Komisi na dobu pěti let od 30. prosince 2013 přijímat pro určité účely a za určitých podmínek akty v přenesené pravomoci. Podle čl. 15a odst. 2 nařízení předkládá Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem pětiletého období, tj. do 31. března 2018.

Nařízení (EU) č. 111/2005 stanoví pravidla pro sledování obchodu s výše uvedenými látkami mezi Unií a třetími zeměmi. Vztahuje se na dovoz, vývoz a zprostředkovatelskou činnost. Podobně jako podle nařízení (EU) č. 273/2004 je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci pro určité účely a za určitých podmínek na dobu pěti let od 30. prosince 2013 i podle článků 30a a 30b nařízení (EU) č. 111/2005. Ustanovení čl. 30b odst. 2 nařízení vyžaduje, aby Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem pětiletého období, tj. do 31. března 2018.

Nařízení (ES) č. 273/2004 a nařízení (ES) č. 111/2005 společně provádějí článek 12 Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami ze dne 19. prosince 1988 (dále jen „úmluva OSN“). Tento článek požaduje, aby smluvní strany úmluvy přijaly vhodná opatření s cílem zabránit zneužívání látek často používaných k nedovolené výrobě omamných nebo psychotropních látek a aby vzájemně spolupracovaly. Ustanovení vychází z premisy, že pokud nebudou mít výrobci nelegálních drog k těmto látkám přístup, nedovolená výroba drog se sníží.

Vzhledem k tomu, že spolu obě nařízení tematicky úzce souvisí, byly jejich změny přijaty prostřednictvím jednoho aktu v přenesené pravomoci týkajícího se obou nařízení. V důsledku toho byly oba výše uvedené požadavky na podání zprávy sloučeny a předložena bude jen jedna zpráva.

2. VÝKON PRAVOMOCI PŘIJÍMAT AKTY V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

V souladu s článkem 15a nařízení (ES) č. 273/2004 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 8, čl. 4 odst. 4, čl. 5 odst. 7, čl. 7 druhém pododstavci, čl. 8 odst. 3 a čl.13 odst. 2. Kromě toho je Komisi podle článku 15 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, aby bylo možno přizpůsobovat přílohy I, II a III uvedeného nařízení novým trendům v oblasti zneužívání prekursorů drog a zohledňovat změny tabulek v příloze k úmluvě Organizace spojených národů.

Podobně je v souladu s článkem 30b nařízení (EU) č. 111/2005 Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 6 odst. 1 třetím pododstavci, čl. 7 odst. 1 třetím pododstavci, čl. 8 odst. 2, čl. 9 odst. 2 druhém pododstavci, čl. 10 odst. 5, čl. 11 odst. 1 a 3, článku 19 a čl. 32 odst. 2. Komisi je navíc podle článku 30a svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem přizpůsobení přílohy uvedeného nařízení novým trendům v oblasti zneužívání prekursorů drog, zejména látek, které mohou být snadno přeměněny v uvedené látky, a zohlednění změny tabulek v příloze k úmluvě Organizace spojených národů.

Během zkoumaného období, tj. od 30. prosince 2013 do dne přijetí této zprávy, využila Komise svou pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci třikrát:

1) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1011 ze dne 24. dubna 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog a nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Unií a třetími zeměmi, a kterým se zrušuje nařízení Komise (ES) č. 1277/2005

Toto nařízení stanoví podmínky pro udělování licencí a registrací, určuje případy, kdy se licence a registrace nevyžadují, stanoví kritéria prokazování dovolených účelů obchodu, stanoví údaje potřebné ke sledování obchodu, stanoví podmínky pro sestavování seznamů zemí určení pro vývoz uvedených látek zařazených do kategorií 2 a 3, stanoví kritéria pro zjednodušené postupy předběžného oznamování vývozu a vývozních povolení a stanoví požadavky týkající se informací, které mají být poskytovány o provádění opatření pro sledování obchodu s prekursory drog.

