EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 19.2.2025
COM(2025) 51 final

BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN RAT

über die Ausgaben des EGFL

Frühwarnsystem Nr. 7-12/2024

1. TABELLE ZUR VORLÄUFIGEN INANSPRUCHNAHME MIT STAND 31.12.2024

In diesem Bericht wird die vorläufige Ausführung des Haushaltsplans 2024 für den EGFL mit Stand 31.12.2024 dargelegt. Einzelheiten sind der nachstehenden Tabelle zu entnehmen.

Dabei wird ein Abgleich zwischen dem Stand der Ausführung und den entsprechenden Mitteln im Haushaltsplan 2024 vorgenommen.

Haushaltsjahr 2024 [1]

VORLÄUFIGE INANSPRUCHNAHME VON EGFL-MITTELN – Stand 31.12.2024

in Mio. EUR

		Veranschlagte Mittel [2]	Ausgaben – Stand 15.10.2024	Prognose direkte Mittelausgaben Kommission bis 31.12.2024	Gesamtausgaben Haushaltsjahr 2024	Inanspruchnahme	Differenz zwischen Ausgaben und Mitteln	
		Mio. EUR	Mio. EUR	Mio. EUR	Mio. EUR	%	%	Mio. EUR
		A	B	C	D = B + C	E = D / A	F = E - 100 %	G = D - A
	Ausgaben	***40.517,3***	***40.710,0***	***98,5***	***40.808,5***	***100,7%***	***0,7%***	***291,2***
08 01	***Verwaltungsbezogene Unterstützungsausgaben des Clusters „Landwirtschaft und Meerespolitik“***	***4,9***	***4,2***	***0,7***	***4,9***	***100,0%***	***0,0%***	***0,0***
08 01 01	**Unterstützungsausgaben für den Europäischen Garantiefonds für die Landwirtschaft**	**4,9**	**4,2**	**0,7**	**4,9**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
08 02	***Europäischer Garantiefonds für die Landwirtschaft (EGFL) (*)***	***40.512,4***	***40.705,9***	***97,8***	***40.803,6***	***100,7%***	***0,7%***	***291,2***
08 02 01	**Agrarreserve**	**516,5**	**465,5**		**465,5**	**90,1%**	**-9,9%**	**-51,0**
08 02 02	**Sektorale Interventionskategorien im Rahmen der GAP-Strategiepläne**	**1.294,2**	**1.053,5**		**1.053,5**	**81,4%**	**-18,6%**	**-240,7**
08 02 02 01	Sektor Obst und Gemüse	335,0	413,6		413,6	123,5%	23,5%	78,6
08 02 02 02	Sektor Bienenzuchterzeugnisse	60,0	52,7		52,7	87,8%	-12,2%	-7,3
08 02 02 03	Sektor Wein	835,0	538,2		538,2	64,5%	-35,5%	-296,8
08 02 02 04	Sektor Hopfen	2,2	2,2		2,2	100,0%	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor Olivenöl und Tafeloliven	45,0	38,8		38,8	86,2%	-13,8%	-6,2
08 02 02 06	Andere Sektoren	17,0	7,9		7,9	46,7%	-53,3%	-9,1
08 02 03	**Marktbezogene Ausgaben außerhalb der GAP-Strategiepläne**	**1.481,6**	**1.682,2**	**23,0**	**1.705,1**	**115,1%**	**15,1%**	**223,5**
08 02 03 01	POSEI und kleinere Inseln des Ägäischen Meeres (ausgenommen Direktzahlungen)	226,0	228,4		228,4	101,1%	1,1%	2,4
08 02 03 02	Absatzförderung von landwirtschaftlichen Erzeugnissen – Einzellandprogramme im Rahmen der geteilten Mittelverwaltung	80,7	82,9		82,9	102,7%	2,7%	2,2
08 02 03 03	Absatzförderung von landwirtschaftlichen Erzeugnissen – Mehrländerprogramme und von der Kommission im Rahmen der direkten Mittelverwaltung durchgeführte Maßnahmen	96,9	73,9	23,0	96,9	100,0%	0,0%	0,0
08 02 03 04	Schulprogramme	180,0	182,3		182,3	101,3%	1,3%	2,3
08 02 03 05	Olivenöl	p. m.	-0,1		-0,1			
08 02 03 06	Obst und Gemüse	715,0	735,0		735,0	102,8%	2,8%	20,0
08 02 03 07	Wein	183,0	379,7		379,7	207,5%	107,5%	196,7
08 02 03 08	Bienenzucht	p. m.	0,0		0,0			
08 02 03 09	Hopfen	p. m.	0,0		0,0			
08 02 03 10	Maßnahmen der öffentlichen und privaten Lagerhaltung	p. m.	0,0		0,0			
08 02 04	**Kategorien von Interventionen in Form von Direktzahlungen im Rahmen der GAP-Strategiepläne**	**36.296,2**	**36.904,3**		**36.904,3**	**101,7%**	**1,7%**	**608,1**
08 02 04 01	Einkommensgrundstützung für Nachhaltigkeit (** S. 2)	18.282,2	18.966,8		18.966,8	103,7%	3,7%	684,6
08 02 04 02	Ergänzende Umverteilungseinkommensstützung für Nachhaltigkeit	3.917,0	4.012,4		4.012,4	102,4%	2,4%	95,4
08 02 04 03	Ergänzende Einkommensstützung für Junglandwirte	670,0	700,9		700,9	104,6%	4,6%	30,9
08 02 04 04	Regelungen für Klima und Umwelt	8.698,0	8.586,8		8.586,8	98,7%	-1,3%	-111,2
08 02 04 05	Gekoppelte Einkommensstützung	4.485,0	4.412,9		4.412,9	98,4%	-1,6%	-72,1
08 02 04 06	Kulturspezifische Zahlung für Baumwolle	244,0	224,5		224,5	92,0%	-8,0%	-19,5
08 02 05	**Direktzahlungen außerhalb der GAP-Strategiepläne *** **	**444,0**	**523,0**		**523,0**	**117,8%**	**17,8%**	**79,0**
08 02 05 01	POSEI und kleinere Inseln des Ägäischen Meeres (Direktzahlungen)	444,0	441,3		441,3	99,4%	-0,6%	-2,7
08 02 05 02	Einheitliche Flächenzahlungen	p. m.	5,1		5,1			
08 02 05 03	Umverteilungsprämie	p. m.	0,7		0,7			
08 02 05 04	Basisprämienregelung	p. m.	37,2		37,2			
08 02 05 05	Zahlung für dem Klima- und Umweltschutz förderliche Landbewirtschaftungsmethoden	p. m.	25,2		25,2			
08 02 05 06	Zahlung an Betriebsinhaber in Gebieten mit naturbedingten Benachteiligungen	p. m.	0,0		0,0			
08 02 05 07	Zahlung für Junglandwirte	p. m.	1,7		1,7			
08 02 05 08	Kulturspezifische Zahlung für Baumwolle	p. m.	0,6		0,6			
08 02 05 09	Fakultative gekoppelte Stützung	p. m.	10,6		10,6			
08 02 05 10	Kleinerzeugerregelung	p. m.	0,7		0,7			
08 02 06	**Allgemeine operative Unterstützung, Koordinierung und Prüfung**	**379,4**	**76,6**	**74,8**	**151,5**	**39,9%**	**-60,1%**	**-227,9**
08 02 06 01	Finanzkorrekturen zugunsten der Mitgliedstaaten infolge von Rechnungsabschluss- und Konformitätsabschlussbeschlüssen	250,9	23,0		23,0	9,2%	-90,8%	-227,9
08 02 06 02	Regelung von Streitfällen	p. m.	0,0		0,0			
08 02 06 03	EGFL – Operative technische Hilfe	128,5	53,7	74,8	128,5	100,0%	0,0%	0,0
08 02 99	**Abschluss früherer Programme und Tätigkeiten *** **	**100,5**	**0,7**		**0,7**	**0,7%**	**-99,3%**	**-99,8**

[1] Haushaltsjahr = 16.10.2023 bis 15.10.2024, aber Ausgaben im Rahmen der direkten Mittelverwaltung durch die Kommission möglich bis 31.12.2024.

[2] Betrifft die Verpflichtungen.

*** Die gesamten Haushaltsmittel von 08 02 05 02 bis 08 02 05 10 sind unter Haushaltsposten 08 02 99 angesetzt. Sie werden anschließend monatlich zur Deckung der notwendigen Ausgaben in die Haushaltsposten unter 08 02 05 übertragen.

		Veranschlagte Mittel [2]	Ausgaben/zweckgebundene Einnahmen – Stand 15.10.2024	Inanspruchnahme	Ausgabenprofil (Stand: Oktober)		Differenz zwischen Ausführung und Ausgabenprofil	
		Mio. EUR	Mio. EUR	%	%	Mio. EUR	%	Mio. EUR
		A	B	C = B / A	D	E = D * A	F = C - D	G = B - E
	(*) Agrarreserve, darunter 315,5 Mio. EUR aus dem Haushaltsplan 2023 übertragen:							
08 02 01	Agrarreserve – einschließlich Übertragung aus vorherigem Haushaltsjahr	832,0	465,5	56,0%				
	(**) Nur zur Information: Ausgaben im Vergleich zu den veranschlagten Mitteln und geschätzte zweckgebundene Einnahmen							
08 02 04 01	Einkommensgrundstützung für Nachhaltigkeit – einschließlich zweckgebundener Einnahmen	19.022,0	18.966,8	99,7%	100,0%	19.022,0	-0,3%	-55,2
	Zweckgebundene Einnahmen	***739,8***	***896,5***	***121,2%***				
6 2 0 0 ****	Europäischer Garantiefonds für die Landwirtschaft – geschätzte zweckgebundene Einnahmen im Laufe des Haushaltsjahres	400,0	556,2	139,1%				
	Aus dem vorherigen Haushaltsjahr übertragene zweckgebundene Einnahmen	339,8	340,3	100,1%				

[1] Haushaltsjahr = 16.10.2023 bis 15.10.2024, aber Ausgaben im Rahmen der direkten Mittelverwaltung durch die Kommission möglich bis 31.12.2024.

[2] Betrifft die Verpflichtungen.

**** Zweckgebundene Einnahmen für die Einkommensgrundstützung für Nachhaltigkeit zur Verrechnung mit den im Haushaltsplan veranschlagten Mitteln.

2. ANMERKUNGEN ZUR AGRARRESERVE 2024

Die Agrarreserve 2024 umfasste einen Betrag in Höhe von 832 Mio. EUR, wovon 315,5 Mio. EUR aus dem Haushaltsplan 2023 übertragen wurden. Es wurden fünf Maßnahmen im Umfang von insgesamt 295 Mio. EUR angenommen[1]. Für die dritte und vierte Maßnahme wurden von den Mitgliedstaaten im Haushaltsjahr 2024 keine Beträge gemeldet, und die letzte (fünfte) Maßnahme wurde am Ende des Haushaltsjahres angenommen. Infolgedessen werden diese Maßnahmen in Höhe von 196,7 Mio. EUR ausschließlich aus der Agrarreserve 2025 finanziert.

[1] Durchführungsverordnung (EU) 2023/2820 der Kommission vom 15. Dezember 2023 über eine finanzielle Soforthilfe für die von Naturkatastrophen betroffenen Sektoren in der Landwirtschaft in Griechenland und Slowenien (ABl. L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj);
Durchführungsverordnung (EU) 2024/453 der Kommission vom 5. Februar 2024 mit außergewöhnlichen Marktstützungsmaßnahmen für den Eier- und Geflügelfleischsektor in Italien (ABl. L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj);
Delegierte Verordnung (EU) 2024/1995 der Kommission vom 19. Juli 2024 über eine befristete außergewöhnliche Krisendestillationsmaßnahme zur Behebung der Marktstörungen im portugiesischen Weinsektor im Wirtschaftsjahr 2024/2025 (ABl. L, 2024/1995, 22.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1995/oj);
Durchführungsverordnung (EU) 2024/2030 der Kommission vom 23. Juli 2024 über finanzielle Soforthilfe im Einklang mit der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 des Europäischen Parlaments und des Rates für den Obst- und Gemüsesektor sowie den Weinsektor in Österreich, Polen und Tschechien, die von widrigen Witterungsverhältnissen betroffen sind (ABl. L, 2024/2030, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2030/oj);
Durchführungsverordnung (EU) 2024/2675 der Kommission vom 10. Oktober 2024 über finanzielle Soforthilfe im Einklang mit der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 des Europäischen Parlaments und des Rates für die von widrigen Witterungsverhältnissen betroffenen Agrarsektoren in Bulgarien, Deutschland, Estland, Italien und Rumänien (ABl. L, 2024/2675, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2675/oj).

Für den Haushalt 2024 wurden Zahlungen in Höhe von insgesamt 465,5 Mio. EUR gemeldet. Die verbleibenden Mittel in Höhe von 366,5 Mio. EUR werden auf den Haushalt 2025 übertragen.

3. ANMERKUNGEN ZUR VORLÄUFIGEN AUSFÜHRUNG DES EGFL-HAUSHALTS 2024

Die endgültige Ausführung der sektoralen Interventionskategorien im Rahmen der GAP-Strategiepläne (08 02 02) liegt unter dem im Haushaltsplan veranschlagten Betrag (-18,6 Prozentpunkte), hat sich aber im Vergleich zum vorangegangenen Haushaltsjahr deutlich verbessert (-78,7 Prozentpunkte Ende 2023).

Die Nichtausschöpfung in den einzelnen Sektoren ist unter anderem darauf zurückzuführen, dass die Mitgliedstaaten Zeit benötigen, um sich auf die seit 2023 geltende Strategie einzustellen, auf eine Häufung von Krisen in den vergangenen Jahren sowie auf veränderte Nachfragemuster (innerhalb und außerhalb der Union).

Die marktbezogenen Ausgaben außerhalb der GAP-Strategiepläne (08 02 03) hingegen sind höher als veranschlagt (15,1 Prozentpunkte), wodurch die Nichtausschöpfung im Rahmen der GAP-Strategiepläne weitgehend ausgeglichen wird.

Obwohl das Jahr 2024 das erste Jahr der Durchführung der neuen Direktzahlungsinterventionen im Rahmen der GAP-Strategiepläne ist, zeichnen sich diese Regelungen durch eine ausgezeichnete Ausführung aus, die sehr nahe am veranschlagten Betrag liegt (99,6 Prozentpunkte der veranschlagten Mittel und zweckgebundenen Einnahmen).

Die vorläufigen Ausgaben des EGFL-Haushalts 2024, einschließlich der geschätzten Ausgaben für vollständig umgesetzte Maßnahmen im Rahmen der direkten Mittelverwaltung durch die Kommission bis zum 31. Dezember 2024, führen zu einem Mehrverbrauch von 291,2 Mio. EUR (0,7 %) im Vergleich zu den bewilligten Haushaltsmitteln. Unter Berücksichtigung der verfügbaren zweckgebundenen Einnahmen in Höhe von 896,5 Mio. EUR sowie der Übertragung von 315,5 Mio. EUR für die Agrarreserve beläuft sich der Minderverbrauch des EGFL auf insgesamt 920,9 Mio. EUR.

Dieser Gesamtüberschuss des EGFL umfasst 366,5 Mio. EUR aus der Agrarreserve, die gemäß Artikel 16 Absatz 2 Unterabsatz 3 der Verordnung (EU) 2021/2116 auf die Agrarreserve 2025 übertragen werden.

Die verbleibenden 554,4 Mio. EUR Überschuss werden als zusätzliche zweckgebundene Einnahmen für den EGFL (C4) verbucht, die von 2024 auf 2025 zu übertragen sind, wodurch sich der Mittelbedarf im Haushaltsplan 2025 verringert.