EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.6.19.
COM(2024) 618 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Málta gazdaság-, szociális, foglalkoztatási, strukturális és költségvetési politikájáról

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 618 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Málta gazdaság-, szociális, foglalkoztatási, strukturális és költségvetési politikájáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 3. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

(1) A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt létrehozó (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelet[2] 2021. február 19-én hatályba lépett. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz reformok és beruházások végrehajtásához nyújt pénzügyi támogatást a tagállamoknak, így az Unió által finanszírozott fiskális impulzust biztosít. Az európai szemeszter prioritásaival összhangban hozzájárul a gazdasági és társadalmi helyreállításhoz, valamint fenntartható reformok és beruházások megvalósításához, különösen a zöld és a digitális átállás előmozdítása, valamint a tagállamok gazdasági rezilienciájának megerősítése érdekében. Emellett közép- és hosszú távon elősegíti az államháztartás helyzetének megerősítését, valamint a növekedés és a munkahelyteremtés fellendítését, továbbá hozzájárul az EU-n belüli területi kohézió javításához és a szociális jogok európai pillérének további végrehajtásához.

(2) A 2023. február 27-én elfogadott REPowerEU-rendelet[3] célja, hogy fokozatosan megszűnjön az Unió függősége az orosz fosszilis tüzelőanyagok behozatalától. Ez

---

[1] HL L 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj

[2] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj

[3] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/435 rendelete (2023. február 27.) az (EU) 2021/241 rendeletnek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekbe beillesztendő REPowerEU-fejezet tekintetében történő módosításáról, valamint az 1303/2013/EU rendelet, az (EU) 2021/1060 rendelet és az

hozzájárul az energiabiztonsághoz és az EU energiaellátásának diverzifikálásához, egyúttal segíti a megújuló energiaforrások elterjedését, az energiatárolási kapacitások bővítését és az energiahatékonyság javítását. Málta a REPowerEU célkitűzéseinek elérését elősegítő kulcsfontosságú reformok és beruházások finanszírozása érdekében új REPowerEU-fejezettel egészítette ki nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét.

(3) 2023. március 16-án a Bizottság kiadta „Az EU hosszú távú versenyképessége: előretekintés a 2030 utáni időszakra” című közleményét[4], amely a szakpolitikai döntések megalapozására és a növekedés fokozásához szükséges keretfeltételek megteremtésére irányult. A közlemény kilenc egymást erősítő tényező mentén határozza meg a versenyképesség keretfeltételeit. Az aktuális termelékenységi kihívások kezelését, valamint az EU és tagállamai hosszú távú versenyképességének fokozását szolgáló tényezőként a közlemény a magántőkéhez való hozzáférést, a kutatást és innovációt, az oktatást és a készségeket, valamint az egységes piacot emeli ki a reformok és a beruházások alapvető célterületeként. A közleményt követően, 2024. február 14-én a Bizottság bemutatta az egységes piacról és a versenyképességről szóló éves jelentését[5]. Az európai egységes piac versenyképességének erősségeit és kihívásait részletesen ismertető jelentés a kilenc versenyképességi tényező alapján követi az éves előrehaladást.

(4) A Bizottság 2023. november 21-én elfogadta a 2024-es éves fenntartható növekedési jelentést[6], amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2024. évi európai szemeszterét. Az Európai Tanács 2024. március 22-én jóváhagyta a jelentésnek a versenyképes fenntarthatóság négy dimenziójára vonatkozó prioritásait. A Bizottság 2023. november 21-én az 1176/2011/EU rendelet alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült 2024. évi jelentést is, amelyben Máltát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek tekintetében fennállhat egyensúlyhiány vagy annak kockázata, és amelyek vonatkozásában részletes felülvizsgálatra van szükség. Ugyanezen a napon a Bizottság elfogadta a Málta 2024. évi költségvetésiterv-javaslatára vonatkozó véleményt. Emellett a Bizottság elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást, amelyet a Tanács 2024. április 12-én elfogadott, valamint a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását elemző 2024. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot is, amelyet a Tanács 2024. március 11-én elfogadott.

(5) 2024. április 30-án hatályba lépett az EU új gazdasági kormányzási kerete. A keret magában foglalja egyrészt a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletet, másrészt a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló módosított 1467/97/EK rendeletet és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló módosított 2011/85/EU irányelvet[7]. Az új keret célja, hogy fokozatos

---

(EU) 2021/1755 rendelet, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról (HL L 63., 2023.2.28., 1. o.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj

4 COM(2023) 168 final.

5 COM(2024) 77 final.

6 COM(2023) 901 final.

7 A Tanács (EU) 2024/1264 rendelete (2024. április 29.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L, 2024/1264, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj), és a Tanács (EU) 2024/1265

államháztartási konszolidációval, továbbá reformok és beruházások végrehajtásával fenntarthatóvá tegye az államadósságot és előmozdítsa a fenntartható és inkluzív növekedést. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, fokozott hangsúlyt helyez a középtávra, emellett hatékonyabbá és következetesebbé teszi a végrehajtást. Minden tagállamnak nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet kell benyújtania a Tanácsnak és a Bizottságnak. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek a tagállam költségvetési, reform- és beruházási kötelezettségvállalásait tartalmazzák, amelyek a nemzeti törvényhozás ciklusának rendes hosszától függően 4 vagy 5 éves tervezési időhorizontra vonatkoznak. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben foglalt nettó kiadási pályának[8] meg kell felelnie az (EU) 2024/1263 rendeletben előírt követelményeknek, többek között annak, hogy az államadósságot a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályára kell állítani, vagy ilyen pályán kell tartani, vagy biztosítani kell, hogy a nettó kiadási pálya prudens szinten, a GDP 60 %-a alatt maradjon, továbbá a költségvetési hiányt középtávon a GDP 3 %-a alá kell csökkenteni, és/vagy e referenciaérték alatt kell tartani. Amennyiben egy tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások mellett, a kiigazítási időszak legfeljebb három évvel meghosszabbítható. Az említett tervek elkészítésének támogatása céljából a Bizottság 2024. [június 21-én] iránymutatást fog nyújtani a tagállamoknak a tervek és az elért eredményekről szóló, későbbiekben benyújtandó éves jelentések tartalmára vonatkozóan, és az (EU) 2024/1263 rendelet 5. cikkének megfelelően (adott esetben referenciapályát és technikai információkat tartalmazó) technikai iránymutatást fog küldeni számukra a költségvetési kiigazításokhoz. A tagállamoknak 2024. szeptember 20-ig kell benyújtaniuk középtávú költségvetési-strukturális terveiket, kivéve, ha az adott tagállam és a Bizottság megállapodik a határidő észszerű időtartammal történő meghosszabbításáról. A tagállamoknak biztosítaniuk kell nemzeti parlamentjük bevonását, valamint adott esetben a független költségvetési intézményekkel, a szociális partnerekkel és más nemzeti érdekelt felekkel folytatott konzultációt.

(6) 2024-ben a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtásához igazodóan fejlődik tovább. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek teljes körű végrehajtása változatlanul elengedhetetlen az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervek hozzájárulnak az elmúlt években kiadott releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez. A 2019., 2020., 2022. és 2023. évi országspecifikus ajánlások ugyanúgy relevánsak maradnak az (EU) 2021/241 rendelet 14., 18. és 21. cikkével összhangban felülvizsgált, aktualizált vagy módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek tekintetében is.

---

irányelve (2024. április 29.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról (HL L, 2024/1265, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[8] A 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 tanácsi rendelet 2. cikkében meghatározott nettó kiadás (HL L 2024/1263, 2024.4.30., http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). „Nettó kiadások” alatt a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadásokat értjük: i. kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

(7) Málta 2021. július 13-án az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikkének (1) bekezdésével összhangban benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét a Bizottságnak. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság az említett rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét. A Tanács 2021. október 5-én elfogadta a Málta helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló határozatát[9], amelyet 2023. július 14-én módosítottak a vissza nem térítendő pénzügyi támogatásra vonatkozó maximális pénzügyi hozzájárulásnak az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikkének (2) bekezdése szerinti aktualizálása, valamint a REPowerEU-fejezet beillesztése céljából[10]. A részletek folyósításának feltétele, hogy a Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (5) bekezdésével összhangban határozatot hozzon arról, hogy Málta kielégítően teljesítette a tanácsi végrehajtási határozatban foglalt releváns mérföldköveket és célokat. A kielégítő teljesítés előfeltétele, hogy a korábbi mérföldkövek és célok terén ne következzen be visszalépés.

(8) Málta 2024. április 15-én benyújtotta 2024. évi nemzeti reformprogramját, összhangban az 1466/97/EK rendelet 4. cikkének (1) bekezdésével. Az (EU) 2021/241 rendelet 27. cikkével összhangban a 2024. évi nemzeti reformprogram Máltának a helyreállítási és rezilienciaépítési terve megvalósítása terén tett előrehaladásról készített féléves jelentését is tükrözi.

(9) A Bizottság 2024. június 19-én közzétette a Máltára vonatkozó 2024. évi országjelentést[11]. Ebben értékelte a Tanács által 2019 és 2023 között elfogadott releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Málta által elért eredményeket, és számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Málta általi végrehajtását. Ezen elemzés alapján az országjelentés rávilágított a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által nem vagy csak részben kezelt kihívásokra, valamint újonnan felmerült és kialakulóban lévő kihívásokra hívta fel a figyelmet. A jelentés értékelte továbbá a Málta által a szociális jogok európai pillérének végrehajtása, a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérése, valamint az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása terén elért eredményeket.

(10) Az Eurostat által hitelesített adatok[12] alapján Málta GDP-arányos költségvetési hiánya a 2022. évi 5,5 %-ról 2023-ban 4,9 %-ra csökkent, míg a GDP-arányos államadósság a 2022. év végi 51,6 %-ról 2023 végére 50,4 %-ra esett vissza. A 2024-re vonatkozó költségvetés-politikai iránymutatásban[13] foglaltaknak megfelelően a Bizottság – a 2023. évi tényadatok alapján – a hatályos jogi rendelkezésekkel összhangban kezdeményezni fogja a hiányalapú túlzotthiány-eljárás megindítását. 2024. június 19-én a Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést[14] adott ki. A jelentés megvizsgálta Málta költségvetési helyzetét, mivel az államháztartási hiány

---

9 A Tanács végrehajtási határozata (2021. október 5.) Málta helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1).

10 A Tanács végrehajtási határozata (2023. július 14.) a Málta helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. október 5-i végrehajtási határozat módosításáról (ST 11202/2023 INIT, ST 11202/2023 ADD 1).

11 SWD(2024) 618 final.

12 Eurostat – Euromutatók, 2024. április 22.

13 COM(2023) 141 final.

14 A Bizottság jelentése – Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés, 2024. június19., COM(2024)598 final.

2023-ban meghaladta a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Ezen értékelés fényében, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdése szerinti véleményének mérlegelését követően a Bizottság a jelentés következtetéseinek megfelelően júliusban a 126. cikk (6) bekezdése alapján a túlzotthiány-eljárás megindítására szándékozik javaslatot tenni, ajánlva, hogy a Tanács Máltára vonatkozóan fogadjon el a túlzott hiány fennállására vonatkozó határozatot.

(11) A Tanács 2022. július 12-i ajánlása[15] szerint Máltának 2023-ban biztosítania kell, hogy a nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások növekedése összhangban legyen az összességében semleges költségvetési irányvonallal[16], figyelembe véve az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak, valamint az Ukrajnából menekülőknek nyújtott ideiglenes és célzott támogatás fenntartását. Az ajánlás azt is tartalmazta, hogy Máltának készen kell állnia arra, hogy a folyó kiadásokat a változó helyzethez igazítsa. Málta részére egyebek mellett azt az ajánlást is megfogalmazták, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós források felhasználásával fokozza a zöld és a digitális átállásra, illetve a REPowerEU kezdeményezés figyelembevételével az energiabiztonságra irányuló közberuházásokat. A Bizottság becslései szerint a költségvetési irányvonal[17] 2023-ban restriktív volt, és a GDP 0,6 %-ának felelt meg, magas inflációs környezetben. A nemzeti finanszírozású (a diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül számított) elsődleges folyó kiadások 2023. évi növekedése a GDP 1,6 %-ának megfelelő restriktív hatást gyakorolt a költségvetési irányvonalra. A kiadásoknál figyelembe vették, hogy az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak nyújtott célzott szükséghelyzeti támogatási intézkedések költsége a GDP kevesebb mint 0,1 %-ával nő. A nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások 2023. évi növekedése összhangban volt a tanácsi ajánlással. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz vissza nem térítendő támogatásai és más uniós alapok által finanszírozott kiadások 2023-ban a GDP 0,9 %-át tették ki. A nemzeti finanszírozású beruházások 2023-ban a GDP 2,6 %-át tették ki, ami 2022-höz képest 0,1 százalékpontos növekedést jelent. Málta addicionális beruházásokat finanszírozott a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból. Málta a zöld és a digitális átállásra és az energiabiztonságra – például a magán- és középületek, többek között kórházak és iskolák felújítására, a közlekedési ágazat villamosítására, valamint a közigazgatás és a magánszektor digitalizációjához kapcsolódó projektekre – irányuló közberuházásokat hajtott végre, részben a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós forrásokból.

---

15 A Tanács ajánlása (2022. július 12.) Málta nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Málta 2022. évi stabilitási programját (HL C 334., 2022.9.1., 146. o.).

16 A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése alapján Málta esetében a potenciális kibocsátás középtávú növekedése, amelyet a költségvetési irányvonal méréséhez használnak, nominális értéken 2023-ban 11,2 %-ra tehető, a tízéves átlagos potenciális reálnövekedési ráta és a 2023. évi GDP-deflátor alapján.

17 A költségvetési irányvonal az államháztartás mögöttes költségvetési pozíciójában bekövetkezett éves változás mérőszáma, amely a nemzeti és az uniós finanszírozású költségvetési intézkedések összesített hatásából eredő gazdasági impulzust tükrözi. A költségvetési irányvonal i. a középtávú potenciális növekedésnek és ii. az elsődleges kiadások változásának a különbsége, ahol az elsődleges kiadások nem tartalmazzák sem a diszkrecionális bevételi intézkedéseket, sem a Covid19-válsággal kapcsolatos ideiglenes szükséghelyzeti intézkedéseket, viszont tartalmazzák a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok vissza nem térítendő támogatásaiból finanszírozott kiadásokat.

(12) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a reál-GDP 2024-ben 4,6 %-kal, 2025-ben pedig 4,3 %-kal nő, a HICP-infláció pedig 2024-ben 2,8 %, 2025-ben pedig 2,3 % lesz.

(13) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése 2024-re a GDP 4,3 %-ának megfelelő költségvetési hiányt vetít előre, és azzal számol, hogy a GDP-arányos államadósság 2024 végére 52,0 %-ra növekszik. A hiány 2024. évi csökkenése főként a folyó termelőfelhasználás, valamint a bérköltségek visszafogott növekedését, továbbá a nemzeti légitársaság szerkezetátalakításához kapcsolódó költségek fokozatos megszüntetését tükrözi. A Bizottság becslései alapján a költségvetési irányvonal 2024-ben várhatóan restriktív lesz, a GDP 1,3 %-ának megfelelő mértékben.

(14) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó vissza nem térítendő támogatásokból finanszírozott kiadások nagysága 2024-ben a GDP 0,4 %-a lesz, szemben a 2023. évi 0,2 %-kal. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz vissza nem térítendő támogatásaival finanszírozott kiadások magas színvonalú beruházásokat és termelékenységnövelő reformokat tesznek majd lehetővé anélkül, hogy közvetlen hatással lennének Málta államháztartási egyenlegére és államadósságára.

(15) A Tanács 2023. július 14-én azt ajánlotta[18], hogy Málta biztosítson prudens költségvetési politikát, különösen azáltal, hogy a nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadások[19] nominális növekedését 2024-ben legfeljebb 5,9 %-ra korlátozza. A Bizottság a 2023. évi költségvetés végrehajtásával és a 2024. évi költségvetésitervjavaslatok elkészítésével összefüggésben felhívta a tagállamok figyelmét arra, hogy a 2023. évi tényadatok függvényében javasolni fogja a hiányalapú túlzotthiány-eljárások megindítását a Tanácsnak. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint Málta nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadásai 2024-ben 5,5 %-kal fognak emelkedni, ami az ajánlott maximális növekedési ráta alatt van. Mindazonáltal 2023-ban a nettó kiadások magasabbak voltak az ajánlás idején vártnál (GDP-arányosan 0,8 %-kal). Mivel a 2024-re vonatkozó ajánlás növekedési rátára utalt, a megfelelés értékelése során ezért figyelembe kell venni a 2023. évi bázishatást is. Ha a 2023. évi nettó kiadások azonosak lettek volna az ajánlás idején várt értékkel, a 2024-re számított növekedési rátájuk GDP-arányosan 0,7 %-kal haladná meg az ajánlott növekedési rátát. Az értékelés szerint ezért fennáll annak a kockázata, hogy a nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások nem felelnek meg teljes mértékben az ajánlásnak.

(16) A Tanács továbbá azt ajánlotta, hogy Málta 2023–2024-ben a lehető leghamarabb szüntesse meg a hatályban lévő szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedéseket, és a kapcsolódó megtakarításokat fordítsa a költségvetési hiány csökkentésére. Emellett a Tanács pontosította, hogy amennyiben az energiaárak újbóli emelkedése miatt új támogatási intézkedésekre vagy a meglévők folytatására lesz szükség, Máltának biztosítania kell, hogy ezek a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások és vállalkozások védelmére irányuljanak, beleférjenek a költségvetési keretekbe, és megőrizzék az energiamegtakarításra irányuló ösztönzőket. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedések nettó

[18] A Tanács ajánlása (2023. július 14.) Málta 2023. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Málta 2023. évi stabilitási programját (HL C 312., 2023.9.1., 167. o.).

[19] A nettó elsődleges kiadások alatt a következők nélkül számított nemzeti finanszírozású kiadásokat értjük: i. a diszkrecionális bevételi intézkedések, ii. a kamatkiadások, iii. a ciklikus munkanélküliségi kiadások, valamint iv. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

költségvetési terhe[20] 2023-ban a GDP 1,7 %-át, 2024-ben 2,0 %-át, 2025-ben pedig 1,0 %-át teszi ki. Konkrétan, 2024-ben és 2025-ben várhatóan hatályban maradnak az energiafogyasztásra kivetett közvetett adók csökkentésére és az energiatermelés támogatására irányuló intézkedések[21], amelyek célja az importált villamos energia áremelkedésének kompenzálása és a szén-dioxid-kibocsátás csökkentése. Noha szem előtt kell tartani azokat a kihívásokat, amelyekkel Málta az energiaimporttól való nagyfokú függőség és a gazdaság kis méretéből eredően a külső sokkhatásoknak való jelentősebb kitettség miatt szembesül, megállapítható, hogy az előrejelzések szerint 2023-ban és 2024-ben nem kerül sor a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedések mielőbbi felszámolására. Így fennáll annak a kockázata, hogy az ország nem felel meg a tanácsi ajánlásnak. Következésképpen nincsenek olyan kapcsolódó megtakarítások, amelyek a tanácsi ajánlásnak megfelelően felhasználhatók a költségvetési hiány csökkentésére. A kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások és vállalkozások védelmére irányuló szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedések költségvetési terhe a becslések szerint 2024-ben a GDP 0,2 %-át teszi ki (2023-ban 0,1 %-ot). Az intézkedéseknek a GDP 0,2 %-át kitevő része (2023-ban 0,1 %) őrzi meg az energiakereslet csökkentésére és az energiahatékonyság növelésére irányuló árjelzést.

(17) A Tanács emellett azt is ajánlotta, hogy Málta tartsa fenn a nemzeti finanszírozású közberuházások szintjét, és biztosítsa a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó vissza nem térítendő támogatások és más uniós alapok hatékony felhasználását, különösen a zöld és a digitális átállás előmozdítása érdekében. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a nemzeti finanszírozású közberuházások (a 2023. évi GDP-arányos 2,6 %-hoz képest) 2024-ben a GDP 2,8 %-ára nőnek. Ez összhangban van a Tanács ajánlásával. Másrészről az uniós forrásokból (többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott vissza nem térítendő támogatásokból) finanszírozott közkiadások szintje 2024-ben várhatóan változatlan, a GDP 0,9 %-ának megfelelő mértékű marad.

(18) Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján, és változatlan szakpolitikát feltételezve a Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése 2025-ben a GDP 3,9 %-ának megfelelő költségvetési hiányt valószínűsít. A hiány 2025. évi csökkenése elsősorban az energiatámogatási intézkedések költségeinek várható csökkenését tükrözi. A GDP-arányos államadósság 2025 végére várhatóan 52,6 %-ra nő.

(19) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv 2026-ig végrehajtandó, egymást erősítő reformok és beruházások széles körét tartalmazza. Ezek várhatóan hatékonyan hozzájárulnak a releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezeléséhez. Málta hosszú távú versenyképességének a zöld és a digitális átállás révén történő fokozásához, és ezzel egyidejűleg a társadalmi méltányosság biztosításához elengedhetetlenül fontos, hogy a REPowerEU-fejezettel kiegészített terv eredményes végrehajtása e szűkös időkereten belül gyorsan megvalósuljon. A tervben foglalt kötelezettségvállalások 2026 augusztusáig történő teljesítése szempontjából meghatározó jelentőséggel bír, hogy Málta folytassa a reformok és beruházások végrehajtását. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv sikeres végrehajtásához

[20] Ez a szám az említett kiadási és bevételi intézkedések éves költségvetési terhét mutatja, adott esetben az energiaszolgáltatók által a rendkívüli nyereségükre kivetett adók levonásával.

[21] A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése azt feltételezi, hogy azon intézkedések, amelyek Málta közlése szerint 2024 végéig érvényben maradnak, 2025-ben is költségvetési hatással fognak járni.

alapvető fontosságú a helyi és regionális hatóságok, a szociális partnerek, a civil társadalom szereplői és más releváns érdekelt felek szisztematikus bevonása a széles körű felelősségvállalás biztosítása érdekében.

(20) A kohéziós politikai alapok félidős felülvizsgálatának részeként Máltának az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkével összhangban 2025 márciusáig felül kell vizsgálnia az egyes programokat, figyelembe véve többek között a 2024. évi országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívásokat, valamint nemzeti energia- és klímatervét. Az egyes programokhoz nyújtott uniós finanszírozás végleges összegét e felülvizsgálat alapján fogják meghatározni. Bár Málta haladást ért el a kohéziós politika és a szociális jogok európai pillérének végrehajtása terén, továbbra is szembesül néhány kihívással. A kohéziós politikai programok végrehajtásának felgyorsítása alapvető fontosságú. A programok keretében elfogadott prioritások továbbra is relevánsak. Az energiahatékonyságba és a megújuló energiába történő beruházások kulcsfontosságúak az energiamegtakarítás eléréséhez, az energiaágazat fenntarthatóságának megerősítéséhez és a nemzetközi energiaforrásoktól való függőség csökkentéséhez. A fenntartható multimodális megoldásokba és az aktív mobilitásba történő beruházások folytatása fontos a forgalmi torlódások csökkentése és a közúti közlekedésből származó kibocsátások mérséklése érdekében. További erőfeszítésekre van szükség a vízgazdálkodás és a szennyvízkezelés fenntarthatóságának biztosítása érdekében. Emellett a hulladéklerakás csökkentése és az újrafeldolgozására vonatkozó célértékek elérése érdekében körforgásos gazdasági gyakorlatokra – többek között az újrafeldolgozási potenciál maximalizálására – van szükség. Elő kell mozdítani továbbá a felnőttkori tanulást a lakosság készségszintjének növelése és a munkaerőhiány enyhítése érdekében. Továbbra is támogatni kell a kiszolgáltatott csoportok társadalmi és munkaerőpiaci integrációját, különös tekintettel a harmadik országbeli állampolgárokra és a fogyatékossággal élő személyekre, valamint a nemek közötti egyenlőségre. Málta a Stratégiai Technológiák Európai Platformja (STEP) kezdeményezést is kihasználhatná, amely az EU stratégiai autonómiájának, valamint az ipar versenyképességének és fenntarthatóságának támogatására irányul.

(21) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv és más uniós alapok által kezelt gazdasági és szociális kihívásokon felül Málta számos további kihívással szembesül az agresszív adótervezést megkönnyítő adórendszer jellemzőivel, az oktatással és a készségekkel, a megújuló energiával és a közlekedéssel kapcsolatban.

(22) Az agresszív adótervezés kezelése kulcsfontosságú az adórendszer hatékonyságának és méltányosságának javításához. Tekintettel az agresszív adótervezési stratégiáknak a tagállamok közötti, átgyűrűző hatásaira, kiemelkedően fontos, hogy összehangolt fellépés révén minden tagállam nemzeti szakpolitikákon keresztül egészítse ki az uniós jogszabályokat. Málta a korábban elfogadott nemzetközi és európai kezdeményezések végrehajtása révén lépéseket tett az agresszív adótervezési gyakorlatok kezelésére, és továbbra is elkötelezett amellett, hogy helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalkozzon a kérdéssel. A terv reformprogramjának részeként a máltai kormány új törvényt fogadott el a transzferárazási szabályok bevezetéséről, amely 2024 januárjától alkalmazandóvá vált. Célja, hogy megakadályozza a vállalati nyereségátcsoportosítás lehetőségeit. Málta megbízást adott továbbá egy független tanulmány elkészítésére a külföldre irányuló és a bejövő (azaz az uniós és a nem uniós lakosok közötti) kifizetésekről, amelyet jogalkotás követ. Amíg azonban Málta nem alkalmaz forrásadót a máltai székhelyű vállalatok által a nulla százalékos vagy alacsony adómértéket alkalmazó adójogrendszerekbe (ez úgy értendő, mint bármely olyan

joghatóság, amelynek jogszabályban előírt társaságiadó-kulcsa nem éri el a 9 %-ot, vagyis a legalacsonyabb kötelező társaságiadó-kulcsot az EU-ban) teljesített kamat-, osztalék- és jogdíjfizetésekre, vagy ezzel egyenértékű óvintézkedéseket – annak biztosítása érdekében, hogy a vállalkozások ne juttathassák el adózatlanul nyereségüket nem uniós országokba –, e nyereségek tekintetében az adóztatás kettős elmaradásának kockázata továbbra is magas. Ezenkívül a belföldi adóügyi illetőségű külföldi vállalatokkal szembeni bánásmód továbbra is az adóztatás kettős elmaradásának kockázatát hordozza magában mind a vállalatok, mind a magánszemélyek tekintetében. A kérdést csak részben oldja meg a minimumadóról szóló uniós irányelvnek való megfelelés, amely csak a nagyvállalatokra lesz alkalmazandó, miután Málta végrehajtja azt.

(23) A szakképzett munkaerő hiánya, valamint a strukturális munkaerőhiány a jövőbeli növekedés, a versenyképesség és a kettős átállás szűk keresztmetszetét jelenti. 2024 első negyedévében a munkaerőhiányról a máltai termelést korlátozó tényezőként számoltak be, és a hiány a szolgáltatások és az ipar területén körülbelül kétszer akkora volt, mint az uniós átlag. Három vállalat közül több mint kettő számol be nehezen betölthető álláshelyekről olyan állások esetében, amelyek IKT-szakértői készségeket igényelnek. Az OECD Nemzetközi tanulói teljesítménymérésének (PISA) legutóbbi eredményei azt mutatják, hogy az EU-ban Máltán az egyik legmagasabb a gyengén teljesítők aránya, ami komoly kihívást jelent a későbbi készségfejlesztés szempontjából. Máltán – társadalmi-gazdasági háttértől függetlenül – körülbelül minden harmadik 15 éves diák alulteljesít matematikából, szövegértésből és természettudományokból. A tanárhiányt részben helyettesítő tanárokkal orvosolták, akiknek képzettségi szintje eltér a teljes képesítéssel rendelkező tanárokétól, vagy alacsonyabb annál. A korai iskolaelhagyók száma csökkenőben van, de továbbra is meghaladja az uniós átlagot, növelve az alacsony képzettségű felnőttek már amúgy is nagy táborát. Bár a felnőttek oktatásban és képzésben (a megelőző 12 hónapban) való részvétele összességében összhangban van az uniós átlaggal, az alacsony képzettségűek tanulásban való részvétele alacsony. Hasonlóképpen, bár 2023-ban a felnőttek 63 %-a rendelkezett legalább alapvető digitális készségekkel, a készségszintek közötti különbségek jelentősek. A felső középfokú szakképzésben részesülő tanulók aránya továbbra is alacsony. Az oktatás minőségének megerősítése az alapkészségekre való összpontosítással, a tanárhiány kezelésével és a tanárok szakmai fejlődésének előtérbe helyezésével a diákok tanulási igényeinek jobb kielégítése érdekében, valamint a máltai oktatási és képzési rendszerek munkaerőpiaci relevanciájának a szociális partnerekkel szoros együttműködésben történő fokozása kulcsfontosságú az alacsony oktatási eredmények, valamint a súlyos készséghiány és a strukturális munkaerőhiány csökkentése szempontjából.

(24) Málta számára továbbra is kihívást jelent a zöld gazdasági növekedés megvalósítása, egyensúlyt teremtve a fejlődés és a környezeti fenntarthatóság között. Az ország zöld átállását hátráltatja a fosszilis tüzelőanyagoknak az energiarendszerében betöltött domináns szerepe. Máltán a megújuló forrásokból származó energia részaránya a bruttó végsőenergia-fogyasztásban 2022-ben 13,4 % volt, ami az egyik legalacsonyabb az EU-ban. Ez jóval elmarad a Málta által 2030-ra kitűzött 28 %-os indikatív céltól és a 2022. évi 41 %-os uniós átlagtól. Szinte az összes kiépített megújulóenergia-kapacitás szárazföldi napenergia-kapacitás, amely lassan nő (2023-ban 4 %-kal). A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközhöz kapcsolódó folyamatban lévő reform, amely bizonyos új épületeken napenergia-berendezéseket ír elő, valamint lerövidíti a megújulóenergia-projektek engedélyezési ütemezését, várhatóan fokozza ezek elterjedését. Málta jelentős tengeri nap- és szélenergia-

potenciállal rendelkezik kizárólagos gazdasági övezetében. Ez a potenciál azonban továbbra is kihasználatlan. Málta azon képessége, hogy megújuló energiaforrásokat alkalmazzon, miközben javítja energiaellátásának biztonságát, az Olaszországgal közös második villamosenergia-rendszerösszekötő megépítése és a hazai villamosenergia-hálózat további megerősítése terén elért jó előrehaladástól is függ.

(25) A forgalmi torlódások csökkentése és a közúti közlekedésből származó magas kibocsátások mérséklése kulcsfontosságú prioritás a fenntarthatósági kihívás kezelése szempontjából. A közúti közlekedésből származó üvegházhatásúgáz-kibocsátás 23,3 %-kal nőtt a 2005-ös szinthez képest. Máltán a személygépkocsik a személyszállítás 86 %-át teszik ki, és ez az arány egyre nő. Máltán továbbra is a forgalmi torlódások jelentik a fő kihívást, amely hatással van a sziget versenyképességére is, és az erőfeszítések jelentős fokozására van szükség. Az alternatív tengeri közforgalmú közlekedés előmozdítása érdekében Málta az Európai Regionális Fejlesztési Alap támogatásával a kompkikötőhelyek korszerűsítésével belső kikötői komphálózatot épít ki. Málta emellett a fenntartható multimodális városi mobilitás fellendítését tervezi azáltal, hogy kohéziós finanszírozás révén 17,5 km tiszta városi közlekedési infrastruktúrát – többek között gyalogosutakat és kerékpársávokat – épít ki.

(26) Az euroövezeti tagállamok gazdaságai közötti szoros összefonódásokra és a gazdasági és monetáris unió működéséhez való együttes hozzájárulásukra tekintettel 2024-ben a Tanács azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok tegyenek intézkedéseket – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik révén – az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlás végrehajtása érdekében. Málta esetében az 1., 2., 3. és 4. ajánlás hozzájárul az első, a második, a harmadik és a negyedik euroövezeti ajánlás végrehajtásához,

AJÁNLJA, hogy Málta 2024-ben és 2025-ben tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Kellő időben nyújtsa be a középtávú költségvetési-strukturális tervet. A megreformált Stabilitási és Növekedési Paktum követelményeinek megfelelően 2025-ben korlátozza a nettó kiadások[22] növekedését olyan mértékűre, amely összhangban van azzal, hogy az államháztartási hiány a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték felé közelítve csökken, és az államadósság középtávon prudens szinten marad. A 2024–2025-ös téli időszak kezdete előtt vezesse ki a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedéseket. A fennmaradó agresszív adótervezési kockázatok kezelése céljából vezessen be a külföldre irányuló kifizetésekre forrásadót vagy ezzel egyenértékű óvintézkedéseket, valamint módosítsa a nem belföldi illetőségű vállalatokra vonatkozó szabályokat.

2. Folytassa a REPowerEU-fejezettel kiegészített helyreállítási és rezilienciaépítési terv gyors és hatékony végrehajtását, biztosítva a reformok és beruházások 2026 augusztusáig történő befejezését. Gyorsítsa fel a kohéziós politikai programok végrehajtását. A félidős felülvizsgálat keretében továbbra is összpontosítson az

[22] Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadások” a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadások: kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

elfogadott prioritásokra, figyelembe véve a Stratégiai Technológiák Európai Platformja kezdeményezés által a versenyképesség javítására kínált lehetőségeket.

3. Erősítse meg az oktatás és képzés minőségét és munkaerőpiaci relevanciáját az alacsony oktatási eredmények, valamint a súlyos készséghiány és a strukturális munkaerőhiány kezelése érdekében, különösen a tanulók alapkészségeinek és a tanárok szakmai fejlődésének előmozdítása révén.

4. Gyorsítsa fel a megújuló energia elterjedését nagyszabású projektek, valamint a közvetlen energiatermelésbe és -fogyasztásba történő kisléptékű beruházások révén. Kezelje a forgalmi torlódásokat a tömegközlekedés minőségének és hatékonyságának javítása révén, valamint fokozza az „aktív mobilitási” infrastruktúrába történő beruházásokat.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök