KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.7.2024 r.
COM(2024) 283 final

2024/0157 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji

2024/0157 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Grecję dnia 27 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP") Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. („decyzja wykonawcza")[2]. Decyzja wykonawcza została zmieniona w dniu 8 grudnia 2023 r.[3]. W dniu 5 czerwca 2024 r. Grecja zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Grecja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

(2) Zmiany RRP przedstawione przez Grecję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 32 działań.

(3) Grecja wyjaśniła, że dwa działania zostały zmienione ze względu na niższy niż oczekiwano popyt, co spowodowało opóźnienia w realizacji tych działań. Dotyczy to kamienia milowego 33 w ramach działania 16874 (Energia i przedsiębiorczość) oraz kamienia milowego 49 w ramach działania 16924 (Elektromobilność) w ramach komponentu 2.3 (Ładowanie i tankowanie). Na tej podstawie Grecja zwróciła się

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 10152 2021; ST 10152 2021 ADD 1.
[3] ST 15831 2023; ST 15831 2023 ADD 1.

o przedłużenie terminu realizacji powyższych kamieni milowych. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(4) Grecja wyjaśniła, że w przypadku trzech działań istnieją lepsze rozwiązania alternatywne umożliwiające osiągnięcie pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to kamieni milowych 79 i 82 w ramach działania 16911 (Środki lotnicze zarządzania kryzysowego) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); wartości docelowych 94 i 95 i opisu działania 16778 (Cyfryzacja archiwów i podobne usługi) w ramach komponentu 2.2 (Modernizacja); oraz wartości docelowej 135 i opisu działania 16942 (Transformacja cyfrowa publicznych służb zatrudnienia) w ramach komponentu 3.1 (Wspieranie tworzenia miejsc pracy i uczestnictwa w rynku pracy). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę zakresu kamieni milowych 79 i 82 w celu zakupu środków lotniczych na potrzeby zarządzania kryzysowego lepiej dostosowanych do potrzeb Grecji. Ponadto Grecja zwróciła się o przedłużenie terminu realizacji wartości docelowej 94 oraz o zmianę opisu działania oraz wartości docelowych 94 i 95, a także o zmianę opisu działania 16942 i wartości docelowej 135, która jest ponadto przekształcana w kamień milowy, co ma na celu zmniejszenie obciążenia administracyjnego związanego z realizacją tych działań bez obniżania poziomu ich ambicji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(5) Grecja wyjaśniła, że w przypadku 24 działań istnieją lepsze rozwiązania alternatywne umożliwiające zmniejszenie obciążeń administracyjnych związanych z wdrażaniem, pozwalające jednocześnie na osiągnięcie celów odpowiednich działań. Dotyczy to następujących działań: opis działania 16870 (Interwencje na rzecz elektroenergetycznych połączeń międzysystemowych wysp i modernizacji sieci elektroenergetycznej), opis działania 16926 (Wsparcie na rzecz instalacji systemów magazynowania w celu lepszego wykorzystania odnawialnych źródeł energii), opis działania 16900 (Modernizacja sieci napowietrznej HEDNO na obszarach leśnych) oraz opis działania 16901 (Modernizacja sieci HEDNO mająca na celu zwiększenie odporności i ochronę środowiska) w ramach komponentu 1.1 (Power-up); opis działania 16932 (Olimpijskie Centrum Sportowe w Atenach), opis działania 16879 (Przygotowanie planów miejskich w ramach wdrażania reformy polityki miejskiej), kamień milowy 36 w ramach działania 16874 (Energia i przedsiębiorczość), kamienie milowe 34 i 35 oraz opis działania 16876 (Modernizacja energetyczna budynków sektora publicznego) oraz opis działania 16873 (Interwencje na obszarach mieszkalnych i w zasobach budowlanych) w ramach komponentu 1.2 (Renowacja); opis działania 16772 (Ustawa o gospodarowaniu odpadami w celu wdrożenia zrównoważonego składowania i recyklingu), opis działania 16846 (Infrastruktura oczyszczania ścieków komunalnych i osadów ściekowych) oraz kamień milowy 66 i opis działania 16850 (Infrastruktura zaopatrzenia w wodę pitną i oszczędzania wody pitnej) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); kamień milowy 87 w ramach działania 16855 (Małe satelity) w ramach komponentu 2.1 (Łączność); kamień milowy 147 w ramach działania 16289 (Poprawa jakości kształcenia i szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 3.2 (Edukacja, kształcenie i szkolenie zawodowe oraz umiejętności); kamień milowy 154 w ramach działania 16816 (Reformy i przyspieszenie inwestycji w sektorze opieki zdrowotnej – Ograniczenie zwrotu i racjonalizacja wydatków na opiekę zdrowotną) w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej); opis działania 16611 (Transformacja cyfrowa kontroli podatkowej) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie,

by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków); opis działania 16711 (Profesjonalizacja dziedziny zamówień publicznych) w ramach komponentu 4.2 (Modernizacja administracji publicznej, w tym poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji publicznych, poprawę ram zamówień publicznych, środki budowania zdolności i zwalczanie korupcji); kamień milowy 229 i opis działania 16727 (Transformacja cyfrowa wymiaru sprawiedliwości (e-sprawiedliwość)) oraz opis działania 16575 (Przyspieszenie wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości); opis działania 16486 (Muzeum podwodnych antyków), kamień milowy 303 w ramach działania 16593 (Zmiana ram prawnych w zakresie przyciągania inwestycji strategicznych), opis działania 16630 (Północna autostrada na Krecie (B.O.A.K.)) oraz opis działania 16833 (Wdrożenie prac naprawczych w celu zapewnienia zgodności z przepisami EASA) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); oraz opis działania 16994 (Efektywność energetyczna i promowanie odnawialnych źródeł energii na własne potrzeby) w ramach komponentu 5.2 (Inwestycje w ramach REPowerEU). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o usunięcie zbędnych informacji ogólnych i elementów proceduralnych, które nie przyczyniają się do realizacji celów działań, o doprecyzowanie, że niektóre elementy odnoszą się do celów lub kontekstu działań, oraz o uproszczenie opisów działań, kamieni milowych i wartości docelowych, które powodują nieuzasadnione obciążenie administracyjne w realizacji celów odnośnych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(6) Grecja wyjaśniła, że kamień milowy 38 w ramach działania 16873 (Interwencje na obszarach mieszkalnych i w zasobach budowlanych) w ramach komponentu 1.2 (Renowacja) częściowo nie jest już możliwy do osiągnięcia ze względu na zaskarżenie przed sądem wyniku procedury udzielania zamówień publicznych, co opóźniło realizację działania. Na tej podstawie Grecja zwróciła się o przedłużenie terminu realizacji powyższego kamienia milowego. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(7) Grecja wyjaśniła, że kamienie milowe 97 i 99 w ramach działania 16929 (W kierunku ukierunkowanych na „klienta” usług administracji publicznej poprzez uproszczenie i udoskonalenie procesów, usprawnienie systemów i zapewnienie zgodności z europejskimi strategiami i politykami) w ramach komponentu 2.2 (Modernizacja) są zmieniane ze względu na realokację odpowiedzialności za wdrożenie tego środka w greckiej administracji. Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę nazwy właściwego ministerstwa, o którym mowa we wskaźniku jakościowym dla wyżej wymienionych kamieni milowych. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(8) Grecja wyjaśniła, że kamień milowy 234 w ramach działania 16575 (Przyspieszenie wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości) jest zmieniany ze względu na bardziej złożone niż początkowo przewidywano procedury zatrudniania, które wynikają z harmonogramu publikacji odpowiednich konkursów otwartych prowadzonych przez Najwyższą Radę Doboru Kadr Cywilnych (ASEP), czego wynikiem jest finalizacja listy laureatów konkursu najpóźniej do końca 2024 r. Na tej podstawie Grecja zwróciła się o przedłużenie terminu realizacji powyższego kamienia milowego. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(9) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Grecję uzasadniają zmiany na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i że decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

(10) Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach powinien zostać zmieniony w celu uwzględnienia zmian w planie.

Korekty błędów pisarskich

(11) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono pięć błędów pisarskich wpływających na dwa kamienie milowe i pięć działań w ramach czterech komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji dnia 13 lipca 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Grecją. Wskazane błędy pisarskie dotyczą: kamienia milowego 50 w ramach działania 16831 (Produc-E Green) w ramach komponentu 1.3 (Ładowanie i tankowanie); opisu działania 16979 (Ustanowienie nowego organu regulacyjnego ds. wody i ścieków) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); opisu działania 16820 (Reforma w dziedzinie zdrowia psychicznego i uzależnień) w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej); oraz opisu działania 16610 (Promowanie przyspieszenia zwrotu podatku VAT) i kamienia milowego 338 w ramach działania 16985 (Modyfikacje ram polityki podatkowej Grecji) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie, by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

(12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(13) Komisja uważa, że zmiany przedstawione przez Grecję nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji, jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), e), f), g), h), i), j) i k).

Pozytywna ocena

(14) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i pożyczek.

Wkład finansowy

(15) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Grecji wynosi 36 612 904 139 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Grecji, wkład finansowy ustalony zgodnie z art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE)

2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Grecji powinien być równy 18 220 378 076 EUR.

Pożyczki

(16) Udostępnione Grecji wsparcie w formie pożyczki wynoszące 17 727 538 920 EUR pozostaje niezmienione.

(17) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej Rady,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„*Artykuł 1*

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Grecji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania oporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością bezzwrotnego wsparcia finansowego i pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”,

2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Greckiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący