RÅDETS AFGØRELSE

af 10. december 2013

om konstatering af, at Polen ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger til opfølgning af Rådets henstilling af 21. juni 2013

(2013/758/EU)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 8,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(3) Den 7. juli 2009 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 104, stk. 6, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (TEF), at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen, og udstedte en henstilling med henblik på korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2012 i overensstemmelse med artikel 104, stk. 7, i TEF og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 ([1]). Med henblik på at bringe det offentlige underskud ned på 3 % af BNP eller mindre på en troværdig og holdbar måde blev det henstillet til de polske myndigheder at gennemføre de stimulerende finanspolitiske foranstaltninger i 2009 som planlagt, sikre en gennemsnitlig årlig strukturel budgettilpasning på mindst 1¼ % af BNP fra og med 2010, fastsætte de detaljerede foranstaltninger til at bringe underskuddet ned under referenceværdien i 2012 og gennemføre reformer for at begrænse de løbende primærudgifter i de følgende år. Rådet fastsatte, at der skulle træffes virkningsfulde foranstaltninger senest den 7. januar 2010.

(4) Den 3. februar 2010 konkluderede Kommissionen på grundlag af Kommissionens efterårsprognose fra 2009, at Polen i overensstemmelse med Rådets henstilling af 7. juli 2009 havde truffet de nødvendige foranstaltninger for at bringe sit offentlige underskud ned under traktatens referenceværdi, og anså det derfor ikke for nødvendigt med yderligere trin i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. På baggrund af sin prognose fra efteråret 2011 fandt Kommissionen imidlertid, at Polen ikke var på rette vej og opfordrede landet til at træffe yderligere foranstaltninger, som Polen derpå vedtog og bekendtgjorde offentligt inden den 10. januar 2012. Den 11. januar 2012 bekræftede Kommissionen, at de polske myndigheder havde truffet foranstaltninger med henblik på en rettidig og holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, og at det på daværende tidspunkt ikke var nødvendigt at tage yderligere skridt som led i Polens procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud

(5) Den 21. juni 2013 konkluderede Rådet, at Polen havde truffet virkningsfulde foranstaltninger, men at der i mellemtiden var indtruffet ugunstige økonomiske begivenheder, som havde indvirket kraftigt på de offentlige finanser, og derfor udstedte det en revideret henstilling ([2]) (»Rådets henstilling af 21. juni 2013«). Polen opfyldte således betingelserne for at få forlænget fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud, jf. artikel 3, stk. 5, i forordning (EF) nr. 1467/97. Rådet henstillede til Polen at rette på på det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2014. Det henstillede ligeledes, at Polen nedbringer det samlede underskud til 3,6 % af BNP i 2013 og 3,0 % af BNP i 2014, hvilket svarer til en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo på mindst 0,8 % af BNP i 2013 og 1,3 % i 2014, jf. Kommissionens ajourførte forårsprognose fra 2013. Derudover henstillede det, at Polen sikrer en stringent gennemførelse af de vedtagne foranstaltninger og supplere dem med foranstaltninger, som er tilstrækkelige til at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2014. Endvidere henstillede det, at Polen anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet. Rådet satte den 1. oktober 2013 som frist for Polen til at gennemføre virkningsfulde foranstaltninger og rapportere om den konsolideringsstrategi, som påtænkes anvendt til at nå målene, jf. artikel 3, stk. 4a, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97.

(6) Den 2. oktober 2013 forelagde Polen en rapport om virkningsfulde foranstaltninger. Det makroøkonomiske scenarie, som rapporten bygger på, svarer til det, der ligger til grund for konvergensprogrammet for 2013. Efter en gennemsnitlig realvækst i BNP på 4 % om året mellem 2001 og 2011 aftog tempoet i den økonomiske aktivitet til 1,9 % i 2012. Det makroøkonomiske scenarie, som rapporten om virkningsfulde foranstaltninger bygger på, fremskriver en yderligere dæmpet realvækst i BNP på 1,5 % i 2013, hvorefter den kommer sig i 2014 og 2015 med henholdsvis 2,5 % og 3,8 % i BNP-realvækst. Kommissionens efterårsprognose fra 2013

([1]) Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6).

([2]) Rådets henstilling af 21. juni 2013 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen til ophør.

forudser en realvækst i BNP på 1,3 % i 2013, stigende til 2,5 % i 2014 og 2,9 % i 2015. Kommissionen ser mindre optimistisk på prognoseperiodens vækst i den indenlandske efterspørgsel, især hvad angår privat forbrug og privat investering.

(7) De polske myndigheder venter et offentligt underskud på 4,8 % af BNP i 2013, en stigning fra 3,9 % af BNP i 2012. Dette er værre end de 3,5 % af BNP, der fremgik af 2013-ajourføringen af konvergensprogrammet, og det skyldes, at der mangler indtægter på ikke mindre end 1,2 % af BNP, og at udgifterne er skredet med 0,1 % af BNP. I 2014 forventer det polske finansministerium et overskud på 4,5 % af BNP med baggrund i den planlagte pensionsreform, som resulterer i en engangsoverførsel af aktiver svarende til 8,5 % af BNP. I 2015 forventes den offentlige saldo at udgøre et underskud på 3 % af BNP.

(8) For 2013 og 2014 svarer Kommissionens prognose til den, de polske myndigheder arbejder med. Også her forventes underskuddet at blive 4,8 % af BNP i 2013. Forringelsen sammenlignet med de 3,9 % af BNP i underskudsprocedurens referencescenarie skyldes hovedsagelig indtægtstab. I 2014 forventes den offentlige saldo at være i overskud (+ 4,6 % af BNP) som følge af den planlagte pensionsreform. For 2015 forventer Kommissionen et offentligt underskud på 3,3 % af BNP og er dermed mindre optimistisk end de polske myndigheder. Forskellen på 0,3 procentpoint af BNP skyldes hovedsagelig mindre løbende indtægter, der bygger på en mindre fremskrivning af den nominelle BNP-vækst og større offentlige udgifter til forbrug i produktionen. Underskudsmålene er følsomme over for gennemførelsesrisici.

(9) Både de polske myndigheder og Kommissionen forventer, at den offentlige bruttogæld holder sig under tærsklen på 60 % i hele den behandlede periode. Ifølge Kommissionens efterårsprognose fra 2013 falder gældskvoten fra 55,6 % i 2012 til 51 % i 2014, hovedsagelig som virkning af den annoncerede overførsel af pensionsfondsaktiver på 8,5 % af BNP, for derpå at krybe op til 52,5 % i 2015.

(10) Da det offentlige underskud i 2013 ifølge Kommissionens efterårsprognose 2013 forventes at nå 4,8 % af BNP, er Polen på vej til at overskride det mål på 3,6 % af BNP, som er fastsat i Rådets henstilling. Dertil kommer, at den justerede årlige strukturelle indsats i 2013 (0,3 % af BNP) ligger et godt stykke under den anbefalede årlige finanspolitiske indsats (0,8 % af BNP). Bottom-up-analysen af nye diskretionære foranstaltninger viser sammen med en vurdering af udgiftsudviklingen korrigeret for over- og undergennemførelse, som ligger uden for regeringens kontrol,en samlet finanspolitisk indsats på 0,2 % af BNP. Det er mindre end de påkrævede yderligere foranstaltninger på 0,4 % af BNP, der ligger til grund for den finanspolitiske indsats, der er fastsat i Rådets henstilling, og bekræfter, at Polen ikke har gennemført den finanspolitiske indsats i 2013 i overensstemmelse med Rådets henstilling.

(11) I 2014 forventer Kommissionen et overskud på de offentlige finanser på 4,6 % af BNP. Dermed afhænger det helt af engangsoverførslen af pensionsfondsaktiver, om det samlede underskudsmål bliver opfyldt. Den forventede årlige justerede strukturelle indsats ligger med 1,4 % af BNP over den anbefalede årlige finanspolitiske indsats på 1,3 % af BNP.

(12) Alt i alt har Polen ikke efterlevet henstillingens finanspolitiske mål for 2013, hvorimod de mål, som Rådets henstilling af 21. juni 2013 fastsatte for 2014, forventes nået. I fremskrivningen forventer Kommissionen dog, at den afvikling af det uforholdsmæssigt store underskud, der opnås i 2014, ikke holder i 2015, hvor underskuddet har kurs mod 3,3 % af BNP —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Polen har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger i 2013 til opfølgning af Rådets henstilling af 21. juni 2013.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. december 2013.

På Rådets vegne

R. ŠADŽIUS

Formand