ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 1.6.2022
COM(2022) 251 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

για την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με την απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά την προσθήκη ουσιών στον ορισμό του «ναρκωτικού»

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

για την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με την απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά την προσθήκη ουσιών στον ορισμό του «ναρκωτικού»

1. Εισαγωγή και νομική βάση

Βάσει του άρθρου 8α παράγραφος 1 της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2004, για τη θέσπιση ελάχιστων διατάξεων σχετικά με τα στοιχεία της αντικειμενικής υπόστασης των εγκλημάτων και τις ποινές που ισχύουν στον τομέα της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών[1] (στο εξής: απόφαση-πλαίσιο), ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση οδηγίες για την προσθήκη ουσιών στον κατάλογο ουσιών του παραρτήματος Ι που αποτελούν μέρος του ορισμού του «ναρκωτικού».

Το άρθρο 8α παράγραφος 2 της απόφασης-πλαισίου απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εξουσία που της έχει ανατεθεί με την εν λόγω απόφαση-πλαίσιο. Η παρούσα έκθεση αποσκοπεί στην εκπλήρωση της υποχρέωσης υποβολής έκθεσης από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 8α παράγραφος 2 της απόφασης-πλαισίου.

Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

Μαζί με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1920/2006 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας[2], η απόφαση-πλαίσιο προβλέπει διαδικασία τριών σταδίων που μπορεί να οδηγήσει στην προσθήκη μιας νέας ψυχοδραστικής ουσίας στον ορισμό του «ναρκωτικού» και, ως εκ τούτου, στην κάλυψή της από τις διατάξεις του ποινικού δικαίου της Ένωσης σχετικά με την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών. Έπειτα από i) αρχική έκθεση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας σύμφωνα με το άρθρο 5β του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1920/2006 και ii) έκθεση αξιολόγησης κινδύνων από τη διευρυμένη επιστημονική επιτροπή του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας σύμφωνα με το άρθρο 5γ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1920/2006, iii) η Επιτροπή εκδίδει, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, κατ' εξουσιοδότηση πράξη σύμφωνα με το άρθρο 8α της απόφασης-πλαισίου.

2. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Η εξουσία προσθήκης ουσιών στον ορισμό του «ναρκωτικού» έχει χρησιμοποιηθεί τέσσερις φορές και η Επιτροπή έχει εκδώσει τις ακόλουθες κατ' εξουσιοδότηση οδηγίες:

---

1 ΕΕ L 335 της 11.11.2004, σ. 8. EUR-Lex - 02004F0757-20210609 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

2 ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 1. EUR-Lex - 32006R1920 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

α) 2018: Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2019/369 της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2018, για την τροποποίηση του παραρτήματος της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά τη συμπερίληψη νέων ψυχοδραστικών ουσιών στον ορισμό των ναρκωτικών[3].

Οδηγία (ΕΕ) 2017/2103 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2017[4], με την οποία τροποποιήθηκε η απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου, με σκοπό να περιληφθούν στον ορισμό των ναρκωτικών νέες ψυχοδραστικές ουσίες μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, και με την οποία καταργήθηκε επίσης η απόφαση 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου από την 23η Νοεμβρίου 2018. Από την έκδοση της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2103 μέχρι τις 23 Νοεμβρίου 2018, πέντε νέες ψυχοδραστικές ουσίες υπάχθηκαν σε μέτρα ελέγχου και ποινικές κυρώσεις δυνάμει της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ. Ωστόσο, οι εν λόγω νέες ψυχοδραστικές ουσίες δεν είχαν ακόμη συμπεριληφθεί στο παράρτημα της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ και, ως εκ τούτου, με την κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2019/369 προστέθηκαν στο παράρτημα οι ακόλουθες ουσίες:

α. N-phenyl-N-[1-(2-φαινυλαιθυλο)πιπεριδιν-4-υλ]-φουρανόνη-2-καρβοξαμιδίου (φουρανυλοφεντανύλιο), όπως αναφέρεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/2170 του Συμβουλίου[5].

β. N-(1-αμινο-3,3-διμεθυλο-1-οξοβουταν-2-υλο)-1-(κυκλοεξυλομεθυλ)-1H-ινδαζολο-3- καρβοξαμίδιο (ADB-CHMINACA), όπως αναφέρεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/747 του Συμβουλίου[6].

γ. 1-(4-κυανοβουτυλο)-N-(2-φαινυλοπροπαν-2-υλ)-1H-ινδαζολ-3-καρβοξαμίδιο (CUMYL-4CN-BINACA), όπως αναφέρεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/748 του Συμβουλίου[7].

δ. N-φαινυλο-N-[1-(2-φαινυλαιθυλο)πιπεριδιν-4-υλ]κυκλοπροπανοκαρβοξαμίδιο (κυκλοπροπυλοφεντανύλη) και 2-μεθοξυ-N-φαινυλο-N-[1-(2-φαινυλαιθυλο)πιπεριδιν-4-υλ]ακεταμίδιο (μεθοξυακετυλοφεντανύλη), όπως αναφέρεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1463 του Συμβουλίου[8].

β) 2020: Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2020/1687 της Επιτροπής, της 2ας Σεπτεμβρίου 2020, για την τροποποίηση του παραρτήματος της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά την υπαγωγή της νέας ψυχοδραστικής ουσίας N,N-διαιθυλο-2-[[4-(1-μεθυλαιθοξυ)φαινυλο]μεθυλο]-5-νιτρο-1H-βενζιμιδαζολο-1-αιθαναμίνη (ισοτονιταζένη) στον ορισμό των «ναρκωτικών»[9].

---

3 ΕΕ L 66 της 7.3.2019, σ. 3. (Έναρξη ισχύος: 27.3.2019). EUR-Lex - 32019L0369 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

4 ΕΕ L 305 της 21.11.2017, σ. 12. EUR-Lex - 32017L2103 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

5 ΕΕ L 306 της 21.11.2017, σ. 19. EUR-Lex - 32017D2170 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

6 ΕΕ L 125 της 22.5.2018, σ. 8. EUR-Lex - 32018D0747 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

7 ΕΕ L 125 της 22.5.2018, σ. 10. EUR-Lex - 32018D0748 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

8 ΕΕ L 245 της 1.10.2018, σ. 9. EUR-Lex - 32018D1463 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

9 ΕΕ L 379 της 13.11.2020, σ. 55 (Έναρξη ισχύος: 23.11.2020) EUR-Lex - 32020L1687 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

γ) 2021: Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2021/802 της Επιτροπής, της 12ης Μαρτίου 2021, για την τροποποίηση του παραρτήματος της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά την υπαγωγή των νέων ψυχοδραστικών ουσιών 3,3-διμεθυλο-2-{[1-(πεντ-4-εν-1-υλο)-1Η-ινδαζολο-3-καρβονυλο]αμινο}βουτανοϊκό μεθύλιο (MDMB-4en-PINACA) και 2-{[1-(4-φθοροβουτυλο)-1Η-ινδολο-3-καρβονυλο]αμινο}-3,3-διμεθυλοβουτανοϊκό μεθύλιο (4F-MDMB-BICA) στον ορισμό των «ναρκωτικών»[10].

δ) 2022: Κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2022/1552 της Επιτροπής, της 18ης Μαρτίου 2022, για την τροποποίηση του παραρτήματος της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου όσον αφορά τη συμπερίληψη νέων ψυχοδραστικών ουσιών στον ορισμό των ναρκωτικών. Με την πράξη αυτή προστέθηκε στον κατάλογο η 2-(μεθυλαμινο)-1-(3-μεθυλοφαινυλο)προπαν-1-όνη (3-μεθυλομεθκαθινόνη, 3-MMC) και 1-(3-χλωροφαινυλο)-2-(μεθυλαμινο)προπαν-1-όνη (3-χλωρομεθκαθινόνη, 3-CMC)[11].

Οι κατ' εξουσιοδότηση οδηγίες υποβλήθηκαν προς έλεγχο στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις δημοσιεύτηκαν μετά την παρέλευση της περιόδου ελέγχου, δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν έλαβε αντιρρήσεις ή αιτήματα παράτασης κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου.

3. Συμπέρασμα

Η Επιτροπή θεωρεί ότι έχει ασκήσει τις εξουσίες που της ανατέθηκαν εντός του πλαισίου των αρμοδιοτήτων που της εκχωρούνται με την απόφαση-πλαίσιο 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου.

Η Επιτροπή υποβάλλει την παρούσα έκθεση σύμφωνα με το άρθρο 8α παράγραφος 2 της απόφασης-πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης. Η εξουσιοδότηση για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων θα πρέπει να ανανεωθεί σιωπηρά προκειμένου να συνεχιστεί η διασφάλιση της αποτελεσματικής καταχώρισης νέων ψυχοδραστικών ουσιών σε επίπεδο Ένωσης.

[10] ΕΕ L 178 της 20.5.2021, σ. 1 (Έναρξη ισχύος: 9.6.2021) EUR-Lex - 32021L0802 - EL - EUR-Lex (europa.eu)

[11] Η περίοδος ελέγχου για την κατ' εξουσιοδότηση οδηγία (ΕΕ) 2022/1552 της Επιτροπής βρίσκεται σε εξέλιξη κατά τον χρόνο σύνταξης του παρόντος εγγράφου.