Tato ustanovení byla předtím zahrnuta do nařízení Komise (ES) č. 1277/2005, avšak v návaznosti na vstup Lisabonské smlouvy v platnost byla převedena do nařízení Komise v přenesené pravomoci. Při přípravě aktu v přenesené pravomoci Komise ve velké míře konzultovala odbornou skupinu EU pro prekursory drog jak písemně, tak na jejím 14. zasedání konaném 5. května 2014, 15. zasedání konaném 10. listopadu 2014 a 16. zasedání konaném 22. května 2015. Členové odborné skupiny změny podpořili.

2) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/1443 ze dne 29. června 2016, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 a nařízení Rady (ES) č. 111/2005, pokud jde o zařazení určitých prekursorů drog na seznam uvedených látek

Tímto nařízením se na seznam uvedených prekursorů drog v nařízení (ES) č. 273/2004 a nařízení (ES) č. 111/2005 přidává chloroefedrin a chloropseudoefedrin. Chloroefedrin a chloropseudoefedrin jsou látky, které lze použít pro výrobu metamfetaminu. Toto doplnění navrhlo několik členských států. Při přípravě aktu v přenesené pravomoci Komise ve velké míře konzultovala odbornou skupinu EU pro prekursory drog jak písemně, tak na jejím 16. zasedání konaném 22. května 2015, 17. zasedání konaném 9. listopadu 2015 a 18. zasedání konaném 3. až 4. května 2016. Komise rovněž písemně konzultovala zúčastněné strany z příslušného odvětví. Tento návrh získal širokou podporu.

3) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/XXXX[1] *ze dne 26. února 2018, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 a nařízení Rady (ES) č. 111/2005, pokud jde o zařazení určitých prekursorů drog na seznam uvedených látek*

Tímto nařízením se na seznam uvedených prekursorů drog v nařízení (ES) č. 273/2004 a nařízení (ES) č. 111/2005 přidává 4-anilino-*N*-fenethylpiperidin (ANPP) a *N*-fenethyl-4-piperidon (NPP). 4-anilino-*N*-fenethylpiperidin (ANPP) a *N*-fenethyl-4-piperidon (NPP) jsou látky, které lze použít pro výrobu fentanylu a fentanylových analog. Toto doplnění je nezbytné v návaznosti na rozhodnutí Komise OSN pro narkotika zahrnout obě látky do tabulky I úmluvy OSN. Při přípravě aktu v přenesené pravomoci Komise ve velké míře konzultovala odbornou skupinu EU pro prekursory drog jak písemně, tak na jejím 20.

[1] V době přijetí této zprávy stále probíhala dvouměsíční lhůta pro přezkum, kterou má k dispozici Evropský parlament a Rada a kterou lze případně prodloužit o další dva měsíce.

zasedání konaném 11. až 12. května 2017 a 21. zasedání konaném 23. října 2017. Komise rovněž písemně konzultovala zúčastněné strany z příslušného odvětví. Aby Komise získala od zúčastněných stran zpětnou vazbu, návrh dále zveřejnila na portálu pro zlepšování právní úpravy Evropské komise. Pro přidání látek do kategorie 1 nařízení (ES) č. 273/2004 a nařízení (ES) č. 111/2005 byla vyjádřena široká podpora.

Ve všech třech případech Komise zajistila včasné a náležité předání příslušných dokumentů Evropskému parlamentu a Radě.

3. ZÁVĚR

V oblasti zneužívání prekursorů drog a nezákonného obchodu s nimi se i nadále velmi rychle objevují nové trendy. Lze dokonce tvrdit, že tempo změn se zrychluje. Je tedy velmi důležité, aby bylo možno nařízení (ES) č. 273/2004 a nařízení (ES) č. 111/2005 i nadále prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci rychle měnit.

Komise proto zastává názor, že pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, která jí byla svěřena nařízením (ES) č. 273/2004 a nařízením (ES) č. 111/2005, by se měla automaticky prodloužit o období pěti let v souladu s čl. 15a odst. 2 nařízení (ES) č. 273/2004 a čl. 30b odst. 2 nařízení (ES) č. 111/2005.