PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2021/725

od 4. svibnja 2021.

o odstupanju za 2021. od provedbenih uredaba (EU) br. 809/2014, (EU) br. 180/2014, (EU) br. 181/2014, (EU) 2017/892, (EU) 2016/1150, (EU) 2018/274, (EU) br. 615/2014 i (EU) 2015/1368 u pogledu određenih administrativnih kontrola i kontrola na terenu koje se provode u okviru zajedničke poljoprivredne politike

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) br. 485/2008 ([1]), a posebno njezin članak 62. stavak 2.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 247/2006 ([2]), a posebno njezin članak 8. i članak 18. stavak 1. drugi podstavak,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 229/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1405/2006 ([3]), a posebno njezin članak 7., članak 11. stavak 3. i 14. stavak 1. drugi podstavak,

budući da:

(1) Zbog pandemije bolesti COVID-19 i znatnih ograničenja kretanja koje su uvele, sve države članice imaju iznimne administrativne poteškoće s planiranjem i pravodobnom provedbom potrebnog broja kontrola na terenu. Zbog tih poteškoća moglo bi doći do kašnjenja u provedbi kontrola i u naknadnom plaćanju potpore. Istodobno, poljoprivrednici su osjetljivi na gospodarske poremećaje prouzročene pandemijom te se suočavaju s financijskim poteškoćama i problemima s likvidnošću.

(2) S obzirom na neviđeni splet okolnosti, Komisija je donijela Provedbenu uredbu Komisije (EU) 2020/532 ([4]) kako bi se ublažile te poteškoće odstupanjem od raznih provedbenih uredaba iz područja zajedničke poljoprivredne politike, u pogledu vremenskog rasporeda i broja određenih administrativnih kontrola i kontrola na terenu. S obzirom na produljenje poteškoća zbog nastavka pandemije bolesti COVID-19 u 2021. primjereno je predvidjeti slične mjere i za 2021.

(3) Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 809/2014 ([5]) utvrđena su pravila o, među ostalim, vremenskom rasporedu kontrola na terenu, stopama kontrole određenih kontrola na terenu u okviru integriranog sustava, uključujući za programe potpore za životinje, te povećanju stope kontrole za određene programe. Uz to, ta uredba sadržava pravila o kontrolama na terenu koje se odnose na kriterije prihvatljivosti, preuzete obveze i druge obveze u pogledu

([1]) SL L 347, 20.12.2013., str. 549.
([2]) SL L 78, 20.3.2013., str. 23.
([3]) SL L 78, 20.3.2013., str. 41.
([4]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/532 od 16. travnja 2020. o odstupanju za 2020. od provedbenih uredaba (EU) br. 809/2014, (EU) br. 180/2014, (EU) br. 181/2014, (EU) 2017/892, (EU) 2016/1150, (EU) 2018/274, (EU) 2017/39, (EU) 2015/1368 i (EU) 2016/1240 u pogledu određenih administrativnih kontrola i kontrola na terenu koje se provode u okviru zajedničke poljoprivredne politike (SL L 119, 17.4.2020., str. 3.).
([5]) Provedbena uredba Komisije (EU) br. 809/2014 od 17. srpnja 2014. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu integriranog administrativnog i kontrolnog sustava, mjera ruralnog razvoja i višestruke sukladnosti (SL L 227, 31.7.2014., str. 69.).

zahtjeva za potporu za stoku te zahtjeva za plaćanje u okviru mjera potpore povezanih sa životinjama, stope kontrole za mjere ruralnog razvoja koje nisu povezane s površinom i životinjama te minimalne stope kontrole povezane s višestrukom sukladnošću.

(4) Člankom 24. stavkom 4., člankom 48. stavkom 5., člankom 49. stavkom 1., člankom 52. stavkom 1., člankom 60. stavkom 2. i člankom 71. stavkom 3. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 utvrđena su određena pravila koja nadležno tijelo treba poštovati pri provedbi administrativnih kontrola ili kontrola na terenu. S obzirom na okolnosti uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19 primjereno je potaknuti provođenje kontrola s pomoću daljinskog istraživanja i primjenom novih tehnologija kao što su sustavi bespilotnih letjelica, fotografije s lokacijskim označivanjem, prijamnici globalnog navigacijskog satelitskog sustava (GNSS) u kombinaciji s Europskim geostacionarnim navigacijskim sustavom (EGNOS) i sustavom Galileo, podaci koje su dostavili sateliti misije Sentinel u okviru programa Copernicus i druga relevantna dokazna dokumentacija za provjeru usklađenosti s kriterijima prihvatljivosti, preuzetim obvezama ili drugim obvezama za predmetni program potpore ili mjeru potpore te usklađenosti sa zahtjevima i standardima relevantnima za višestruku sukladnost.

(5) Članak 26. stavak 4. i članak 42. stavak 1. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 sadržavaju pravila o kontrolama na terenu kako bi se provjerilo da su svi kriteriji sukladnosti, preuzete obveze i druge obveze ispunjeni i da su njima obuhvaćene sve životinje za koje su zahtjevi za potporu ili zahtjevi za plaćanje podneseni u okviru programâ potpore za životinje ili mjera potpore povezanih sa životinjama koje treba provjeriti. S obzirom na trenutačnu situaciju primjereno je predvidjeti da, ako države članice nisu u mogućnosti provoditi te kontrole na terenu kako je propisano tim odredbama, a alternativni dokazi nisu dostupni, države članice mogu odlučiti provesti te kontrole za godinu zahtjeva 2021. ili kalendarsku godinu 2021. u bilo koje doba godine ako one i dalje omogućuju provjeru uvjeta prihvatljivosti.

(6) Nekoliko obveza na temelju Uredbe (EU) br. 1306/2013 povezanih s višestrukom sukladnošću i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([6]) povezanih s programima potpore po površini i životinjama te mjerama potpore ovisi o konkretnom i jasno razgraničenom vremenskom okviru za njihovo ispunjenje te je stoga potrebno provesti kontrole na terenu unutar tih okvira. Mjere koje su države članice uvele za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 utječu na mogućnost da se potrebne kontrole na terenu provedu točno i u roku u skladu s tim obvezama. Isto tako, neke vrste provjera možda neće biti moguće provesti uporabom novih tehnologija koje zamjenjuju obilaske poljoprivrednog gospodarstva. Stoga je, u vezi s određenim provjerama koje treba provesti 2021., potrebno odstupiti od članaka od 30. do 33., članaka 40.a, 50. i 52. te članka 68. stavka 1. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 i smanjiti minimalnu stopu kontrola na terenu u usporedbi s uobičajenim stopama kontrole za programe potpore po površini i životinjama i mjere potpore te mjere ruralnog razvoja osim onih u okviru integriranog administrativnog i kontrolnog sustava odnosno obveza višestruke sukladnosti. Kako bi se osigurala najveća moguća učinkovitost mogućnosti ograničavanja kontrolne populacije, primjereno je odstupiti i od članka 35., članka 50. stavka 5. i članka 68. stavka 4. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 te dopustiti državama članicama da odgode povećanje stopa kontrole propisano tim odredbama, uključujući stope kontrole koje proizlaze iz odstupanja iz članka 4. stavka 4., članka 7. drugog stavka i članka 9. drugog stavka Provedbene uredbe (EU) 2020/532.

(7) Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 predviđena ovom Uredbom trebala bi omogućiti državama članicama da izbjegnu kašnjenja u provedbi mjera kontrole i obradi zahtjeva za potporu, a time i kašnjenja plaćanja korisnicima za 2021. Neophodno je međutim da se tim odstupanjima ne ograničava dobro financijsko upravljanje i zahtjev dostatne razine sigurnosti. U skladu s tim odgovornost je država članica koje se koriste tim odstupanjima poduzeti sve potrebne mjere kako bi se izbjeglo preplaćivanje te potaknuo povrat neopravdano isplaćenih iznosa. Nadalje, primjena tih odstupanja trebala bi biti obuhvaćena izjavom o upravljanju iz članka 7. stavka 3. prvog podstavka točke (b) Uredbe (EU) br. 1306/2013 za financijske godine 2021. i 2022.

([6]) Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).

(8) Provedbenim uredbama Komisije (EU) br. 180/2014 ([7]) i (EU) br. 181/2014 ([8]) predviđene su stope kontrole za provjere određenih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i na manjim egejskim otocima. Budući da mjere poduzete za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 obuhvaćaju i najudaljenije regije Unije te manje egejske otoke, primjereno je odstupiti od tih uredaba proširenjem mogućnosti uporabe novih tehnologija kao alternativnih izvora dokaza u pogledu kontrola i prilagodbe stopa kontrole za kontrole na terenu za 2021.

(9) Člankom 24. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892 ([9]) predviđeno je da države članice provjeravaju, uključujući na terenu, kriterije priznavanja organizacija proizvođača ili udruženja organizacija proizvođača u sektoru voća i povrća. Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 kontrole na terenu u pogledu kriterija priznavanja ne bi trebalo primjenjivati u 2021.

(10) Člankom 27. stavkom 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892 utvrđen je uzorak za godišnje kontrole na terenu na najmanje 30 % ukupne potpore za koju je podnesen zahtjev i predviđa se da se svaka organizacija proizvođača ili udruženje organizacija proizvođača u sektoru voća i povrća koji provode operativni program obilaze barem svake tri godine. Člankom 27. stavkom 7. te uredbe predviđeno je i da se aktivnosti koje se provode na pojedinačnim gospodarstvima članova organizacija proizvođača koji su obuhvaćeni uzorkom iz članka 27. stavka 2. te uredbe obilaze najmanje jednom radi provjere njihove provedbe. Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice možda neće moći ispuniti te zahtjeve te bi im stoga trebalo dopustiti da u 2021. provedu manji postotak tih provjera te u 2021. ne bi trebale podlijegati zahtjevima o učestalosti kontrola organizacija proizvođača.

(11) Člankom 29. stavkom 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892 predviđeno je da se kontrolama prvog stupnja postupaka povlačenja obuhvaća 100 % količine proizvoda povučenih s tržišta, uz iznimku proizvoda namijenjenih za besplatnu distribuciju, za koje u skladu s člankom 29. stavkom 3. te uredbe države članice mogu provjeriti manji postotak, ali ne manje od 10 % dotičnih količina neke organizacije proizvođača tijekom tržišne godine. Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice možda neće moći ispuniti taj zahtjev te bi im 2021. trebalo dopustiti da i za sve druge povučene proizvode, neovisno o njihovoj namjeni, provjere manji postotak, ali ne manje od 10 % dotičnih količina neke organizacije proizvođača tijekom tržišne godine.

(12) Člankom 30. stavkom 3. Provedbene uredbe (EU) 2017/892 predviđeno je da svaka kontrola uključuje uzorak koji predstavlja najmanje 5 % količina koje je organizacija proizvođača povukla s tržišta tijekom tržišne godine. Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice možda neće moći ispuniti taj zahtjev te bi im trebalo dopustiti da u 2021. upotrebljavaju uzorke koji predstavljaju najmanje 3 % količina koje je organizacija proizvođača povukla s tržišta tijekom tržišne godine 2020.

(13) Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 državama članicama će 2021. biti i dalje praktički nemoguće provoditi sustavne kontrole na terenu i kontrole na terenu godišnjih zahtjeva za dodjelu potpore na temelju uzorka, kontrole prvog i drugog stupnja postupaka povlačenja te kontrole zelene berbe i neubiranja kako je utvrđeno u članku 27. stavku 7., članku 29. stavku 2., članku 30. stavku 3. te članku 31. stavcima 1. i 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892. Stoga bi državama članicama trebalo dopustiti da utvrde kontrole koje su jednakovrijedne sustavnim kontrolama na terenu, kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima.

([7]) Provedbena uredba Komisije (EU) br. 180/2014 od 20. veljače 2014. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije (SL L 63, 4.3.2014., str. 13.).

([8]) Provedbena uredba Komisije (EU) br. 181/2014 od 20. veljače 2014. o utvrđivanju pravila primjene Uredbe (EU) br. 229/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka (SL L 63, 4.3.2014., str. 53.).

([9]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2017/892 od 13. ožujka 2017. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća (SL L 138, 25.5.2017., str. 57.).

(14) Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 državama članicama bilo je 2020., a bit će i 2021., praktički nemoguće provoditi sustavne kontrole na terenu i kontrole na terenu na temelju uzorka za aktivnosti koje se podupiru na temelju članaka od 45. do 52. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([10]). Stoga je za financijsku godinu 2020. uvedeno odstupanje od članka 32. stavka 1. i članka 42. stavka 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2016/1150 ([11]) te bi ga trebalo zadržati za financijsku godinu 2021. kako bi se državama članicama omogućilo da utvrde kontrole koje su jednakovrijedne sustavnim kontrolama na terenu, kao što su datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima, kako bi se prije plaćanja zajamčila usklađenost s propisima zakonodavstva o programima potpore u sektoru vina.

(15) Državama članicama također će biti praktički nemoguće provesti sustavne kontrole na terenu za financijsku godinu 2021. u roku utvrđenom u članku 43. stavku 3. Provedbene uredbe (EU) 2016/1150 za postupke zelene berbe koji se podupiru na temelju članka 47. Uredbe (EU) br. 1308/2013. Stoga bi trebalo uvesti odstupanje kako bi se odgodilo dovršenje kontrola do 15. rujna 2021.

(16) Člankom 27. stavkom 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/274 ([12]) utvrđuje se broj uzoraka svježeg grožđa koje se uzima iz vinograda tijekom berbe na predmetnoj parceli za osnivanje analitičke baze izotopnih podataka iz članka 39. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2018/273 ([13]). Ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice ne mogu provoditi takve kontrole, trebalo bi im dopustiti odstupanje od minimalnog broja uzoraka.

(17) Člankom 31. stavkom 2. točkom (b) Provedbene uredbe (EU) 2018/274 utvrđeno je da države članice moraju provesti godišnje kontrole na terenu kod najmanje 5 % svih vinogradara upisanih u registar vinograda. S obzirom na to da zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 više država članica koje proizvode vino tijekom dužeg razdoblja ne može provoditi takve kontrole, taj bi postotak trebalo smanjiti za 2021. Iz istog bi razloga državama članicama trebalo dopustiti da u 2021. privremeno obustave sustavne kontrole na terenu iz članka 31. stavka 2. točke (c) te uredbe koje se moraju provoditi na površinama zasađenima vinovom lozom koje nisu uključene ni u jednu datoteku vinogradara.

(18) Provedbena uredba Komisije (EU) br. 615/2014 ([14]) u pogledu programâ rada za potporu sektoru maslinova ulja i stolnih maslina sadržava pravila o kontrolama na terenu kako bi se provjerilo jesu li ispunjeni uvjeti za dodjelu sredstava Unije. Zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 mogle bi nastati poteškoće u provedbi tih kontrola, kako je propisano člankom 6. te uredbe. Stoga je primjereno državama članicama omogućiti fleksibilnost dopuštanjem zamjene kontrola na terenu u kalendarskoj godini 2021. alternativnim provjerama.

([10]) Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

([11]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/1150 od 15. travnja 2016. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nacionalnih programa potpore u sektoru vina (SL L 190, 15.7.2016., str. 23.).

([12]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/274 od 11. prosinca 2017. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu programa odobravanja nasada vinove loze, certificiranja, ulaznog i izlaznog registra, obveznih izjava i obavijesti te Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu odgovarajućih provjera i o stavljanju izvan snage Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/561 (SL L 58, 28.2.2018., str. 60.).

([13]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/273 od 11. prosinca 2017. o dopuni Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu programa odobravanja sadnje vinove loze, registra vinograda, pratećih dokumenata i certificiranja, ulaznog i izlaznog registra, obveznih izjava, obavijesti i objave informacija o kojima se obavještava te o dopuni Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu odgovarajućih kontrola i kazni, o izmjeni uredaba Komisije (EZ) br. 555/2008, (EZ) br. 606/2009 i (EZ) br. 607/2009 i o stavljanju izvan snage Uredbe Komisije (EZ) br. 436/2009 i Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/560 (SL L 58, 28.2.2018., str. 1.).

([14]) Provedbena uredba Komisije (EU) br. 615/2014 od 6. lipnja 2014. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu programâ rada za potpore sektoru maslinova ulja i stolnih maslina (SL L 168, 7.6.2014., str. 95.).

(19) Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/1368 ([15]) u pogledu potpore u pčelarskom sektoru sadržava pravila o praćenju i provjerama u odnosu na pravilnu provedbu nacionalnih pčelarskih programa, stvarno nastale rashode i točan broj košnica koje su prijavili pčelari. U skladu s člankom 8. stavkom 3. te uredbe, države članice moraju osigurati da se kontrole na terenu provedu na najmanje 5 % podnositelja zahtjeva za potporu u okviru njihovih pčelarskih programa. Mjere poduzete za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 mogu uzrokovati poteškoće u provedbi broja kontrola na terenu potrebnih da se dosegne navedeni prag. Stoga je primjereno državama članicama omogućiti fleksibilnost i dopustiti odstupanje od tog zahtjeva. Takvo odstupanje, međutim, ne bi smjelo povećati rizik od neopravdanih plaćanja. Stoga bi svako smanjenje broja kontrola na terenu trebalo kad god je to moguće zamijeniti povećanim brojem alternativnih provjera.

(20) Budući da su mjere predviđene ovom Uredbom potrebne kako bi države članice organizirale kampanje kontrole uz poštovanje mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i primjenjivati se retroaktivno kako bi se obuhvatilo cijelo trajanje odgovarajućih kampanja kontrole: mjere iz poglavlja I. i II. i poglavlja III. odjeljaka 3. i 4. trebale bi se primjenjivati od 1. siječnja 2021., što odgovara godini zahtjeva u okviru integriranog administrativnog i kontrolnog sustava ili kalendarskoj godini za mjere ruralnog razvoja koje nisu povezane s površinom i životinjama te mjere u sektoru vina; mjere iz poglavlja III. odjeljaka 1. i 2. trebale bi se primjenjivati od 16. listopada 2020., što odgovara financijskoj godini, a mjere iz poglavlja III. odjeljka 5. trebale bi se primjenjivati od 1. kolovoza 2020., što odgovara pčelarskoj godini.

(21) Mjere predviđene u ovoj Uredbi u skladu su s mišljenjem Odbora za poljoprivredne fondove, Odbora za izravna plaćanja, Odbora za ruralni razvoj i Odbora za zajedničku organizaciju poljoprivrednih tržišta,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

ODSTUPANJA OD PROVEDBENE UREDBE (EU) br. 809/2014

Članak 1.

Odstupajući od članka 24. stavka 4., članka 48. stavka 5., članka 49. stavka 1., članka 52. stavka 1., članka 60. stavka 2. trećeg podstavka i članka 71. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19, a u pogledu kontrola koje treba provesti u godini zahtjeva 2021. odnosno kalendarskoj godini 2021., države članice mogu odlučiti u potpunosti zamijeniti fizičke inspekcije koje se provode na temelju te uredbe, posebno terenske posjete i kontrole na terenu, fotointerpretacijom satelitskih ili zračnih ortofotografija ili uporabom novih tehnologija kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem ili drugi relevantni dokazi, uključujući dokaznu dokumentaciju koju je dostavio korisnik na zahtjev nadležnog tijela, koji bi nadležnom tijelu omogućili donošenje konačnih zaključaka.

Ako se obilasci u vezi s aktivnošću za koju je dodijeljena potpora ili lokacijom ulaganja iz članka 48. stavka 5. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 ne mogu zamijeniti relevantnom dokaznom dokumentacijom, države članice te obilaske provode nakon izvršenja završnog plaćanja.

Članak 2.

Odstupajući od članka 26. stavka 4. i članka 42. stavka 1. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice nisu u mogućnosti provoditi kontrole na terenu u roku

([15]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/1368 od 6. kolovoza 2015. o utvrđivanju pravila primjene Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu potpore u pčelarskom sektoru (SL L 211, 8.8.2015., str. 9.).

propisanom tim odredbama, a alternativne metode, uključujući uporabu novih tehnologija, ne mogu pružiti potrebne dokaze, države članice mogu odlučiti provesti te kontrole za godinu zahtjeva 2021. odnosno kalendarsku godinu 2021. u bilo koje doba godine ako one i dalje omogućuju provjeru uvjeta prihvatljivosti.

Članak 3.

1. Ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice nisu u mogućnosti provoditi kontrole na terenu u godini zahtjeva 2021. odnosno kalendarskoj godini 2021., u skladu sa zahtjevima utvrđenima u člancima od 30. do 33., članku 35., članku 40.a stavku 1. prvom podstavku točki (c), članku 40.a stavku 2. točki (b), članku 50. stavku 1. prvom podstavku, članku 50. stavku 5., članku 52. stavku 2., članku 60. stavku 2. trećem podstavku, članku 68. stavku 1. prvom podstavku i članku 68. stavku 4. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, države članice mogu odlučiti primjenjivati pravila utvrđena u stavcima od 2. do 13. ovog članka.

2. Odstupajući od članka 30. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, u godini zahtjeva 2021. stopa kontrole iznosi najmanje:

(a) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za program osnovnog plaćanja ili program jedinstvenih plaćanja;

(b) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za program za preraspodjelu plaćanja;

(c) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za plaćanje za područja s prirodnim ograničenjima;

(d) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za plaćanje za mlade poljoprivrednike;

(e) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za plaćanja povezana s površinom u okviru dobrovoljne proizvodno vezane potpore;

(f) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za plaćanje u okviru programa za male poljoprivrednike;

(g) 10 % površina prijavljenih za proizvodnju konoplje;

(h) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za posebno plaćanje za pamuk.

Države članice koje su u skladu s člankom 36. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 već odlučile smanjiti stope kontrole za određene programe na 3 % mogu dodatno smanjiti postotke za te programe iz ovog stavka na 1 %.

3. Odstupajući od članka 31. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, u godini zahtjeva 2021. stopa kontrole iznosi najmanje:

(a) 3 % svih korisnika koji se moraju pridržavati poljoprivrednih praksi korisnih za klimu i okoliš;

(b) 1 %:

i. ili svih korisnika koji ispunjavaju uvjete za plaćanje za ekologizaciju koji su izuzeti iz obveza koje se odnose na raznolikost usjeva i ekološki značajne površine neispunjavanjem pragova iz članaka 44. i 46. Uredbe (EU) br. 1307/2013 i na koje se ne odnose obveze iz članka 45. navedene uredbe;

ii. ili, u godinama kada se članak 44. Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 639/2014 ([16]) ne primjenjuje na neku državu članicu, korisnika koji ispunjavaju uvjete za plaćanje za ekologizaciju koji su izuzeti iz obveza koje se odnose na raznolikost usjeva i ekološki značajne površine neispunjavanjem pragova iz članaka 44. i 46. Uredbe (EU) br. 1307/2013 i na koje se ne odnosi obveza iz članka 45. stavka 1. navedene uredbe;

(c) 3 % svih korisnika koji se moraju pridržavati zelenih praksi i koji upotrebljavaju nacionalne ili regionalne programe okolišnog certificiranja iz članka 43. stavka 3. točke (b) Uredbe (EU) br. 1307/2013.

([16]) Delegirana uredba Komisije (EU) br. 639/2014 od 11. ožujka 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike te o izmjeni Priloga X. toj Uredbi (SL L 181, 20.6.2014., str. 1.).

Stopa kontrole iz prvog podstavka točke (a) istodobno obuhvaća najmanje 3 % svih korisnika koji imaju površine pokrivene trajnim travnjakom koje su okolišno osjetljive u područjima obuhvaćenima Direktivom Vijeća 92/43/EEZ ([17]) ili Direktivom 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([18]) i dodatnim osjetljivim područjima iz članka 45. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013.

4. Odstupajući od članka 32. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, u godini zahtjeva 2021. stopa kontrole iznosi najmanje:

(a) 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za mjere ruralnog razvoja;

(b) 3 % svih kolektiva koji podnose kolektivni zahtjev.

U pogledu stope kontrole iz prvog podstavka točke (a), za mjere predviđene člancima 28. i 29. Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([19]) stopa kontrole od 3 % ostvaruje se na razini pojedinačne mjere.

5. Odstupajući od članka 33. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, u godini podnošenja zahtjeva 2021. stopa kontrole iznosi najmanje 3 % svih korisnika koji podnose zahtjev za programe potpore za životinje kojima je obuhvaćeno najmanje 3 % životinja.

6. Odstupajući od članka 35. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, države članice mogu odlučiti odgoditi povećanje stope kontrole koja je trebala biti primijenjena u godini zahtjeva 2021. za programe potpore i mjere potpore iz stavaka od 2. do 5. ovog članka te je zamijeniti odgovarajućim povećanjem za godinu zahtjeva 2022.

7. Odstupajući od članka 40.a stavka 1. prvog podstavka točke (c) prve rečenice Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, relevantne kontrole koje se odnose na kriterije prihvatljivosti, preuzete obveze i druge obveze provode se za najmanje 3 % predmetnih korisnika.

8. Odstupajući od članka 40.a stavka 2. točke (b) Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, provjere sadržaja tetrahidrokanabinola u konoplji provode se za najmanje 10 % površine.

9. Odstupajući od članka 50. stavka 1. prvog podstavka i članka 60. stavka 2. trećeg podstavka Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, stopa kontrola u kalendarskoj godini 2021. iznosi najmanje 3 %.

10. Odstupajući od članka 50. stavka 5. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, države članice mogu odlučiti odgoditi povećanje stope kontrole koje je trebalo primijeniti u kalendarskoj godini 2021. i zamijeniti ga odgovarajućim povećanjem za kalendarsku godinu 2022.

11. Odstupajući od članka 52. stavka 2. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, stopa kontrole u kalendarskoj godini 2021. za *ex post* kontrole iznosi najmanje 0,6 %.

12. Odstupajući od članka 68. stavka 1. prvog podstavka Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, minimalna stopa kontrole za višestruku sukladnost u godini zahtjeva 2021. iznosi 0,5 %.

13. Odstupajući od članka 68. stavka 4. Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014, države članice mogu odlučiti odgoditi povećanje stopa kontrole koje je trebalo primijeniti u godini zahtjeva 2021. i zamijeniti ga odgovarajućim povećanjem za godinu zahtjeva 2022.

([17]) Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992., str. 7.).
([18]) Direktiva 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (SL L 20, 26.1.2010., str. 7.).
([19]) Uredba (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005 (SL L 347, 20.12.2013., str. 487.).

Članak 4.

Za države članice koje primjenjuju članke 1., 2. i 3., izjava o upravljanju koja mora biti sastavljena u skladu s člankom 7. stavkom 3. prvim podstavkom točkom (b) Uredbe (EU) br. 1306/2013 za financijske godine 2021. i 2022. obuhvaća potvrdu da je spriječeno preplaćivanje iznosa korisnicima te da je pokrenut povrat neopravdano isplaćenih iznosa na temelju provjere svih potrebnih informacija.

POGLAVLJE II.

ODSTUPANJA OD POSEBNIH MJERA U KORIST NAJUDALJENIJIH REGIJA UNIJE I MANJIH EGEJSKIH OTOKA

ODJELJAK 1.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014

Članak 5.

1. Odstupajući od članka 16. stavka 2. Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice nisu u mogućnosti provoditi fizičke kontrole u najudaljenijim regijama u skladu s pravilima iz te odredbe, u 2021. države članice mogu odlučiti organizirati fizičke kontrole u skladu s pravilima utvrđenima u stavku 2. ovog članka.

2. Fizičke kontrole izvršene u dotičnim najudaljenijim regijama prilikom uvoza, ulaska, izvoza i otpreme poljoprivrednih proizvoda uključuju reprezentativan uzorak od najmanje 3 % dozvola i potvrda predočenih u skladu s člankom 9. Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014.

3. Odstupajući od članka 22. Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice nisu u mogućnosti provoditi kontrole na terenu u najudaljenijim regijama u skladu s pravilima iz tog članka, u 2021. države članice mogu odlučiti organizirati kontrole na terenu u skladu s pravilima utvrđenima u stavku 4. ovog članka.

4. Na temelju analize rizika u skladu s člankom 24. stavkom 1. Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014, nadležna tijela provode kontrole na terenu na uzorku od najmanje 3 % zahtjeva za potporu. Uz to, uzorak predstavlja najmanje 3 % iznosa obuhvaćenih potporom za svaku aktivnost.

5. Odstupajući od članka 16. stavka 2. i članka 22. Provedbene uredbe (EU) br. 180/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice nisu u mogućnosti provoditi kontrole na terenu za posebne mjere u korist najudaljenijih regija u skladu s pravilima utvrđenima u tim odredbama za 2021., države članice mogu odlučiti:

(a) zamijeniti kontrole na terenu uporabom novih tehnologija, uključujući fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, videokonferencije s korisnicima ili bilo koju relevantnu dokaznu dokumentaciju koja bi mogla služiti kao potpora pri provjeri ispravne provedbe mjera;

(b) provesti te kontrole u bilo koje doba godine, uključujući nakon izvršenja konačnog plaćanja, ako one i u tom slučaju omogućuju provjeru uvjeta prihvatljivosti.

6. Odstupajući od članka 59. stavka 5. Uredbe (EU) br. 1306/2013, države članice mogu odlučiti odgoditi povećanje stope kontrole koja je trebala biti primijenjena u godini zahtjeva 2021. za programe potpore i mjere potpore iz stavaka od 1. do 5. ovog članka te je zamijeniti odgovarajućim povećanjem za godinu zahtjeva 2022.

ODJELJAK 2.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014

Članak 6.

1. Odstupajući od članka 13. stavka 2. Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 Grčka nije u mogućnosti provoditi fizičke kontrole u skladu s pravilima utvrđenima u toj odredbi, u 2021. Grčka može odlučiti organizirati fizičke kontrole u skladu s pravilima utvrđenima u stavku 2. ovog članka.

2. Fizičkim kontrolama koje se provode na manjim egejskim otocima pri ulasku poljoprivrednih proizvoda obuhvaća se reprezentativni uzorak od najmanje 3 % potvrda predočenih u skladu s člankom 7. Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014. Fizičkim kontrolama iz odjeljka 3. te uredbe koje se provode na manjim egejskim otocima prilikom izvoza ili otpreme obuhvaća se reprezentativni uzorak od najmanje 3 % svih aktivnosti, na temelju profila rizika koje je utvrdila Grčka.

3. Odstupajući od članka 20. Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 Grčka nije u mogućnosti provoditi kontrole na terenu u skladu s pravilima utvrđenima u tom članku, u 2021. Grčka može odlučiti organizirati kontrole na terenu u skladu s pravilima utvrđenima u stavku 4. ovog članka.

4. Na temelju analize rizika u skladu s člankom 22. stavkom 1. Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014, nadležna tijela provode kontrole na terenu na uzorku od najmanje 3 % za svaku aktivnost zahtjeva za potporu. Uz to, uzorak predstavlja najmanje 3 % iznosa obuhvaćenih potporom za svaku aktivnost.

5. Odstupajući od članka 13. stavka 2. i članka 20. Provedbene uredbe (EU) br. 181/2014, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 Grčka nije u mogućnosti provoditi kontrole na terenu za posebne mjere u korist manjih egejskih otoka u skladu s pravilima utvrđenima u tim odredbama za 2021., Grčka može odlučiti:

(a) zamijeniti kontrole na terenu uporabom novih tehnologija, uključujući fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, videokonferencije s korisnicima ili bilo koju relevantnu dokaznu dokumentaciju koja bi mogla služiti kao potpora pri provjeri ispravne provedbe mjera;

(b) provesti te kontrole u bilo koje doba godine, uključujući nakon izvršenja konačnog plaćanja, ako one i u tom slučaju omogućuju provjeru uvjeta prihvatljivosti.

6. Odstupajući od članka 59. stavka 5. Uredbe (EU) br. 1306/2013, Grčka može odlučiti odgoditi povećanje stope kontrole koja je trebala biti primijenjena u godini zahtjeva 2021. za programe potpore i mjere potpore iz stavaka od 1. do 5. ovog članka te je zamijeniti odgovarajućim povećanjem za godinu zahtjeva 2022.

POGLAVLJE III.

ODSTUPANJA OD PRAVILA ZA PROVEDBU ZAJEDNIČKE ORGANIZACIJE TRŽIŠTA

ODJELJAK 1.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) 2017/892

Članak 7.

1. Odstupajući od članka 24. Provedbene uredbe (EU) 2017/892, kontrole na terenu u pogledu kriterija priznavanja ne primjenjuju se u 2021.

2. Odstupajući od članka 27. stavka 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892:

(a) u 2021. kontrole na terenu iz članka 27. te uredbe odnose se na uzorak koji predstavlja najmanje 10 % ukupne potpore za koju je podnesen zahtjev za 2020.;

(b) pravilo da se svaka organizacija proizvođača ili udruženje organizacija proizvođača koji provode operativni program obilazi barem svake tri godine ne primjenjuje se na kontrole na terenu provedene u 2021.

3. Odstupajući od članka 27. stavka 7. Provedbene uredbe (EU) 2017/892, pravilo da su pojedinačna gospodarstva članova organizacija proizvođača koja su obuhvaćena uzorkom iz članka 27. stavka 2. te uredbe predmet najmanje jednog obilaska mjesta u kojem se provodi aktivnost radi provjere njezine provedbe ne primjenjuje se na kontrole na terenu provedene u 2021. Takvi obilasci mogu se zamijeniti drugim vrstama kontrola koje određuju države članice, kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima.

4. Odstupajući od članka 29. stavka 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892, države članice mogu u 2021. za sve povučene proizvode, neovisno o njihovoj namjeni, provjeriti manji postotak od onog utvrđenog u toj odredbi, ali ne manji od 10 % dotičnih količina neke organizacije proizvođača tijekom tržišne godine. Kontrola se može provesti u prostorima organizacije proizvođača ili primatelja proizvoda. U slučaju da se kontrolama ustanove nepravilnosti, države članice provode dodatne provjere. Takve se kontrole mogu zamijeniti drugim vrstama kontrola koje određuju države članice, kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima.

5. Odstupajući od članka 30. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) 2017/892, u 2021. svaka kontrola uključuje uzorak koji predstavlja najmanje 3 % količina koje je organizacija proizvođača povukla s tržišta tijekom tržišne godine 2020. Takve se kontrole mogu zamijeniti drugim vrstama kontrola koje određuju države članice, kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima.

6. Odstupajući od članka 31. stavaka 1. i 2. Provedbene uredbe (EU) 2017/892, u 2021. kontrole na terenu mogu se zamijeniti drugim vrstama kontrola koje određuju države članice, kao što su fotografije s lokacijskim označivanjem, datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima.

ODJELJAK 2.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) 2016/1150

Članak 8.

1. Odstupajući od članka 32. stavka 1. i članka 42. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) 2016/1150, tijekom financijske godine 2021., ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice ne mogu provoditi kontrole na terenu u skladu s tim odredbama, te se kontrole mogu zamijeniti drugim vrstama kontrola koje određuju države članice, kao što su datirane fotografije, datirana izvješća o nadzoru bespilotnim letjelicama, administrativne kontrole ili videokonferencije s korisnicima, kojima se jamči da se poštuju pravila koja se odnose na programe potpore u sektoru vina.

2. Odstupajući od članka 43. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) 2016/1150, tijekom financijske godine 2021., ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice ne mogu provoditi kontrole na terenu u skladu s tom odredbom, takve kontrole postupaka zelene berbe provode se do 15. rujna 2021.

ODJELJAK 3.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) 2018/274

Članak 9.

1. Odstupajući od članka 27. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) 2018/274, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice tijekom razdoblja berbe grožđa u 2021. ne mogu prikupiti i preraditi svježe grožđe u skladu s brojem uzoraka utvrđenim u dijelu II. Priloga III. toj uredbi, države članice mogu odstupiti od tog broja uzoraka.

2. Odstupajući od članka 31. stavka 2. točke (b) Provedbene uredbe (EU) 2018/274, ako zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 države članice u 2021. ne mogu provoditi kontrole na terenu u skladu s tom odredbom, države članice provode takve kontrole na najmanje 3 % vinogradara upisanih u registar vinograda.

3. Odstupajući od članka 31. stavka 2. točke (c) Provedbene uredbe (EU) 2018/274, države članice mogu u 2021. privremeno obustaviti sustavne kontrole na terenu koje se provode na površinama pod vinovom lozom koje nisu uključene ni u jednu datoteku vinogradara, u slučajevima u kojima države članice zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 ne mogu provoditi takve kontrole.

ODJELJAK 4.

Odstupanja od Provedbene uredbe (EU) br. 615/2014

Članak 10.

Odstupajući od članka 6. Provedbene uredbe (EU) br. 615/2014, ako države članice zbog mjera poduzetih za suočavanje s pandemijom bolesti COVID-19 ne mogu pravodobno provesti kontrole na terenu u kalendarskoj godini 2021., države članice mogu odlučiti da se kontrole na terenu djelomično ili u potpunosti zamijene administrativnim kontrolama ili uporabom relevantnih dokaza, uključujući fotografije s lokacijskim označivanjem, videorazgovore ili druge dokaze u elektroničkom obliku.

ODJELJAK 5.

Odstupanje od Provedbene uredbe (EU) 2015/1368

Članak 11.

Odstupajući od članka 8. stavka 3. Provedbene uredbe (EU) 2015/1368, tijekom pčelarske godine 2021. države članice mogu odlučiti odstupiti od praga od 5 % koji se odnosi na kontrole na terenu podnositelja zahtjeva za potporu u okviru njihovih pčelarskih programa ako zamijene planirane kontrole na terenu alternativnim kontrolama za koje se mogu zatražiti fotografije, upotrijebiti videorazgovori ili bilo koja druga sredstva koja bi mogla poslužiti u potporu provjeri pravilne provedbe mjera uključenih u pčelarski program.

POGLAVLJE IV.

ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 12.

Ova Uredba stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Poglavlja I. i II. te poglavlje III. odjeljci 3. i 4. primjenjuju se od 1. siječnja 2021.

Poglavlje III. odjeljci 1. i 2. primjenjuju se od 16. listopada 2020.

Poglavlje III. odjeljak 5. primjenjuje se od 1. kolovoza 2020.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 4. svibnja 2021.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN