EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 1.6.2022
COM(2022) 251 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheid die aan de Commissie is gedelegeerd overeenkomstig Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad wat betreft het toevoegen van stoffen aan de definitie van “drug”

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheid die aan de Commissie is gedelegeerd overeenkomstig Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad wat betreft het toevoegen van stoffen aan de definitie van "drug"

1. Inleiding en rechtsgrondslag

Op grond van artikel 8 bis, lid 1, van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel[1] (hierna "kaderbesluit" genoemd) is de Commissie bevoegd om gedelegeerde richtlijnen vast te stellen met het oog op de toevoeging van stoffen aan de in bijlage I opgenomen lijst van stoffen die onder de definitie van "drug" vallen.

Krachtens artikel 8 bis, lid 2, van het kaderbesluit moet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de uitoefening van de haar bij dat kaderbesluit verleende bevoegdheidsdelegatie. Met onderhavig verslag wordt beoogd te voldoen aan de verslagleggingsverplichting van artikel 8 bis, lid 2, van het kaderbesluit.

De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden vóór het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

Samen met Verordening (EG) nr. 1920/2006 betreffende het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving[2], voorziet het kaderbesluit in een driestappenprocedure die ertoe kan leiden dat een nieuwe psychoactieve stof wordt opgenomen in de definitie van "drug" en daardoor onder de strafrechtelijke bepalingen van het Unierecht inzake illegale drugshandel valt. Na i) een eerste verslag van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving overeenkomstig artikel 5 ter van Verordening (EG) nr. 1920/2006 en ii) een risicobeoordeling door het uitgebreide wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving overeenkomstig artikel 5 quater van Verordening (EG) nr. 1920/2006, iii) stelt de Commissie zonder onnodige vertraging een gedelegeerde handeling vast overeenkomstig artikel 8 bis van het kaderbesluit.

2. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

De bevoegdheid om stoffen toe te voegen aan de definitie van "drug" is viermaal gebruikt en de Commissie heeft de volgende gedelegeerde richtlijnen vastgesteld:

(a) 2018: Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2019/369 van de Commissie van 13 december 2018 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad in

[1] PB L 335 van 11.11.2004, blz. 8. EUR-Lex - 02004F0757-20210609 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

[2] PB L 376 van 27.12.2006, blz. 1. EUR-Lex - 32006R1920 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

verband met het opnemen van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van "drug"[3].

Richtlijn (EU) 2017/2103 van het Europees Parlement en de Raad van 15 november 2017[4], waarbij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad werd gewijzigd teneinde via gedelegeerde handelingen nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van "drug" op te nemen en waarbij met ingang van 23 november 2018 ook Besluit 2005/387/JBZ van de Raad werd ingetrokken. Vanaf de vaststelling van Richtlijn (EU) 2017/2103 tot en met 23 november 2018 werden er vijf nieuwe psychoactieve stoffen onderworpen aan controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties krachtens Besluit 2005/387/JBZ. Die nieuwe psychoactieve stoffen waren echter nog niet opgenomen in de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ en daarom zijn de volgende stoffen via Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2019/369 aan die bijlage toegevoegd:

a. N-fenyl-N-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]furaan-2-carboxamide (furanylfentanyl), als vermeld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/2170 van de Raad[5];

b. N-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutaan-2-yl)-1-(cyclohexylmethyl)-1H-indazol-3-carboxamide (ADB-CHMINACA), als vermeld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/747 van de Raad[6];

c. 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropaan-2-yl)-1H-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA), als vermeld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/748 van de Raad[7];

d. N-fenyl-N-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]cyclopropaancarboxamide (cyclopropylfentanyl) en 2-methoxy-N-fenyl-N-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]acetamide (methoxyacetylfentanyl), als vermeld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1463 van de Raad[8].

(b) 2020: Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/1687 van de Commissie van 2 september 2020 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad in verband met het opnemen van de nieuwe psychoactieve stof N,N-diethyl-2-[[4-(1-methylethoxy)fenyl]methyl]-5-nitro-1H-benzimidazool-1-ethanamine (isotonitazeen) in de definitie van "drug"[9].

(c) 2021: Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2021/802 van de Commissie van 12 maart 2021 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ wat betreft het opnemen van de nieuwe psychoactieve stoffen methyl 3,3-dimethyl-2-{[1-(pent-

---

3 PB 66 van 7.3.2019, blz. 3 (inwerkingtreding: 27.3.2019). EUR-Lex - 32019L0369 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

4 PB 305 van 21.11.2017, blz. 12. EUR-Lex - 32017L2103 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

5 PB L 306 van 22.11.2017, blz. 19. EUR-Lex - 32017D2170 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

6 PB L 125 van 22.5.2018, blz. 8. EUR-Lex - 32018D0747 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

7 PB L 125 van 22.5.2018, blz. 10. EUR-Lex - 32018D0748 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

8 PB L 245 van 1.10.2018, blz. 9. EUR-Lex - 32018D1463 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

9 PB L 379 van 13.11.2020, blz. 55 (inwerkingtreding: 23.11.2020). EUR-Lex - 32020L1687 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

4-een-1-yl)-1H-indazool-3-carbonyl]amino}butanoaat (MDMB-4en-PINACA) en methyl 2-{[1-(4-fluorbutyl)-1H-indool-3-carbonyl]amino}-3,3-dimethylbutanoaat (4F-MDMB-BICA) in de definitie van "drug"[10].

(d) 2022: Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2022/1552 van de Commissie van 18 maart 2022 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad in verband met het opnemen van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van "drug". Bij deze handeling werden 2-(methylamino)-1-(3-methylfenyl)propaan-1-on (3-methylmethcathinon, 3-MMC) en 1-(3-chloorfenyl)-2-(methylamino)propaan-1-on (3-chloormethcathinon, 3-CMC) aan de lijst toegevoegd[11].

De gedelegeerde richtlijnen zijn ter toetsing voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad. De gedelegeerde handelingen zijn gepubliceerd na het verstrijken van de toetsingsperiode, aangezien de Commissie in die periode geen bezwaren of verzoeken om verlenging heeft ontvangen.

3. Conclusie

De Commissie is van mening dat zij haar gedelegeerde bevoegdheden heeft uitgeoefend binnen de grenzen van de haar bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad verleende bevoegdheden.

De Commissie presenteert dit verslag overeenkomstig artikel 8 bis, lid 2, van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad en verzoekt het Europees Parlement en de Raad nota te nemen van dit verslag. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen moet stilzwijgend worden verlengd om het efficiënte beheer van nieuwe psychoactieve stoffen op Unieniveau te blijven waarborgen.

[10] PB L 178 van 20.5.2021, blz. 1 (inwerkingtreding: 9.6.2021). EUR-Lex - 32021L0802 - NL - EUR-Lex (europa.eu)

[11] De toetsingsperiode voor Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2022/1552 van de Commissie was ten tijde van het opstellen van dit verslag nog niet afgelopen.