COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 19.2.2025
COM(2025) 51 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema di allarme n. 7-12/2024

1. TABELLA DEI CONSUMI PROVVISORI AL 31.12.2024

La presente relazione illustra l'esecuzione provvisoria del bilancio 2024 per il FEAGA al 31.12.2024, i cui dettagli sono riportati nella tabella seguente.

Il livello di esecuzione è raffrontato agli stanziamenti corrispondenti inclusi nel bilancio 2024.

Esercizio finanziario 2024 [1]
UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA AL 31.12.2024

in milioni di EUR

		Stanziamenti di bilancio[2]	Spese al 15.10.2024	Previsione di spese dirette della Commissione fino al 31.12.2024	Spese totali dell'esercizio finanziario 2024	Utilizzazione	Divario tra spese e stanziamenti	
		milioni di EUR	milioni di EUR	milioni di EUR	milioni di EUR	%	%	milioni di EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Spese	***40 517,3***	***40 710,0***	***98,5***	***40 808,5***	***100,7%***	***0,7%***	***291,2***
08 01	***Spese di supporto amministrativo del polo tematico "Agricoltura e politica marittima"***	***4,9***	***4,2***	***0,7***	***4,9***	***100,0%***	***0,0%***	***0,0***
08 01 01	**Spese di supporto per il Fondo europeo agricolo di garanzia**	**4,9**	**4,2**	**0,7**	**4,9**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
08 02	***Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) (*)***	***40 512,4***	***40 705,9***	***97,8***	***40 803,6***	***100,7%***	***0,7%***	***291,2***
08 02 01	**Riserva agricola**	**516,5**	**465,5**		**465,5**	**90,1%**	**-9,9%**	**-51,0**
08 02 02	**Tipi di interventi in taluni settori nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**1 294,2**	**1 053,5**		**1 053,5**	**81,4%**	**-18,6%**	**-240,7**
08 02 02 01	Settore dei prodotti ortofrutticoli	335,0	413,6		413,6	123,5%	23,5%	78,6
08 02 02 02	Settore dei prodotti apicoli	60,0	52,7		52,7	87,8%	-12,2%	-7,3
08 02 02 03	Settore vitivinicolo	835,0	538,2		538,2	64,5%	-35,5%	-296,8
08 02 02 04	Settore del luppolo	2,2	2,2		2,2	100,0%	0,0%	0,0
08 02 02 05	Settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola	45,0	38,8		38,8	86,2%	-13,8%	-6,2
08 02 02 06	Altri settori	17,0	7,9		7,9	46,7%	-53,3%	-9,1
08 02 03	**Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC**	**1 481,6**	**1 682,2**	**23,0**	**1 705,1**	**115,1%**	**15,1%**	**223,5**
08 02 03 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)	226,0	228,4		228,4	101,1%	1,1%	2,4
08 02 03 02	Promozione dei prodotti agricoli - Programmi semplici in regime di gestione concorrente	80,7	82,9		82,9	102,7%	2,7%	2,2
08 02 03 03	Promozione dei prodotti agricoli - Programmi multipli e azioni condotte dalla Commissione in regime di gestione diretta	96,9	73,9	23,0	96,9	100,0%	0,0%	0,0
08 02 03 04	Programmi destinati alle scuole	180,0	182,3		182,3	101,3%	1,3%	2,3
08 02 03 05	Olio di oliva	p.m.	-0,1		-0,1			
08 02 03 06	Prodotti ortofrutticoli	715,0	735,0		735,0	102,8%	2,8%	20,0
08 02 03 07	Settore vitivinicolo	183,0	379,7		379,7	207,5%	107,5%	196,7
08 02 03 08	Apicoltura	p.m.	0,0		0,0			
08 02 03 09	Luppolo	p.m.	0,0		0,0			
08 02 03 10	Misure di ammasso pubblico e privato	p.m.	0,0		0,0			
08 02 04	**Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**36 296,2**	**36 904,3**		**36 904,3**	**101,7%**	**1,7%**	**608,1**
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (** p.2)	18 282,2	18 966,8		18 966,8	103,7%	3,7%	684,6
08 02 04 02	Sostegno ridistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	3 917,0	4 012,4		4 012,4	102,4%	2,4%	95,4
08 02 04 03	Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	670,0	700,9		700,9	104,6%	4,6%	30,9
08 02 04 04	Regimi per il clima e l'ambiente	8 698,0	8 586,8		8 586,8	98,7%	-1,3%	-111,2
08 02 04 05	Sostegno accoppiato al reddito	4 485,0	4 412,9		4 412,9	98,4%	-1,6%	-72,1
08 02 04 06	Pagamento specifico per il cotone	244,0	224,5		224,5	92,0%	-8,0%	-19,5
08 02 05	**Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC *****	**444,0**	**523,0**		**523,0**	**117,8%**	**17,8%**	**79,0**
08 02 05 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti)	444,0	441,3		441,3	99,4%	-0,6%	-2,7
08 02 05 02	Regime di pagamento unico per superficie (RPUS)	p.m.	5,1		5,1			
08 02 05 03	Pagamento ridistributivo	p.m.	0,7		0,7			
08 02 05 04	Regime di pagamento di base (RPB)	p.m.	37,2		37,2			
08 02 05 05	Pagamento a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente	p.m.	25,2		25,2			
08 02 05 06	Pagamento a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali	p.m.	0,0		0,0			
08 02 05 07	Pagamento per i giovani agricoltori	p.m.	1,7		1,7			
08 02 05 08	Pagamento specifico per il cotone	p.m.	0,6		0,6			
08 02 05 09	Regime di sostegno accoppiato facoltativo	p.m.	10,6		10,6			
08 02 05 10	Regime per i piccoli agricoltori	p.m.	0,7		0,7			
08 02 06	**Strategia politica, coordinamento e audit**	**379,4**	**76,6**	**74,8**	**151,5**	**39,9%**	**-60,1%**	**-227,9**
08 02 06 01	Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni di liquidazione dei conti e di verifica di conformità	250,9	23,0		23,0	9,2%	-90,8%	-227,9
08 02 06 02	Composizione delle controversie	p.m.	0,0		0,0			
08 02 06 03	FEAGA - Assistenza tecnica operativa	128,5	53,7	74,8	128,5	100,0%	0,0%	0,0
08 02 99	**Completamento di programmi e attività precedenti *****	**100,5**	**0,7**		**0,7**	**0,7%**	**-99,3%**	**-99,8**

[1] Esercizio: dal 16.10.2023 al 15.10.2024, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2024.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

*** Il bilancio cumulato per le voci da 08 02 05 02 a 08 02 05 10 è previsto all'articolo 08 02 99. Viene quindi stornato mensilmente per coprire le spese necessarie per le voci di bilancio di cui all'articolo 08 02 05.

		Stanziamenti di bilancio[2]	Spese/entrate con destinazione specifica al 15.10.2024	Utilizzazione	Profilo di consumo a ottobre		Divario tra esecuzione e profilo	
		milioni di EUR	milioni di EUR	%	%	milioni di EUR	%	milioni di EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Riserva agricola, compresi i 315,5 milioni di EUR riportati dall'esercizio 2023:							
08 02 01	Riserva agricola - compresi i riporti dall'esercizio finanziario precedente	832,0	465,5	56,0%				
	(**) Solo a titolo informativo: spese rispetto agli stanziamenti iniziali e importo delle entrate con destinazione specifica							
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità - comprese entrate con destinazione specifica	19 022,0	18 966,8	99,7%	100,0%	19 022,0	-0,3%	-55,2
	Entrate con destinazione specifica	***739,8***	***896,5***	***121,2%***				
6 2 0 0 ****	Fondo europeo agricolo di garanzia - importo stimato delle entrate con destinazione specifica da riscuotere nell'esercizio finanziario	400,0	556,2	139,1%				
	Entrate con destinazione specifica riportate dal precedente esercizio finanziario	339,8	340,3	100,1%				

[1] Esercizio: dal 16.10.2023 al 15.10.2024, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2024.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

**** Entrate destinate al sostegno di base al reddito per la sostenibilità per ridurre la necessità di stanziamenti di bilancio.

2. OSSERVAZIONI SULLA RISERVA AGRICOLA 2024

Nel 2024 la riserva agricola ammontava a 832 milioni di EUR, compreso un riporto di 315,5 milioni di EUR dal bilancio 2023. Sono state adottate cinque misure, per un totale di 295 milioni di EUR[1]. Per la terza e la quarta misura gli Stati membri non hanno dichiarato alcun importo nell'esercizio finanziario 2024 e l'ultima (quinta) misura è stata adottata alla fine dell'esercizio finanziario. Tali misure, per un ammontare di 196,7 milioni di EUR, saranno pertanto finanziate esclusivamente dalla riserva agricola 2025.

[1] Regolamento di esecuzione (UE) 2023/2820 della Commissione, del 15 dicembre 2023, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da calamità naturali in Grecia e Slovenia (GU L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2024/453 della Commissione, del 5 febbraio 2024, relativo a misure eccezionali di sostegno del mercato nei settori delle uova e delle carni di pollame in Italia (GU L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj);
regolamento delegato (UE) 2024/1995 della Commissione, del 19 luglio 2024, recante una misura eccezionale a carattere temporaneo relativa alla distillazione di vino in caso di crisi per affrontare la turbativa del mercato nel settore vitivinicolo in Portogallo nella campagna di commercializzazione 2024/2025 (GU L, 2024/1995, 22.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1995/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2024/2030 della Commissione, del 23 luglio 2024, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori ortofrutticolo e vitivinicolo colpiti da avversità atmosferiche in Austria, Cechia e Polonia, conformemente al regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2024/2030, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2030/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2024/2675 della Commissione, del 10 ottobre 2024, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse in Bulgaria, Germania, Estonia, Italia e Romania in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2024/2675, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2675/oj).

Nel bilancio 2024 sono stati dichiarati pagamenti per un totale di 465,5 milioni di EUR. Gli stanziamenti rimanenti, pari a 366,5 milioni di EUR, saranno riportati al bilancio 2025.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2024

L'esecuzione finale per i tipi di intervento settoriali nell'ambito dei piani della PAC (08 02 02) è inferiore a quella iscritta a bilancio (-18,6 %), ma è notevolmente migliorata rispetto all'esercizio finanziario precedente (-78,7 % alla fine del 2023).

La sottoesecuzione settoriale riflette, tra l'altro, la necessità degli Stati membri di disporre di tempo per adeguarsi alla politica in vigore dal 2023, l'accumularsi delle crisi degli ultimi anni e l'evoluzione dei modelli della domanda (sui mercati interni ed esterni).

Al contrario, le spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC (08 02 03) sono superiori a quelle iscritte a bilancio (+15,1 %) e compensano in larga misura la sottoesecuzione nell'ambito dei piani della PAC.

Sebbene il 2024 sia il primo anno di attuazione dei nuovi interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani della PAC, questi regimi mostrano un ottimo livello di esecuzione, molto vicino all'importo iscritto a bilancio (99,6 % degli stanziamenti iscritti a bilancio e delle entrate con destinazione specifica).

La spesa provvisoria per il bilancio FEAGA 2024, comprese le previsioni di spesa per le azioni completamente realizzate in regime di gestione diretta da parte della Commissione fino al 31 dicembre 2024, ha registrato una sovraesecuzione di 291,2 milioni di EUR (0,7 %) rispetto agli stanziamenti di bilancio votati. Considerando le entrate con destinazione specifica disponibili pari a 896,5 milioni di EUR e il riporto di 315,5 milioni di EUR per la riserva agricola, la sottoesecuzione totale del FEAGA ammonta a 920,9 milioni di EUR.

Tale eccedenza complessiva del FEAGA comprende 366,5 milioni di EUR dalla riserva agricola, che a norma dell'articolo 16, paragrafo 2, terzo comma, del regolamento (UE) 2021/2116 saranno riportati alla riserva agricola 2025.

L'eccedenza rimanente di 554,4 milioni di EUR si traduce in entrate supplementari destinate al FEAGA (C4) da riportare dal 2024 al 2025, riducendo l'importo degli stanziamenti necessari nel bilancio 2025.