NEUVOSTON PÄÄTÖS,

annettu 10 päivänä joulukuuta 2013,

sen toteamisesta, että Puola ei ole toteuttanut 21 päivänä kesäkuuta 2013 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

(2013/758/EU)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan 8 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 126 artiklan mukaan jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkisen talouden alijäämiä.

(2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.

(3) Neuvosto teki 7 päivänä heinäkuuta 2009 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen, jäljempänä 'EY:n perustamissopimus', 104 artiklan 6 kohdan mukaisesti päätöksen, jossa se katsoi, että Puolassa oli liiallinen alijäämä, ja antoi EY:n perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 ([1]) 3 artiklan mukaisesti suosituksen, jonka mukaan liiallinen alijäämä olisi korjattava viimeistään vuonna 2012. Jotta julkisen talouden alijäämä saataisiin vastaamaan 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen tai alittamaan sen uskottavalla ja kestävällä tavalla, suositettiin, että Puolan viranomaiset toteuttaisivat finanssipoliittiset elvytystoimet suunnitellulla tavalla vuonna 2009, varmistaisivat vuodesta 2010 alkaen keskimääräisen vuotuisen rakenteellisen sopeutuksen, joka olisi vähintään 1¼ prosenttia suhteessa BKT:hen, määrittäisivät yksityiskohtaiset toimenpiteet, jotka ovat tarpeen, jotta alijäämä saataisiin alle viitearvon vuoteen 2012 mennessä ja toteuttaisivat uudistuksia juoksevien perusmenojen hillitsemiseksi lähivuosina. Neuvosto asetti 7 päivän tammikuuta 2010 määräajaksi, johon mennessä oli toteutettava tuloksellisia toimia.

(4) Komissio totesi 3 päivänä helmikuuta 2010 komission syksyn 2009 talousennusteen perusteella, että Puola oli toteuttanut tuloksellisia toimia noudattaakseen neuvoston 7 päivänä heinäkuuta 2009 antamaa suositusta saada julkisen talouden alijäämä perussopimuksen viitearvon mukaiseksi, ja katsoi, ettei lisätoimia liiallista alijäämää koskevassa menettelyssä siksi tarvittu. Syksyn 2011 talousennusteensa perusteella komissio katsoi kuitenkin, että Puola ei ollut toteuttanut riittäviä toimenpiteitä, ja kehotti sitä toteuttamaan lisätoimia, jotka Puola hyväksyi ja joista se ilmoitti 10 päivään tammikuuta 2012 mennessä. Tämän perusteella komissio vahvisti 11 päivänä tammikuuta 2012, että Puolan viranomaiset olivat toteuttaneet tuloksellisia toimia varmistaakseen liiallisen alijäämän korjaamisen hyvissä ajoin kestävällä tavalla. Tämän vuoksi Puolan liiallista alijäämää koskevassa menettelyssä ei ollut tarpeen toteuttaa lisätoimia.

(5) Neuvosto totesi 21 päivänä kesäkuuta 2013, että Puola oli toteuttanut tuloksellisia toimia, mutta epäsuotuisat taloudelliset tapahtumat olivat vaikuttaneet erityisen voimakkaasti julkiseen talouteen, ja antoi tarkistetut suositukset ([2]). Tämän vuoksi Puola täytti asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 5 kohdan mukaiset edellytykset liiallisen julkisen talouden alijäämän korjaamiselle asetetun määräajan pidentämiseksi. Neuvosto suositteli, että Puolan lopettaa liiallisen alijäämän tilanteen viimeistään vuonna 2014. Se suositteli myös, että Puola saavuttaa julkisen talouden alijäämätavoitteen, joka on 3,6 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2013 ja 3,0 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2014. Tämä vastaa komission kevään 2013 tarkistetun talousennusteen mukaista rakenteellisen rahoitusaseman paranemista BKT:hen suhteutettuna ainakin 0,8 prosenttia vuonna 2013 ja 1,3 prosenttia vuonna 2014. Se suositteli, että Puola toteuttaa tinkimättä jo hyväksytyt toimenpiteet ja täydentää niitä uusilla toimenpiteillä, jotka ovat tarpeen liiallisen alijäämän korjaamiseksi vuonna 2014. Lisäksi se suositteli, että Puola käyttää kaikki satunnaiset tulot alijäämän korjaamiseen. Neuvosto vahvisti 1 päivän lokakuuta 2013 määräajaksi, johon mennessä Puolan olisi toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 a kohdan mukaisesti yksityiskohtainen kertomus tavoitteiden saavuttamiseksi suunnitellusta vakauttamisstrategiasta.

(6) Puola toimitti 2 päivänä lokakuuta 2013 tuloksellisia toimia koskevan kertomuksen. Kertomuksen lähtökohtana oleva makrotalouden skenaario vastaa vuoden 2013 lähentymisohjelmassa käytettyä skenaariota. Reaalisen BKT:n kasvu on keskimäärin 4 prosenttia vuodessa kaudella 2001–2011, mutta talouskehitys hidastui 1,9 prosenttiin vuonna 2012. Tuloksellisia toimia koskevan kertomuksen perustana olevan makrotalouden skenaarion mukaan reaalisen BKT:n kasvun ennustetaan hidastuvan edelleen 1,5 prosenttiin vuonna 2013 ennen elpymistään

([1]) Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6).

([2]) Neuvoston suositus, annettu 21 päivänä kesäkuuta 2013, Puolan julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi.

vuonna 2014 ja 2015. Reaalisen BKT:n kasvun odotetaankin olevan 2,5 prosenttia vuonna 2014 ja 3,8 prosenttia vuonna 2015. Komission syksyn 2013 talousennusteen mukaan reaalisen BKT:n kasvun arvioidaan olevan 1,3 prosenttia vuonna 2013 ja nousevan 2,5 prosenttiin vuonna 2014 ja 2,9 prosenttiin vuonna 2015. Komissiolla on Puolan viranomaisiin verrattuna pessimistisempi kuva kotimaisen kysynnän, erityisesti yksityisen kulutuksen ja yksityisten investointien kasvusta, ennustejaksolla.

(7) Puolan viranomaiset odottavat julkisen talouden alijäämän olevan 4,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2013, mikä merkitsee alijäämän kasvamista vuodesta 2012, jolloin se oli 3,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Alijäämäennuste on heikompi kuin Puolan vuoden 2013 tarkistetun lähentymisohjelman mukainen 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Ero johtuu merkittävästä tulovajeesta, joka on 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja menoylityksistä, jotka ovat 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vuonna 2014 Puolan valtiovarainministeriö ennustaa ylijäämän olevan 4,5 prosenttia suhteessa BKT:hen suunnitellun eläkeuudistuksen vuoksi, joka johtaa etenkin kertaluonteiseen varojen siirtoon, joiden määrä vastaa 8,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vuonna 2015 julkisen talouden rahoitusaseman odotetaan kääntyvän alijäämäiseksi ja olevan 3 prosenttia suhteessa BKT:hen.

(8) Vuosien 2013 ja 2014 osalta komission ennusteet vastaavat Puolan viranomaisten ennusteita. Myös komissio ennustaa vuoden 2013 alijäämän olevan 4,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Rahoitusaseman heikkeneminen verrattuna 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, joka esitettiin liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisessa perusskenaariossa, johtuu pääasiassa tulovajeesta. Vuonna 2014 julkisen talouden rahoitusaseman ennustetaan olevan ylijäämäinen (+4,6 prosenttia suhteessa BKT:hen) suunnitellun eläkeuudistuksen vuoksi. Vuoden 2015 osalta komissio on pessimistisempi kuin Puolan viranomaiset ja odottaa julkisen talouden alijäämän olevan 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Alijäämäennusteen ero, joka on 0,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen, johtuu pääasiassa pienemmistä juoksevista tuloista, jotka perustuvat nimellisen BKT:n kasvua koskevaan alhaisempaan ennusteeseen ja välituotteiden käyttöön liittyviin suurempiin julkisiin menoihin. Alijäämätavoitteisiin kohdistuu täytäntöönpanoriskejä.

(9) Sekä Puolan viranomaiset että komissio ennustavat, että julkisen talouden bruttovelka jää alle 60 prosentin kynnysarvon koko tarkastelujaksolla. Komission syksyn 2013 talousennusteen mukaan velan suhteen BKT:hen ennustetaan supistuvan 55,6 prosentista vuonna 2012 siten, että se on 51 prosenttia vuonna 2014. Tämä johtuu pääasiassa ilmoitetusta eläkerahastojen varojen siirrosta, jonka määrä vastaa 8,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Velan suhde BKT:hen kasvaa sen jälkeen 52,5 prosenttiin vuonna 2015.

(10) Koska komission syksyn 2013 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämän odotetaan olevan 4,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2013, Puola ei saavuta neuvoston suosittamaan alijäämätavoitetta, joka on 3,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Myös vuotuiset keskimääräiset rakenteelliset toimet (0,3 prosenttia suhteessa BKT:hen) ovat vuonna 2013 selvästi alle suositettujen vuotuisten julkisen talouden toimien (0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen). Uusien päätösperäisten toimenpiteiden alhaalta ylös -tarkastelu, jota on täydennetty menokehityksen arvioinnilla, oikaistuna menojen yli- tai alitoteutuksella, johon hallitus ei voi vaikuttaa, osoittaa julkisen talouden toimien olevan yhteensä 0,2 prosenttia suhteessa BKT:hen. Tämä jää alle neuvoston suosituksessa edellytettyjen julkisen talouden sopeutuksen lähtökohtana olevien lisätoimenpiteiden tason, jonka tulisi olla 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Tulos osoittaa, että Puola ei ole toteuttanut neuvoston suosittamia julkisen talouden toimia vuonna 2013.

(11) Vuonna 2014 komissio arvioi julkisen talouden ylijäämän olevan 4,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Näin ollen julkisen talouden alijäämätavoitteet voidaan saavuttaa vain eläkerahastojen varojen kertaluonteisen siirron ansiosta. Vuotuisten keskimääräisten rakenteellisten toimien odotetaan olevan 1,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2014, mikä ylittää suositetun julkisen talouden toimien tason, joka on 1,3 prosenttia suhteessa BKT:hen.

(12) Puola ei ole saavuttanut vuodeksi 2013 asetettuja julkisen talouden tavoitteita, mutta 21 päivänä kesäkuuta 2013 annetussa neuvoston suosituksessa täsmennetyt tavoitteet saavutetaan ennusteiden mukaan vuonna 2014. Komission vuotta 2015 koskevien ennusteiden mukaan liiallisen alijäämän korjaaminen vuonna 2014 ei kuitenkaan ole pysyvää, sillä alijäämän odotetaan olevan 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2015,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Puola ei ole toteuttanut 21 päivänä kesäkuuta 2013 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty Brysselissä 10 päivänä joulukuuta 2013.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

R. ŠADŽIUS