EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.3.2018
COM(2018) 159 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om delegering av befogenhet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och rådets förordning (EG) nr 11/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer

1. INLEDNING

I förordning (EG) nr 273/2004 fastställs harmoniserade bestämmelser om kontroll och övervakning inom unionen av vissa ämnen som ofta används vid olaglig framställning av narkotika och psykotropa ämnen (nedan kallade *narkotikaprekursorer*), i syfte att hindra avledningen av sådana ämnen. Genom artiklarna 15 och 15a i förordningen ges kommissionen för en period på fem år från och med den 30 december 2013 befogenhet att anta delegerade akter för vissa ändamål och på vissa villkor. Enligt artikel 15a i förordningen ska kommissionen lägga fram en rapport till Europaparlamentet och rådet om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av fem år, dvs. senast den 31 mars 2018.

Förordning (EG) nr 111/2005 fastställer regler om övervakningen av handeln med ovannämnda ämnen mellan unionen och tredjeländer. Den ska tillämpas på import, export och verksamhet av mellanhänder. I likhet med vad som gäller enligt förordning (EG) nr 273/2004 ges kommissionen enligt artiklarna 30a och 30 b i förordning (EG) nr 111/2005 befogenhet att anta delegerade akter för vissa ändamål och på vissa villkor. Denna befogenhet gäller för en period på fem år från och med den 30 december 2013. Enligt artikel 30b.2 i förordningen ska kommissionen lägga fram en rapport till Europaparlamentet och rådet om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av fem år, dvs. senast den 31 mars 2018.

Förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005 genomför tillsammans artikel 12 i Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen av den 19 december 1988 (nedan kallad *FN-konventionen*). Genom den artikeln åläggs parterna i konventionen att vidta lämpliga åtgärder för att förhindra avledning av ämnen som ofta används vid olaglig framställning av narkotika eller psykotropa ämnen, och att samarbeta med varandra.. Tanken bakom bestämmelsen är att om producenter och tillverkare av olaglig narkotika förnekas tillgång till dessa ämnen kommer detta att leda till en minskning av den olagliga framställningen av narkotika.

Med tanke på det nära materiella sambandet mellan dessa förordningar har ändringarna i båda fallen antagits genom enskilda delegerade akter för båda förordningarna. Följaktligen behandlas de två ovannämnda rapporteringskraven i en och samma rapport.

2. UTÖVA BEFOGENHETER ATT ANTA DELEGERADE AKTER

I artikel 15a i förordning (EG) nr 273/2004 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.8, 4.4 och 5.7, artikel 7 andra stycket samt artiklarna 8.3 och 13.2. I artikel 15 ges kommissionen dessutom befogenhet att anta delegerade akter för att anpassa bilagorna I, II och III i förordningen till nya trender beträffande avledningen av narkotikaprekursorer och som en anpassning till eventuella ändringar av tabellerna i bilagan till FN-konventionen.

I artikel 30b i förordning (EG) nr 111/2005 ges kommissionen på samma sätt befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 6.1 tredje stycket, artikel 7.1 tredje stycket, artikel 8.2, artikel 9.2 andra stycket, artikel 10.5, artikel 11.1 och 11.3, artikel 19 och artikel 32.2. I artikel 30a ges kommissionen också befogenhet att anta delegerade akter för att anpassa bilagan till nya trender beträffande avledning av narkotikaprekursorer, i

synnerhet ämnen som lätt kan omvandlas till förtecknade ämnen, och för att följa ändringar av tabellerna i bilagan till FN-konventionen.

Under den undersökta tidsperioden, dvs. från och med den 30 december 2013 fram till dagen för antagandet av denna rapport, har kommissionen utövat sin befogenhet att anta delegerade akter tre gånger:

1) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1011 av den 24 april 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 om narkotikaprekursorer och rådets förordning (EG) nr 111/2005 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer, samt om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005

I denna förordning föreskrivs villkor för beviljande av tillstånd och registrering, fastställs i vilka fall tillstånd och registrering inte krävs, fastställs kriterier för att styrka det lagliga syftet med en transaktion, anges de uppgifter som krävs för övervakning av handeln, anges villkoren för fastställande av förteckningarna över mottagarländer för export av förtecknade ämnen i kategorierna 2 och 3, anges kriterierna för fastställande av förenklade förfaranden för underrättelse före export och för exporttillstånd samt anges krav vad gäller de uppgifter som ska lämnas om genomförandet av övervakningsåtgärderna beträffande handel med narkotikaprekursorer.

Dessa bestämmelser fanns tidigare i kommissionens förordning (EG) nr 1277/2005, men överfördes till kommissionens delegerade förordning efter Lissabonfördragets ikraftträdande. Vid utarbetandet av den delegerade akten har kommissionen genomfört omfattande samråd med EU:s expertgrupp för narkotikaprekursorer, både genom skriftväxling och i anslutning till gruppens 14:e, 15:e och 16:e möten som ägde rum den 5 maj 2014, den 10 november 2014 respektive den 22 maj 2015. Medlemmarna i expertgruppen stödde ändringsförslagen.

2) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1443 av den 29 juni 2016 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer i förteckningen över förtecknade ämnen

Genom denna förordning läggs klorefedrin och klorpseudoefedrin till i förteckningen över narkotikaprekursorer i förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005. Klorefedrin och klorpseudoefedrin är ämnen som kan användas för framställning av metamfetamin. Detta tillägg förordades av flera medlemsstater. Vid utarbetandet av den delegerade akten har kommissionen genomfört omfattande samråd med EU:s expertgrupp för narkotikaprekursorer, både genom skriftväxling och i anslutning till gruppens 16:e, 17:e och 18:e möten, som ägde rum den 22 maj 2015, den 9 november 2015 respektive den 3–4 maj 2016. Kommissionen samrådde också skriftligen med berörda branschaktörer. Det fanns ett brett stöd för detta förslag.

3) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/XXXX[1] *av den 26 februari 2018 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets*

[1] Vid tidpunkten för antagandet av denna rapport var den två månader långa granskningen i Europaparlamentet och rådet (som kan komma att förlängas med ytterligare två månader) ännu inte avslutad.

förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer i förteckningen över förtecknade ämnen

Genom denna förordning läggs 4-anilino-N-fenetylpiperidin (ANPP) och N-fenetyl-4-piperidon (NPP) till i förteckningen över narkotikaprekursorer i förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005. 4-anilino-N-fenetylpiperidin (ANPP) och N-fenetyl-4-piperidon (NPP) är ämnen som kan användas för framställning av fentanyl och fentanylanaloger. Detta tillägg behövs med anledning av ett beslut av FN:s narkotikakommission om att inkludera båda ämnena i förteckning I till FN-konventionen. Vid utarbetandet av den delegerade akten har kommissionen genomfört omfattande samråd med EU:s expertgrupp för narkotikaprekursorer, både genom skriftväxling och i anslutning till gruppens 20:e och 21:a möten, som ägde rum den 11–12 maj 2017 respektive den 23 oktober 2017. Kommissionen samrådde också skriftligen med berörda branschaktörer. Dessutom har förslaget redan publicerats på kommissionens webbplats för bättre lagstiftning i avsikt att ge tillfälle till återkoppling från berörda aktörer. Det fanns ett brett stöd för att lägga till dessa ämnen i kategori 1 i förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005.

I samtliga tre fall såg kommissionen till att relevanta dokument överlämnades till Europaparlamentet och rådet i rätt tid och på lämpligt sätt.

3. SLUTSATS

Nya trender beträffande avledning av och olaglig handel med narkotikaprekursorer är under snabb utveckling. Det kan t.o.m. hävdas att utvecklingstakten ökar. Det är därför av största vikt att det även fortsättningsvis finns möjlighet att snabbt ändra förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005 genom delegerade akter.

Därför anser kommissionen att den befogenhet att anta delegerade akter som den har tilldelats genom förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005 bör förlängas med en period av fem år genom tyst medgivande, i enlighet med artikel 15a.2 i förordning (EG) nr 273/2004 respektive artikel 30b.2 i förordning (EG) nr 111/2005.