Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2026/3930

1.9.2026

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 10 juli 2026

inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Hongarije

(C/2026/3930)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([1]), en met name artikel 3, lid 3,

Gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden ([2]), en met name artikel 6, lid 1,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2024/1263 bevat de doelstellingen van het kader voor economische governance, dat erop gericht is gezonde en houdbare overheidsfinanciën, duurzame en inclusieve groei, alsook veerkracht te bevorderen door middel van hervormingen en investeringen, en buitensporige overheidstekorten te voorkomen. In die verordening is bepaald dat de Raad en de Commissie in het kader van het Europees Semester multilateraal toezicht uitoefenen overeenkomstig de doelstellingen en vereisten van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het Europees Semester omvat met name de opstelling van en het toezicht op de uitvoering van landspecifieke aanbevelingen.

(2) Op 25 november 2025 heeft de Commissie op grond van Verordening (EU) nr. 1176/2011 het waarschuwingsmechanismeverslag 2026 goedgekeurd, waarin zij Hongarije noemt als een van de lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie nodig is. Ook heeft de Commissie een aanbeveling goedgekeurd voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone, alsook voor een aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal in de Europese Unie, en een voorstel gedaan voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2026, waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone ([3]) aangenomen op 21 april 2026, en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid en de aanbeveling over menselijk kapitaal op 9 maart 2026.

([1]) Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([3]) PB C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj.

(3) Op 29 januari 2025 heeft de Commissie het kompas voor concurrentievermogen gepubliceerd, een strategisch kader dat de komende vijf jaar het mondiale concurrentievermogen van de Unie moet stimuleren. Daarin worden de drie transformatievereisten innovatie, decarbonisatie en concurrentievermogen, en veiligheid genoemd als kritieke pijlers voor duurzame economische groei. Sinds de bekendmaking ervan heeft het kompas voor concurrentievermogen gediend als uitgangspunt voor de werkzaamheden in het kader van het Europees Semester en zorgt het ervoor dat het economisch beleid van de lidstaten in overeenstemming is met de strategische doelstellingen van de EU, waarbij een uniforme aanpak van economische governance wordt opgezet ter bevordering van duurzame groei, innovatie en veerkracht in de Unie.

(4) In 2026 blijft het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid parallel verlopen met de slotfase van de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ([4]). Herstel- en veerkrachtplannen zijn, samen met financiering in het kader van het cohesiebeleid, van essentieel belang gebleken voor de verwezenlijking van de beleidsprioriteiten van het Europees Semester, aangezien met de plannen alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen die in de relevante landspecifieke aanbevelingen van de recente cycli zijn aangehaald, moesten worden aangepakt, en in de door het Europees cohesiebeleid gefinancierde programma's rekening moest worden gehouden met de landspecifieke aanbevelingen. Nu de herstel- en veerkrachtfaciliteit bijna ten einde loopt, blijft het van essentieel belang om de hervormingen en investeringen die in het kader daarvan worden ondersteund en uitgevoerd, vol te houden, met name die welke bijdragen tot de aanpak van de uitdagingen die in de landspecifieke aanbevelingen zijn vastgesteld, en erop voort te bouwen.

(5) Op 3 juni 2026 heeft de Commissie het landverslag 2026 voor Hongarije bekendgemaakt. Daarin is de vooruitgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2025 en is de balans opgemaakt van de uitvoering door Hongarije van het herstel- en veerkrachtplan. Op basis van die analyse zijn in het landverslag de dringendste uitdagingen voor Hongarije in kaart gebracht. Ook is daarin de vooruitgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en vermindering van armoede en sociale uitsluiting, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties.

(6) De Commissie heeft uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een diepgaande evaluatie uitgevoerd voor Hongarije. De belangrijkste bevindingen van de beoordeling door de diensten van de Commissie van macro-economische kwetsbaarheden voor Hongarije voor de toepassing van die verordening zijn bekendgemaakt op 20 mei 2026 ([5]). De Commissie heeft op 3 juni 2026 geconcludeerd dat Hongarije wordt geconfronteerd met macro-economische onevenwichtigheden. Met name blijven kwetsbaarheden in verband met het concurrentievermogen, de behoefte aan overheidsfinanciering en huizenprijzen bestaan en het gevoerde beleid heeft er opnieuw voor gezorgd dat deze kwetsbaarheden zijn toegenomen. Ondanks een stagnerende economische activiteit groeiden de inflatie en de loonkosten per eenheid product sterker dan in de meeste andere EU-landen. De druk op de prijzen en de kosten zal naar verwachting slechts geleidelijk afnemen en blijft veel hoger dan in de eurozone en de EU. Het overheidstekort was de afgelopen jaren groot en zal naar verwachting in 2027 boven de 5 % van het bbp blijven. Er is nog altijd een grote behoefte aan overheidsfinanciering en de schuldaflossingskosten blijven op een hoog niveau, al is de overheidsschuldquote slechts marginaal gestegen dankzij de sterke nominale bbp-groei in de context van een nog steeds hoge inflatie. Banken hebben nog altijd te maken met een grote blootstelling aan overheidsschulden, wat gedeeltelijk door fiscale stimulansen wordt veroorzaakt. De huizenprijzen zijn sterk blijven stijgen, waarbij het risico op overwaardering is toegenomen. De lopende rekening kent nog steeds een overschot, maar omdat Hongarije zo afhankelijk is van de invoer van energie, is het land vatbaar voor hogere en volatielere energieprijzen. Het beleid is niet verbeterd en heeft ervoor gezorgd dat bepaalde kwetsbaarheden zijn toegenomen. Er zijn zelfs meer niet-gerichte subsidies gekomen die de druk op de prijzen en de budgettaire uitdagingen vergroten, terwijl de overheid op uitgebreide schaal gesubsidieerde leningen verstrekt waardoor de overheidsfinanciën onder druk komen te staan en het monetaire beleid minder doeltreffend wordt. Deze kwetsbaarheden kunnen afnemen wanneer er in de toekomst echt een ander beleid zal worden gevoerd.

([4]) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([5]) SWD(2026) 138 final.

(7) Op 18 februari 2025 heeft de Raad, op basis van de beoordeling en de aanbeveling van de Commissie, een aanbeveling aangenomen tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Hongarije ([6]). Het plan bestrijkt de periode 2025 tot en met 2028 en bevat een begrotingsaanpassing die over vier jaar is gespreid. De Raad heeft de volgende maximale groeipercentages van de netto-uitgaven aanbevolen: 4,3 % in 2025, 4,0 % in 2026, 3,9 % in 2027 en 3,7 % in 2028; deze stemmen overeen met de maximale cumulatieve groeipercentages die zijn berekend op basis van referentiejaar 2023, namelijk 9,1 % in 2025, 13,5 % in 2026, 17,9 % in 2027 en 22,2 % in 2028. Voor de jaren 2025-2026 vallen deze maximale groeipercentages van de netto-uitgaven samen met het overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU door de Raad op 18 februari 2025 aanbevolen correctieve pad om een einde te maken aan het buitensporige tekort in Hongarije ([7]). Op basis van de beoordeling door de Commissie van de doeltreffendheid van de maatregelen van 3 juni 2026 ([8]) wordt de procedure bij buitensporige tekorten ten aanzien van Hongarije opgeschort.

(8) De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de gevolgen daarvan vormen een existentiële uitdaging voor de Europese Unie. De Commissie heeft de lidstaten uitgenodigd te verzoeken om een gecoördineerde activering van de nationale ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact ter ondersteuning van de inspanningen van de EU om tot een snelle en aanzienlijke verhoging van de defensie-uitgaven te komen ([9]), en dit voorstel is door de Europese Raad van 6 maart 2025 positief ontvangen. Naar aanleiding van het verzoek van Hongarije heeft de Raad op 8 juli 2025 op aanbeveling van de Commissie een aanbeveling aangenomen op grond waarvan Hongarije mag afwijken van de aanbevolen maximale groeipercentages van de netto-uitgaven ([10]). De periode waarin de nationale ontsnappingsclausule wordt geactiveerd (2025-2028) stelt Hongarije in staat de overheidsuitgaven te herprioriteren of de overheidsinkomsten te verhogen, zodat aanhoudend hogere defensie-uitgaven de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn niet in gevaar zouden brengen.

(9) Op de datum van aanneming van deze aanbeveling heeft Hongarije zijn jaarlijkse voortgangsverslag 2026 over de naleving van de aanbevolen maximale groeipercentages van de netto-uitgaven nog niet ingediend. Ook heeft Hongarije het verslag over de maatregelen die uit hoofde van de procedure bij buitensporige tekorten zijn genomen niet ingediend, dat anders in het jaarlijks voortgangsverslag zou zijn geïntegreerd.

(10) De groei van het reële bbp in 2025 bedroeg 0,5 % en de GICP-inflatie 4,4 %. Volgens de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie zal het reële bbp in 2026 groeien met 1,8 % en in 2027 met 2,1 %, bij een GICP-inflatie van 3,2 % in 2026 en 3,1 % in 2027.

(11) Volgens gegevens van Eurostat ([11]) is het overheidstekort van Hongarije gedaald van 5,1 % van het bbp in 2024 tot 4,7 % van het bbp in 2025. De daling van het tekort in 2025 is hoofdzakelijk het gevolg van lagere rente-uitgaven en bezuinigingen op overheidsinvesteringen. Op basis van de op de afsluitdatum van de prognoses bekende beleidsmaatregelen wordt in de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie uitgegaan van een tekort van 6,2 % van het bbp in 2026 en 5,8 % van het bbp in 2027. De stijging in 2026 is hoofdzakelijk het gevolg van op huishoudens gerichte maatregelen, waaronder het voortzetten van de geleidelijke invoering van de vrijstelling van inkomstenbelasting voor moeders, de verhoging van de gezinsbelastingtoeslag, het 14e-maandspensioen, huisvestingstoeslagen en een bonus voor leger- en politiemedewerkers, alsmede afwijkingen van de uitgaven.

([6]) Aanbeveling van de Raad van 18 februari 2025 tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Hongarije (PB C, C/2025/1707, 18.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1707/oj).

([7]) Aanbeveling van de Raad om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Hongarije, aangenomen op 18 februari 2025. Alle documenten met betrekking tot de buitensporigtekortprocedure van Hongarije zijn te vinden op: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Hungary_en.

([8]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, de Europese Centrale Bank, het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de Europese Investeringsbank: Europees Semester 2026 – Voorjaarspakket (COM (2026) 200 final).

([9]) Mededeling van de Commissie, "Hogere defensie-uitgaven opvangen binnen het stabiliteits- en groeipact", Brussel, 19 maart 2025 (C (2025) 2000 final).

([10]) Aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 houdende toestemming voor Hongarije om af te wijken van de in Verordening (EU) 2024/1263 van de Raad vastgestelde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven (activering van de nationale ontsnappingsclausule) (PB C, C/2025/3968, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3968/oj).

([11]) Euro-indicatoren van Eurostat, 22 april 2026.

(12) Uitgaande van de ramingen van de Commissie was de begrotingskoers ([12]), die zowel op nationaal niveau als door de EU gefinancierde uitgaven omvat, in 2025 expansief, met 0,4 % van het bbp. Naar verwachting zal de begrotingskoers in 2026 expansief zijn, ad 1,7 % van het bbp, en in 2027 grotendeels neutraal.

(13) Volgens gegevens van Eurostat ([13]) is de overheidsschuld van Hongarije gestegen van 73,5 % van het bbp eind 2024 tot 74,6 % van het bbp eind 2025. De stijging van de schuldquote in 2025 is hoofdzakelijk het gevolg van gestegen rente-uitgaven en lagere nominale bbp-groei. Op basis van de op de afsluitdatum van de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie bekende beleidsmaatregelen wordt er in die prognoses van uitgegaan dat de schuldquote zal stijgen tot 75,1 % eind 2026 en verder tot 76,8 % eind 2027. De stijging in 2026 en 2027 is hoofdzakelijk het gevolg van gestegen rente-uitgaven en het primaire tekort, getemperd door een sterke valutawaardestijging in 2026.

(14) Volgens gegevens van Eurostat ([14]) bedroegen de totale defensie-uitgaven van de overheid in Hongarije 1,8 % van het bbp in 2025, wat neerkomt op een stijging van 0,8 procentpunt van het bbp ten opzichte van het referentiejaar 2021. In de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie wordt ervan uitgegaan dat deze in 2026 2,1 % van het bbp zullen bedragen, wat neerkomt op een stijging met 1,1 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2021 ([15]).

(15) De Unie wordt nog steeds geconfronteerd met risico's op verstoringen van de energievoorziening en hoge prijsvolatiliteit, die worden verergerd door geopolitieke spanningen met gevolgen voor de mondiale olie- en gasmarkten. Uit de ervaring met de energiecrisis van 2022-2023 is gebleken dat brede en niet-gerichte maatregelen hoge begrotingskosten met zich meebrengen en in sociaal en economisch opzicht inefficiënt zijn. Sinds het uitbreken van de oorlog in het Midden-Oosten in februari 2026 heeft Hongarije begrotingsbeleidsmaatregelen vastgesteld om de gevolgen van de hoge energieprijzen voor huishoudens en bedrijven te verzachten ([16]), namelijk een ongerichte verlaging van de accijnzen op diesel en benzine van 19 HUF per liter, die op 1 mei 2026 afloopt. Volgens de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie bedragen de begrotingskosten van deze maatregel in 2026 minder dan 0,1 % van het bbp ([17]). Indien deze maatregel tot eind 2026 van kracht zou blijven, zouden de begrotingskosten ervan volgens ramingen van de Commissie 0,1 % van het bbp bedragen in 2026.

(16) Volgens de berekeningen van de Commissie stegen de netto-uitgaven van Hongarije met 8,1 % in 2025 en met 11,2 % cumulatief in 2024 en 2025. De groei van de netto-uitgaven in 2025 ligt boven het maximale groeipercentage, met een afwijking van 1,5 % van het bbp op jaarbasis. Wanneer 2024 en 2025 samen worden beschouwd, komt ook het cumulatieve groeipercentage van de netto-uitgaven uit boven het aanbevolen maximale groeipercentage, met een afwijking van in totaal 0,8 % van het bbp. Rekening houdend met de stijging van de defensie-uitgaven valt de afwijking echter binnen de flexibiliteit van de nationale ontsnappingsclausule.

([12]) De begrotingskoers wordt gedefinieerd als een maatstaf van de jaarlijkse verandering in de onderliggende begrotingssituatie van de overheid. Op basis daarvan wordt de economische impuls beoordeeld die uitgaat van het begrotingsbeleid – zowel het op nationaal niveau gefinancierde beleid als het beleid dat uit de EU-begroting wordt gefinancierd. De begrotingskoers wordt gemeten als het verschil tussen i) het groeipotentieel op middellange termijn en ii) de verandering in de primaire uitgaven (discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde niet meegerekend), inclusief de uitgaven gefinancierd door niet terug te betalen steun (subsidies) uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen.

([13]) Euro-indicatoren van Eurostat, 22 april 2026.

([14]) Eurostat, overheidsuitgaven door classificatie van overheidsfuncties (COFOG).

([15]) De NAVO-definitie van defensie-uitgaven verschilt van de COFOG-definitie van defensie-uitgaven. Bovendien kunnen er verschillen optreden als gevolg van het moment waarop de uitgaven worden geboekt, met name in het geval van militaire uitrusting, aangezien de NAVO-rapportage niet verloopt volgens de nationale boekhoudregels voor het moment van boeking.

([16]) Dit weerspiegelt de situatie op de afsluitdatum van de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie (4 mei 2026).

([17]) Na de afsluitingsdatum van de voorjaarsprognoses 2026 van de Commissie werd de maatregel voor onbepaalde tijd verlengd.

(17) Volgens de berekeningen van de Commissie zullen de netto-uitgaven van Hongarije naar verwachting toenemen met 9,7 % in 2026 en met 22,0 % cumulatief in 2024, 2025 en 2026. De verwachte groei van de netto-uitgaven in 2026 ligt boven het maximale groeipercentage, met een afwijking van 2,3 % van het bbp op jaarbasis. Wanneer 2024, 2025 en 2026 samen worden beschouwd, komt ook het verwachte cumulatieve groeipercentage van de netto-uitgaven uit boven het aanbevolen maximale groeipercentage, met een afwijking van in totaal 3,0 % van het bbp. Rekening houdend met de flexibiliteit voor hogere defensie-uitgaven waar de nationale ontsnappingsclausule in voorziet, bedraagt de geraamde cumulatieve afwijking van de netto-uitgaven voor 2024, 2025 en 2026 samen 1,9 % van het bbp.

(18) Sommige praktijken verstoren de werking van de financiële en retailmarkt, wat ook een beperkende werking op de doeltreffendheid van het monetaire beleid kan hebben. Hoewel de renteplafonds op bankdeposito's en bedrijfsleningen in 2024 geleidelijk werden afgeschaft, hield de overheid de bevriezing van de rente op retail-hypotheekleningen op het niveau van oktober 2021 in stand. Om de binnenlandse vraag te stimuleren, wordt op grote schaal gebruikgemaakt van gesubsidieerde leningen aan huishoudens en bedrijven. Het aandeel gesubsidieerde leningen blijft hoog in vergelijking met het niveau van vóór COVID-19, met suboptimale kapitaaltoewijzingen tot gevolg door het financieren van projecten met een laag rendement en beperkte productiviteitswinsten. In 2025 stelde de overheid een plafond in voor het verschil tussen de inkoopprijzen van de detailhandel en de verkoopprijzen van een breed scala aan levensmiddelen en niet-houdbare industriële goederen. Daarnaast werd in maart 2026 een plafond ingesteld op de motorbrandstofprijzen.

(19) Het nationale begrotingskader biedt slechts beperkte stimulansen voor budgettaire houdbaarheid. Vanwege de van 2020 tot 14 mei 2026 geldende "noodtoestand" was de eis om een meerjarenplan voor de begroting te publiceren geschorst, wat de mogelijkheid beperkte om middels het begrotingskader de koers en verantwoording op de middellange termijn te waarborgen. De praktijk van het vroegtijdig vaststellen van de begroting, gevolgd door frequente herzieningen, brengt de geloofwaardigheid van de streefcijfers in het geding. De regel voor nationale schuld die voorschrijft dat de overheid ervoor moet zorgen dat de schuldquote jaarlijks wordt verlaagd, werd in 2024 en 2025 niet nageleefd en neigt er in goede tijden naar een procyclisch effect te hebben dat onevenwichtigheden vergroot. Het mandaat en de operationele capaciteit van de Hongaarse begrotingsraad zijn nog altijd beperkt. Bovendien verzwakken de door de overheid gecreëerde structuren voor het beheer van overheidsfondsen, zoals trusts van openbaar belang, het begrotingstoezicht, aangezien ze lijken te functioneren zonder doeltreffende controlemechanismen. Hoewel Hongarije in 2023-2024 uitgaventoetsingen heeft uitgevoerd, werden de resultaten daarvan niet gepubliceerd, noch meegenomen in de begrotingsplanning.

(20) Vanwege de vergrijzing staat Hongarije voor een van de grootste stijgingen van de pensioenuitgaven als aandeel van het bbp in de EU tussen 2025 en 2070 (4,1 procentpunt). Dit gaat naar verwachting drukken op de houdbaarheid op lange termijn van de overheidsfinanciën. Volgens de schuldhoudbaarheidsanalyse van de Commissie zijn de risico's van Hongarije met betrekking tot budgettaire houdbaarheid over het geheel genomen hoog op zowel de middellange als de lange termijn. Bovendien is door de geleidelijke afname van de toereikendheid van pensioenen voor mensen met een laag inkomen en stijgende uitgaven aan pensioenen voor mensen met een hoog inkomen de ongelijkheid onder pensioengerechtigden toegenomen. Daarnaast is een 14e-maandspensioenuitkering ingevoerd die het gemiddelde pensioensniveau naar verwachting zal verhogen, maar deze is ongericht, gaat de ongelijkheid nog verder versterken en leidt tot toenemende geraamde uitgavendruk op de budgettaire houdbaarheid op de lange duur.

(21) De systematische, daadwerkelijke en tijdige betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere relevante belanghebbenden blijft van essentieel belang om te zorgen voor een breed gevoelde verantwoordelijkheid voor de succesvolle uitvoering van de financieringsinstrumenten van de Unie, ook in de context van het Europees Semester.

(22) In Hongarije blijft het uitvoeringstempo voor de cohesiebeleidsprogramma's, die steun omvatten uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het Cohesiefonds (CF), onder het gemiddelde tempo op EU-niveau, zowel bij de projectselectie als bij betalingen. Het is belangrijk de inspanningen op te voeren om ervoor te zorgen dat investeringen snel worden uitgevoerd en de impact ervan in de praktijk wordt gemaximaliseerd. Hongarije onderneemt in het kader van zijn cohesiebeleidsprogramma's al acties om het concurrentievermogen en de groei te bevorderen. Hongarije kampt echter nog steeds met uitdagingen, onder meer met betrekking tot tekortkomingen in het beheers- en controlesysteem, overmatig complexe en restrictieve aanbestedingsprocedures en de lage benutting van regelingen voor niet aan kosten gekoppelde financiering in het EFRO. Andere problemen zijn de afwezigheid van voorspelbare planning en coördinatie van oproepen via verschillende programma's en van rijpe projectpijplijnen, zwakke territoriale samenwerkings- en partnerschapsmechanismen, onvoldoende professionele en financiële draagkracht op het subnationale niveau, beperkt gebruik van evaluaties en dubbele administratieve en juridische regelingen zoals de regels met betrekking tot overheidsinvesteringen (wet LXIX van 2023) of het stelsel voor investeringen die van groot belang zijn voor de nationale economie. Ook is er ruimte voor Hongarije om de houdbaarheid van belangrijke overheidsbeleidprojecten te waarborgen met steun van het ESF+, onder meer door mainstreaming van het beleid. Tegelijkertijd moet Hongarije de uitvoering van het JTF versnellen, aangezien de middelen eind 2026 moeten zijn uitbetaald. Het is van essentieel belang ervoor te zorgen dat de nieuwe investeringen die Hongarije in zijn tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsfondsen heeft vastgesteld, met name die welke verband houden met de vijf prioriteiten die in de verordening inzake de tussentijdse evaluatie ([18]) zijn vastgesteld, snel en doeltreffend worden gerealiseerd.

(23) De oostelijke grensregio's van Hongarije worden geconfronteerd met extra uitdagingen die hun vooruitzicht op economische en sociale ontwikkeling belemmeren, terwijl bestaande structurele uitdagingen worden versterkt. De gevolgen van Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne verhogen de veiligheidsgerelateerde spanningen, verstoren grensoverschrijdende economische activiteiten en verlagen de aantrekkelijkheid voor investeerders.

(24) Hongarije kampt met diverse uitdagingen met betrekking tot het ondernemingsklimaat, de kwaliteit van wetgeving, aanbestedingen, het kader voor corruptiebestrijding, de toegang tot financiering, innovatie, belastingen, afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen, subsidies voor fossiele brandstoffen, elektriciteitsbalancering, waterbeheer, circulaire economie, vervoer, onderwijs, vaardigheidsniveaus en de integratie van kansarme groepen op de arbeidsmarkt, sociale bijstand, sociale dialoog, zorg en huisvesting.

(25) Het zwakke ondernemingsklimaat is een belangrijk obstakel voor productiviteitsgroei. Volgens de indicatoren voor het meten van het concurrentievermogen behoorde Hongarije in 2025 tot de slechtst presterende landen in de EU. De bedrijfsdynamiek is beperkt, doordat strenge regelgeving de oprichting van bedrijven remt. De hoge prevalentie van subsidieregelingen houdt minder productieve bedrijven op de markt. De productmarktregulering is een van de strengste van de EU-landen die deel uitmaken van de OESO, in het bijzonder als het gaat om subcategorieën met betrekking tot door inmenging van de overheid gecreëerde verstoring. Het gebrek aan gelijke behandeling van ondernemingen belemmert de concurrentie. Er is sprake van een geconcentreerde marktstructuur en op bepaalde markten is sprake van concurrentie tussen slechts een klein aantal bedrijven. Verschillende diensten zijn toevertrouwd aan staatsbedrijven of particuliere ondernemingen die hun bedrijfsactiviteiten uitvoeren zonder enige vorm van concurrentie. De detailhandel in het bijzonder heeft te maken met een onstabiel ondernemingsklimaat. Detailhandelaren hebben daarnaast te kampen met administratieve maatregelen, zoals plafonds voor detailhandelsprijzen, beperkingen van de verkoopmarges, een verbod op de verkoop van levensmiddelen 48 uur vóór de vervaldatum, en de verplichte vermelding van onlineprijzen. Beleidsmaatregelen en hoge belastingen verminderen het concurrentievermogen van detailhandelaren. De overheid houdt zich bezig met zakelijke transacties en verdringt particuliere marktdeelnemers door verschillende grote ondernemingen op te kopen of deze koop te vergemakkelijken. Vooral buitenlandse eigenaren zijn middels verschillende staatsinterventies gedwongen hun bedrijven te verkopen, waardoor de oprichting van nationale kampioenen in de vorm van staatsbedrijven of aan de regering gelinkte bedrijven wordt vergemakkelijkt. Bedrijven worden gedwongen met verlies te opereren als gevolg van een aanvullende mijnbouwbelasting, een CO_2-quotumbelasting, prijsmargeplafonds in de detailhandel en beperkingen op de uitvoer van bouwmaterialen. Deze stemmen niet overeen met de regels inzake de eengemaakte markt. Bedrijven kampen in toenemende mate met vertraagde betalingen. Betalingskloven tussen bedrijven en in de publieke sector nemen toe en liggen tevens boven het EU-gemiddelde. Het toenemende aantal private-equityfondsen zorgt voor nieuwe uitdagingen. Deze bedrijfsstructuur wordt met name gebruikt door personen die banden met de overheid hebben, omdat de structuur garant staat voor anonimiteit. Het aantal en de omvang van private-equityfondsen zijn de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. Private-equityfondsen investeren steeds vaker in bedrijven waaraan overheidsopdrachten en concessies met een hoge waarde zijn gegund, met een sterke aanwezigheid in zakelijke transacties met de overheid. Het zwakke ondernemingsklimaat heeft bijgedragen tot de uitholling van het concurrentievermogen en het belemmeren van investeringen, en leidt uiteindelijk tot een hogere inflatie en een traag economisch herstel, zoals blijkt uit de diepgaande evaluatie van Hongarije in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden.

([18]) Verordening (EU) 2025/1914 van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie.

(26) Bedrijven kampen nog steeds met een zeer volatiel en onvoorspelbaar regelgevingsklimaat, gekenmerkt door frequente wijzigingen, uitgebreide inzet van noodmaatregelen en ontoereikende voorbereidingstijd voor economisch belangrijke veranderingen in de regelgeving. De aanhoudende inzet van regelgeving op basis van decreten uit hoofde van de noodtoestand beperkt de parlementaire controle en draagt bij tot onzekerheid over naleving en een verhoogd regelgevingsrisico voor bedrijven. In de praktijk worden belanghebbenden nog altijd slechts in geringe mate bij de besluitvorming betrokken en ook de toepassing van betere regelgevingsinstrumenten blijft beperkt. De betrokkenheid van belanghebbenden bij de ontwikkeling van primaire wetgeving was tussen 2021 en 2024 een van de laagste in de EU. In de beginfase is bij het vaststellen van regels raadpleging niet wettelijk verplicht; bij de evaluatie achteraf is dat wel het geval, maar daar vindt de raadpleging niet systematisch plaats. Het indienen van belangrijke wetsontwerpen door individuele parlementsleden gaat door, waardoor deze formeel zijn vrijgesteld van standaardvereisten voor raadpleging en effectbeoordeling. Er is geen onafhankelijk toezichtsorgaan belast met het waarborgen van de kwaliteit van de analyse van de effecten van regelgeving of de breedte van de raadplegingen van belanghebbenden. Ook wanneer wel raadpleging plaatsvindt, leidt de input van belanghebbenden niet noodzakelijkerwijs tot wezenlijke aanpassingen.

(27) De aanbestedingsmarkt is nog altijd kwetsbaar voor concurrentieverstorende praktijken en corruptierisico's. Het aantal toetsingsbeschikkingen met betrekking tot aanbestedingen in verhouding tot oproepen tot mededinging is een van de hoogste in de EU. Onder bedrijven is de perceptie van onafhankelijkheid van de arbitrageraad voor overheidsopdrachten nog altijd laag. Structurele factoren blijven doeltreffende concurrentie in aanbestedingsprocedures belemmeren, in het bijzonder in de sectoren voor infrastructuur, defensie en gecentraliseerde aanbesteding. Hoge marktconcentratie, ook onder bedrijven met dezelfde eigendomsstructuur, is een hardnekkig probleem. Bedrijven die gelieerd zijn aan economische actoren met politieke connecties hebben een beduidend hogere kans om contracten voor overheidsopdrachten binnen te halen, ook bij door de EU gefinancierde aanbestedingen. Mogelijk wordt de concurrentie nog verder beperkt door het uitgebreide gebruik van kaderovereenkomsten, door ervoor te zorgen dat afnemers afhankelijk zijn van bepaalde ondernemingen en door de marktconcentratie te versterken, met beperkte transparantie bij afroepprocedures in de tweede fase. Hoewel de transparantie van het stelsel voor overheidsopdrachten in het algemeen goed is, zijn er in de praktijk nog altijd zorgen met betrekking tot het gebrek aan transparantie van bepaalde gegevens over overheidsopdrachten en de toepassing van regels met betrekking tot belangenconflicten.

(27) Corruptie blijft een onderwerp van grote zorg, vanwege de aanhoudende systemische zwakke punten van het kader voor corruptiebestrijding. De perceptie van wijdverbreide corruptie is nog steeds zeer hoog en dit wordt in toenemende mate gezien als een hindernis voor bedrijven. Hoewel er enkele maatregelen zijn genomen om de corruptie in het algemeen te bestrijden, blijft corruptie op hoog niveau een probleem en moet het kader voor corruptiebestrijding verder worden versterkt. Het systeem voor vermogensaangiften functioneert nog altijd niet naar behoren, regels met betrekking tot belangenconflicten blijven versnipperd en het toezicht erop is ondoeltreffend. Evenzo zijn de beperkingen die gelden na uitdiensttreding van hoge overheidsfunctionarissen ontoereikend en worden deze niet doeltreffend gehandhaafd. De opkomst van nieuwe soorten beheersstructuren voor overheidsgeld, met name stichtingen voor het beheer van middelen van openbaar belang en private-equityfondsen, brengt een gebrekkige transparantie en corruptierisico's met zich mee. Dit gaat gepaard met toenemende beperkingen op de toegang tot openbare informatie en een afnemende mate van persvrijheid, waardoor ook het onafhankelijk publiek toezicht en de controle op de overheid worden beperkt en afbreuk wordt gedaan aan de algehele doeltreffendheid van het kader voor corruptiebestrijding.

(28) De kapitaalmarkten die als financieringskanalen voor start-ups en zeer innovatieve kleine en middelgrote ondernemingen kunnen fungeren, zijn in Hongarije onderontwikkeld. Overheidsbeleid, met name door middel van belastingen, stuurt spaargeld richting overheidsobligaties en woningen in plaats van richting kapitaalmarkten, waar productieve investeringen zouden worden gefinancierd. Recente beleidsmaatregelen hebben de ontwikkeling van de kapitaalmarkten verder belemmerd, zoals belastingvrije langlopende obligaties voor retailbeleggers, financiële-transactiebelasting op effecten, de grote aanwezigheid van subsidieregelingen voor kmo's en fiscale stimulansen voor investeringen in woningen.

(29) De overheidsuitgaven voor O&O, onder meer voor universiteiten, behoren tot de laagste in de EU, een gegeven dat wetenschappelijke excellentie in de weg staat. De doorlopende reorganisatie van de publieke onderzoekssector en de onduidelijke evaluatiemechanismen van onderzoeksinstellingen dragen bij tot onzekere arbeidsomstandigheden voor onderzoekers. Banden tussen wetenschap en bedrijfsleven worden nog altijd te weinig benut en de innovatieactiviteiten blijven geconcentreerd in een kleine groep ondernemingen in buitenlandse handen, waardoor de ontwikkeling van een bredere binnenlandse innovatiebasis, in het bijzonder van kmo's, wordt beperkt. Als gevolg van de zware administratieve lasten en de niet altijd duidelijke subsidiabiliteitsregels voor innovatie-uitgaven kan slechts een klein aantal – vooral grote – bedrijven gebruikmaken van de verschillende beschikbare subsidies. Regio's hebben moeite met het tot stand brengen van kaders voor strategische O&O en innovatie met het oog op een doeltreffende stimulering van het concurrentievermogen, rekening houdend met de specifieke behoeften en concurrentievoordelen van de regio.

(30) Door het grote aantal belastingvrijstellingen, fiscale stimulansen en sectorspecifieke belastingen is het belastingstelsel complex. Het toenemende gebruik van sectorspecifieke belastingen heeft onevenredige gevolgen voor grotere ondernemingen, die vaak in buitenlandse handen zijn. De inkomsten uit sectorspecifieke belastingen bedragen meer dan 2 % van het bbp. De zwaarst getroffen sectoren zijn het bankwezen, de energiesector, de detailhandel, de bouwmaterialensector, de verzekeringssector en de telecommunicatiesector. Grote aantallen kleine belastingen verhogen de nalevingskosten, in het bijzonder voor kleinere ondernemingen. De belastingdruk op arbeid is verlaagd, maar blijft hoog voor mensen met een laag inkomen. Hongarije leunt op consumptiebelastingen, die van nature belastender zijn voor mensen met een laag inkomen.

(31) Hongarije is sterk afhankelijk gebleven van Russische energiebronnen en maatregelen ter diversificatie hebben weinig resultaat opgeleverd. Het aandeel van de invoer vanuit Rusland is in 2025 gestegen tot meer dan 90 % voor wat betreft olie en Hongarije heeft veel meer Russisch gas ingevoerd dan de 4,5 miljard kubieke meter waar het volgens het langetermijncontract toe verplicht was. Ondanks de stappen die zijn genomen om de splijtstofvoorziening in de toekomst te diversifiëren, zal Hongarije tot ten minste 2028 afhankelijk blijven van Russische splijtstof voor zijn bestaande reactoren. Het is ook belangrijk voor Hongarije om een compleet nationaal plan met duidelijke termijnen en regelgevingsmaatregelen vast te stellen om de afhankelijkheid van Russische splijtstof volledig af te bouwen. Er wordt nog steeds veel energie ingevoerd en hierdoor is het externe saldo kwetsbaar voor stijgende energieprijzen, een van de uitdagingen die in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden is vastgesteld.

(32) Hongarije verstrekt aanzienlijke subsidies voor fossiele brandstoffen en er is geen plan voor een geleidelijke afschaffing vóór 2030. Met name subsidies voor fossiele brandstoffen die energiearmoede noch echte problemen op het gebied van energiezekerheid gericht aanpakken, die elektrificatie belemmeren en die niet van cruciaal belang zijn voor het concurrentievermogen van de industrie, kunnen worden beschouwd als een prioriteit voor uitfasering. De Hongaarse subsidies voor fossiele brandstoffen, onder meer in de vorm van programma's voor de verlaging van energiekosten, teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde voor stadsverwarming op basis van aardgas, en terugbetaling van accijnzen voor het gebruik van diesel in de landbouw, zijn vanuit economisch oogpunt inefficiënt, houden de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen in stand en bevorderen de elektrificatie niet. De doelstellingen waar deze subsidies voor fossiele brandstoffen op gericht zijn, kunnen ook worden gehaald door andere vormen van steun die geen schadelijke milieukosten met zich meebrengen.

(33) Hongarije kampt nog altijd met hoge prijspieken tijdens piekuren in de vraag als gevolg van de beperkte niet-fossiele flexibiliteit en de aanhoudende afhankelijkheid van fossiele brandstoffen voor marginale elektriciteitsopwekking. Daarom is het versnellen van de uitrol van hernieuwbare energiebronnen, in het bijzonder windenergie, essentieel. Het net is echter nog steeds overbelast en vereist aanzienlijke investeringen, terwijl de wachtrijen voor aansluiting de inzet van hernieuwbare energie ook afremmen. Hongarije heeft zich nog steeds niet aangesloten bij Picasso en MARI, wat zijn vermogen tot volledige integratie met de interne elektriciteitsmarkt en benutting van grensoverschrijdende uitbalanceermechanismen beperkt. De respons aan de vraagzijde wordt gehinderd door de beperkte toegang van huishoudens tot dynamische prijzen, energieprijsplafonds voor huishoudens, de trage uitrol van slimme meters en de marginale rol van aggregatoren en energiegemeenschappen. Als gevolg van de beperkte concurrentie tussen leveranciers, omslachtige voorschriften en belastingen in de sector en hoge transmissienetwerktarieven liggen de elektriciteitsprijzen voor ondernemingen nog altijd ver boven het EU-gemiddelde, wat het concurrentievermogen aantast.

(34) Hongarije kampt met aanzienlijke klimaatrisico's, waardoor actie vereist is om de klimaatbestendigheid te verbeteren door het bijwerken van de adaptatiestrategie en het plan van aanpak die daarmee verband houden, het opzetten van een monitoring- en evaluatiesysteem en het waarborgen van toereikende financiering van adaptatiemaatregelen, ook in het licht van de ongelijkheid tussen regio's voor wat betreft de kwetsbaarheid voor het klimaat. Waterschaarste is in het bijzonder een belangrijk klimaatrisico, zoals blijkt uit de droogte waar het land de afgelopen jaren mee te kampen had en die tot aanzienlijke verliezen in de landbouwsector heeft geleid. Ontoereikende groene infrastructuur ondermijnt de algehele waterweerbaarheid van Hongarije en, meer in het bijzonder, zijn natuurlijke water-retentiecapaciteit. Voorts wordt een geslaagde invoering van praktijken voor duurzaam waterbeheer belemmerd door de lacunes in de groene vaardigheden op het beleids- en uitvoeringsniveau. De waterkwaliteit is een belangrijk punt van zorg als gevolg van vervuiling door landbouw, industrie en woongebieden, wat wordt verergerd door ontoereikende investeringen in waterbedrijven.

(35) Hongarije boekt geen vooruitgang richting de circulaire economie en de hulpbronnenproductiviteit ligt ruim onder het EU-gemiddelde. Door onvoldoende nadruk op hergebruik, reparatie en recycling ging 53 % van het stedelijk afval in 2024 naar de vuilstort, meer dan twee keer het gemiddelde in de EU (22 % in 2023). De geringe toewijzing van middelen, het gebrek aan concurrentie en de ontoereikende monitorings- en verwerkingscapaciteit in de afvalbeheersector hebben geleid tot relatief lage recyclingpercentages en een te grote afhankelijkheid van het storten van afval.

(36) Decarbonisatie van het vervoer blijft in Hongarije een grote uitdaging, waarbij de sector in aanzienlijke mate bijdraagt aan de hoge emissieniveaus en hardnekkige problemen met de luchtkwaliteit. Het vervoer is de op een na de grootste eindenergieverbruiker, en is verantwoordelijk voor 26 % van het totale energieverbruik van het land. Hongarije loopt achter voor wat betreft de kwaliteit van zijn spoornet, met inbegrip van de klimaatbestendigheid daarvan, en het aandeel van het binnenlandse vrachtvervoer per spoor is gedaald in plaats van gestegen, wat de inspanningen voor een verschuiving naar andere vervoerswijzen dan het wegvervoer ondermijnt. Voor wat betreft het wegvervoer loopt de elektrische oplaadinfrastructuur achter op de doelstellingen voor 2030 voor personenwagens; voor vrachtwagens ontbreekt de oplaadinfrastructuur vrijwel geheel. Onvoldoende financiering en planning van een uitgebreide infrastructuur voor openbaar vervoer belemmert de ontwikkeling van minder ontwikkelde en perifere gebieden en de gelijke toegang tot hoogwaardig openbaar vervoer.

(37) In het licht van de cruciale rol van menselijk kapitaal bij het versterken van het concurrentievermogen en de strategische autonomie van de Unie heeft de Raad de lidstaten in 2026 aanbevolen dringend actie te ondernemen om iets te doen aan de structurele uitdagingen in verband met menselijk kapitaal op het vlak van vaardigheden, onderwijs en opleiding, die het concurrentievermogen belemmeren. De tot Hongarije gerichte landspecifieke aanbevelingen 2026 kunnen bijdragen tot de uitvoering van de aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal in de Unie.

(38) Grote ongelijkheid in de onderwijsresultaten beperken het Hongaarse potentieel voor concurrentievermogen en innovatie. De sociaal-economische achtergrond voorspelt nog altijd in grote mate de basisvaardigheden, voortijdig schoolverlaten en behaalde opleidingsniveaus, waarbij kinderen van laagopgeleide ouders, Roma en mensen met bijzondere onderwijsbehoeften of een handicap in het bijzonder worden getroffen. Segregatie in het onderwijs versterkt deze ongelijkheden door vroegtijdige selectie en verschillende schooltypen, waarbij Roma in de grootste mate blootstaan aan segregatie. De bestaande maatregelen zijn onvoldoende om de volledige deelname van kansarme groepen aan hoogwaardig regulier onderwijs te waarborgen. Beroepsonderwijs en -opleidingen besteden te weinig tijd aan basisvaardigheden die essentieel zijn voor verder onderwijs en de aanpassing aan transities op de arbeidsmarkt. Ook het gebrek aan overstapmogelijkheden binnen het beroepsonderwijs en beroepsopleidingen belemmert de doorstroming naar verder onderwijs. Beperkte institutionele autonomie van scholen belemmert de pedagogische innovatie en het doelmatige gebruik van middelen en de aantrekkelijkheid van het beroep van leerkracht zijn nog altijd laag. Hoewel het salaris van leerkrachten onlangs is verhoogd, wordt de motivatie van leerkrachten om in het onderwijs te blijven, aangetast door de zware werklast en het gebrek aan systemische ondersteuning voor nieuwe leerkrachten. Ondanks de economische vraag naar tertiair opgeleid personeel verbetert het systeem voor de ondersteuning van studenten niet doeltreffend de toegang van jongeren tot tertiaire opleidingen, in het bijzonder onder jongeren uit een kansarm milieu. Hoewel het aantal door de overheid gefinancierde studieplaatsen de laatste tijd is toegenomen, is het niet meegegroeid met het stijgende aantal aanmeldingen voor het hoger onderwijs. De inschrijving voor opleidingen op het gebied van wetenschap, technologie, techniek en wiskunde blijft lager dan het gemiddelde in de EU, wat het Hongaarse innovatiepotentieel in belangrijke strategische sectoren afremt.

(39) De arbeidsparticipatie is nog altijd hoog, maar de toegang tot banen is ongelijk. Laagopgeleiden, Roma, personen met een handicap en jongeren hebben moeilijkheden bij het vinden en behouden van stabiel werk, terwijl er ook aanzienlijke regionale verschillen in arbeidsmarktresultaten bestaan. Ondanks het relatief lage werkloosheidspercentage neemt de langdurige werkloosheid toe: een van de drie geregistreerde werklozen blijft twaalf maanden of langer werkloos. Een versnipperd institutioneel kader belemmert doeltreffende coördinatie van maatregelen voor de bestrijding van langdurige werkloosheid, waardoor relevante ondersteuning voor mensen die deze het hardst nodig hebben wordt beperkt. Kansarme groepen hebben gebrek aan toegang tot doeltreffende om- en bijscholingsmaatregelen, onder meer voor basisvaardigheden en digitale vaardigheden, en uitgebreide, gerichte steun voor psychisch, sociaal en medisch welzijn en voor het zoeken naar werk. De overheidsdienst voor arbeidsvoorziening heeft onvoldoende personeel en capaciteit om consistent hoogwaardig onderwijs- en loopbaanadvies te bieden aan werklozen, waarbij regelmatige monitoring en evaluatie van de diensten ontbreken. Duurzame nationale financiering voor de overheidsdienst voor arbeidsvoorziening is essentieel, waarbij maatregelen gericht op langdurige inzetbaarheid prioriteit moeten krijgen. De overheidsdienst voor arbeidsvoorziening heeft nog meer mogelijkheden om op nationaal- en districtsniveau de coördinatie te verzorgen tussen de verschillende organen die zijn belast met actief arbeidsmarktbeleid, vaardighedenprognoses en opleidingsontwerp.

(40) De doeltreffendheid van de sociale dialoog en het betrekken van sociale partners bij beleidsvorming zijn nog altijd beperkt, met name in de overheidssector. Er is een rechtskader voor het tripartiete forum in de particuliere sector, dat betrokken is bij de vaststelling van het minimumloon, en er zijn enkele werkgroepen opgezet met betrekking tot belangrijke onderwerpen. Wel zou de transparantie van de werkmethoden en resultaten van dit kader kunnen worden verbeterd en zou dit moeten worden ingezet voor een doeltreffende samenwerking tussen overheid, werkgevers en vakbonden. De dekkingsgraad van collectieve onderhandelingen en de vakbondsdichtheid behoren tot de laagste in de EU. Collectieve onderhandelingen zijn verboden in de zorg en het openbaar bestuur en worden gehinderd door recente veranderingen in de status van bepaalde werknemers in de publieke sector. Er is ruimte voor nadere ondersteuning van de capaciteitsopbouw en voor een hervorming van het arbeidsrecht ter verbetering van de doeltreffendheid van de sociale dialoog, alsmede voor maatregelen ter ondersteuning van de rechten van werknemers in de publieke sector.

(41) Bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is ongelijkmatige vooruitgang geboekt en de ongelijkheid is overal in het land toegenomen. Wat betreft het percentage mensen in ernstige materiële en sociale deprivatie is de situatie verbeterd, maar het is nog steeds een van de hoogste van de EU. Kinderen, Roma, personen met een handicap en laagopgeleiden zijn hier met name kwetsbaar voor. Meer dan driekwart van de kinderen met laagopgeleide ouders liep in 2025 risico op armoede of sociale uitsluiting. Stijgende armoedecijfers hebben ertoe geleid dat meer kinderen met de nationale kinderbescherming te maken krijgen, terwijl het aantal pleeggezinnen ontoereikend is en afneemt. Sociale overdrachten en het stelsel van belastingvoordelen zorgen niet voor een doeltreffende bestrijding van armoede en inkomensongelijkheid. De toereikendheid van het minimuminkomen is een van de laagste in de EU en het bedrag wordt niet periodiek bijgesteld. Indexering van het minimuminkomen en sociale uitkeringen op basis van de kosten van levensonderhoud en gerichte steunmaatregelen zouden kunnen helpen om mensen uit de armoede te halen. De limiet van drie maanden voor werkloosheidsuitkeringen maakt het moeilijker om vaardigheden te ontwikkelen of relevant en stabiel werk te vinden, wat het risico op armoede onder werkzoekenden verhoogt. Kwetsbare groepen, in het bijzonder in plattelandsgebieden, stuiten op problemen bij het verkrijgen van toegang tot essentiële en sociale dienstverlening, zoals kinderopvang, scholen, gezondheidszorg en sociale en langdurige zorg, ten minste deels als gevolg van financiële beperkingen en de verminderde begrotingsautonomie van gemeenten. De segregatie van Roma op het gebied van woningen en onderwijs is nog altijd sterk, waarbij het risico bestaat dat de marginalisatie wordt versterkt door recente decreten voor "bescherming van de plaatselijke identiteit". Het door de EU gefinancierde programma gericht op de driehonderd meest achtergestelde gemeenten is een positief initiatief, maar er zijn meer inspanningen vereist voor duurzame investering in reguliere essentiële (digitaal, vervoer, water en energie) en sociale (gezondheid, onderwijs en zorg) dienstverlening, met inbegrip van op kinderen gerichte diensten.

(42) De levensverwachting in Hongarije behoort tot de laagste in de EU en de sterfte als gevolg van vermijdbare en behandelbare oorzaken behoort tot de hoogste in de Unie. Hardnekkige tekorten aan arbeidskrachten, lage zorguitgaven, ondoelmatige inzet van middelen en regionale verschillen belemmeren gelijke toegang tot gezondheidszorgdiensten. Beroepen in de zorg, waaronder artsen, verpleegkundigen en andere zorgmedewerkers, worden onder jongeren als weinig aantrekkelijk gezien. Werving, behoud en geografische verdeling van personeel vormen een uitdaging. Preventie en eerstelijnszorg zijn onvoldoende ontwikkeld en worden met slechts weinig overheidsmiddelen gefinancierd, wat gevolgen heeft voor de volksgezondheid en productiviteit. Gezond, zelfstandig wonen voor ouderen, in het bijzonder in plattelandsgebieden, wordt steeds moeilijker als gevolg van onderontwikkelde thuis- en buurtzorgdiensten. Hoge eigen bijdragen beperken de toegang voor kwetsbare groepen, terwijl door personeelstekorten de zorglast verschuift naar gezondheidszorgsystemen en gezinnen, waardoor de kwaliteit van de zorg en de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen afnemen.

(43) Hongaarse huishoudens moeten meer dan 15 jaar aan inkomen sparen om een appartement van 100 m^2 te kunnen kopen, een van de hoogste cijfers in de EU en bijna het dubbele van het EU-gemiddelde. De huizenprijzen zijn sneller toegenomen dan in elk ander EU-land en ook de huren zijn sterk gestegen, de afgelopen tien jaar sneller dan de loonstijging. Stijgende woonkosten zetten het inkomen van huishoudens onder grotere druk, met name voor mensen die risico lopen op armoede of sociale uitsluiting en huurders. Meer kinderen krijgen een tijdelijk onderkomen vanwege financiële problemen van gezinnen en de dakloosheid is toegenomen. Tegelijkertijd loopt het sociale woningbestand van gemeenten, dat al beperkt is, verder terug, en zijn er geen gerichte, inkomensafhankelijke huisvestingssteunmaatregelen, ook voor huur, voor groepen met een laag inkomen. Omdat er geen doeltreffend sociaal cohesiebeleid voor steden en het platteland is, blijft segregatie op de woningmarkt een probleem. Ruime en niet-gerichte huisvestingssubsidies en het beperkte woningaanbod hebben bijgedragen tot de stijging van de huizenprijzen, waardoor de betaalbaarheid is afgenomen, een van de uitdagingen die in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden is vastgesteld.

(44) In het licht van de diepgaande evaluatie en conclusies betreffende het bestaan van onevenwichtigheden van de Commissie zijn de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in de aanbevelingen 1, 2, 3, 4 en 6 weergegeven. Het in de aanbevelingen 1, 2, 3 en 4 bedoelde beleid helpt om kwetsbaarheden in verband met overheidsfinanciën aan te pakken. Het in de aanbevelingen 3 en 4 bedoelde beleid draagt bij tot het aanpakken van kwetsbaarheden in verband met kostenconcurrentie. Het in aanbeveling 6 bedoelde beleid helpt om kwetsbaarheden in verband met huisvesting aan te pakken,

BEVEELT AAN dat Hongarije in 2026 en 2027 de volgende acties onderneemt:

1. Maatregelen nemen om de netto-uitgaven onder controle te houden zodat deze in overeenstemming zijn met de door de Raad op 18 februari 2025 aanbevolen correctieve pad, gezien de door de Commissie voor 2026 verwachte materiële afwijking ten opzichte van het aanbevolen maximum voor de netto-uitgaven, en tegelijkertijd gebruikmaken van de flexibiliteit in het kader van de door de Raad geactiveerde nationale ontsnappingsclausule. De algehele uitgaven en gereedheid op het gebied van defensie en veiligheid verhogen, en tegelijkertijd de schuldhoudbaarheid waarborgen en zorgen voor een efficiënte besteding van de uitgaven en een geleidelijke aanpassing van de begroting om structureel hogere defensie-uitgaven te kunnen financieren. Ervoor zorgen dat maatregelen die worden genomen om de gevolgen van de stijgende energieprijzen te verzachten, tijdelijk zijn, dat ze gericht zijn op de bescherming van kwetsbare huishoudens of op de behoeften van energie-intensieve bedrijven, dat ze stimulansen voor energiebesparing in stand houden en dat de begrotingskosten van die maatregelen verenigbaar zijn met de toezeggingen binnen het begrotingskader van de EU. Doeltreffende coördinatie en duidelijke afbakening van het macro-economisch beleid voeren om budgettaire en externe duurzaamheid te waarborgen. Prijs- en renteplafonds en soortgelijke maatregelen afbouwen om de verstorende effecten te beperken en de soepele transmissie van het monetair beleid te vergemakkelijken. Het begrotingskader voor de middellange termijn versterken. De houdbaarheid van het pensioenstelsel op lange termijn verbeteren, zonder afbreuk te doen aan de toereikendheid van de pensioenen.

2. Zorgen voor continuïteit van de hervormingen en investeringen die in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden uitgevoerd. De inspanningen om de cohesiebeleidsprogramma's uit te voeren aanzienlijk versnellen, en daarbij in voorkomend geval voortbouwen op de heroriëntatie naar strategische prioriteiten en flexibiliteiten die zijn overeengekomen in het kader van de tussentijdse evaluatie van het cohesiebeleidskader. De unieke uitdagingen op sociaal-economisch gebied en op het gebied van veiligheid en civiele paraatheid aanpakken waarmee regio's aan de oostelijke buitengrens van de EU worden geconfronteerd, waaronder de noodzaak om te investeren in infrastructuur voor tweeërlei gebruik.

3. Het regelgevingskader verbeteren en de concurrentie op markten voor goederen en diensten versterken, met name in de detailhandel, in overeenstemming met de beginselen van de eengemaakte markt en de rechtsstaat. De kwaliteit en transparantie van het besluitvormingsproces verbeteren, onder meer door doeltreffend overleg met belanghebbenden en regelmatige effectbeoordelingen. Het kader voor corruptiebestrijding verstevigen, onder meer door het verbeteren van de rechtshandhaving en de toegang tot openbare informatie. Concurrentiebeperkende praktijken bij overheidsopdrachten beëindigen. De ontwikkeling van de kapitaalmarkten stimuleren door fiscale en regelgevingsstimulansen te bevorderen. Het innovatiekader voor de overheidssector en het bedrijfsleven versterken door de voorspelbaarheid van de overheidsuitgaven voor O&O te verbeteren en de bestaande maatregelen doeltreffender op kmo's te richten, waarbij ook rekening wordt gehouden met regionale concurrentievoordelen en behoeften. Het belastingstelsel vereenvoudigen, onder meer door het afbouwen van verstorende belastingen die aan specifieke sectoren worden opgelegd en het vergroten van de rechtvaardigheid van het stelsel.

4. De diversificatie van het energieaanbod versnellen met het oog op het geleidelijk afbouwen van de afhankelijkheid van Russische energiebronnen, en concrete maatregelen nemen om de subsidies voor fossiele brandstoffen af te bouwen, met name waar het accijnzen op diesel betreft, alsook subsidies die de elektrificatie van de woonsector in de weg staan. Flexibiliteit en concurrentie in de elektriciteitssector verbeteren, door het versterken van de balanceringsmarkt, vraagrespons en netinfrastructuur, alsmede door uitbreiding van de inzet van hernieuwbare energie. De klimaatbestendigheid en waterweerbaarheid verbeteren, onder meer door middel van de natuurlijke waterretentiecapaciteit en het aanpakken van lacunes in de groene vaardigheden, en de circulariteit te vergroten, met name door verhoging van de afvalverwerkingscapaciteit. Schoon vervoer bevorderen, onder meer door het versnellen van de investeringen in elektrificatie en betaalbaar openbaar vervoer.

5. De onderwijsresultaten verbeteren en het percentage afgestudeerden in het tertiair onderwijs verhogen, en de deelname van kansarme groepen aan hoogwaardig regulier onderwijs bevorderen door het beroep van leerkracht aantrekkelijker te maken.

6. De toegang tot doeltreffende actieve arbeidsmarktmaatregelen vergroten, met name door bij- en omscholingsmogelijkheden te bieden aan kansarme groepen, en zorgen voor een doeltreffende sociale dialoog. De toereikendheid van de sociale bijstand en de werkloosheidsuitkeringen verbeteren en ervoor zorgen dat iedereen toegang heeft tot hoogwaardige reguliere essentiële diensten, met name in achtergestelde gemeenten. De toegang tot hoogwaardige gezondheidszorg en langdurige zorg verbeteren, in het bijzonder tot preventieve en eerstelijnszorgdiensten. De steunmaatregelen in de huisvestingssector richten op huishoudens met een laag inkomen en het woningaanbod vergroten, onder meer voor betaalbare en sociale huisvesting.

Gedaan te Brussel, 10 juli 2026.

Voor de Raad

De voorzitter

S. HARRIS