KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.2.2025 r.
COM(2025) 51 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania 7-12/2024

1. TABELA: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW NA DZIEŃ 31.12.2024 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na rok 2024 na dzień 31.12.2024 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w tabeli poniżej.

Dokonano porównania poziomu wykonania z odpowiednimi środkami przewidzianymi w budżecie na 2024 r.

KOMISJA EUROPEJSKA
DYREKCJA GENERALNA DS. ROLNICTWA I ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Dyrekcja R. Zasoby

Budżet na rok 2024 [1]

DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG NA DZIEŃ 31.12.2024

w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wydatki na dzień 15.10.2024	Prognoza wydatków bezpośrednich Komisji do dnia 31.12.2024	Ogółem wydatki w roku budżetowym 2024	Wykorzystanie	Różnica między wydatkami a środkami	
		mln EUR	mln EUR	mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Wydatki	***40,517.3***	***40,710.0***	***98.5***	***40,808.5***	***100.7%***	***0.7%***	***291.2***
08 01	***Wydatki na wsparcie administracyjne w grupie polityk „Polityka rolna i morska”***	***4.9***	***4.2***	***0.7***	***4.9***	***100.0%***	***0.0%***	***0.0***
08 01 01	**Wydatki na wsparcie dotyczące Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji**	**4.9**	**4.2**	**0.7**	**4.9**	**100.0%**	**0.0%**	**0.0**
08 02	***Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) (*)***	***40,512.4***	***40,705.9***	***97.8***	***40,803.6***	***100.7%***	***0.7%***	***291.2***
08 02 01	**Rezerwa rolna**	**516.5**	**465.5**		**465.5**	**90.1%**	**-9.9%**	**-51.0**
08 02 02	**Sektorowe rodzaje interwencji w ramach planów strategicznych WPR**	**1,294.2**	**1,053.5**		**1,053.5**	**81.4%**	**-18.6%**	**-240.7**
08 02 02 01	Sektor warzyw i owoców	335.0	413.6		413.6	123.5%	23.5%	78.6
08 02 02 02	Sektor produktów pszczelich	60.0	52.7		52.7	87.8%	-12.2%	-7.3
08 02 02 03	Sektor wina	835.0	538.2		538.2	64.5%	-35.5%	-296.8
08 02 02 04	Sektor chmielu	2.2	2.2		2.2	100.0%	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sektor oliwy z oliwek i oliwek stołowych	45.0	38.8		38.8	86.2%	-13.8%	-6.2
08 02 02 06	Inne sektory	17.0	7.9		7.9	46.7%	-53.3%	-9.1
08 02 03	**Wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR**	**1,481.6**	**1,682.2**	**23.0**	**1,705.1**	**115.1%**	**15.1%**	**223.5**
08 02 03 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyjątkiem płatności bezpośrednich)	226.0	228.4		228.4	101.1%	1.1%	2.4
08 02 03 02	Promowanie produktów rolnych — Programy proste w ramach zarządzania dzielonego	80.7	82.9		82.9	102.7%	2.7%	2.2
08 02 03 03	Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	96.9	73.9	23.0	96.9	100.0%	0.0%	0.0
08 02 03 04	Programy dla szkół	180.0	182.3		182.3	101.3%	1.3%	2.3
08 02 03 05	Oliwa z oliwek	p.m.	-0.1		-0.1			
08 02 03 06	Owoce i warzywa	715.0	735.0		735.0	102.8%	2.8%	20.0
08 02 03 07	Wino	183.0	379.7		379.7	207.5%	107.5%	196.7
08 02 03 08	Pszczelarstwo	p.m.	0.0		0.0			
08 02 03 09	Chmiel	p.m.	0.0		0.0			
08 02 03 10	Środki w zakresie publicznego i prywatnego przechowywania	p.m.	0.0		0.0			
08 02 04	**Rodzaje płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR**	**36,296.2**	**36,904.3**		**36,904.3**	**101.7%**	**1.7%**	**608.1**
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności (** s. 2)	18,282.2	18,966.8		18,966.8	103.7%	3.7%	684.6
08 02 04 02	Uzupełniające redystrybucyjne wsparcie dochodów do celów zrównoważoności	3,917.0	4,012.4		4,012.4	102.4%	2.4%	95.4
08 02 04 03	Uzupełniające wsparcie dochodu dla młodych rolników	670.0	700.9		700.9	104.6%	4.6%	30.9
08 02 04 04	Schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt	8,698.0	8,586.8		8,586.8	98.7%	-1.3%	-111.2
08 02 04 05	Wsparcie dochodów związane z produkcją	4,485.0	4,412.9		4,412.9	98.4%	-1.6%	-72.1
08 02 04 06	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	244.0	224.5		224.5	92.0%	-8.0%	-19.5
08 02 05	**Płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR**	**444.0**	**523.0**		**523.0**	**117.8%**	**17.8%**	**79.0**
08 02 05 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (płatności bezpośrednie)	444.0	441.3		441.3	99.4%	-0.6%	-2.7
08 02 05 02	System jednolitej płatności obszarowej (SAPS)	p.m.	5.1		5.1			
08 02 05 03	Płatność redystrybucyjna	p.m.	0.7		0.7			
08 02 05 04	System płatności podstawowej (BPS)	p.m.	37.2		37.2			
08 02 05 05	Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska	p.m.	25.2		25.2			
08 02 05 06	Płatność dla rolników z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych	p.m.	0.0		0.0			
08 02 05 07	Płatność dla młodych rolników	p.m.	1.7		1.7			
08 02 05 08	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	p.m.	0.6		0.6			
08 02 05 09	System dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją	p.m.	10.6		10.6			
08 02 05 10	System dla małych gospodarstw	p.m.	0.7		0.7			
08 02 06	**Strategia polityczna, koordynacja i audyt**	**379.4**	**76.6**	**74.8**	**151.5**	**39.9%**	**-60.1%**	**-227.9**
08 02 06 01	Korekty finansowe na korzyść państw członkowskich w wyniku rozliczenia rachunków i decyzji w sprawie rozliczenia zgodności	250.9	23.0		23.0	9.2%	-90.8%	-227.9
08 02 06 02	Rozstrzyganie sporów	p.m.	0.0		0.0			
08 02 06 03	EFRG — Operacyjna pomoc techniczna	128.5	53.7	74.8	128.5	100.0%	0.0%	0.0
08 02 99	**Zakończenie wcześniejszych programów i działań *****	**100.5**	**0.7**		**0.7**	**0.7%**	**-99.3%**	**-99.8**

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2023 do 15.10.2024, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2024.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

*** Skumulowany budżet 08 02 05 02 – 08 02 05 10 przewidziano w pozycji 08 02 99. Podlega następnie comiesięcznemu przesunięciu w celu pokrycia wydatków w pozycjach budżetowych w ramach 08 02 05.

		Środki w budżecie [2]	Wydatki/Dochody przeznaczone na określony cel na dzień 15.10.2024	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w październiku		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Rezerwa rolna, w tym 315,5 mln EUR przeniesione z roku budżetowego 2023							
08 02 01	Rezerwa rolna, w tym przeniesienie z poprzedniego roku budżetowego	832.0	465.5	56.0%				
	(**) Jedynie w celach informacyjnych: wydatki w zestawieniu z pierwotnymi środkami i dochody przeznaczone na określony cel							
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności, w tym dochody przeznaczone na określony cel	19,022.0	18,966.8	99.7%	100.0%	19,022.0	-0.3%	-55.2
	Dochody przeznaczone na określony cel	***739.8***	***896.5***	***121.2%***				
6 2 0 0 ****	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji – szacowana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma zostać pobrana w roku budżetowym	400.0	556.2	139.1%				
	Dochody przeznaczone na określony cel przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	339.8	340.3	100.1%				

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2023 do 15.10.2024, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2024.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

**** Dochody przeznaczone na podstawowe wsparcie dochodu do celów zrównoważoności, w celu zmniejszenia zapotrzebowania na środek budżetowy.

2. UWAGI DOTYCZĄCE REZERWY ROLNEJ NA ROK 2024

Rezerwa rolna w 2024 r. obejmowała kwotę 832 mln EUR, w tym kwotę 315,5 mln EUR przeniesioną z budżetu na rok 2023. Przyjęto pięć środków o łącznej wartości 295 mln EUR[1]. W odniesieniu do trzeciego i czwartego środka państwa członkowskie nie

[1] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/2820 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnym dotkniętym klęskami żywiołowymi w Grecji i Słowenii (Dz.U. L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/453 z dnia 5 lutego 2024 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach jaj i mięsa drobiowego we Włoszech (Dz.U. L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj);
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/1995 z dnia 19 lipca 2024 r. w sprawie tymczasowego środka wyjątkowego w postaci destylacji w sytuacji kryzysowej w celu zaradzenia zakłóceniom na rynku w sektorze wina w Portugalii w roku gospodarczym 2024/2025 (Dz.U. L, 2024/1995, 22.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1995/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2030 z dnia 23 lipca 2024 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorowi owoców i warzyw oraz sektorowi wina dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi w Austrii, Czechach i Polsce, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2024/2030, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2030/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2675 z dnia 10 października 2024 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi w Bułgarii, Niemczech, Estonii, we Włoszech i w Rumunii, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2024/2675, 10.10.2024,

zadeklarowały żadnych kwot w roku budżetowym 2024, a ostatni (piąty) środek przyjęto na koniec roku budżetowego. W rezultacie środki te, o wartości 196,7 mln EUR, będą finansowane wyłącznie w ramach rezerwy rolnej na 2025 r.

W budżecie na 2024 r. zadeklarowano łącznie 465,5 mln EUR płatności. Pozostałe środki w wysokości 366,5 mln EUR zostaną przeniesione do budżetu na 2025 r.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA ROK 2024

Ostateczna realizacja sektorowych rodzajów interwencji w ramach planów WPR (08 02 02) jest niższa niż przewidziano w budżecie (-18,6 punktu procentowego), ale w porównaniu z poprzednim rokiem budżetowym uległa znaczącej poprawie (-78,7 punktu procentowego na koniec 2023 r.).

Niepełne wdrożenie w poszczególnych sektorach odzwierciedla m.in. potrzebę zapewnienia państwom członkowskim czasu na dostosowanie się do polityki obowiązującej od 2023 r., kumulację kryzysów w ostatnich latach, a także zmieniające się wzorce popytu (na rynkach wewnętrznych i zewnętrznych).

Z drugiej strony wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR (08 02 03) są wyższe niż przewidziane w budżecie (15,1 punktu procentowego), co w dużej mierze kompensuje niepełne wykorzystanie środków w ramach planów WPR.

Mimo że rok 2024 jest pierwszym rokiem wdrażania nowych interwencji w formie płatności bezpośrednich w ramach planów WPR, programy te charakteryzują się doskonałym wdrażaniem, bardzo zbliżonym do kwoty zapisanej w budżecie (99,6 punktu procentowego środków zapisanych w budżecie i dochodów przeznaczonych na określony cel).

W ramach dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2024 r., z uwzględnieniem szacowanych, w pełni zrealizowanych działań bezpośrednio zarządzanych przez Komisję do dnia 31 grudnia 2024 r., kwota przyznanych środków budżetowych zostanie przekroczona o 291,2 mln EUR (0,7 %) w porównaniu ze środkami przegłosowanymi w budżecie. Biorąc pod uwagę dostępne dochody przeznaczone na określony cel w wysokości 896,5 mln EUR oraz przeniesienie 315,5 mln EUR na rezerwę rolną, całkowite niepełne wykorzystanie środków EFRG wynosi 920,9 mln EUR.

Ta całkowita nadwyżka EFRG obejmuje 366,5 mln EUR z rezerwy rolnej, która zgodnie z art. 16 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia (UE) 2021/2116 zostanie przeniesiona do rezerwy rolnej na 2025 r.

Pozostała nadwyżka w wysokości 554,4 mln EUR przekłada się na dodatkowe dochody przeznaczone na EFRG (C4), które mają zostać przeniesione z 2024 r. na 2025 r., co powoduje obniżenie kwoty środków potrzebnych w budżecie na 2025 r.

ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2675/oj).