COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.6.2024
COM(2024) 618 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale Maltei

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 618 final}

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale Maltei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului[1], în special articolul 3 alineatul (3),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului[2] de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul de redresare și reziliență oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de UE. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul ajută la realizarea redresării economice și sociale și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, în special pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul UE și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.

(2) Regulamentul privind REPowerEU[3], adoptat la 27 februarie 2023, vizează eliminarea dependenței UE de importurile de combustibili fosili din Rusia, ceea ce va contribui la

[1] JO L 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj

[2] Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.

[3] Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din

realizarea securității energetice și la diversificarea aprovizionării UE cu energie, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie și crescând capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Malta a adăugat un nou capitol privind REPowerEU în planul său național de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU.

(3) La 16 martie 2023, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”[4], pentru a fundamenta deciziile în materie de politică și pentru a crea condițiile-cadru de stimulare a creșterii. Comunicarea definește competitivitatea pe baza a nouă factori determinanți care se consolidează reciproc. Printre acești factori determinanți, accesul la capitalul privat, cercetarea și inovarea, educația și competențele, precum și piața unică apar ca priorități de politică esențiale pentru reforme și investiții în vederea abordării provocărilor actuale în materie de productivitate, precum și în vederea consolidării competitivității pe termen lung a UE și a statelor sale membre. La 14 februarie 2024, Comisia a prezentat, în urma acestei comunicări, Raportul anual privind piața unică și competitivitatea[5]. Raportul detaliază punctele forte și provocările în materie de competitivitate cu care se confruntă piața unică europeană, urmărind evoluțiile anuale în funcție de cei nouă factori determinanți ai competitivității care au fost identificați.

(4) La 21 noiembrie 2023, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2024[6], care marchează începutul ciclului semestrului european din 2024 pentru coordonarea politicilor economice. La 22 martie 2024, Consiliul European a aprobat prioritățile analizei, care vizează cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la data de 21 noiembrie 2023, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2024, în care nu a identificat Malta ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre și pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. La aceeași dată, Comisia a adoptat un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2024 al Maltei. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro, care a fost adoptată de Consiliu la 12 aprilie 2024, precum și Propunerea de raport comun pentru 2024 privind ocuparea forței de muncă, în care se analizează punerea în aplicare a orientărilor privind ocuparea forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale, care a fost adoptată de Consiliu la 11 martie 2024.

(5) La 30 aprilie 2024 a intrat în vigoare noul cadru de guvernanță economică al UE. Cadrul include noul Regulament (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. Cadrul include și Regulamentul (CE) nr. 1467/97 privind punerea în aplicare a procedurii de deficit excesiv, cu modificările ulterioare, și Directiva 2011/85/UE privind cadrele bugetare ale statelor membre[7], cu modificările

---

planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE, (JO L 63, 28.2.2023, p. 1), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj.

4 COM(2023) 168 final.

5 COM(2024) 77 final.

6 COM(2023) 901 final.

7 Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) și Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului

ulterioare. Obiectivele noului cadru sunt asigurarea sustenabilității datoriei publice și a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii printr-o consolidare bugetară treptată și prin realizarea de reforme și investiții. Cadrul promovează asumarea responsabilității la nivel național și pune un accent mai puternic pe politicile pe termen mediu, în combinație cu o aplicare mai eficace și mai coerentă. Fiecare stat membru ar trebui să prezinte Consiliului și Comisiei un plan bugetar-structural național pe termen mediu. Planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu conțin angajamentele bugetare, de reformă și de investiții ale statelor membre și acoperă o perioadă de planificare de 4 sau 5 ani, în funcție de durata obișnuită a legislaturii naționale. Traiectoria cheltuielilor nete[8] care este indicată în planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu ar trebui să respecte cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1263, inclusiv pe cele referitoare la plasarea sau menținerea datoriei publice pe o traiectorie descendentă plauzibilă cel târziu până la sfârșitul perioadei de ajustare sau la menținerea acesteia la niveluri prudente, sub 60 % din PIB, și la aducerea și/sau menținerea deficitului public sub nivelul de referință de 3 % din PIB pe termen mediu. În cazul în care un stat membru se angajează să realizeze un set relevant de reforme și investiții în conformitate cu criteriile stabilite în Regulamentul (UE) 2024/1263, perioada de ajustare poate fi prelungită cu maximum trei ani. Pentru a sprijini elaborarea planurilor respective, la [21 iunie] 2024, Comisia urmează să furnizeze statelor membre orientări cu privire la conținutul planurilor și al rapoartelor anuale privind progresele înregistrate pe care acestea vor trebui să le prezinte ulterior și, în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/1263, le va transmite orientări tehnice privind ajustările bugetare necesare (traiectoriile de referință și informații tehnice, după caz). Statele membre ar trebui să prezinte planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu până la 20 septembrie 2024, cu excepția cazului în care statul membru în cauză și Comisia convin să prelungească termenul cu o perioadă de timp rezonabilă. Statele membre ar trebui să asigure implicarea parlamentelor lor naționale și consultarea instituțiilor bugetare independente, a partenerilor sociali și a altor părți interesate de la nivel național, după caz.

(6) În 2024, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în paralel cu punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor care au fost identificate în cadrul recomandărilor relevante specifice fiecărei țări și emise în ultimii ani sau la abordarea eficace a unui subset semnificativ al provocărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020, 2022 și 2023 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.

---

din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[8] Cheltuielile nete, astfel cum sunt definite la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263 al Consiliului din 29 aprilie 2024 (JO L 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). „Cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând (i) cheltuielile cu dobânzile, (ii) măsurile discreționare privind veniturile, (iii) cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, (iv) cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, (v) elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și (vi) măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

(7) La 13 iulie 2021, Malta a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La 5 octombrie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Maltei[9], care a fost modificată la 14 iulie 2023 în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, pentru a actualiza contribuția financiară maximă aferentă sprijinului financiar nerambursabil, precum și pentru a include capitolul privind REPowerEU[10]. Eliberarea tranșelor este condiționată de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, care arată că Malta a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.

(8) La 15 aprilie 2024, Malta a prezentat Programul național de reformă pentru 2024, în concordanță cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2024 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Malta cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.

(9) Comisia a publicat raportul de țară din 2024 pentru Malta[11] la 19 iunie 2024. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Malta în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2023 și a făcut bilanțul implementării de către Malta a planului său de redresare și reziliență. Pe baza acestei analize, în raportul de țară au fost identificate anumite deficiențe, legate de provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de Malta în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale UE în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU.

(10) Pe baza datelor validate de Eurostat[12], deficitul public al Maltei a scăzut, de la 5,5 % din PIB în 2022 la 4,9 % în 2023, în timp ce datoria publică a scăzut, de la 51,6 % din PIB la sfârșitul anului 2022 la 50,4 % la sfârșitul anului 2023. Astfel cum s-a anunțat în orientările de politică bugetară pentru 2024[13], Comisia face primul pas către deschiderea unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, potrivit datelor privind rezultatul bugetar pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente. La 19 iunie 2024, Comisia a adoptat un raport în temeiul articolului 126

---

9 Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Maltei (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1).

10 Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 14 iulie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 5 octombrie 2021 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Maltei (ST 11202/2023 INIT, ST 11202/2023 ADD 1).

11 SWD(2024) 618 final.

12 Euroindicatorii Eurostat, 22.4.2024.

13 COM(2023) 141 final.

alineatul (3) din TFUE[14]. În acest raport a fost analizată situația bugetară a Maltei, întrucât deficitul său public în 2023 a depășit valoarea de referință de 3 % din PIB. Concluzia raportului a fost că, având în vedere această evaluare și după luarea în considerare a avizului Comitetului economic și financiar instituit în temeiul articolului 126 alineatul (4) din TFUE, Comisia intenționează să propună, în luna iulie, deschiderea unei proceduri aplicabile deficitelor excesive, recomandând Consiliului să adopte în temeiul articolului 126 alineatul (6) o decizie de stabilire a existenței unui deficit excesiv pentru Malta.

(11) La 12 iulie 2022, Consiliul a recomandat[15] Maltei să întreprindă acțiuni pentru a asigura, în 2023, concordanța între creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național și o orientare în ansamblu neutră a politicilor[16], luând în calcul sprijinul continuu, temporar și specific acordat gospodăriilor și întreprinderilor cele mai vulnerabile în fața creșterii abrupte a prețurilor la energie, precum și persoanelor care fug din Ucraina. S-a recomandat ca Malta să fie pregătită să ajusteze cheltuielile curente în funcție de evoluția situației. De asemenea, s-a recomandat Maltei să extindă investițiile publice pentru tranziția verde și tranziția digitală, precum și pentru securitatea energetică ținând seama de inițiativa REPowerEU, inclusiv prin utilizarea Mecanismului de redresare și reziliență și a altor fonduri ale Uniunii. Potrivit estimărilor Comisiei, în 2023 orientarea fiscal-bugetară[17] a fost contracționistă, cu 0,6 % din PIB, în contextul unui nivel ridicat al inflației. În 2023, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare privind veniturile) a avut o contribuție contracționistă de 1,6 % din PIB la orientarea fiscal-bugetară. Aceasta include costul sporit (cu mai puțin de 0,1 % din PIB) al măsurilor de sprijin de urgență specifice care vizează gospodăriile și întreprinderile cele mai vulnerabile în contextul creșterii prețurilor la energie. Creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național în 2023 a fost în concordanță cu recomandarea Consiliului. Cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și prin alte fonduri ale UE s-au ridicat la 0,9 % din PIB în 2023. Investițiile finanțate la nivel național s-au ridicat la 2,6 % din PIB în 2023, în creștere cu 0,1 puncte procentuale în comparație cu 2022. Malta a finanțat investiții suplimentare din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale UE. Malta a finanțat investițiile publice pentru tranziția verde și cea digitală, precum și pentru securitatea energetică, în special pentru renovarea clădirilor private și publice, cum ar fi spitalele și școlile, pentru electrificarea sectorului transporturilor și pentru

---

14 Raport al Comisiei elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, 19.6.2023, COM(2024) 598 final.

15 Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022 privind Programul național de reformă al Maltei și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2022, JO C 334, 1.9.2022, p. 146.

16 Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, creșterea potențială a producției pe termen mediu a Maltei în 2023, care este utilizată pentru a măsura orientarea fiscal-bugetară, este estimată la 11,2 % în termeni nominali, întemeindu-se pe rata medie de creștere potențială reală pe 10 ani și pe deflatorul PIB din 2023.

17 Orientarea fiscal-bugetară este definită ca o măsură a variației anuale a poziției bugetare subiacente a administrației publice. Scopul său este de a evalua stimulul economic generat de politicile fiscal-bugetare, atât de cele finanțate la nivel național, cât și de cele finanțate de la bugetul UE. Orientarea bugetară este măsurată ca diferența dintre (i) creșterea potențială pe termen mediu și (ii) variația cheltuielilor primare, fără măsurile discreționare privind veniturile (și excluzând măsurile de urgență temporare legate de criza provocată de pandemia de COVID-19) și incluzând cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil (granturi) din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale Uniunii.

proiectele legate de digitalizarea administrației publice și a sectorului privat, care sunt finanțate parțial din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale UE.

(12) În previziunile Comisiei din primăvara anului 2024, se estimează că PIB-ul real va crește cu 4,6 % în 2024 și cu 4,3 % în 2025, iar inflația IAPC va fi de 2,8 % în 2024 și de 2,3 % în 2025.

(13) În previziunile Comisiei din primăvara anului 2024 se estimează un deficit public de 4,3 % din PIB pentru 2024 și o creștere a ponderii datoriei publice în PIB la 52,0 % până la sfârșitul anului 2024. Scăderea deficitului în 2024 reflectă în principal creșterea limitată a consumului intermediar și a masei salariale, precum și eliminarea treptată a costurilor legate de restructurarea companiei aeriene naționale. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea fiscal-bugetară va fi contracționistă, și anume de 1,3 % din PIB în 2024.

(14) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, se așteaptă ca în 2024 să fie finanțate prin sprijin nerambursabil („granturi”) acordat prin Mecanismul de redresare și reziliență cheltuieli reprezentând 0,4 % din PIB, comparativ cu 0,2 % din PIB în 2023. Cheltuielile finanțate din granturi acordate prin Mecanismul de redresare și reziliență vor permite investiții de înaltă calitate și reforme de stimulare a productivității, fără un impact direct asupra soldului bugetului public și a datoriei publice ale Maltei.

