RISOLUZIONE

del Parlamento europeo recante le osservazioni che accompagnano la decisione sul discarico da concedere al direttore dell'Osservatorio europeo dei fenomeni di razzismo e xenofobia per l'esecuzione del suo bilancio per l'esercizio finanziario 2002

IL PARLAMENTO EUROPEO,

— vista la relazione della Corte dei conti sui rendiconti finanziari dell'Osservatorio europeo dei fenomeni di razzismo e xenofobia per l'esercizio finanziario 2002, corredata delle risposte dell'Osservatorio ([1]) (C5-0633/2003),

— vista la raccomandazione del Consiglio del 9 marzo 2004 (C5-0138/2004),

— visto il trattato CE, in particolare l'articolo 276,

— visti il regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio, del 25 giugno 2002, che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee ([2]), in particolare l'articolo 185, e il regolamento (CE) n. 1652/2003 del Consiglio, del 18 giugno 2003, che modifica il regolamento (CE) n. 1035/97 che istituisce un Osservatorio europeo dei fenomeni di razzismo e xenofobia ([3]), in particolare l'articolo 12 *bis*,

— visto il regolamento (CE, Euratom) n. 2343/2002 della Commissione, del 19 novembre 2002, che reca regolamento finanziario quadro degli organismi di cui all'articolo 185 del regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee ([4]), in particolare l'articolo 94 del regolamento (CE, Euratom) n. 2343/2002,

— visti l'articolo 93 *bis* e l'allegato V del regolamento interno,

— visti la relazione della commissione per il controllo dei bilanci e il parere della commissione per le libertà e i diritti dei cittadini, la giustizia e gli affari interni (A5-0212/2004);

A. considerando che la Corte dei conti europea (CCE), nella suddetta relazione, ha asserito, con ragionevole certezza, che i conti annuali relativi all'esercizio finanziario chiuso al 31 dicembre 2002 sono affidabili e che le operazioni sottostanti sono, nel complesso, legittime e regolari,

B. considerando che il 6 novembre 2003 il Parlamento ha concesso il discarico ([5]) al direttore dell'Osservatorio europeo dei fenomeni di razzismo e xenofobia per quanto riguarda l'esecuzione del suo bilancio per l'esercizio finanziario 2001 e nel contempo, nella sua risoluzione, ha, tra l'altro:

  — invitato l'Osservatorio a garantire un controllo più rigoroso dell'esecuzione degli stanziamenti e del suo programma di lavoro, e lo ha incoraggiato ad adoperarsi ulteriormente per risolvere i problemi ricorrenti nelle sue relazioni con la rete RAXEN,

  — affermato che l'Osservatorio dovrebbe intensificare la propria cooperazione con gli altri organismi che hanno incontrato analoghi problemi «sistemici» nelle loro relazioni con la rete di centri tematici nazionali, in modo da portare avanti l'elaborazione di un'impostazione armonizzata di tali problemi sulla base della miglior prassi,

  — rilevato che l'Osservatorio dovrebbe proseguire i propri sforzi in particolare nel campo dell'audit e dei controlli interni, in modo da migliorare la propria gestione finanziaria,

([1]) GU C 319 del 30.12.2003, pag. 69.
([2]) GU L 248 del 16.9.2002, pag. 1.
([3]) GU L 245 del 29.9.2003, pag. 33.
([4]) GU L 357 del 31.12.2002, pag. 72.
([5]) GU L 333 del 20.12.2003, pag. 78.

1. prende atto dei seguenti dati relativi ai conti dell'Osservatorio europeo dei fenomeni di razzismo e xenofobia per gli esercizi finanziari 2002 e 2001:

Conto di gestione degli esercizi 2002 e 2001

(Migliaia di EUR)

	2002	2001
Entrate		
Entrate proprie		
Sovvenzione della Commissione	4 320	5 000
Entrate varie		
Proventi finanziari	43	46
Totale entrate (a)	**4 363**	**5 046**
Spese		
Personale — Titolo I del bilancio		
Pagamenti	2 416	2 072
Stanziamenti riportati	187	67
Funzionamento — Titolo II del bilancio		
Pagamenti	377	662
Stanziamenti riportati	60	151
Attività operative — Titolo III del bilancio		
Pagamenti	1 686	990
Stanziamenti riportati	1 234	1 181
Totale spese (b)	**5 960**	**5 123**
Risultato dell'esercizio (a – b) (1)	**– 1 597**	**– 77**
Saldo riportato dall'esercizio precedente	–8	179
Annullamento di stanziamenti riportati	52	75
Stanziamenti di reimpiego dell'esercizio precedente non utilizzati	151	0
Rimborsi alla Commissione	– 179	– 174
Differenze di cambio	2	– 11
Saldo dell'esercizio	**– 1 579**	**–8**

(1) Calcolo effettuato secondo l'articolo 15 del regolamento (CE, Euratom) n. 1150/2000 del Consiglio (GU L 130 del 31.5.2000, pag. 8).

NB: I totali possono comportare differenze dovute agli arrotondamenti.
Fonte: Dati dell'Osservatorio.

Esecuzione del bilancio

2. prende atto della raccomandazione della Corte dei conti secondo cui l'Osservatorio dovrebbe continuare ad adoperarsi per ridurre ulteriormente i riporti di stanziamenti; prende atto inoltre della risposta dell'Osservatorio secondo cui i riporti significativi di stanziamenti operativi sono legati principalmente al ciclo dell'esecuzione dei contratti da parte della rete RAXEN; si attende che l'Osservatorio migliori la propria pianificazione in tale ambito;

3. invita l'Osservatorio ad illustrare meglio la propria analisi delle possibilità offerte dal nuovo regolamento finanziario, in particolare per quanto riguarda i contratti connessi alla rete RAXEN al fine di ridurre i riporti e garantire il rispetto del principio di annualità;

4. prende atto del riconoscimento da parte dell'Osservatorio dell'indebito riporto di impegni provvisori e della sua assicurazione che in futuro l'articolo 6 del regolamento finanziario dell'Osservatorio sarà debitamente applicato;

5. si attende che l'Osservatorio si conformi alle osservazioni della Corte dei conti concernenti l'emissione tempestiva degli ordini di riscossione, in modo da garantire un monitoraggio efficace delle entrate;

Rendiconti finanziari

6. condivide la preoccupazione della Corte dei conti in merito al problema del saldo dell'esercizio finanziario 2002 (che mostra un deficit di 1,6 milioni di EUR); prende atto altresì degli effetti negativi che il livello ridotto degli stanziamenti di pagamento potrebbe avere sull'esecuzione del programma di lavoro dell'Osservatorio; afferma che la differenza tra stanziamenti d'impegno e stanziamenti di pagamento non deve essere tale da mettere in pericolo l'adeguata esecuzione del programma di lavoro;

7. osserva che la sovvenzione comunitaria all'Osservatorio è versata in quattro rate; prende atto, inoltre, dell'osservazione fatta dall'Osservatorio nelle sue risposte al questionario, secondo cui una situazione analoga a quella del 2002, per quanto riguarda il livello ridotto degli stanziamenti di pagamento e il ritardo nel versamento delle rate, si è ripetuta nel 2003; ciò ha determinato un analogo problema di tesoreria;

8. invita la Commissione e l'Osservatorio a migliorare il loro coordinamento al fine di evitare il ripetersi di tali problemi; invita la Commissione ad informare i suoi comitati competenti in merito al problema e alle misure adottate per rimediare a tale situazione;

Legittimità e regolarità delle operazioni sottostanti

9. esprime profonda preoccupazione in merito al fatto che, nonostante le ripetute osservazioni della Corte dei conti sui persistenti problemi di controllo interno, i miglioramenti auspicati non sono stati ancora realizzati; ritiene che l'applicazione del nuovo regolamento finanziario contribuirà a consentire detti miglioramenti, e invita l'Osservatorio ad incrementare i propri sforzi a tal fine;

10. rileva la necessità di un'adeguata valutazione dei risultati prima di rinnovare i contratti con la rete di centri tematici nazionali RAXEN, in particolare dal momento che i problemi con la rete erano considerati «sistematici» già negli anni precedenti; si compiace dei piani dell'Osservatorio volti a valutare costantemente il lavoro dei centri tematici; sottolinea l'importanza di effettuare un'adeguata valutazione prima di assumere nuovi impegni finanziari;

11. invita l'Osservatorio ad assicurarsi che si dia seguito alle raccomandazioni della Corte dei conti, in particolare per quanto concerne la gestione dei contratti; sottolinea la necessità di efficienza negli organismi satellite, dato il notevole volume delle spese di funzionamento rispetto a quello delle spese operative;

Punti orizzontali sulle Agenzie e la Commissione

Esecuzione del nuovo regolamento finanziario - Audit e controllo interni

12. ribadisce la posizione assunta nelle sue risoluzioni [1] che accompagnano il discarico concesso alle Agenzie per il 2001 per quanto riguarda l'applicazione del nuovo regolamento finanziario; invita la Commissione e le Agenzie a proseguire la loro cooperazione, in particolare nel settore contabile, dell'audit interno, delle procedure di gestione e controllo, in modo da garantire la definizione di un quadro coerente armonizzato per il funzionamento delle Agenzie;

---

[1] GU L 148 del 16.6.2003, pag. 83.
GU L 333 del 20.12.2003, pag. 53, paragrafo 18.

13. ricorda che ha manifestato preoccupazione nella risoluzione di discarico per il 2001 per quanto riguarda la mancanza di controlli da parte del servizio di audit interno della Commissione sulle Agenzie; esprime grave preoccupazione per il fatto che tali controlli non sembrano essere stati effettuati quest'anno; invita la Commissione e il servizio predetto a illustrare i motivi di questa mancanza e a fornire dati sul numero di funzionari disponibili per il revisore contabile interno al fine di espletare i controlli sulle Agenzie; auspica che la Commissione indichi come possa garantire l'esecuzione di sufficienti e corretti controlli negli organismi satellite, in particolare il servizio di audit interno;

14. sottolinea che è indispensabile che le Agenzie siano tenute ad assoggettarsi ai poteri investigativi dell'OLAF alle stesse condizioni delle istituzioni [1]; invita la CCE a comunicare, prima dell'approvazione della risoluzione di discarico, se gli organismi comunitari che hanno aderito all'accordo interistituzionale del 25 maggio 1999 [2] sulle indagini interne dell'OLAF, lo abbiano fatto alle stesse condizioni previste nell'allegato a detto accordo;

Gestione finanziaria

15. rileva che, in alcune delle risposte delle Agenzie al questionario sul modo in cui può essere affrontato il problema ricorrente dei sostanziali riporti, si fa riferimento alle possibilità offerte dal nuovo regolamento finanziario che prevede l'utilizzo di «stanziamenti dissociati»; invita le Agenzie a spiegare meglio la loro analisi e ad indicare in particolare quali delle loro attività, avendo carattere pluriennale, potrebbero essere finanziate da tali stanziamenti;

16. invita la Commissione ad illustrare la sua posizione su tale soluzione e, se non dovesse ritenere fattibile tale soluzione, a delineare alternative che consentano una riduzione sostanziale dei riporti;

Verifica delle Agenzie

17. sottolinea che, prima della decisione di istituire un'agenzia, la Commissione deve effettuare una rigorosa analisi della necessità e del valore aggiunto delle funzioni che l'Agenzia espleterà, alla luce dei principi di sussidiarietà, rigore finanziario e semplificazione procedurale;

18. invita la Commissione ad effettuare uno studio globale delle attività attualmente realizzate da vari organismi comunitari che potrebbero sovrapporsi o servire agli stessi obiettivi, al fine di proporre idonee soluzioni, fra le quali eventualmente la fusione di agenzie;

19. è preoccupato per lo squilibrio esistente tra spese amministrative e operative in varie agenzie, con la spesa amministrativa che supera la spesa a fini operativi; invita quindi la Commissione e le Agenzie a fissare obiettivi e un calendario per ridurre il livello di spesa amministrativa in proporzione alla spesa totale; rileva che varie Agenzie ravvisano opportunità sotto tale profilo, come elencato nel questionario;

20. incoraggia le Agenzie, in riferimento alle risposte al questionario sulla cooperazione interistituzionale, a migliorare la cooperazione reciproca, al fine di far fronte alle loro esigenze in settori specifici (ad esempio, sviluppo di software) e di ridurre i costi, anziché adottare soluzioni che sono state inizialmente concepite per gli obiettivi della Commissione, ma che spesso si rivelano troppo onerose e complicate per le loro esigenze specifiche;

21. incoraggia le Agenzie ad organizzare e a sviluppare stretti rapporti di lavoro con le competenti commissioni parlamentari; invita le sue commissioni permanenti competenti nel settore d'attività di ciascuna Agenzia a coordinare la loro azione con la commissione per i bilanci e la commissione per il controllo dei bilanci al fine di assicurare un efficiente controllo dell'attività delle Agenzie;

---

[1] Testi adottati il 13.1.2004, P5-TA(2004) 0015.

[2] GU L 136 del 31.5.1999, pag. 15.

Nuove fonti di finanziamento

22. si compiace delle risposte e delle idee emerse dal questionario per quanto riguarda le possibilità di altre fonti di finanziamento; rileva che varie fonti e proposte attuali concernono la locazione di edifici e strutture e la vendita di pubblicazioni e informazioni; si rende conto del fatto che, tra l'altro per motivi di indipendenza, non tutte le Agenzie dovranno accettare fonti di finanziamento supplementari; sottolinea le economie di scala e i vantaggi finanziari della partecipazione dei paesi extracomunitari alle attività di talune Agenzie; invita la Commissione e le Agenzie a presentare proposte costruttive per quanto riguarda l'ulteriore sviluppo di nuove fonti di finanziamento aggiuntivo che accrescerebbero il livello di autofinanziamento;

23. si compiace dei contributi finanziari di taluni Stati membri o regioni alle Agenzie situate sul loro territorio; ritiene importante che il Consiglio e la Commissione esigano tali contributi soprattutto quando si tratti di istituire nuove Agenzie;

Armonizzazione del quadro operativo

24. ricorda la sua posizione [1] in merito al fatto che la molteplicità di tipologie strutturali delle agenzie esistenti è stata reputata «scarsamente trasparente e intelligibile, e altresì ingiustificata con riguardo ai vari compiti»; invita la Commissione a effettuare una verifica di tutte le attuali Agenzie allo scopo di proporre, ove opportuno, modifiche ai loro strumenti di base [2], onde adattarle ai modelli che il futuro quadro regolamentare dovrebbe comprendere; incarica le sue commissioni competenti di seguire questo esercizio di verifica globale, che dovrebbe essere realizzato al più presto e tener conto delle questioni orizzontali menzionate nella presente risoluzione di discarico;

25. invita la Commissione a presentare le opportune proposte volte a creare questo quadro armonizzato delle Agenzie, prima o almeno in parallelo alla presentazione delle proposte legislative per le nuove Agenzie; insiste sul fatto che un accordo interistituzionale contenente orientamenti comuni costituisce la necessaria condizione per creare un quadro armonizzato;

Politica del personale

26. rileva che, in seguito al nuovo regolamento finanziario, gli organigrammi delle Agenzie sono stabiliti dall'autorità di bilancio; sottolinea l'importanza di questa modifica per la procedura di discarico delle Agenzie nei futuri esercizi finanziari per quanto riguarda il controllo dell'applicazione dello statuto in materia di assunzioni, politica di promozione, percentuali di posti vacanti e politica di assunzione;

27. rileva che, in risposta al questionario nel corso della procedura di bilancio per il 2004, si è stabilito che il numero medio di anni prima della promozione presso varie Agenzie era notevolmente inferiore rispetto alla politica adottata in seno alla Commissione, che le percentuali di posti vacanti erano notevolmente superiori rispetto ad altre istituzioni e che molti dei nuovi posti richiesti non erano proposti al grado più basso; ritiene che la politica in materia di personale dovrebbe costituire una componente importante della verifica delle Agenzie esistenti;

28. ritiene che la politica del personale delle Agenzie dovrebbe rispettare il regolamento finanziario, lo statuto e la migliore pratica cui si ispirano generalmente le istituzioni; constata che la Commissione è stata invitata a precisare, prima della procedura di bilancio 2005, gli orientamenti in materia di politica del personale, segnatamente la percentuale di posti vacanti, il ritmo di promozione e il livello di assunzione, nonché il profilo professionale tipo;

29. ricorda il principio che le Agenzie dovrebbero, per quanto possibile, assumere personale su base temporanea, al fine di mantenere la flessibilità e l'efficienza;

---

[1] P5-TA(2004) 0015, paragrafi 13 e 14.

[2] P5-TA(2004) 0015, paragrafo 24.

30. è preoccupato per le gravi anomalie evidenziate in rapporto alle procedure di selezione dell'Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze, tra cui: imprecisione dei bandi, resoconti delle commissioni selezionatrici incompleti, criteri per la valutazione dei candidati non definiti in anticipo [1]; è seriamente preoccupato che ciò non costituisca un caso isolato, ma che le Agenzie in generale potrebbero aver difficoltà a gestire queste procedure abbastanza complesse in modo equo e trasparente;

31. ritiene che le procedure di selezione organizzate dalle Agenzie dovrebbero rispondere agli stessi criteri di quelle organizzate dall'Ufficio europeo di selezione del personale (EPSO) e che esse non dovrebbero essere considerate una scorciatoia per un facile ingresso nell'amministrazione pubblica europea;

32. invita la Commissione ad avanzare proposte al fine di garantire che le Agenzie beneficino di un adeguato sostegno dell'EPSO quando organizzano procedure di selezione e che vi sia un meccanismo in atto per convalidare l'esito di tali procedure esternamente prima di procedere all'assunzione.

---

[1] Cfr. paragrafo 13 della *Relazione specifica della Corte dei conti per il 2002* (pag. 64).