EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.6.2024
COM(2024) 618 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Malty

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 618 final}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Malty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97[1], a zejména na čl. 3 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241[2], kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost. Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný EU. V souladu s prioritami evropského semestru pomáhá dosáhnout hospodářského a sociálního oživení a provést udržitelné reformy a investice, zejména za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Také pomáhá posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci EU a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv.

(2) Nařízení o plánu REPowerEU[3] přijaté dne 27. února 2023 má za cíl ukončit závislost EU na dovozu fosilních paliv z Ruska. To by pomohlo dosáhnout energetické bezpečnosti a diverzifikovat dodávky energií v EU a vedlo by k širšímu využívání

---

1 Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

obnovitelných zdrojů energie, k zvýšení kapacity pro ukládání energie a k zlepšení energetické účinnosti. Malta doplnila do svého národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů plánu REPowerEU.

(3) Dne 16. března 2023 Komise vydala sdělení „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“[4] s cílem poskytnout informace pro účely politického rozhodování a vytvořit rámcové podmínky pro zvýšení růstu. Podle sdělení stojí konkurenceschopnost na devíti vzájemně se posilujících stimulech. Těmito stimuly jsou mimo jiné přístup k soukromému kapitálu, výzkum a inovace, vzdělávání a dovednosti a jednotný trh, které představují zásadní politické priority, aby reformy a investice mohly řešit současné výzvy v oblasti produktivity a budovat dlouhodobou konkurenceschopnost EU a jejích členských států. Dne 14. února 2024 navázala Komise na toto sdělení výroční zprávou o jednotném trhu a konkurenceschopnosti[5]. Zpráva podrobně popisuje silné stránky a výzvy evropského jednotného trhu v oblasti konkurenceschopnosti a sleduje vývoj v uplynulém roce pomocí devíti faktorů konkurenceschopnosti.

(4) Dne 21. listopadu 2023 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2024[6], jež zahájila cyklus evropského semestru koordinace hospodářských politik pro rok 2024. Priority analýzy v rámci čtyř rozměrů konkurenceschopné udržitelnosti potvrdila 22. března 2024 Evropská rada. Dne 21. listopadu 2023 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2024, ve které není Malta uvedena mezi členskými státy, jež by mohly být postiženy nerovnováhami nebo by u nich takové postižení mohlo hrozit a u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Téhož dne Komise přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Malty na rok 2024. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, které Rada přijala dne 12. dubna 2024, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2024, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv a kterou Rada přijala dne 11. března 2024.

(5) Dne 30. dubna 2024 vstoupil v platnost nový rámec správy ekonomických záležitostí EU. Zmiňovaný rámec zahrnuje nové nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97. Zahrnuje rovněž pozměněné nařízení (ES) č. 1467/97 o provádění postupu při nadměrném schodku a pozměněnou směrnici 2011/85/EU o rozpočtových rámcích členských států[7]. Cílem nového rámce je udržitelnost veřejného dluhu a udržitelný a inkluzivní růst prostřednictvím postupné fiskální konsolidace, jakož i reforem a investic. Prosazuje odpovědnost členských států, více se zaměřuje na střednědobý horizont a stanoví rovněž účinnější a soudržnější vymáhání. Každý členský stát by měl předložit Radě a Komisi národní střednědobý fiskálně-strukturální plán. Národní střednědobé fiskálně-strukturální plány obsahují fiskální, reformní a investiční závazky členského státu na plánovací

---

4 COM(2023) 168 final.
5 COM(2024) 77 final.
6 COM(2023) 901 final.
7 Nařízení Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) a směrnice Rady (EU) 2024/1265 ze dne 29. dubna 2024, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

období čtyř nebo pěti let v závislosti na obvyklé délce volebního období v daném státě. Dráha čistých výdajů[8] v rámci národních střednědobých fiskálně-strukturálních plánů by měla být v souladu s požadavky nařízení (EU) 2024/1263 včetně požadavků na to, aby byl veřejný dluh nejpozději do konce období korekce uveden na věrohodně sestupnou dráhu nebo aby na této dráze setrval anebo aby zůstal na obezřetné úrovni pod hodnotou 60 % HDP a aby se schodek veřejných financí ve střednědobém horizontu snížil pod referenční hodnotu 3 % HDP a/nebo se pod touto hodnotou udržel. Pokud se členský stát zaváže k příslušnému souboru reforem a investic v souladu s kritérii stanovenými v nařízení (EU) 2024/1263, může být období korekce prodlouženo, a to nejvýše o tři roky. V rámci podpory při přípravě uvedených plánů má Komise dne [21. června] 2024 poskytnout členským státům pokyny k obsahu těchto plánů a následných výročních zpráv o pokroku, které budou povinny předložit, a v souladu s článkem 5 nařízení (EU) 2024/1263 jim předá technické pokyny k fiskálním korekcím (případně referenční trajektorie a technické informace). Členské státy by měly předložit své střednědobé fiskálně-strukturální plány do 20. září 2024 s výjimkou případů, kdy se členský stát a Komise dohodnou na přiměřeném prodloužení této lhůty. Členské státy by měly zajistit zapojení svých vnitrostátních parlamentů a konzultace s nezávislými fiskálními institucemi, sociálními partnery a případně dalšími vnitrostátními zúčastněnými stranami.

(6) V roce 2024 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním Nástroje pro oživení a odolnost. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány pomáhají účinně řešit všechny výzvy, které byly uvedeny v příslušných doporučeních pro jednotlivé země vydaných v posledních letech, nebo významnou část těchto výzev. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020, 2022 a 2023 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.

(7) Dne 13. července 2021 předložila Malta Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 5. října 2021 přijala Rada rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty[9], které bylo dne 14. července 2023 změněno s ohledem na čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 za účelem aktualizace maximálního finančního příspěvku na nevratnou finanční podporu a za účelem začlenění kapitoly REPowerEU[10]. Uvolnění splátek je podmíněno rozhodnutím Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, že Malta uspokojivě splnila příslušné

---

8 Čisté výdaje podle definice v článku 2 nařízení Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). Čistými výdaji se rozumí veřejné výdaje očištěné o i) úrokové výdaje; ii) diskreční opatření na straně příjmů; iii) výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie; iv) vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií; v) cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a vi) jednorázová a jiná dočasná opatření.

9 Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 5. října 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1).

10 Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 14. července 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 5. října 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty (ST 11202/2023 INIT, ST 11202/2023 ADD 1).

milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

(8) Dne 15. dubna 2024 předložila Malta svůj národní program reforem na rok 2024 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2024 rovněž zprávy, které Malta dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.

(9) Dne 19. června 2024 zveřejnila Komise zprávu o Maltě[11] pro rok 2024. Posoudila pokrok, který Malta učinila při plnění příslušných doporučení, jež pro ni přijala Rada v letech 2019 až 2023, a zhodnotila, jak Malta provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Maltě poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Malty při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů EU v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

(10) Na základě údajů potvrzených Eurostatem[12] se schodek veřejných financí Malty snížil ze schodku ve výši 5,5 % HDP v roce 2022 na schodek ve výši 4,9 % v roce 2023, zatímco veřejný dluh klesl z 51,6 % HDP na konci roku 2022 na 50,4 % na konci roku 2023. Jak bylo oznámeno v pokynech v oblasti fiskální politiky na rok 2024[13], Komise v souladu se stávajícími právními předpisy podniká podle výsledků plnění rozpočtu za rok 2023 první krok k zahájení postupů při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku. Dne 19. června 2024 přijala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU[14]. V této zprávě byla posouzena rozpočtová situace Malty, neboť její schodek veřejných financí v roce 2023 překročil referenční hodnotu 3 % HDP. Závěr zprávy byl, že na základě tohoto posouzení a po zvážení stanoviska Hospodářského a finančního výboru zřízeného podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU hodlá Komise v červenci zahájit postup při nadměrném schodku tím, že Radě doporučí přijmout rozhodnutí podle čl. 126 odst. 6 o existenci nadměrného schodku na Maltě.

(11) Dne 12. července 2022 Rada doporučila[15] Maltě přijmout opatření, kterými by v roce 2023 zajistila, aby byl růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky[16], a brala přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Maltě bylo doporučeno, aby se připravila na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Maltě bylo též doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s

---

11 SWD(2024) 618 final.

12 Eurostat, Euro ukazatele, 22.4.2024.

13 COM(2023) 141 final.

14 Zpráva Komise vypracovaná v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, 19. června 2024, COM(2024) 598 final.

15 Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Malty na rok 2022 a stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 146).

16 Podle prognózy Komise z jara 2024 se střednědobý růst potenciálního produktu Malty v roce 2023, který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje na 11,2 % v nominálním vyjádření, a to na základě desetileté průměrné míry skutečného potenciálu růstu a deflátoru HDP pro rok 2023.

využitím Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie. V roce 2023 bylo podle odhadů Komise nastavení fiskální politiky[17] v kontextu vysoké inflace restriktivní v rozsahu 0,6 % HDP. Příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 měl restriktivní povahu v rozsahu 1,6 % HDP. To zahrnuje zvýšení nákladů na cílená podpůrná opatření pro domácnosti a podniky, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, o méně než 0,1 % HDP. Růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v roce 2023 v souladu s doporučením Rady. Výdaje financované z grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU v roce 2023 činily 0,9 % HDP. Investice financované z vnitrostátních zdrojů v roce 2023 dosáhly 2,6 % HDP, což znamená nárůst o 0,1 procentního bodu oproti roku 2022. Malta financovala další investice prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU. Malta financovala veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, například do renovace soukromých a veřejných budov včetně nemocnic a škol, elektrifikace odvětví dopravy a projektů souvisejících s digitalizací veřejné správy a soukromého sektoru, které jsou částečně financovány z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU.

(12) Prognóza Komise z jara 2024 předpokládá růst reálného HDP o 4,6 % v roce 2024 a o 4,3 % v roce 2025 a inflaci měřenou HISC na úrovni 2,8 % v roce 2024 a 2,3 % v roce 2025.

(13) Prognóza Komise z jara 2024 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 4,3 % HDP a poměr veřejného dluhu k HDP by se podle ní měl do konce roku 2024 zvýšit na 52,0 %. Snížení schodku v roce 2024 je především odrazem umírněného růstu mezispotřeby a mzdových nákladů a postupného odbourávání nákladů spojených s restrukturalizací národní letecké společnosti. Podle odhadů Komise bude mít nastavení fiskální politiky v roce 2024 restriktivní povahu v rozsahu 1,3 % HDP.

(14) Podle prognózy Komise z jara 2024 budou výdaje ve výši 0,4 % HDP v roce 2024 financovány z nevratné podpory („grantů“) z Nástroje pro oživení a odolnost (v roce 2023 to byly výdaje ve výši 0,2 % HDP). Výdaje financované z grantů Nástroje pro oživení a odolnost umožní kvalitní investice a reformy zaměřené na zvýšení produktivity bez přímého dopadu na saldo veřejných financí a veřejný dluh Malty.

(15) Dne 14. července 2023 Rada Maltě doporučila[18], aby zajistila obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů[19] v roce 2024 na nejvýše 5,9 %. Členské státy byly vyzvány, aby při plnění rozpočtů na rok 2023 a při přípravě návrhů rozpočtových

---

[17] Nastavení fiskální politiky je definováno jako míra meziroční změny základní rozpočtové pozice vládních institucí. Jeho cílem je posoudit ekonomický impuls plynoucí z fiskálních politik, a to jak z těch, které jsou financovány z vnitrostátních zdrojů, tak z těch, které jsou financovány z rozpočtu EU. Nastavení fiskální politiky se měří jako rozdíl mezi i) střednědobým potenciálním růstem a ii) změnou primárních výdajů očištěných o diskreční opatření na straně příjmů (a bez dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19) a včetně výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie.

[18] Doporučení Rady ze dne 14. července 2023 k národnímu programu reforem Malty na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2023 (Úř. věst. C 312, 1.9.2023, s. 167).

[19] Čisté primární výdaje jsou definovány jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o i) diskreční opatření na straně příjmů; ii) úrokové výdaje; iii) výdaje na cyklickou nezaměstnanost a iv) a jednorázová a jiná dočasná opatření.

plánů na rok 2024 zohlednily skutečnost, že Komise navrhne Radě zahájení postupů při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku podle údajů o plnění rozpočtu za rok 2023. Podle prognózy Komise z jara 2024 by se měly v roce 2024 čisté primární výdaje Malty financované z vnitrostátních zdrojů zvýšit o 5,5 %, což je méně než doporučené maximální tempo růstu. Čisté výdaje v roce 2023 však byly vyšší, než se očekávalo v době vydání doporučení (o 0,8 % HDP). Protože doporučení pro rok 2024 bylo formulováno jako tempo růstu, je třeba při posuzování souladu zohlednit také srovnávací základnu z roku 2023. Pokud by čisté výdaje v roce 2023 byly stejné, jak se očekávalo v době vydání doporučení, výsledné tempo růstu čistých výdajů v roce 2024 by bylo vyšší než doporučené tempo růstu o 0,7 % HDP. Podle posouzení proto existuje riziko, že čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů nejsou zcela v souladu s doporučením.

(16) Rada Maltě rovněž doporučila, aby v letech 2023 a 2024 co nejdříve zrušila mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a využila související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Rada dále upřesnila, že pokud by opětovné zvyšování cen energií vyžadovalo nová podpůrná opatření nebo pokračování těch stávajících, měla by Malta zajistit, aby se daná opatření zaměřovala na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a aby zachovávala stimuly k úsporám energií. Podle prognózy Komise z jara 2024 jsou čisté rozpočtové náklady[20] na mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky v roce 2023 odhadovány na 1,7 % HDP a očekává se, že v roce 2024 budou činit 2,0 % HDP a v roce 2025 pak 1,0 % HDP. Předpokládá se, že v letech 2024 a 2025 budou nadále platit zejména snížení nepřímých daní ze spotřeby energie a také dotace na výrobu energie, které mají kompenzovat zvýšení cen dovážené elektřiny a emisí uhlíku[21]. Třebaže je třeba uznat výzvy, kterým Malta čelí, které jsou dány silnou závislostí na dovozu energií a citlivostí vůči vnějším otřesům a které jsou umocněny malou velikostí maltské ekonomiky, neočekává se, že by byla mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky v letech 2023 a 2024 co nejdříve zrušena. Hrozí tedy nesoulad s tím, co doporučila Rada. Neexistují tudíž související úspory, které by mohly být použity ke snížení schodku veřejných financí, jak doporučila Rada. Rozpočtové náklady na mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky zaměřená na ochranu zranitelných domácností a podniků jsou pro rok 2024 odhadovány na 0,2 % HDP (0,1 % v roce 2023), z čehož u 0,2 % HDP je zachováván cenový signál ke snížení poptávky po energiích a ke zvýšení energetické účinnosti (0,1 % v roce 2023).

(17) Rada Maltě rovněž doporučila zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU, zejména za účelem podpory zelené a digitální transformace. Podle prognózy Komise z jara 2024 se veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů zvýší v roce 2024 na 2,8 % HDP (ze 2,6 % HDP v roce 2023). To je v souladu s tím, co doporučila Rada. Veřejné výdaje financované z příjmů z fondů EU, včetně grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, by měly podle očekávání v roce 2024 zůstat stabilní ve výši 0,9 % HDP.

(18) Prognóza Komise z jara 2024 předpovídá na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky a na základě předpokladu nezměněné politiky schodek veřejných

[20] Tento údaj představuje výši ročních rozpočtových nákladů na daná opatření, na straně příjmů i výdajů a v příslušných případech po očištění o příjmy z daní z neočekávaných zisků dodavatelů energie.

[21] Opatření, která podle Malty zůstanou v platnosti do konce roku 2024, jsou v prognóze Komise z jara 2024 v zásadě považována za opatření, která mají rozpočtový dopad i v roce 2025.

financí ve výši 3,9 % HDP v roce 2025. Snížení schodku v roce 2025 je především odrazem očekávaného snížení nákladů na podpůrná opatření v oblasti energetiky. Poměr veřejného dluhu k HDP by se měl do konce roku 2025 zvýšit na 52,6 %.

(19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a s přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Očekává se, že tyto reformy a investice pomohou účinně řešit všechny výzvy identifikované v příslušných doporučeních pro zemi nebo jejich významnou část. Pro podporu dlouhodobé konkurenceschopnosti Malty prostřednictvím zelené a digitální transformace a pro současné zajištění sociální spravedlnosti je v tomto napjatém časovém rámci nezbytné, aby byl plán včetně kapitoly REPowerEU prováděn rychle a účinně. Pro splnění závazků plánu do srpna 2026 je nezbytné, aby Malta pokračovala v provádění reforem a investic. Aby byla zajištěna široká podpora pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost, je i nadále nezbytné do procesu systematicky zapojovat místní a regionální orgány, sociální partnery, občanskou společnost a další příslušné zúčastněné strany.

(20) V rámci přezkumu fondů politiky soudržnosti v polovině období je Malta v souladu s článkem 18 nařízení (EU) 2021/1060 povinna do března 2025 přezkoumat každý program, mimo jiné s přihlédnutím k problémům uvedeným v doporučeních pro jednotlivé země na rok 2024 i ke svému vnitrostátnímu plánu v oblasti energetiky a klimatu. Tento přezkum je základem pro konečné přidělení finančních prostředků EU zahrnutých do každého programu. Malta sice dosáhla pokroku v provádění politiky soudržnosti a evropského pilíře sociálních práv, ale některé problémy přetrvávají. Je zásadní, aby bylo provádění programů v rámci politiky soudržnosti urychleno. Priority schválené v programech jsou i nadále relevantní. Investice do energetické účinnosti a obnovitelné energie jsou klíčem k dosažení úspor energie, k posílení udržitelnosti v energetickém sektoru a ke snížení jeho závislosti na mezinárodních zdrojích energie. Pokračující investice do udržitelných multimodálních řešení a aktivní mobility jsou důležité pro omezení dopravní kongesce a pro snížení emisí ze silniční dopravy. Je třeba i nadále usilovat o zajištění udržitelnosti ve vodohospodářství a v nakládání s odpadními vodami. Pro omezení skládkování a pro splnění cílů v oblasti recyklace jsou nezbytné postupy oběhového hospodářství včetně maximalizace recyklačního potenciálu. Rovněž je třeba podporovat vzdělávání dospělých, aby se zvýšila úroveň kvalifikace obyvatelstva a zmírnil se nedostatek pracovních sil. I nadále by měla být podporována sociální integrace zranitelných skupin a jejich začleňování na trh práce se zaměřením na občany třetích zemí a osoby se zdravotním postižením, jakož i na rovnost žen a mužů. Malta by také mohla využít Platformu strategických technologií pro Evropu (STEP) na podporu strategické autonomie EU a konkurenceschopnosti a udržitelnosti průmyslu.

(21) Kromě hospodářských a sociálních výzev, které řeší plán pro oživení a odolnost a další fondy EU, čelí Malta několika dalším výzvám, jež souvisejí s prvky daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování, se vzděláváním a dovednostmi, obnovitelnou energií a dopravou.

(22) Boj proti agresivnímu daňovému plánování má i nadále klíčový význam pro zlepšení účinnosti a spravedlnosti daňových systémů. Vzhledem k vedlejším účinkům strategií agresivního daňového plánování mezi členskými státy je nanejvýš důležité, aby všechny členské státy prováděly prostřednictvím vnitrostátních politik koordinovaná opatření, která doplní právní předpisy EU. Malta podnikla kroky k řešení praktik agresivního daňového plánování prostřednictvím provádění dříve dohodnutých mezinárodních a evropských iniciativ a zavázala se dále řešit tento problém ve svém

plánu pro oživení a odolnost. Jako součást programu reforem v rámci tohoto plánu přijala maltská vláda nový zákon zavádějící pravidla převodních cen, který nabyl účinnosti k lednu 2024. Jeho cílem je zabránit možnostem přesouvání zisku podniků. Malta rovněž zadala vypracování nezávislé studie o odchozích a příchozích platbách (tj. mezi rezidenty EU a nerezidenty EU), na kterou budou navazovat právní předpisy. Dokud však Malta nebude uplatňovat srážkové daně z úroků, dividend a licenčních poplatků, které společnosti se sídlem na Maltě provádějí do jurisdikcí s nulovým a nízkým zdaněním (tím se zde rozumí jakákoli jurisdikce se zákonnou sazbou daně z příjmů právnických osob nižší než 9 %, což je nejnižší zákonná sazba daně z příjmů právnických osob v EU), nebo obdobná ochranná opatření, aby zajistila, že firmy nebudou moci přesouvat své zisky do třetích zemí nezdaněné, zůstává riziko dvojího nezdanění těchto zisků i nadále vysoké. Zacházení s rezidentními společnostmi, které nemají v zemi sídlo, navíc nadále představuje riziko dvojího nezdanění jak u společností, tak fyzických osob. Tento problém bude pouze částečně řešen dodržováním směrnice EU o minimálním zdanění, která se bude vztahovat pouze na velké společnosti, jakmile ji Malta provede.

(23) Nedostatek kvalifikované pracovní síly a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi jsou překážkou budoucího růstu, konkurenceschopnosti a souběžné transformace. V prvním čtvrtletí roku 2024 byl na Maltě nedostatek pracovních sil hlášen jako faktor omezující výrobu, přičemž ve službách a průmyslu byl tento nedostatek hlášen přibližně dvakrát častěji, než činí průměr EU. Více než dvě ze tří společností hlásí, že je obtížné obsadit volná pracovní místa vyžadující odborné znalosti v oblasti IKT. Nejnovější výsledky Programu OECD pro mezinárodní hodnocení žáků (PISA) ukazují, že Malta má jeden z nejvyšších podílů žáků se slabými výsledky v EU, což představuje vážný problém pro pozdější rozvoj dovedností. Přibližně jeden ze tří patnáctiletých žáků v rámci celého socioekonomického rozdělení na Maltě dosahuje podprůměrných výsledků v matematice, čtení a přírodních vědách. Nedostatek učitelů byl částečně řešen suplujícími učiteli s jinou nebo nižší úrovní kvalifikace, než jaká je vyžadována od plně kvalifikovaných učitelů. Počet osob, které předčasně ukončují školní docházku, se snižuje, ale i nadále zůstává nad průměrem EU, což zvyšuje již tak velký počet dospělých s nízkou kvalifikací. Ačkoli účast dospělých na vzdělávání a odborné přípravě (v posledních 12 měsících) celkově odpovídá průměru EU, účast osob s nízkou kvalifikací na vzdělávání je nízká. Podobně platí, že ačkoli v roce 2023 mělo alespoň základní digitální dovednosti 63 % dospělých, panují značné rozdíly v úrovni dovedností. Podíl studujících zapsaných do vyššího sekundárního odborného vzdělávání a přípravy zůstává i nadále nízký. Klíčový význam pro omezení slabých výsledků vzdělávání a závažného nedostatku dovedností a nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi má posílení kvality vzdělávání v podobě zaměření na základní dovednosti, řešení nedostatku učitelů a upřednostňování profesního rozvoje učitelů s cílem lépe řešit vzdělávací potřeby studentů a zároveň zvýšení relevantnosti maltských systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce v úzké spolupráci se sociálními partnery.

(24) Stálou výzvou pro Maltu je dosažení zeleného hospodářského růstu, který by vyvážil rozvoj s environmentální udržitelností. Zelenou transformaci země brzdí dominantní role fosilních paliv v jejím energetickém systému. Podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie v roce 2022 činil na Maltě 13,4 %, což byl jeden z nejnižších podílů v EU. To je značně pod úrovní orientačního cíle Malty do roku 2030, který činí 28 %, i pod úrovní průměru EU z roku 2022, který činil 41 %. Téměř veškerou instalovanou kapacitu obnovitelné energie představují solární zařízení

na pevnině, jejichž podíl se pomalu zvyšuje (v roce 2023 o 4 %). Prosazování obnovitelné energie by měla posílit stávající reforma Nástroje pro oživení a odolnost, která nařizuje instalaci solárních zařízení na některých nových budovách a zkracuje lhůty pro získání povolení u projektů obnovitelných zdrojů energie. Malta má ve své výlučné ekonomické zóně značný potenciál pro získávání solární a větrné energie na moři. Tento potenciál však zůstává nevyužit. Schopnost Malty zavádět obnovitelné zdroje energie a zároveň zvyšovat bezpečnost dodávek energie závisí také na dobrém pokroku při budování druhého elektrického propojovacího vedení s Itálií a na dalším posilování domácí elektrické sítě.

(25) Klíčovou prioritou při řešení problému udržitelnosti je snížení dopravní kongesce a vysokých emisí ze silniční dopravy. Emise skleníkových plynů ze silniční dopravy se oproti úrovni v roce 2005 zvýšily o 23,3 %. Osobní automobily tvoří 86 % osobní dopravy na Maltě a jejich podíl se dále zvyšuje. Hlavním problémem dopravy na Maltě zůstává dopravní kongesce, která ovlivňuje i konkurenceschopnost ostrovů, a je třeba výrazně zvýšit úsilí v tomto směru. Aby Malta podpořila alternativní námořní hromadnou dopravu, realizuje s podporou Evropského fondu pro regionální rozvoj síť trajektů ve vnitřním přístavu modernizací trajektových přístavišť. Malta navíc plánuje posílit udržitelnou multimodální městskou mobilitu tím, že vybuduje 17,5 km infrastruktury čisté městské dopravy z prostředků soudržnosti, včetně stezek pro pěší a cyklostezek.

(26) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada v roce 2024 doporučila, aby členské státy eurozóny přijaly opatření k provedení doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny, a to i prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost. K provedení prvního, druhého, třetího a čtvrtého doporučení pro eurozónu přispívají v případě Malty doporučení č. 1, 2, 3 a 4,

DOPORUČUJE Maltě v období 2024–2025:

1. Včas předložit střednědobý fiskálně-strukturální plán. V souladu s požadavky reformovaného Paktu o stabilitě a růstu omezit růst čistých výdajů[22] v roce 2025 na míru, která je v souladu se snížením schodku veřejných financí k referenční hodnotě 3 % HDP stanovené ve Smlouvě a s udržením veřejného dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu. Do zimy 2024/2025 ukončit mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky. Řešit zbývající rizika agresivního daňového plánování, zavést srážkovou daň u odchozích plateb nebo rovnocenná obranná opatření a změnit pravidla pro společnosti, které v zemi nemají sídlo.

2. Pokračovat v rychlém a účinném provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, a zajistit dokončení reforem a investic do srpna 2026. Urychlit provádění programů v rámci politiky soudržnosti. V rámci jejich přezkumu v polovině období dále zaměřovat úsilí na dohodnuté priority a zároveň zvážit příležitosti pro zvýšení konkurenceschopnosti, které nabízí Platforma strategických technologií pro Evropu.

3. Posílit kvalitu vzdělávání a odborné přípravy a jejich relevantnost pro trh práce s cílem řešit slabé výsledky vzdělávání, jakož i závažný nedostatek dovedností a

[22] Podle čl. 2 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263 se „čistými výdaji“ rozumí veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, zejména podporou základních dovedností studentů a profesního rozvoje učitelů.

4. Urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie prostřednictvím rozsáhlých projektů i investic v malém měřítku do přímé výroby a spotřeby energie. Řešit dopravní kongesci zkvalitněním a zefektivněním veřejné dopravy a navýšit investice do infrastruktury pro bezmotorovou mobilitu.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně