2024/779

8.3.2024

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2024/779

af 26. februar 2024

om sikker og modstandsdygtig infrastruktur til undersøiske kabler

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Økonomierne og samfundene i Unionen er i stigende grad afhængige af, at internettet og internationale forbindelser fungerer, for at opnå en konkurrencedygtig digitalisering af Unionen og dens økonomi. I den forbindelse er infrastruktur til undersøiske kabler et væsentligt element i det bredere internetøkosystem med hensyn til at opnå europæisk digital suverænitet, idet langt størstedelen af den internationale datatrafik foregår via undersøiske kabler. Mange øer i Unionen, herunder de tre ømedlemsstater samt regionerne i EU's yderste periferi og oversøiske lande og territorier, er næsten helt afhængige af sådanne undersøiske kabler til kommunikation inden for Unionen. I den nuværende situation med øget risiko og antagonistiske menneskeskabte sikkerhedstrusler er regeringer i alle verdens regioner i betragtning af disse infrastrukturers indbyrdes forbundethed og tværnationale karakter særligt opmærksomme på deres potentielle afhængighed af kritiske kabler, da systemiske og omfattende forstyrrelser af kommunikationen via undersøiske kabler kan have særligt alvorlige konsekvenser i tilfælde af koordinerede angreb.

(2) Behovet for en indsats på EU-plan er blevet bekræftet af medlemsstaterne. Nevers-opfordringen af 9. marts 2022 ([1]) anerkendte den strategiske betydning af kritisk infrastruktur såsom telekommunikationsnet og digitale tjenester for mange kritiske funktioner i samfundet og det forhold, at de er et primært mål for cyberangreb.

(3) For at følge op på Nevers-opfordringen foretog NIS-samarbejdsgruppen med støtte fra Kommissionen og EU's Agentur for Cybersikkerhed (ENISA) og i samråd med Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) en risikovurdering på højt niveau af kommunikationsinfrastrukturer og -net, herunder undersøiske kabler. I denne risikovurdering blev fysiske angreb/sabotage på undersøiske kabler og strømafbrydelser, der påvirker undersøiske kabler, som er afhængige af repeatere, fremhævet som centrale trusler. På grundlag af disse trusler og en række konstaterede sårbarheder udarbejdede medlemsstaterne en række risikoscenarier af strategisk betydning fra et EU-perspektiv. De omfatter navnlig risikoen for påvirkning fra tredjelandes side af en leverandør, udbyder af administrerede sikkerhedstjenester eller undersøiske kabler og risikoen for koordineret fysisk angreb/sabotage på digital infrastruktur, herunder undersøiske kabler.

(4) I Rådets henstilling fra december 2022 om en koordineret EU-tilgang til styrkelse af kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed ([2]) (»henstillingen om kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed«) fastsættes målrettede foranstaltninger på EU-plan og nationalt plan med henblik på øget beredskab, styrket reaktion og internationalt samarbejde. Foranstaltningerne fokuserer specifikt på kritisk infrastruktur af væsentlig grænseoverskridende relevans i udvalgte nøglesektorer såsom energi, transport, rummet og digital infrastruktur.

(5) I henstillingen opfordrede Rådet Kommissionen til at gennemføre en omfattende undersøgelse af undersøiske kommunikationskablers modstandsdygtighed og til at rådføre sig med relevante interessenter og eksperter om passende foranstaltninger i forbindelse med mulige væsentlige hændelser vedrørende undersøisk infrastruktur. Kommissionen har gennemført undersøgelser i denne henseende og vil dele sine konklusioner med medlemsstaterne på et passende fortrolighedsniveau. Nærværende henstilling har til formål at supplere og støtte gennemførelsen af henstillingen om kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed.

([1]) https://presse.economie.gouv.fr/08-03-2022-declaration-conjointe-des-ministres-de-lunion-europeenne-charges-du-numerique-et-des-communications-electroniques-adressee-au-secteur-numerique/.

([2]) Rådets henstilling af 8. december 2022 om en koordineret EU-tilgang til styrkelse af kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed (2023/C/20/01) (EUT C 20 af 20.1.2023, s. 1).

(6) I den fælles meddelelse fra juni 2023 om en europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi ([3]) blev det foreslået, at risici, der påvirker den fysiske sikkerhed og cybersikkerheden i forbindelse med kritisk infrastruktur, fortsat skulle vurderes i overensstemmelse med Rådets henstilling af 8. december 2022, og undersøiske kabler blev udpeget som kritisk infrastruktur i forbindelse med disse risici. I rapporten om status over det digitale årti 2023 ([4]) henstillede Kommissionen, at medlemsstaterne »øger deres indsats, herunder gennem de nødvendige investeringer, for at sikre, at europæiske digitale infrastrukturer er sikre og modstandsdygtige, navnlig backbone-infrastruktur og undersøiske kabler«.

(7) I Rådets konklusioner af 27. oktober 2023 blev »behovet for effektive foranstaltninger til styrkelse af modstandsdygtigheden og garantere kritisk infrastrukturs sikkerhed« påpeget, samtidig med at »vigtigheden af en samlet og koordineret tilgang« blev understreget. På denne baggrund er det vigtigt, at Unionen tager disse spørgsmål op hurtigt.

(8) Når medlemsstaterne træffer foranstaltninger i henhold til denne henstilling, skal de, hvor det er relevant og hensigtsmæssigt, handle i overensstemmelse med de respektive bestemmelser, forpligtelser og mekanismer, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 (»den europæiske kodeks for elektronisk kommunikation«) ([5]), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 (»NIS 2-direktivet«) ([6]) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 (»direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed«) ([7]).

(9) NIS 2-direktivet, som erstatter de respektive bestemmelser i den europæiske kodeks for elektronisk kommunikation om sikkerhed i net og tjenester og gennemførelse og håndhævelse heraf (artikel 40 og 41 i direktivet) pålægger medlemsstaterne at vedtage politikker vedrørende opretholdelse af den generelle tilgængelighed, integritet og fortrolighed af den offentlige centrale del af det åbne internet, herunder, hvor det er relevant, cybersikkerheden i forbindelse med undersøiske kommunikationskabler. I henhold til NIS 2-direktivets artikel 23 skal hændelser, der påvirker undersøiske kommunikationskabler, indberettes til den relevante enhed, der håndterer IT-sikkerhedshændelser (»CSIRT«) eller den kompetente myndighed. I medlemsstaternes nationale cybersikkerhedsstrategi bør de, hvis det er relevant, tage hensyn til undersøiske kommunikationskablers cybersikkerhed og medtage en kortlægning af potentielle cybersikkerhedsrisici og afbødende foranstaltninger for at sikre dem det højeste beskyttelsesniveau.

(10) Direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed har til formål at sikre at tjenester, der er væsentlige for opretholdelsen af vitale samfundsmæssige funktioner eller økonomiske aktiviteter, leveres uhindret på det indre marked i de elleve sektorer, der er omfattet af direktivet. Dette omfatter forbedring af den fysiske modstandsdygtighed hos kritiske enheder, der leverer sådanne tjenester. Direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed omfatter sektoren for digital infrastruktur med hensyn til identifikation af kritiske enheder i sektoren, vedtagelse af nationale strategier, medlemsstatsrisikovurderinger og medlemsstaternes støtteforanstaltninger for enheder, som de har udpeget som kritiske.

(11) I EU-strategien for maritim sikkerhed ([8]) fremhæves den øgede risiko for angreb fra ondsindede aktører mod kritisk maritim infrastruktur, herunder undersøiske kabler, og foreslås foranstaltninger til at øge modstandsdygtigheden i og beskyttelsen af sådan infrastruktur.

(12) Som fremhævet i den sjette statusrapport om gennemførelsen af strategien for EU's sikkerhedsunion har EU vedtaget skelsættende lovgivning på alle områder lige fra beskyttelse af kritiske enheder til styrkelse af cyberrobustheden. Trusselsbilledet på sikkerhedsområdet i Europa og EU's nabolande har imidlertid samtidigt udviklet sig løbende og illustrerer behovet for fortsat årvågenhed og et højt beredskabsniveau for at imødegå nye udfordringer med hensyn til sikkerheden i forbindelse med kritisk infrastruktur, både online og offline.

([3]) Fælles meddelelse af 20.6.2023 til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Rådet om »En europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi« (JOIN(2023) 20 final).

([4]) Report on the State of the Digital Decade 2023, 27. september 2023, https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news-redirect/798346.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 36).

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen (NIS 2-direktivet) (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 164).

([8]) Rådets konklusioner om den reviderede EU-strategi for maritim sikkerhed (EUMSS) og dens handlingsplan, 24. oktober 2023, https://www.consilium.europa.eu/media/67499/st14280-en23.pdf.

(13) Denne henstilling sigter mod at fremme synergi på EU-plan med det formål at øge sikkerheden og modstandsdygtigheden i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler. Der anbefales både specifikke foranstaltninger til vurdering og forbedring af koordineringen mellem Unionen og dens medlemsstater for så vidt angår sikkerhed og modstandsdygtighed i forbindelse med eksisterende og ny infrastruktur til undersøiske kabler og for så vidt angår støtte til fælles etablering eller væsentlig opgradering af sådan infrastruktur via kabelprojekter af europæisk interesse (»Cable Projects of European Interest — CPEI«).

(14) Infrastruktur til undersøiske kabler omfatter ikke kun kabler, men også al infrastruktur vedrørende konstruktion, drift, vedligeholdelse og reparation af kablerne, som f.eks. landingsstationer og de landbaserede dele af de undersøiske kabler, der er forbundet til dem (f.eks. ruter på land fra mandehuller ved kysten til landingsstationerne, datacentre eller opkoblingspunkter), reparationscentre samt flåden af udlægnings-, vedligeholdelses- og reparationsfartøjer.

(15) Kommissionen er i færd med at nedsætte en uformel ekspertgruppe vedrørende infrastruktur til undersøiske kabler som omhandlet i Kommissionens afgørelse C(2016) 3301 af 30. maj 2016 ([9]) bestående af medlemsstaternes myndigheder (»ekspertgruppen«), som skal yde rådgivning og ekspertise til Kommissionen i forbindelse med opfølgningen på denne henstilling, navnlig med hensyn til følgende:

— fremme af hurtig og effektiv udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne, Kommissionen og Udenrigstjenesten ved at opretholde en tæt forbindelse mellem spørgsmål om sikkerhed og modstandsdygtighed i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler samt finansiering heraf

— kortlægning af den eksisterende infrastruktur til undersøiske kabler på EU-plan på grundlag af de nationale kortlægningsøvelser og ajourføring af denne kortlægning som minimum én gang om året

— gennemgang af kortlægningen og de nationale risikovurderinger med henblik på at finde frem til manglende oplysninger

— forslag af foranstaltninger til at udfylde de manglende oplysninger og en metode til at konsolidere de supplerende oplysninger med de eksisterende vurderinger, så der kan fastlægges et referencescenarium for en vurdering af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold på EU-plan

— gennemførelse af de egentlige konsoliderede vurderinger af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold på EU-plan i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler, som bør munde ud i forslag til afbødende foranstaltninger

— forslag af et udkast til en liste over strategiske kabelprojekter af europæisk interesse, der opfylder kriterierne i denne henstilling

— skabelse af et forum for en koordineret samarbejdstilgang i multilaterale fora og multiinteressentfora

— drøftelse af mulighederne for indførelse og udbredelse af innovative løsninger til at opdage og afværge trusler mod infrastruktur til undersøiske kabler, navnlig på grundlag af resultaterne af EU-finansierede projekter, og

— udvikling af kapacitet til at vedligeholde og reparere undersøiske kabler.

(16) Ekspertgruppen vil samle de nødvendige eksperter og fungere som en sikker platform for koordinering mellem medlemsstaterne og yde rådgivning og bistand til Kommissionen som supplement til de roller og opgaver, der varetages af NIS-samarbejdsgruppen, som er nedsat ved NIS 2-direktivet, og Gruppen for Kritiske Enheders Modstandsdygtighed, som er nedsat ved direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed. Ekspertgruppen bør fremme en hurtig og effektiv udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen om spørgsmål, der falder ind under denne henstillings anvendelsesområde. For at opretholde en tæt forbindelse mellem spørgsmål om sikkerhed og modstandsdygtighed i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler samt finansiering heraf bør medlemsstaterne i ekspertgruppen regelmæssigt i det omfang, det er relevant, rådføre sig med, orientere og arbejde tæt sammen med NIS-samarbejdsgruppen og Gruppen for Kritiske Enheders Modstandsdygtighed, medlemsstaternes udvalg for EU-finansieringsprogrammer, myndigheder fra tredjelande, offentlige udviklings- og finansieringsinstitutter, repræsentanter for industrien og andre interessenter. Et sådant samarbejde skal finde sted inden for de involverede gruppers, udvalgs og myndigheders respektive mandater. Rådføringen med udvalgene for EU-finansieringsprogrammer og offentlige udviklings- og finansieringsinstitutter bør navnlig tage sigte på at udnytte synergier og samle finansiering. Oplysninger bør udveksles på et passende fortrolighedsniveau.

([9]) C(2016) 3301.

(17) I betragtning af vigtigheden af at opnå et højt niveau af cybersikkerhed og fysisk sikkerhed i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler uanset ejerforhold opfordres medlemsstaterne med denne henstilling til at vedtage foranstaltninger til sikring af, at operatører af infrastruktur til undersøiske kabler lever op til de højeste sikkerhedsstandarder (herunder standarder på forsvarsniveau, hvis det er relevant).

(18) For at opnå et højt niveau af cybersikkerhed og fysisk sikkerhed i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler bør medlemsstaterne tilskyndes til at indsamle relevante oplysninger ([10]) fra repræsentative virksomhedsorganisationer eller om nødvendigt fra individuelle virksomheder inden for deres jurisdiktion. Disse oplysninger bør anvendes til at udarbejde, fuldstændiggøre og ajourføre en national kortlægning af infrastruktur til undersøiske kabler for alle berørte medlemsstater. I enhver indsamling eller udveksling af oplysninger bør de pågældende oplysningers fortrolighed opretholdes, og de berørte enheders sikkerhed og kommercielle interesser beskyttes.

(19) Som et vigtigt skridt i udarbejdelsen af en konsolideret vurdering på EU-plan bør der på nationalt plan foretages og gennemføres en vurdering af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold, der påvirker infrastruktur til undersøiske kabler. Dette bør som udgangspunkt ske under hensyntagen til eksisterende risikovurderinger og evalueringer på EU-plan, navnlig dem, der er foretaget efter Nevers-opfordringen, Rådets konklusioner om udviklingen af EU's cyberposition og — for så vidt angår cybersikkerheden i forbindelse med 5G-net — i overensstemmelse med Kommissionens henstilling (EU) 2019/534 ([11]). Den nationale vurdering bør omfatte en kortlægning af eksisterende og planlagt infrastruktur. Medlemsstaterne bør yderligere styrke de nationale forpligtelser for leverandører og operatører af følsomme dele af infrastrukturen, når de gennemfører NIS 2-direktivet.

(20) For at øge beredskabet og give input til fremtidige koordinerede risikovurderinger på EU-plan bør medlemsstaterne tilskyndes til at underkaste enheder, der driver infrastruktur til undersøiske kabler, regelmæssige stresstest. Sådanne stresstest vil bidrage til vurderingen af enhedernes modstandsdygtighed i forskellige scenarier.

(21) Det bør anses for nødvendigt, at infrastruktur til undersøiske kabler etableres, opgraderes og vedligeholdes så hurtigt som muligt, samtidig med at den administrative byrde holdes på et minimum. Derfor bør medlemsstaterne tilskyndes til at behandle ansøgninger vedrørende planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af sådan infrastruktur online og så hurtigt som muligt. Medlemsstaterne bør gøres opmærksomme på nytten af at udpege en myndighed til at lette og koordinere tilladelsesprocedurerne. Denne myndighed kan udpege en koordinator, der fungerer som et centralt kontaktpunkt for projektet. Hvis det er nødvendigt for at tillade en fravigelse i henhold til Rådets direktiv 92/43/EØF ([12]) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF ([13]), bør planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af denne infrastrukturer desuden anses for at være af væsentlig samfundsinteresse som omhandlet i disse direktiver, forudsat at de øvrige betingelser i bestemmelserne er opfyldt. Dette berører ikke anvendelsen eller gennemførelsen af anden EU-miljølovgivning.

(22) Medlemsstaterne bør tilskyndes til at samarbejde om at udvikle kapacitet til at vedligeholde og reparere infrastruktur til undersøiske kabler.

(23) Det bør derfor anses for at være nødvendigt at supplere igangværende og planlagte risikovurderinger vedrørende digital og fysisk infrastruktur, der understøtter digitale tjenester, med specifikke risikovurderinger og muligheder for at træffe afbødende foranstaltninger i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler. Ekspertgruppen vil blive anmodet om at bistå Kommissionen i tæt samarbejde med NIS-samarbejdsgruppen og Gruppen for Kritiske Enheders Modstandsdygtighed og med støtte fra ENISA i at foretage en konsolideret vurdering af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold på EU-plan, der omfatter både cybersikkerhed og fysisk sikkerhed i forbindelse med

([10]) F.eks. geolokalisering af ruterne, kablernes tekniske specifikationer osv.

([11]) Kommissionens henstilling (EU) 2019/534 af 26. marts 2019 Cybersikkerheden i forbindelse med 5G-net (EUT L 88 af 29.3.2019, s. 42).

([12]) Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7).

([13]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1).

infrastruktur til undersøiske kabler og forsyningskæder herfor. Denne konsoliderede vurdering kan bygge på resultaterne af allerede gennemførte risikovurderinger, navnlig nationale risikovurderinger af cybersikkerheden og den fysiske sikkerhed i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler og forsyningskæder herfor, og risikovurderinger i forlængelse af Nevers-opfordringen og Rådets konklusioner om udviklingen af EU's cyberposition og for så vidt angår 5G-net i overensstemmelse med henstilling (EU) 2019/534. Den konsoliderede vurdering kan føre til henstillinger, der skal behandles på nationalt plan og/eller EU-plan, herunder foreslåede afbødende foranstaltninger.

(24) I første trin kan ekspertgruppen bistå Kommissionen med at gennemgå de nationale risikovurderinger med henblik på at finde frem til manglende oplysninger, der vil kunne forhindre en konsolideret vurdering af risici, sårbarheder og afhængigheder på EU-plan, navnlig med hensyn til højrisikoleverandører, og gennemgå den kortlægning af eksisterende og planlagt infrastruktur til undersøiske kabler, der foretages på nationalt plan (herunder kabelinfrastrukturens lokation, kapacitet og tekniske egenskaber og ejerskabet af den) samt samspillet mellem fysiske og logiske lag. Ekspertgruppen kan bistå Kommissionen i kortlægningen af den eksisterende infrastruktur til undersøiske kabler på EU-plan på grundlag af den nationale kortlægningsøvelse og ajourføre denne kortlægning som minimum én gang om året. I gennemgangen bør der tages højde for de indbyrdes forbindelser med anden kritisk infrastruktur, navnlig elkabler, gasrørledninger og anlæg til vedvarende offshoreenergi samt anden telekommunikationsinfrastruktur ([14]). Ikkefølsomme kortlægningsoplysninger kan deles med relevante dokumentationstjenester vedrørende infrastruktur, f.eks. inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/61/EU ([15]) (»direktivet om reduktion af bredbåndsomkostninger«) og den kommende forordning om gigabitinfrastruktur.

(25) I andet trin opfordres ekspertgruppen til at foreslå foranstaltninger til at udfylde de manglende oplysninger og en metode til at konsolidere de supplerende oplysninger med de eksisterende vurderinger, så der kan fastlægges et referencescenarium for en vurdering af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold på EU-plan.

(26) I tredje trin opfordres ekspertgruppen til at anvende den metode, der er fastlagt i det foregående trin, til at foretage den egentlige konsoliderede kortlægning af infrastruktur til undersøiske kabler og vurderinger af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler på EU-plan, navnlig med hensyn til højrisikoleverandører. Vurderingen bør omfatte forslag til afbødende foranstaltninger, herunder hvilke risici, sårbarheder og afhængighedsforhold der kan imødegås gennem kabelprojekter af europæisk interesse i overensstemmelse med denne henstilling for at afhjælpe strategiske mangler og etablere nye forbindelser, der vil øge modstandsdygtigheden og minimere risikoen. Dette trin vil også omfatte overvejelser om harmonisering af stresstest, f.eks. med hensyn til reaktions- og reparationstider samt organisering af kapacitet til at reagere på hændelser og udføre reparationer, på tværs af civil-militære og nationale og regionale grænser.

(27) Ekspertgruppen bør fungere som et forum, hvor medlemsstaterne kan udveksle oplysninger indbyrdes og med Kommissionen, samarbejde om at afdække potentielle mangler i den eksisterende lovgivningsmæssige ramme og skabe synergi. Dette kan omfatte oplysninger om situationsbevidsthed, hændelser og reaktion på hændelser samt anvendt bedste praksis. Oplysningerne bør udveksles på en regelmæssig og struktureret måde og på et passende fortrolighedsniveau, herunder eventuelt klassificerede oplysninger. Det bør være muligt for tredjelande at blive inddraget fra sag til sag, f.eks. i forbindelse med bilaterale internationale aftaler.

(28) Denne henstilling har til formål at tilskynde til etablering eller betydelig opgradering af infrastruktur til undersøiske kabler via kabelprojekter af europæisk interesse i overensstemmelse med EU-retten, herunder statsstøttereglerne. Med henblik herpå er det vigtigt, at medlemsstaterne tilskyndes til at samarbejde med Kommissionen gennem ekspertgruppen for at bistå Kommissionen med at foreslå en liste over strategiske kabelprojekter af europæisk interesse, der opfylder en række kriterier i denne henstilling.

([14]) Der bør f.eks. tages hensyn til resultaterne af de stresstest i energisektoren, der gennemføres i henhold til henstillingen om kritisk infrastrukturs modstandsdygtighed.

([15]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/61/EU af 15. maj 2014 om foranstaltninger for at reducere omkostningerne ved etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation (EUT L 155 af 23.5.2014, s. 1).

(29) På grundlag af ovennævnte konsoliderede vurdering på EU-plan opfordres ekspertgruppen til at foreslå en liste over kabelprojekter af europæisk interesse, og hvordan de vil afhjælpe de konstaterede strategiske mangler, risici, sårbarheder og afhængighedsforhold fra et EU-dækkende perspektiv. Med forbehold af de respektive underliggende regler kan listen tages i betragtning under EU-finansieringsprogrammer, som sådanne projekter er omfattet af, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1153 (»CEF-forordningen«) ([16]), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 (»IPA III-forordningen«) ([17]), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 (»forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten«) ([18]), og under strukturfondene. Hvis det er relevant, kan listen afspejles i basisretsakterne eller bilagene hertil ved hjælp af delegerede retsakter, f.eks. i forbindelse med CEF-forordningen. Eventuelle overvejelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 ([19]) (»forordningen om NDICI — et globalt Europa«) bør ikke føre til forsinkelse af projekter, der allerede er udviklet inden for rammerne af Global Gateway-strategien.

(30) Kriterierne for udpegning af kabelprojekter af europæisk interesse kan baseres på følgende: For det første bør kortlægningen som en forudsætning påvise en mangel i infrastruktur til undersøiske kabler, herunder behovet for at etablere nye eller alternative sikre ruter eller øge kapaciteten eller modstandsdygtigheden i den eksisterende infrastruktur til undersøiske kabler. Derudover bør kabelprojekter af europæisk interesse bidrage til at øge forsyningskædesikkerheden for infrastruktur til undersøiske kabler væsentligt. Endelig bør kabelprojekter af europæisk interesse have geostrategisk betydning i lyset af Unionens og dens medlemsstaters interesser og opfylde konnektivitetsbehov, der er for risikofyldte til at kunne dækkes af private investeringer alene.

(31) De gennemførelseskriterier, der kan tages i betragtning i forbindelse med strategiske projekter, omfatter sikring af betydelige nye investeringer, der medfører betydelig ny kapacitet med hensyn til sikkerhed, ydeevne og modstandsdygtighed, forsyningskædesikkerhed og bæredygtighed. Stigningerne i ydeevne vil især vedrøre datagennemstrømningskapacitet og lav latenstid. Øget sikkerhed og modstandsdygtighed vil omfatte kortlægning af fysisk og logisk redundans i projekterne, høje sikkerhedsstandarder og sikkerhedsteknologi såsom sensor- og overvågningssystemer samt udlægnings-, vedligeholdelses- og reparationsfartøjflådens kapacitet.

(32) Når strategiske projekter gennemføres, bør de øge bæredygtigheden af infrastruktur til undersøiske kabler ved at reducere deres klimamæssige, energimæssige og miljømæssige virkninger.

(33) På grundlag af det betydelige samarbejde med internationale strategiske partnere, navnlig gennem handels- og teknologiråd og digitale partnerskaber, og i overensstemmelse med Rådets konklusioner om EU's digitale diplomati af 26. juni 2023 bør medlemsstaterne i samarbejde med Unionen tilskyndes til at øge deres bestræbelser på at udvikle sikker, pålidelige og modstandsdygtig infrastruktur til undersøiske kabler i overensstemmelse med den tilgang, der fastlægges i denne henstilling. Hvis der oprettes kabelprojekter af europæisk interesse, bør de bidrage til at sikre, at EU har midlerne til at forbinde sig sikkert med sine strategiske partnere. Dette gælder navnlig strategiske projekter vedrørende samarbejde om arktisk og transatlantisk konnektivitet og konnektivitet på tværs af Stillehavet. Global Gateway-strategien udgør rammen for, at EU og dets medlemsstater kan udvikle et tæt samarbejde med relevante internationale partnere for at muliggøre pålidelig, sikker og modstandsdygtig digital konnektivitet mellem EU og de lande og regioner, der er omfattet af forordningen om NDICI — et globalt Europa og IPA III-forordningen, i Afrika syd for Sahara, Latinamerika og Caribien, Asien og Stillehavsområdet samt naboskabs- og udvidelseslandene. I betragtning af behovet for at bevare en sammenhængende tilgang til sikker, pålidelig og modstandsdygtig infrastruktur til undersøiske kabler og for at sikre komplementaritet mellem interne og eksterne foranstaltninger bør medlemsstaterne tilskyndes til at benytte ekspertgruppen til at koordinere og holde hinanden, Kommissionen og Udenrigstjenesten underrettet om spørgsmål, der falder ind under denne henstillings anvendelsesområde, både i forbindelse med bilaterale udvekslinger med tredjelande og multilateralt samarbejde.

([16]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1153 af 7. juli 2021 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1316/2013 og (EU) nr. 283/2014 (EUT L 249 af 14.7.2021, s. 38).

([17]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 af 15. september 2021 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (EUT L 330 af 20.9.2021, s. 1).

([18]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

([19]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

(34) Medlemsstaterne bør tilskyndes til at arbejde ud fra en koordineret tilgang i multilaterale fora og multiinteressentfora, herunder G7, og Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU) i overensstemmelse med principperne, målene og værktøjerne for EU's digitale diplomati.

(35) EU bør bestræbe sig på yderligere at uddybe samarbejdet med NATO om modstandsdygtighed, herunder kritiske infrastruktur til undersøiske kabler, i overensstemmelse med den tredje fælles erklæring om samarbejdet mellem EU og NATO ([20]), fremme komplementaritet i indsatsen og undgå unødvendige overlap under fuld overholdelse af principperne om gensidig åbenhed og gennemsigtighed, gensidighed og inklusivitet samt de enkelte organisationers beslutningsautonomi. På grundlag af anbefalingerne i EU-NATO-Taskforcens endelige vurderingsrapport ([21]) bør EU-personalet i forbindelse med den strukturerede dialog om modstandsdygtighed bl.a. bestræbe sig på yderligere at fremme fælles situationsbevidsthed med NATO's personale.

(36) Ved at bidrage til at mobilisere investeringer, der virkelig sætter skub i omstillingen, bidrager denne henstilling til målene for Global Gateway om at styrke den globale digitale konnektivitet i overensstemmelse med EU's værdier og standarder. I efterlevelsen af denne henstilling bør medlemsstaterne anlægge en Team Europe-tilgang og anvende de eksisterende forvaltningsstrukturer, der er oprettet af EU og dets medlemsstater med henblik på at gennemføre Global Gateway-strategien og de økonomiske investeringsplaner.

(37) I betragtning af at infrastruktur til undersøiske kabler typisk etableres af private interessenter, og i betragtning af både Unionens og dens medlemsstaters strategiske interesser, bør kabelprojekter af europæisk interesse, hvis de oprettes, finansieres med privat finansiering, som om nødvendigt kan støttes af en kombination af EU-budgettet og nationale budgetter i overensstemmelse med statsstøttereglerne. EU-finansieringsprogrammer kan anvendes i kombination med finansiering fra Den Europæiske Investeringsbank, nationale erhvervsfremmende banker, andre udviklingsinstitutioner og offentlige finansielle institutioner samt fra finansieringsinstitutter og investorer i den private sektor, herunder gennem offentlig-private partnerskaber, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser om anvendelsen af EU-budgettet.

(38) I henhold til CEF-forordningen finansierers undervandskabler i øjeblikket som backbone-net, der forbinder EU-områder og Unionen med tredjelande. Den betydelige overtegning, der blev observeret i de relaterede indkaldelser, tyder på en stigende efterspørgsel efter finansiering af sikre, modstandsdygtige og højtydende undersøiske kabler. I betragtning af de vedvarende omkostninger og risici, der er på spil, er finansiel støtte fra Connecting Europe-faciliteten af afgørende betydning for at mindske risikoen og tiltrække private investeringer og gøre projekterne sikre.

(39) Europa-Kommissionen kan overveje at forbedre anvendelsen af finansielle instrumenter og blandingsfaciliteter til at støtte kabelprojekter af europæisk interesse ved hjælp af budgettet fra CEF-forordningen og andre relevante instrumenter med henblik på at tiltrække privat kapital og operere på markedsvilkår, og medlemsstaterne opfordres til at bidrage hertil, i sidste ende gennem deres nationale erhvervsfremmende banker og finansielle institutioner. InvestEU kan udgøre et middel til finansiering af kabelprojekter af europæisk interesse.

(40) Denne henstilling bør ikke berøre medlemsstaternes beføjelser med hensyn til aktiviteter vedrørende offentlig sikkerhed, forsvar, statens sikkerhed og statens aktiviteter på det strafferetlige område, herunder medlemsstaternes ret til at udelukke tjenesteudbydere eller leverandører fra deres markeder af hensyn til den nationale sikkerhed —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

1. **FORMÅL OG ANVENDELSESOMRÅDE**

(1) I denne henstilling udpeges en række målrettede foranstaltninger, som medlemsstaterne kan gennemføre på nationalt plan og EU-plan med henblik på:

a) regelmæssigt at vurdere og forbedre sikkerheden og modstandsdygtigheden i eksisterende og ny infrastruktur til undersøiske kabler og

([20]) Fælles erklæring om samarbejdet mellem EU og NATO, undertegnet den 10. januar 2023 af NATO's generalsekretær, formanden for Det Europæiske Råd og formanden for Europa-Kommissionen.

([21]) EU-NATO Task Force on the resilience of critical infrastructure, Final Assessment Report, 29. juni 2023.

b) at støtte etablering eller betydelig opgradering af infrastruktur til undersøiske kabler via kabelprojekter af europæisk interesse (»CPEI«), der opfylder en af følgende betingelser:

(1) de involverer mindst to medlemsstater

(2) de forbinder en medlemsstat med en eller flere af dens øer, regioner i den yderste periferi eller oversøiske lande og territorier

(3) de etablerer eller forbedrer i væsentlig grad konnektiviteten mellem en eller flere medlemsstater og tredjelande, herunder tiltrædelses- og nabolande, direkte eller indirekte via andre kabelinfrastrukturer, der er forbundet til Unionen.

2. DEFINITIONER

(2) I denne henstilling forstås ved »undersøisk kabelinfrastruktur« selve det undersøiske kommunikationskabel, men også enhver infrastruktur i forbindelse med konstruktion, drift, vedligeholdelse og reparation af det.

(3) I øvrigt finder definitionerne i direktiv (EU) 2022/2555 (»NIS 2-direktivet«) anvendelse.

3. FORANSTALTNINGER PÅ MEDLEMSSTATSPLAN

3.1. Sikkerhed

(4) Medlemsstaterne opfordres til at fremme et højt sikkerhedsniveau for undersøisk kabelinfrastruktur, uanset ejer, i overensstemmelse med kravene i direktiv (EU) 2018/1972 (»EECC«), NIS 2-direktivet og direktiv (EU) 2022/2557 (»CER-direktivet«) samt de relevante foranstaltninger i EU-strategien for maritim sikkerhed, hvor det er relevant og hensigtsmæssigt. De opfordres til at sikre, at infrastrukturen forvaltes og kontrolleres hensigtsmæssigt på en sådan måde, at den beskyttes mod eksterne trusler og dens sikkerhed bevares, herunder med hensyn til data, der udveksles via infrastrukturen. I den forbindelse opfordres medlemsstaterne til at tage hensyn til sikkerhedsstandarder på forsvarsniveau, hvor det er relevant, med henblik på at lette samarbejdet med militære aktører.

(5) Medlemsstaterne bør overveje at anmode om de nødvendige oplysninger fra repræsentative virksomhedsorganisationer eller om nødvendigt fra individuelle virksomheder med henblik på at overvåge infrastruktur til undersøiske kablers sikkerhed og modstandsdygtighed. Disse oplysninger kan anvendes til at oprette, færdiggøre og ajourføre en national kortlægning af undersøisk kabelinfrastruktur og indsamle de oplysninger, der mangler i eksisterende dataindsamlinger. Enhver indsamling eller udveksling af oplysninger bør bevare de pågældende oplysningers fortrolighed og beskytte de berørte enheders sikkerhed og kommercielle interesser i overensstemmelse med de gældende EU-regler.

(6) Medlemsstaterne opfordres til under hensyntagen til relevante eksisterende risikovurderinger og stresstestresultater på EU-plan at foretage nationale risikovurderinger af undersøiske kabelinfrastrukturers og deres forsyningskæders cybersikkerhed og fysiske sikkerhed. De nationale vurderinger vil være mere relevante, hvis de omfatter en kortlægning af eksisterende og planlagte infrastrukturer og tager hensyn til både tekniske og ikketekniske sikkerhedskriterier.

(7) Medlemsstaterne opfordres til at styrke leverandørers og operatørers forpligtelser, når de gennemfører NIS 2-direktivet, under hensyntagen til foranstaltninger på EU-plan i henhold til denne henstilling, med henblik på at garantere sikkerheden for følsomme dele af infrastrukturen samt forpligtelser, hvor det er relevant, såsom levering af relevante oplysninger til de kompetente nationale myndigheder om planlagte ændringer i infrastruktur til undersøiske kabler og krav om, at nationale audit- og certificeringslaboratorier på forhånd skal afprøve specifikke informationsteknologikomponenter og -systemer med henblik på sikkerhed og integritet.

3.2. **Regelmæssig stresstestning af enheder**

(8) Det henstilles, at medlemsstaterne bistår og støtter operatører af infrastruktur til undersøiske kabler i forbindelse med regelmæssige stresstest på grundlag af fælles principper på EU-plan og navnlig de konsoliderede EU-dækkende vurderinger af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler i punkt 16) til 20).

(9) Sådanne testaktioner kan eventuelt støttes finansielt af programmet for et digitalt Europa, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/694 ([22]) (»forordningen om programmet for et digitalt Europa«), navnlig inden for rammerne af arbejdsprogrammet for cybersikkerhed for 2023-2024.

3.3. **Nationale hasteprocedurer for udstedelse af tilladelser**

(10) Medlemsstaterne opfordres til at sikre, at administrative ansøgninger vedrørende planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af infrastruktur til undersøiske kabler behandles online, effektivt og rettidigt. Med henblik herpå tilskyndes alle berørte nationale myndigheder til at sikre, at disse ansøgninger behandles så hurtigt, som det er lovligt muligt.

(11) Medlemsstaterne gør klogt i at tildele infrastruktur til undersøiske kabler den højst mulige nationale status, hvis en sådan status findes i national lovgivning, og behandle dem i overensstemmelse hermed i forbindelse med procedurerne for udstedelse af tilladelser, herunder i forbindelse med miljøvurderinger og, hvis national lovgivning giver mulighed herfor, i forbindelse med arealplanlægning.

(12) Medlemsstaterne tilskyndes til at betragte infrastruktur til undersøiske kablers sikkerhed og modstandsdygtighed som et bydende nødvendigt hensyn til væsentlige samfundsinteresser som omhandlet i artikel 6, stk. 4, og artikel 16, stk. 1, litra c), i direktiv 92/43/EØF og som væsentlige samfundsinteresser som omhandlet i artikel 4, stk. 7, i direktiv 2000/60/EF. Medlemsstaterne opfordres derfor til at betragte planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af infrastruktur til undersøiske kabler som værende af væsentlig samfundsinteresse, forudsat at de øvrige betingelser i disse bestemmelser er opfyldt.

(13) Medlemsstaterne opfordres til at udpege en myndighed med ansvar for at lette og koordinere administrative ansøgninger vedrørende planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af infrastruktur til undersøiske kabler. Myndigheden kan så udpege en koordinator, der skal fungere som centralt kontaktpunkt, og indkalde en arbejdsgruppe, hvor alle de myndigheder, der er involveret i de administrative ansøgninger, skal være repræsenteret, med henblik på at udarbejde en tidsplan for udstedelse af tilladelser og overvåge og koordinere gennemførelsen heraf.

(14) Hvis beslutninger, der skal træffes, kræver inddragelse af to eller flere medlemsstater, bør de respektive myndigheder tilskyndes til at tage alle nødvendige skridt til at sikre effektivt samarbejde og koordinering indbyrdes og med Kommissionen. Dette kan eventuelt inddrage myndigheder fra tredjelande. Medlemsstaterne bør navnlig samarbejde med hinanden om at udvikle vedligeholdelses- og reparationskapacitet med hensyn til undersøiske kabler. De bør samarbejde med Kommissionen om at kortlægge den nuværende flåde og fastlægge behovene på en fremsynet måde.

4. **MEDLEMSSTATERNES INDSATS PÅ EU-PLAN**

(15) Medlemsstaternes foranstaltninger og den koordinering, der er beskrevet i dette afsnit, bør gennemføres inden for rammerne af en uformel ekspertgruppe.

([22]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/694 af 29. april 2021 om programmet for et digitalt Europa og om ophævelse af afgørelse (EU) 2015/2240 (EUT L 166 af 11.5.2021, s. 1).

4.1. **På vej mod en konsolideret EU-dækkende vurdering af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold**

(16) Medlemsstaterne opfordres til at bistå Kommissionen med at kortlægge de eksisterende infrastruktur til undersøiske kabler på EU-plan på grundlag af de oplysninger, der er indsamlet på nationalt niveau, og ajourføre denne kortlægning mindst en gang om året. Kortlægningen bør omfatte alle relevante tilknyttede data såsom tilgængelig og potentiel kapacitet, tekniske karakteristika, vigtigste sikkerhedselementer, dubleret kapacitet og/eller peering-ordninger, oplysninger om ejerskab og kontrol samt bæredygtighedskarakteristika.

(17) Medlemsstaterne opfordres til at bistå Kommissionen med at gennemgå eksisterende vurderinger og identificere manglende oplysninger, der i øjeblikket forhindrer en konsolideret EU-dækkende vurdering af risici, sårbarheder og afhængighed, navnlig af højrisikoleverandører, i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler, herunder deres kritiske forsyningskæder som omhandlet i artikel 22 i NIS 2-direktivet, og til at tage højde for sammenhængen med anden kritisk infrastruktur, navnlig elkabler og gasrørledninger.

(18) Medlemsstaterne opfordres til at foreslå Kommissionen foranstaltninger med henblik på at skaffe de manglende oplysninger og en metode, der vil gøre det muligt regelmæssigt at foretage en sådan konsolideret EU-dækkende vurdering og operationalisere den med henblik på regelmæssig stresstestning.

(19) Medlemsstaterne opfordres til at bistå Kommissionen med at foretage regelmæssige konsoliderede vurderinger på EU-plan af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler.

(20) På grundlag af denne vurdering opfordres medlemsstaterne til at bistå Kommissionen med at fremlægge en »kabelsikkerhedsværktøjskasse«, der omfatter afbødende foranstaltninger, som medlemsstaterne opfordres til at vedtage for at mindske de risici, sårbarheder og afhængighedsforhold, navnlig af højrisikoleverandører, der er identificeret i den konsoliderede EU-dækkende vurdering.

4.2. **Informationsudveksling og gensidig bistand**

(21) Medlemsstaterne bør regelmæssigt udveksle oplysninger om situationsbevidsthed, hændelser og reaktioner på hændelser samt anvendt bedste praksis, og maksimere synergierne med de kompetente myndigheder i henhold til NIS 2-direktivet og CER-direktivet. Medlemsstaterne bør tilbyde hinanden bistand, navnlig for at afbøde virkningerne for Unionen som helhed.

(22) Medlemsstaterne opfordres til at drøfte potentialet for indførelse af innovative løsninger til opdagelse af og afskrækkelse i forbindelse med trusler mod infrastruktur til undersøiske kabler, navnlig under hensyntagen til resultaterne af EU-finansierede projekter.

(23) I forbindelse med disse informationsudvekslings- og bistandsaktiviteter bør medlemsstaterne kunne håndtere EU's klassificerede informationer (»EUCI«) på forskellige klassifikationsniveauer. Med henblik herpå opfordres medlemsstaterne til at stille eksperter med passende ekspertiseniveau og sikkerhedsgodkendelse til rådighed i overensstemmelse med princippet om ophavsmanden. Medlemsstaterne bør også fastlægge det passende klassifikationsniveau for de informationer, de deler, og sikre, at der er godkendte værktøjer til rådighed med henblik på en effektiv udveksling af EUCI på forskellige klassifikationsniveauer.

4.3. **Kabelprojekter af europæisk interesse**

(24) Medlemsstaterne bør bistå Kommissionen med udarbejdelsen af et forslag til udkast til en liste over strategiske projekter af europæisk interesse, herunder deres hastende karakter og tidsplan, som kan komme i betragtning til støtte via EU-programmer og suppleres med nationale midler med henblik på at udfylde strategiske huller og etablere nye forbindelser.

(25) Ved at bygge videre på eksisterende vurderinger bør medlemsstaterne oplyse Kommissionen ved at identificere de risici, sårbarheder og afhængighedsforhold, der kan håndteres gennem CPEI'er i overensstemmelse med denne henstilling.

(26) Medlemsstaterne opfordres til at foreslå en liste over strategiske projekter, der opfylder følgende kriterier, uden at dette berører reglerne i de relevante EU-programmer, der overvejes med hensyn til finansiering, eller statsstøttereglerne:

a) projektet udfylder, som det fremgår af kortlægningen, et hul i infrastrukturen til undersøiske kabler, hvilket kan imødekomme behovet for at etablere nye eller alternative sikre ruter eller øge kapaciteten og modstandsdygtigheden i eksisterende infrastruktur til undersøiske kabler

b) projektet bidrager til en betydelig styrkelse af sikkerheden i forsyningskæden gennem foranstaltninger, der skal indgå i udvælgelsen af alle leverandører med henblik på at sikre tilgængeligheden af de komponenter, teknologier og systemer samt den knowhow, der kræves i forbindelse med planlægning, erhvervelse, opførelse, drift, vedligeholdelse og reparation af infrastruktur til undersøiske kabler. projekter, der involverer leverandører, som er udpeget som højrisikoleverandører i den konsoliderede risikovurdering, bør ikke være støtteberettigede

c) projektet bør have geostrategisk betydning i betragtning af Unionens og dens medlemsstaters interesser, navnlig for at sikre et højt sikkerhedsniveau for EU's infrastruktur til undersøiske kabler

d) projektet opfylder konnektivitetsbehov, der ikke vil blive dækket af private investeringer alene på grund af de involverede risici, og

e) i tilfælde, hvor projektet omfatter finansiering i henhold til forordning (EU) 2021/947 (»NDICI-forordningen om et globalt Europa«) og forordning (EU) 2021/1529 (»IPA III-forordningen«), bør der tages yderligere hensyn til, i hvor høj grad kriterierne i litra a) -d) finder anvendelse, og om projektet allerede er udviklet inden for rammerne af Global Gateway-strategien.

(27) Det henstilles, at medlemsstaterne bistår Kommissionen med at foretage en årlig revision af listen over strategiske projekter og en ajourføring baseret på de konsoliderede EU-dækkende vurderinger af risici, sårbarheder og afhængighedsforhold i forbindelse med infrastruktur til undersøiske kabler i punkt 19). Desuden opfordres medlemsstaterne til at rådgive Kommissionen om, hvordan man i forbindelse med strategiske projekter bør håndtere de identificerede risici, sårbarheder og afhængighedsforhold. Med henblik herpå opfordres medlemsstaterne til at tage hensyn til følgende kriterier:

a) om projektet opfylder visse sikkerhedskrav, der sikrer et højt sikkerhedsniveau

b) om projektet i væsentlig grad øger infrastrukturen til undersøiske kablers ydeevne og modstandsdygtighed

c) om projektet afbøder de risici, der er forbundet med afhængighed af enheder, der er identificeret som højrisikoenheder, der direkte eller indirekte kontrolleres af tredjelande, i den konsoliderede risikovurdering, uanset de højrisikoleverandører, der er nævnt i Kommissionens meddelelse C (2023) 4049, og om det afbøder de risici, der er forbundet med eventuelle afbrydelser i forsyningen af komponenter (herunder terminaludstyr), teknologier, tjenester og systemer, herunder prisændringer eller lavere ydeevne eller alternative forsyningskilder, i hele infrastrukturen til undersøiske kablers levetid, og

d) om projektet øger bæredygtigheden af infrastruktur til undersøiske kabler ved at reducere dens klima-, energi- og miljøpåvirkning.

4.4. **Internationalt samarbejde**

(28) Medlemsstaterne og Unionen, der arbejder med en Team Europe-tilgang ([23]) og bygger videre på det eksisterende internationale samarbejde, bør tilskyndes til at samarbejde om at fremme udviklingen af sikker, pålidelig og modstandsdygtig infrastruktur til undersøiske kabler med udvidelseslande, tredjelande, strategiske partnere og i multilaterale fora og multiinteressentfora i overensstemmelse med tilgangen i denne henstilling, navnlig med henblik på at fremme CPEI'er.

([23]) Team Europe sigter efter at samle ressourcer og ekspertise og består af Unionen, EU's medlemsstater — herunder deres gennemførelsesorganer og offentlige udviklingsbanker — samt Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD).

5. FINANSIERING AF KABELPROJEKTER AF EUROPÆISK INTERESSE

(29) CPEI'er bør finansieres via privat finansiering, som, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, kan støttes via EU-programmer, navnlig forordning (EU) 2021/1153 (»CEF-forordningen«), eventuelt suppleret med nationale midler i overensstemmelse med statsstøttereglerne, hvor det er relevant. ([24]) EU-finansiering kan gennemføres via tilskud, udbud, blandingsoperationer, herunder i øjeblikket under InvestEU, eller offentlig-private partnerskaber i overensstemmelse med reglerne i de relevante programmer.

(30) Medlemsstaterne opfordres til at overveje at bidrage, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, til finansieringen af CPEI'er, bl.a. gennem deltagelse af deres nationale erhvervsfremmende banker og institutioner eller andre gennemførelsespartnere i blandingsfaciliteter eller -operationer på EU-plan ([25]) ved hjælp af budgettet fra CEF-programmet. Dette bør maksimere virkningen af offentlige finansieringsbidrag, fungere som løftestang for privat finansiering og lette udformningen af investeringerne i overensstemmelse med statsstøttereglerne, hvor det er relevant ([26]). De CEF-projekter, der befinder sig i udviklingsfasen, og som er udviklet af gennemførelsespartnerne, kan baseres på ekspertgruppens arbejde.

(31) For at sikre, at nationale investeringer er i overensstemmelse med statsstøttereglerne, opfordres medlemsstater, der medinvesterer i CPEI'er, som er udvalgt til finansiering i henhold til CEF-forordningen eller har fået tildelt kvalitetsmærket »Seal of Excellence« i henhold til CEF-forordningen, til at undersøge muligheden for at udforme støtteforanstaltninger, ([27]) der opfylder alle betingelserne i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 og ([28]) ændringerne hertil. Medlemsstaterne opfordres også til at undersøge, om CPEI'er kan støttes gennem indkøb af kapacitet til offentlig brug.

(32) Med henblik på at finansiere CPEI'er kan medlemsstaterne overveje at anvende medlemsstatssegmentet under InvestEU til at bidrage til finansielle produkter, der anvendes af InvestEU-gennemførelsespartnerne såsom nationale erhvervsfremmende banker og institutioner, Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe eller andre internationale finansielle institutioner, i overensstemmelse med reglerne for de pågældende finansieringsprogrammer.

(33) Finansiering af CPEI'er kan også ske gennem finansielle instrumenter, f.eks. egenkapitalfonde. Medlemsstaterne opfordres til at investere, herunder via deres nationale erhvervsfremmende banker og institutioner, i finansielle instrumenter på nationalt plan eller EU-plan til støtte for infrastruktur til undersøiske kabler.

6. REVISION

(34) Medlemsstaterne opfordres til at samarbejde med Kommissionen om senest i december 2025 at vurdere virkningerne af denne henstilling med henblik på at fastlægge hensigtsmæssige fremgangsmåder. Denne vurdering bør tage hensyn til den konsoliderede vurdering på EU-plan i punkt 16)-20) og fremskridtene med gennemførelsen af CPEI'erne.

([24]) Hvis det er relevant, kan medlemsstaterne også udforme vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse i overensstemmelse med kriterierne i meddelelsen om vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse (meddelelse om kriterier for analysen af, hvorvidt statsstøtte til fremme af gennemførelsen af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse er forenelig med det indre marked (EUT C 528 af 30.12.2021, s. 10).

([25]) Som defineret i artikel 2, stk. (6), i forordning 2018/1046 (finansforordningen).

([26]) Ifølge princippet om den markedsøkonomiske aktør giver transaktioner, der gennemføres af medlemsstaterne, ikke virksomheder en fordel og udgør derfor ikke statsstøtte, hvis de gennemføres på de samme vilkår og betingelser (og derfor med samme risikoniveau og afkast) af offentlige organer og private aktører, der befinder sig i en sammenlignelig situation (en »pari passu« -transaktion). Jf. afsnit 4.2 i Kommissionens meddelelse om statsstøttebegrebet som omhandlet i artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT C 262 af 19.7.2016).

([27]) Støtte til etablering af et undersøisk kabel, der opfylder alle betingelserne i kapitel I og de særlige betingelser i artikel 52b i forordning (EU) nr. 651/2014, betragtes som forenelig med det indre marked som omhandlet i traktatens artikel 107, stk. 2 eller 3, og er fritaget for anmeldelsespligten i traktatens artikel 108, stk. 3.

([28]) Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (EUT L 187 af 26.6.2014, s. 1).

7. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSE**

(35) Denne henstilling er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 26. februar 2024.

På Kommissionens vegne
Thierry BRETON
Medlem af Kommissionen