EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.2.2025
COM(2025) 51 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitgaven van het ELGF

Vroegtijdig waarschuwingssysteem 7-12/2024

1. TABEL MET DE BESTEDING TOT EN MET 31 DECEMBER 2024 (VOORLOPIGE CIJFERS)

Dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting 2024 voor het ELGF tot en met 31 december 2024 (voorlopige cijfers). Nadere gegevens zijn te vinden in de tabel hieronder.

Het uitvoeringsniveau wordt afgezet tegen de overeenkomstige kredieten in de begroting 2024.

EUROPESE COMMISSIE
DIRECTORAAT-GENERAAL LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

Directoraat R – Middelen

Begrotingsjaar 2024[1]
BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS) — Situatie op 31 december 2024

in miljoen EUR

		Begrotingskredieten[2]	Uitgaven, stand op 15.10.2024	Raming rechtstreekse uitgaven van de Commissie tot en met 31.12.2024	Totale uitgaven van het begrotingsjaar 2024	Benutting	Verschil tussen uitgaven en kredieten	
		miljoen EUR	miljoen EUR	miljoen EUR	miljoen EUR	%	%	miljoen EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Uitgaven	***40,517.3***	***40,710.0***	***98.5***	***40,808.5***	***100.7%***	***0.7%***	***291.2***
08 01	***Ondersteunende administratieve uitgaven voor de cluster "Landbouw en maritiem beleid"***	***4.9***	***4.2***	***0.7***	***4.9***	***100.0%***	***0.0%***	***0.0***
08 01 01	**Ondersteunende uitgaven voor het Europees Landbouwgarantiefonds**	**4.9**	**4.2**	**0.7**	**4.9**	**100.0%**	**0.0%**	**0.0**
08 02	***Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) (*)***	***40,512.4***	***40,705.9***	***97.8***	***40,803.6***	***100.7%***	***0.7%***	***291.2***
08 02 01	**Landbouwreserve**	**516.5**	**465.5**		**465.5**	**90.1%**	**-9.9%**	**-51.0**
08 02 02	**Interventietypes in bepaalde sectoren in het kader van de strategische GLB-plannen**	**1,294.2**	**1,053.5**		**1,053.5**	**81.4%**	**-18.6%**	**-240.7**
08 02 02 01	Sector groenten en fruit	335.0	413.6		413.6	123.5%	23.5%	78.6
08 02 02 02	Sector producten van de bijenteelt	60.0	52.7		52.7	87.8%	-12.2%	-7.3
08 02 02 03	Wijnsector	835.0	538.2		538.2	64.5%	-35.5%	-296.8
08 02 02 04	Hopsector	2.2	2.2		2.2	100.0%	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sector olijfolie en tafelolijven	45.0	38.8		38.8	86.2%	-13.8%	-6.2
08 02 02 06	Andere sectoren	17.0	7.9		7.9	46.7%	-53.3%	-9.1
08 02 03	**Marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-plannen**	**1,481.6**	**1,682.2**	**23.0**	**1,705.1**	**115.1%**	**15.1%**	**223.5**
08 02 03 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (met uitzondering van rechtstreekse betalingen)	226.0	228.4		228.4	101.1%	1.1%	2.4
08 02 03 02	Afzetbevordering van landbouwproducten — Monoprogramma's onder gedeeld beheer	80.7	82.9		82.9	102.7%	2.7%	2.2
08 02 03 03	Afzetbevordering van landbouwproducten — Multiprogramma's en door de Commissie uitgevoerde acties onder direct beheer	96.9	73.9	23.0	96.9	100.0%	0.0%	0.0
08 02 03 04	Schoolregelingen	180.0	182.3		182.3	101.3%	1.3%	2.3
08 02 03 05	Olijfolie	p.m.	-0.1		-0.1			
08 02 03 06	Groenten en fruit	715.0	735.0		735.0	102.8%	2.8%	20.0
08 02 03 07	Wijn	183.0	379.7		379.7	207.5%	107.5%	196.7
08 02 03 08	Bijenteelt	p.m.	0.0		0.0			
08 02 03 09	Hop	p.m.	0.0		0.0			
08 02 03 10	Maatregelen inzake openbare en particuliere opslag	p.m.	0.0		0.0			
08 02 04	**Interventietypes in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de strategische GLB-plannen**	**36,296.2**	**36,904.3**		**36,904.3**	**101.7%**	**1.7%**	**608.1**
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid (** blz.2)	18,282.2	18,966.8		18,966.8	103.7%	3.7%	684.6
08 02 04 02	Aanvullende herverdelende inkomenssteun voor duurzaamheid	3,917.0	4,012.4		4,012.4	102.4%	2.4%	95.4
08 02 04 03	Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers	670.0	700.9		700.9	104.6%	4.6%	30.9
08 02 04 04	Regelingen voor klimaat en milieu	8,698.0	8,586.8		8,586.8	98.7%	-1.3%	-111.2
08 02 04 05	Gekoppelde inkomenssteun	4,485.0	4,412.9		4,412.9	98.4%	-1.6%	-72.1
08 02 04 06	Gewasspecifieke betaling voor katoen	244.0	224.5		224.5	92.0%	-8.0%	-19.5
08 02 05	**Rechtstreekse betalingen buiten de strategische GLB-plannen *****	**444.0**	**523.0**		**523.0**	**117.8%**	**17.8%**	**79.0**
08 02 05 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (rechtstreekse betalingen)	444.0	441.3		441.3	99.4%	-0.6%	-2.7
08 02 05 02	Regeling inzake een enkele areaalbetaling (READ)	p.m.	5.1		5.1			
08 02 05 03	Herverdelingsbetaling	p.m.	0.7		0.7			
08 02 05 04	Basisbetalingsregeling (BBR)	p.m.	37.2		37.2			
08 02 05 05	Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken	p.m.	25.2		25.2			
08 02 05 06	Betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen	p.m.	0.0		0.0			
08 02 05 07	Betaling voor jonge landbouwers	p.m.	1.7		1.7			
08 02 05 08	Gewasspecifieke betaling voor katoen	p.m.	0.6		0.6			
08 02 05 09	Vrijwillige regeling voor gekoppelde steun	p.m.	10.6		10.6			
08 02 05 10	Regeling voor kleine landbouwbedrijven	p.m.	0.7		0.7			
08 02 06	**Beleidsstrategie, coördinatie en audits**	**379.4**	**76.6**	**74.8**	**151.5**	**39.9%**	**-60.1%**	**-227.9**
08 02 06 01	Financiële correcties ten gunste van de lidstaten na besluiten tot goedkeuring van de rekeningen en tot conformiteitsgoedkeuring	250.9	23.0		23.0	9.2%	-90.8%	-227.9
08 02 06 02	Regeling van geschillen	p.m.	0.0		0.0			
08 02 06 03	ELGF — Operationele technische bijstand	128.5	53.7	74.8	128.5	100.0%	0.0%	0.0
08 02 99	**Voltooiing van eerdere programma's en activiteiten *****	**100.5**	**0.7**		**0.7**	**0.7%**	**-99.3%**	**-99.8**

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2023 tot en met 15.10.2024, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2024.

[2] Vastleggingskredieten.

*** De gecumuleerde begroting voor 08 02 05 02 - 08 02 05 10 is opgenomen onder begrotingspost 08 02 99. Hieruit worden maandelijks kredieten overgeheveld om de uitgaven voor de begrotingsposten onder 08 02 05 te dekken.

		Begrotingskredieten[2]	Uitgaven/bestemmingsontvangsten op 15.10.2024	Benutting	Bestedingsprofiel tot en met oktober		Verschil tussen uitvoering en profiel	
		miljoen EUR	miljoen EUR	%	%	miljoen EUR	%	miljoen EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Landbouwreserve inclusief de 315,5 miljoen EUR overgedragen van het begrotingsjaar 2023:							
08 02 01	Landbouwreserve - inclusief overdracht van het vorige begrotingsjaar	832.0	465.5	56.0%				
	(**) Enkel ter informatie: uitgaven ten opzichte van oorspronkelijke kredieten en bestemmingsontvangsten							
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid - inclusief bestemmingsontvangsten	19,022.0	18,966.8	99.7%	100.0%	19,022.0	-0.3%	-55.2
	Bestemmingsontvangsten	***739.8***	***896.5***	***121.2%***				
6 2 0 0 ****	Europees Landbouwgarantiefonds — raming van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd	400.0	556.2	139.1%				
	Van het vorige begrotingsjaar overgedragen bestemmingsontvangsten	339.8	340.3	100.1%				

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2023 tot en met 15.10.2024, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2024.

[2] Vastleggingskredieten.

**** Bestemmingsontvangsten die werden toegewezen aan de basisinkomenssteun voor duurzaamheid om ervoor te zorgen dat er minder begrotingskredieten nodig zijn.

2. OPMERKINGEN OVER DE LANDBOUWRESERVE 2024

In 2024 bedroeg de landbouwreserve 832 miljoen EUR, met inbegrip van een overdracht van 315,5 miljoen EUR uit de begroting 2023. Er zijn vijf maatregelen aangenomen[1], goed voor in totaal 295 miljoen EUR. Voor de derde en de vierde maatregel hebben de lidstaten in het begrotingsjaar 2024 geen bedragen gedeclareerd en de laatste (vijfde) maatregel werd aan het einde van het begrotingsjaar aangenomen. Bijgevolg zullen deze maatregelen, ten belope van 196,7 miljoen EUR, uitsluitend uit de landbouwreserve 2025 worden gefinancierd.

[1] Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2820 van de Commissie van 15 december 2023 tot toekenning van financiële noodhulp voor de door natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Griekenland en Slovenië (PB L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj);
Uitvoeringsverordening (EU) 2024/453 van de Commissie van 5 februari 2024 betreffende uitzonderlijke marktondersteuningsmaatregelen voor de sectoren eieren en pluimveevlees in Italië (PB L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj);
Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/1995 van de Commissie van 19 juli 2024 betreffende een tijdelijke uitzonderlijke crisisdistillatiemaatregel om de marktverstoring in de wijnsector in Portugal in het verkoopseizoen 2024/2025 aan te pakken (PB L, 2024/1995, 22.7.2024,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1995/oj);
Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2030 van de Commissie van 23 juli 2024 tot toekenning van financiële noodsteun voor de sector groenten en fruit en de wijnsector die in Oostenrijk, Tsjechië en Polen getroffen zijn door ongunstige klimaatgebeurtenissen, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad
(PB L, 2024/2030, 24.7.2024,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2030/oj);
Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2675 van de Commissie van 10 oktober 2024 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen getroffen landbouwsectoren in Bulgarije, Duitsland, Estland, Italië en Roemenië (PB L, 2024/2675, 10.10.2024,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2675/oj).

In totaal is 465,5 miljoen EUR aan betalingen gedeclareerd ten laste van de begroting 2024. De resterende kredieten ter waarde van 366,5 miljoen EUR worden naar de begroting 2025 overgedragen.

3. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2024

De uitvoering van de sectorale interventietypes in het kader van de GLB-plannen (08 02 02) is uiteindelijk lager dan begroot (-18,6 procentpunten), maar is aanzienlijk verbeterd ten opzichte van het vorige begrotingsjaar (-78,7 procentpunten eind 2023).

De sectorale onderbesteding weerspiegelt onder meer dat de lidstaten tijd nodig hebben om zich aan te passen aan het sinds 2023 toegepaste beleid, dat zich in de afgelopen jaren tal van crisissen hebben voorgedaan en dat de vraagpatronen (op de binnenlandse en de buitenlandse markten) veranderd zijn.

Daartegenover staat dat de marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-plannen (08 02 03) hoger zijn dan begroot (15,1 procentpunten), wat de onderbesteding in het kader van de GLB-plannen grotendeels compenseert.

Hoewel 2024 het eerste jaar van uitvoering is van de nieuwe interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de GLB-plannen, laten deze regelingen een uitstekende uitvoering zien, die zeer dicht bij het begrote bedrag ligt (99,6 procentpunten van de begrote kredieten en de bestemmingsontvangsten).

Uit de voorlopige cijfers over de uitgaven ten laste van de ELGF-begroting 2024, inclusief de geraamde uitgaven voor volledig uitgevoerde acties onder direct beheer van de Commissie tot en met 31 december 2024, blijkt een overbesteding van 291,2 miljoen EUR (0,7 %) ten opzichte van de goedgekeurde begrotingskredieten. Gezien de beschikbare bestemmingsontvangsten van 896,5 miljoen EUR en de overdracht van 315,5 miljoen EUR voor de landbouwreserve bedraagt de totale onderbesteding voor het ELGF 920,9 miljoen EUR.

Dit totale ELGF-overschot omvat een bedrag van 366,5 miljoen EUR uit de landbouwreserve, dat overeenkomstig artikel 16, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU) 2021/2116 naar de landbouwreserve 2025 wordt overgedragen.

Het resterende overschot van 554,4 miljoen EUR wordt als extra bestemmingsontvangsten voor het ELGF (C4) overgedragen van 2024 naar 2025, waardoor in de begroting 2025 minder kredieten nodig zijn.