(15) La 14 iulie 2023, Consiliul a recomandat[18] Maltei să asigure o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea, în 2024, la maximum 5,9 % a creșterii nominale a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național[19]. În momentul execuției bugetelor pentru 2023 și al pregătirii proiectelor de planuri bugetare pentru 2024, statele membre au fost invitate să țină seama de faptul că Comisia va propune Consiliului deschiderea unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, întemeindu-se pe datele privind rezultatul bugetar pentru 2023. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, se preconizează că, în Malta, cheltuielile primare nete finanțate la nivel național vor crește cu 5,5 % în 2024, situându-se sub rata de creștere recomandată. Cu toate acestea, în 2023, cheltuielile nete au fost (cu 0,8 % din PIB) mai mari decât se preconizase la momentul recomandării. Prin urmare, întrucât recomandarea pentru 2024 a fost formulată ca rată de creștere, evaluarea conformității trebuie să ia în considerare și efectul de bază din 2023. Dacă cheltuielile nete din 2023 ar fi fost aceleași cu cele preconizate la momentul recomandării, rata de creștere a cheltuielilor nete în 2024 ar fi fost cu 0,7 % din PIB mai mare decât rata de creștere recomandată. Prin urmare, se estimează că cheltuielile primare nete finanțate la nivel național riscă să nu fie pe deplin în concordanță cu recomandarea.

(16) În plus, Consiliul a recomandat Maltei să întreprindă acțiuni astfel încât să elimine treptat, cât mai curând posibil în 2023 și 2024, măsurile existente de sprijin de urgență în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel rezultate pentru a reduce deficitul public. Consiliul a precizat, de asemenea, că, în cazul în care noi creșteri ale prețului energiei ar face necesară adoptarea de noi măsuri de sprijin sau continuarea celor

[18] Recomandarea Consiliului din 14 iulie 2023 privind Programul național de reformă al Maltei și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2023, JO C 312, 1.9.2023, p. 167.

[19] Cheltuielile primare nete sunt definite ca fiind cheltuielile finanțate la nivel național, excluzând (i) măsurile discreționare privind veniturile, (ii) cheltuielile cu dobânzile, (iii) cheltuielile ciclice cu șomajul și (iv) măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

existente, Malta ar trebui să se asigure că astfel de măsuri sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, costul bugetar net[20] al măsurilor de sprijin de urgență în domeniul energiei este estimat la 1,7 % din PIB în 2023, la 2,0 % în 2024 și la 1,0 % în 2025. În special, se presupune că reducerile impozitelor indirecte pe consumul de energie și subvențiile pentru producția de energie pentru a compensa creșterea prețurilor energiei electrice importate și emisiilor de carbon vor rămâne în vigoare în 2024 și 2025[21]. Deși se recunosc provocările cu care se confruntă Malta din cauza dependenței ridicate de importurile de energie și a expunerii la șocuri externe amplificate de dimensiunea redusă a economiei, nu se preconizează o eliminare cât mai rapidă, în 2023 și în 2024, a măsurilor de sprijin de urgență în domeniul energiei. Acest lucru riscă să nu fie în concordanță cu recomandările Consiliului. În consecință, nu există economii aferente care să fie utilizate pentru reducerea deficitului public, astfel cum a recomandat Consiliul. Costul bugetar al măsurilor de sprijin de urgență care vizează protejarea gospodăriilor și a întreprinderilor vulnerabile este estimat la 0,2 % din PIB în 2024 (0,1 % în 2023), din care 0,2 % din PIB este prevăzut pentru menținerea semnalului de preț pentru reducerea cererii de energie și creșterea eficienței energetice (0,1 % în 2023).

(17) În plus, Consiliul a recomandat, de asemenea, Maltei să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și a altor fonduri ale UE, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, investițiile publice finanțate la nivel național vor crește, de la 2,6 % din PIB în 2023, la 2,8 % din PIB în 2024. Acest lucru este în concordanță cu recomandările Consiliului. În schimb, se preconizează că cheltuielile publice finanțate din venituri obținute din fonduri ale UE, inclusiv din granturile acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, vor rămâne stabile la 0,9 % din PIB în 2024.

(18) Având în vedere măsurile de politică cunoscute până la data la care s-au formulat previziunile și în ipoteza menținerii politicilor actuale, conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2024, deficitul public ar urma să ajungă la 3,9 % din PIB în 2025. Scăderea deficitului în 2025 reflectă în principal scăderea preconizată a costului măsurilor de sprijin în domeniul energiei. Se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va crește la 52,6 % până la sfârșitul anului 2025.

(19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Se preconizează că acestea vor contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări sau a unui subset semnificativ al provocărilor respective. În acest interval scurt de timp, este esențial să se continue cu rapiditate implementarea efectivă a planului, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, pentru a stimula competitivitatea pe termen lung a Maltei prin tranziția verde și tranziția digitală, asigurându-se în același timp echitatea

[20] Această cifră reprezintă nivelul costului bugetar anual al măsurilor respective și include veniturile și cheltuielile și, după caz, exclude veniturile provenite din impozitele pe profiturile excepționale ale furnizorilor de energie.

[21] În previziunile Comisiei din primăvara anului 2024, se presupune, în principiu, că măsurile care, potrivit Maltei, rămân în vigoare până la sfârșitul anului 2024 vor avea un impact bugetar și în 2025.

socială. Pentru ca să își poată îndeplini până în august 2026 angajamentele asumate în plan, este esențial ca Malta să continue punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor. Implicarea sistematică a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a societății civile și a altor părți interesate relevante rămâne esențială pentru a asigura asumarea pe scară largă a responsabilității pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență.

(20) În cadrul evaluării la jumătatea perioadei a fondurilor politicii de coeziune, în conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2021/1060, Malta trebuie să revizuiască fiecare program până în martie 2025, ținând seama, printre altele, de provocările identificate în recomandările specifice adresate țării în 2024 și în Planul național privind energia și clima. Această revizuire stă la baza alocării definitive a fondurilor UE incluse în fiecare program. Malta a înregistrat progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a politicii de coeziune și a Pilonului european al drepturilor sociale, dar se confruntă în continuare cu unele provocări. Este esențial să se accelereze punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune. Prioritățile convenite în cadrul programelor sunt în continuare relevante. Investițiile în eficiența energetică și în energia din surse regenerabile sunt esențiale pentru realizarea de economii de energie, pentru consolidarea durabilității în sectorul energetic și pentru reducerea dependenței acestuia de sursele internaționale de energie. Este important ca investițiile în soluții multimodale durabile și în mobilitatea activă să continue, pentru a se reduce congestionarea traficului și emisiile generate de transportul rutier. Sunt necesare în continuare eforturi pentru a asigura sustenabilitatea gestionării apei și a apelor uzate. În plus, practicile economiei circulare, inclusiv maximizarea potențialului de reciclare, sunt necesare pentru a reduce depozitarea deșeurilor și pentru a îndeplini obiectivele de reciclare. În plus, trebuie promovată învățarea în rândul adulților pentru a spori nivelul de calificare al populației și pentru a reduce deficitul de forță de muncă. Ar trebui să se promoveze în continuare integrarea socială și pe piața muncii a grupurilor vulnerabile, punându-se accentul pe resortisanții țărilor terțe și pe persoanele cu handicap, precum și pe egalitatea de gen. Malta ar putea, de asemenea, să utilizeze inițiativa „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) pentru a sprijini autonomia strategică a UE și competitivitatea și durabilitatea industriei.

(21) Pe lângă provocările economice și sociale abordate de planul de redresare și reziliență și de alte fonduri UE, Malta se confruntă cu o serie de alte provocări legate de caracteristicile sistemului fiscal care facilitează planificarea fiscală agresivă, de educație și competențe, de energia din surse regenerabile și de transport.

(22) Combaterea planificării fiscale agresive rămâne esențială pentru îmbunătățirea eficienței și a echității sistemelor fiscale. Având în vedere efectele de propagare ale strategiilor de planificare fiscală agresivă între statele membre, este esențială o acțiune coordonată de completare a legislației UE prin politici naționale ale tuturor statelor membre. Malta a luat măsuri pentru a combate practicile de planificare fiscală agresivă punând în aplicare inițiative internaționale și europene convenite anterior și s-a angajat în continuare să abordeze această problemă în planul său de redresare și reziliență. Ca parte a programului de reformare a planului, guvernul maltez a adoptat o nouă lege care introduce norme privind prețurile de transfer, aplicabilă din ianuarie 2024. Scopul acestei legi este de a preveni posibilitățile de transfer al profiturilor întreprinderilor. Malta a comandat, de asemenea, un studiu independent privind plățile efectuate în străinătate și cele interne (și anume, între rezidenții UE și rezidenții din afara UE), în urma căruia se vor adopta acte legislative. Cu toate acestea, până la aplicarea de către Malta a impozitelor reținute la sursă pe plățile de dobânzi, dividende și redevențe

efectuate de societățile cu sediul în Malta în jurisdicții cu impozite zero și cu impozite reduse (prin aceasta se înțelege orice jurisdicție cu o rată oficială a impozitului pe profit mai mică de 9 %, cea mai scăzută rată oficială a impozitului pe profit din UE) sau măsuri de protecție echivalente – pentru a se asigura că firmele nu își pot transfera profiturile neimpozitate către țări din afara UE, riscul de dublă neimpozitare a acestor profituri rămâne ridicat. În plus, tratamentul acordat societăților rezidente care nu au domiciliu în Malta prezintă în continuare un risc de dublă neimpozitare atât pentru societăți, cât și pentru persoane fizice. Problema va fi abordată doar parțial prin respectarea Directivei UE privind impozitul minim, care se va aplica întreprinderilor mari numai după ce va fi pusă în aplicare de Malta.

(23) Deficitul de forță de muncă calificată, precum și neconcordanța între cererea și oferta de competențe reprezintă un obstacol în calea creșterii economice viitoare, a competitivității și a dublei tranziții. În T1-2024, deficitul de forță de muncă a fost raportat ca factor de limitare a producției în Malta, deficitele raportate fiind de aproximativ două ori mai frecvente decât media UE în sectorul serviciilor și al industriei. Mai mult de două din trei societăți raportează locuri de muncă vacante greu de ocupat pentru posturi care necesită competențe de specialitate în domeniul TIC. Cele mai recente rezultate ale Programului OCDE pentru evaluarea internațională a elevilor (PISA) arată că Malta are unele dintre cele mai mari slabe rezultate din UE, ceea ce reprezintă o provocare serioasă pentru dezvoltarea ulterioară a competențelor. În Malta, aproximativ unul din trei elevi în vârstă de 15 ani are rezultate slabe la matematică, citit și științe, indiferent de categoria socioeconomică din care provin. Penuria de cadre didactice a fost rezolvată parțial prin angajarea de profesori suplinitori, cu un nivel de calificare diferit sau mai scăzut decât cel cerut cadrelor didactice pe deplin calificate. Părăsirea timpurie a școlii este în scădere, dar rămâne peste media UE, ceea ce duce la creșterea numărului deja mare de adulți slab calificați. Deși participarea adulților la educație și formare în general (în ultimele 12 luni) este în concordanță cu media UE, participarea persoanelor slab calificate la procesul de învățare este scăzută. La fel, deși 63 % dintre adulți aveau cel puțin competențe digitale de bază în 2023, diferențele în ceea ce privește nivelurile de competențe sunt semnificative. Ponderea cursanților înscriși în educația și formarea profesională (EFP) din ciclul secundar superior rămâne scăzută. Este esențial să se consolideze calitatea educației prin punerea accentului pe competențele de bază, prin abordarea deficitului de cadre didactice și prin acordarea de prioritate dezvoltării profesionale a cadrelor didactice pentru a răspunde mai bine nevoilor de învățare ale elevilor, sporind în același timp relevanța pentru piața forței de muncă a sistemelor de educație și formare din Malta, în strânsă cooperare cu partenerii sociali, scopul fiind îmbunătățirea rezultatelor școlare și reducerea deficitului grav de competențe și a neconcordanței între cererea și oferta de competențe.

(24) Provocarea continuă cu care se confruntă Malta este realizarea unei creșteri economice ecologice, prin găsirea unui echilibru între dezvoltare și durabilitatea mediului. Tranziția verde a țării este frânată de rolul dominant al combustibililor fosili în sistemul său energetic. În 2022, ponderea energiei obținute din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Maltei a fost de 13,4 %, una dintre cele mai scăzute din UE. Acest procentaj se situează cu mult sub obiectivul indicativ de 28 % fixat de Malta pentru 2030 și sub media UE din 2022, care este de 41 %. Aproape întreaga capacitate instalată în ceea ce privește energia din surse regenerabile este constituită din energia solară terestră, care înregistrează o creștere lentă (cu 4 % în 2023). Reforma în curs a MRR, care impune instalațiile de energie solară pe anumite clădiri noi și scurtează termenele de autorizare a proiectelor în domeniul energiei din surse

regenerabile, ar trebui să sporească implementarea acestora. Malta are un potențial considerabil de energie solară și eoliană offshore în zona sa economică exclusivă. Acest potențial rămâne însă nevalorificat. Capacitatea Maltei de a implementa surse regenerabile de energie, îmbunătățind în același timp securitatea aprovizionării cu energie, depinde, de asemenea, de înregistrarea unor progrese satisfăcătoare în construirea celei de a doua interconexiuni de energie electrică cu Italia și în continuarea consolidării rețelei sale interne de energie electrică.

(25) Reducerea congestionării traficului, precum și a emisiilor ridicate generate de transportul rutier reprezintă o prioritate-cheie pentru abordarea provocărilor în materie de sustenabilitate. Emisiile de gaze cu efect de seră generate de transportul rutier au crescut cu 23,3 % față de nivelurile din 2005. Autoturismele reprezintă 86 % din transportul de călători în Malta, iar acest procentaj este în creștere. Congestionarea traficului rămâne principala provocare în domeniul transporturilor în Malta, ceea ce afectează și competitivitatea pe insulă; din acest motiv, este necesară o intensificare substanțială a eforturilor. Pentru a promova transportul în comun alternativ pe mare, Malta lucrează la crearea unei rețele portuare interne de feriboturi prin modernizarea spațiilor de debarcare pentru feriboturi, cu sprijinul Fondului european de dezvoltare regională. În plus, Malta intenționează să stimuleze mobilitatea urbană multimodală durabilă prin dezvoltarea a 17,5 km de infrastructură de transport urban curat prin fondurile de coeziune, inclusiv alei pietonale și piste pentru biciclete.

(26) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, în 2024 Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru a pune în aplicare recomandarea privind politica economică a zonei euro. În ceea ce privește Malta, recomandările 1, 2, 3 și 4 contribuie la punerea în aplicare a primei, a celei de a doua, a celei de a treia și a celei de a patra recomandări pentru zona euro,

RECOMANDĂ ca, în 2024 și în 2025, Malta să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să prezinte planul bugetar-structural pe termen mediu în timp util. În conformitate cu cerințele Pactului de stabilitate și de creștere reformat, să limiteze, în 2025, creșterea cheltuielilor nete[22] la o rată compatibilă cu reducerea deficitului public către valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat și să mențină datoria publică la un nivel prudent pe termen mediu. Să elimine treptat măsurile de sprijin de urgență în domeniul energiei până la începerea iernii 2024/2025. Să abordeze riscurile rămase în materie de planificare fiscală agresivă, să introducă un impozit reținut la sursă pentru plățile efectuate în străinătate sau măsuri de protecție echivalente și să modifice normele privind societățile nerezidente.

2. Să continue punerea în aplicare rapidă și eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, asigurând finalizarea reformelor și a investițiilor până în august 2026. Să accelereze punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune. În contextul evaluării la jumătatea perioadei, să continue să se

[22] Conform articolului 2 punctul (2) din Regulamentul (UE) 2024/1263, „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând cheltuielile cu dobânzile, măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

concentreze asupra priorităților convenite, luând în considerare, în același timp, oportunitățile oferite de inițiativa platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” în scopul de a îmbunătăți competitivitatea.

3. Să consolideze calitatea și relevanța pe piața muncii a educației și formării pentru a aborda rezultatele școlare scăzute, precum și deficitul grav și neconcordanța între cererea și oferta de competențe, în special prin promovarea competențelor de bază ale elevilor și a dezvoltării profesionale a cadrelor didactice.

4. Să accelereze implementarea energiei din surse regenerabile prin proiecte la scară largă, precum și prin investiții la scară mică în producția și în consumul direct de energie. Să abordeze congestionarea traficului prin îmbunătățirea calității și a eficienței transportului public și să intensifice investițiile în infrastructura „mobilității ușoare”.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele