ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.7.2024 г.
COM(2024) 283 final

2024/0157 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10152/2021; ST 10152/2021 ADD1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция

2024/0157 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10152/2021; ST 10152/2021 ADD1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Гърция на 27 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.[2] Това решение за изпълнение бе изменено на 8 декември 2023 г.[3] На 5 юни 2024 г. Гърция отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Гърция представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(2) Измененията на ПВУ, представени от Гърция поради обективни обстоятелства, се отнасят до 32 мерки.

(3) Гърция обясни, че две мерки са изменени поради по-ниско от очакваното търсене, което е довело до забавяне в изпълнението им. Това се отнася до ключов етап 33 на мярка 16874 (Енергетика и предприемачество); ключов етап 49 на мярка 16924 (Електромобилност) по компонент 2.3 (Зареждане и презареждане). Въз основа на това Гърция поиска удължаване на срока за

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.
[2] ST 10152 2021; ST 10152 2021 ADD 1.
[3] ST 15831 2023; ST 15831 2023 ADD 1.

изпълнение на посочените по-горе ключови етапи. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(4) Гърция обясни, че за три мерки съществуват по-добри алтернативи за постигане на първоначалната амбиция, заложена в мярката. Това се отнася до ключови етапи 79 и 82 на мярка 16911 (Въздухоплавателни средства за управление на кризи) по компонент 1.4 (Устойчиво използване на ресурсите, устойчивост спрямо изменението на климата и опазване на околната среда); цели 94 и 95 и описание на мярка 16778 (Цифровизация на архивите и на свързаните с тях услуги) по компонент 2.2 (Модернизиране); и цел 135 и описание на мярка 16942 (Цифрова трансформация на системите на труда) по компонент 3.1 (Насърчаване на създаването на работни места и участието на пазара на труда). Въз основа на това Гърция поиска да се промени обхватът на ключови етапи 79 и 82, за да се закупят въздухоплавателните средства за управление на кризи, които да отговарят най-добре на нуждите на Гърция. Освен това Гърция поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 94 и да се измени формулировката на описанието на мярката и на цели 94 и 95, както и да се измени описанието на мярка 16942 и на цел 135, която също се превръща в ключов етап, по начин който намалява административната тежест, свързана с изпълнението на посочените мерки, и без да намалява тяхната амбиция. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Гърция обясни, че за 24 мерки съществува по-добра алтернатива, която позволява да се намали административната тежест при изпълнението, като същевременно се постигат целите на съответните мерки. Това се отнася до: описание на мярка 16870 (Интервенции за електроенергийната междусистемна свързаност на островите и модернизирането на електроенергийната мрежа), описание на мярка 16926 (Подкрепа за инсталирането на системи за съхранение с цел подобряване на навлизането на ВЕИ), описание на мярка 16900 (подобряване на въздушната мрежа на HEDNO в горските райони) и описание на мярка 16901 (Модернизиране на мрежата на HEDNO с цел повишаване на устойчивостта и опазване на околната среда) по компонент 1.1 (Реформи в областта на енергетиката); описание на мярка 16932 (Олимпийски спортен център на Атина), описанието на мярка 16879 (Изготвяне на градоустройствени планове в изпълнение на реформата на градоустройствената политика), ключов етап 36 на мярка 16874 (Енергетика и предприемачество), ключови етапи 34 и 35 и описание на мярка 16876 (Енергийно саниране на сгради на публичния сектор) и описание на мярка 16873 (Интервенции в жилищни райони и в сградния фонд) по компонент 1.2 (Обновяване); описание на мярка 16772 (Законодателство за управление на отпадъците с цел прилагане на устойчиво депониране и рециклиране на отпадъци), описание на мярка 16846 (Инфраструктура за градски отпадъчни води и управление на утайки от пречистването на отпадъчни води) и ключов етап 66 и описание на мярка 16850 (Инфраструктура за снабдяване с питейна вода и икономии на питейна вода) от компонент 1.4 (Устойчиво използване на ресурсите, устойчивост спрямо изменението на климата и опазване на околната среда); ключов етап 87 на мярка 16855 (Малки спътници) по компонент 2.1 (Свързване); ключов етап 147 на мярка 16289 (Стратегия за високи постижения в университетите и в областта на иновациите) по компонент 3.2 (Образование, професионално образование и обучение и умения); ключов етап 154 на мярка 16816 (Реформи и ускоряване на инвестициите в сектора на здравеопазването — Намаляване на възстановяването и рационализиране на разходите за здравеопазване) по компонент 3.3

(Подобряване на издръжливостта, достъпността и устойчивостта на здравната система); описание на мярка 16611 (Цифрова трансформация на данъчните проверки) по компонент 4.1 (По-благоприятни за растежа данъци и подобряване на данъчната администрация и събирането на данъци); описание на мярка 16711 (Професионализация на областта на обществените поръчки) по компонент 4.2 (Модернизиране на публичната администрация, включително чрез ускоряване на изпълнението на публични инвестиции, подобряване на рамката за възлагане на обществени поръчки, мерки за изграждане на капацитет и борба с корупцията); ключов етап 229 и описание на мярка 16727 (Цифрова трансформация на правосъдието (електронно правосъдие), както и описание на мярка 16575 (Ускоряване на правораздаването) по компонент 4.3 (Подобряване на ефективността на съдебната система); описание на мярка 16486 (Музей на подводни антични предмети), ключов етап 303 на мярка 16593 (Изменение на правната рамка за привличане на стратегически инвестиции) и описание на мярката 16630 (Северна магистрала на Крит (ВОАК) и описание на мярка 16833 (Изпълнение на дейности за отстраняване на несъответствия с изискванията на ЕААБ) по компонент 4.6 (Модернизиране и подобряване на устойчивостта на ключови икономически сектори); и описание на мярка 16994 (Енергийна ефективност и насърчаване на ВЕИ за собствено потребление) по компонент 5.2 (инвестиции по плана REPowerEU). Въз основа на това Гърция поиска да се премахне ненужната обща информация или процедурни елементи, които не допринасят за постигането на целите на мерките, да се поясни, че някои елементи са свързани с целите или контекста на мерките, и да се опростят описанията на мерките или ключовите етапи и целите, които водят до неоправдана административна тежест за постигане на целите на съответните мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Гърция обясни, че ключов етап 38 на мярка 16873 (Интервенции в жилищни райони и в сградния фонд) по компонент 1.2 (Обновяване) вече е частично неизпълним поради съдебни спорове срещу резултата от процедурата за възлагане на обществени поръчки, които забавиха изпълнението на мярката. Въз основа на това Гърция поиска удължаване на срока за изпълнение на посочения по-горе ключов етап. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(7) Гърция обясни, че ключови етапи 97 и 99 на мярка 16929 (Към ориентирани към клиентите услуги на публичната администрация чрез опростяване и подобряване на процесите, усъвършенстване на системите и постигане на съответствие с европейските стратегии и политики) по компонент 2.2 (Модернизиране) се изменят поради преразпределяне на отговорността за изпълнението на тази мярка в рамките на гръцката администрация. Въз основа на това Гърция поиска промяна на името на отговорното министерство, посочено в качествения показател за горепосочените ключови етапи. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(8) Гърция обясни, че ключов етап 234 на мярка 16575 (Ускоряване на правораздаването) по компонент 4.3 (Подобряване на ефективността на съдебната система) е изменен поради по-сложни от първоначално предвидените процедури за подбор на персонал, възникнали поради графика на публикуване на съответния публичен конкурс, който се провежда от Висшия съвет за подбор на граждански персонал (ASEP), което ще доведе до съставяне на списъка на

издържалите конкурса кандидати най-късно до края на 2024 г. Въз основа на това Гърция поиска удължаване на срока за изпълнение на посочения по-горе ключов етап. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(9) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Гърция, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

(10) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено, за да се вземат предвид измененията на плана.

Корекции на технически грешки

(11) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити пет технически грешки, които засягат два ключови етапа и пет мерки по четири компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират упоменатите технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 13 юли 2021 г., както беше договорено между Комисията и Гърция. Тези технически грешки се отнасят до: ключов етап 50 на мярка 16831 (Produc- E Green) по компонент 1.3 (Зареждане и презареждане); описание на мярка 16979 (Създаване на нов регулаторен орган за водите и отпадъчните води) по компонент 1.4 (Устойчиво използване на ресурсите, устойчивост спрямо изменението на климата и опазване на околната среда); описание на мярка 16820 (Реформа в областта на психичното здраве и зависимостите) по компонент 3.3 (Подобряване на издръжливостта, достъпността и устойчивостта на здравната система); и описание на мярка 16610 (Насърчаване на ускоряването на възстановяването на ДДС) и ключов етап 338 на мярка 16985 (Изменения в рамката на данъчната политика на Гърция) по компонент 4.1 (По-благоприятни за растежа данъци и подобряване на данъчната администрация и събирането на данъци). Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответната мярка.

Оценка на Комисията

(12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(13) Комисията смята, че измененията, предложени от Гърция, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), д), е), ж), з), и), й) и к).

Положителна оценка

(14) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението

на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и заеми от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

(15) Очакваните общи прогнозни разходи по изменения ПВУ на Гърция са в размер на 36 612 904 139 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално налично финансиране за Гърция, общият размер на разпределените средства, определен в съответствие с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, за изменения ПВУ на Гърция следва да бъде равен на 18 220 378 076 EUR.

Заеми

(16) Предоставената на Гърция подкрепа под формата на заем в размер на 17 727 538 920 EUR остава непроменена.

(17) Решение за изпълнение на Съвета (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Гърция следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде заменено изцяло,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция се изменя както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„*Член 1*

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Гърция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на безвъзмездна финансова подкрепа и на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател