C/2026/3930

1.9.2026

RÅDETS HENSTILLING

af 10. juli 2026

om Ungarns økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

(C/2026/3930)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 ([1]), særlig artikel 3, stk. 3,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer ([2]), særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

(1) I forordning (EU) 2024/1263 præciseres det, at formålet med rammen for økonomisk styring er dels at fremme sunde og holdbare offentlige finanser, bæredygtig og inklusiv vækst samt modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer, dels at forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Det fastsættes i forordningen, at Rådet og Kommissionen foretager multilateral overvågning inden for rammerne af det europæiske semester i overensstemmelse med målsætningerne og bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det europæiske semester indbefatter navnlig udformning samt overvågning af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger.

(2) Den 25. november 2025 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 rapporten om varslingsmekanismen 2026, hvori Ungarn blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union samt et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2026, hvori gennemførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne og principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder analyseres. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet ([3]) den 21. april 2026 og den fælles rapport om beskæftigelsen samt henstillingen om den menneskelige kapital den 9. marts 2026.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([3]) EUT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj.

(3) Den 29. januar 2025 offentliggjorde Kommissionen konkurrenceevnekompasset, som udgør en strategisk ramme med henblik på at styrke Unionens globale konkurrenceevne i de næste fem år. Heri peges der på tre omstillingsforudsætninger, nemlig innovation, dekarbonisering og konkurrenceevne, samt på sikkerhed som væsentlige katalysatorer for bæredygtig økonomisk vækst. Konkurrenceevnekompasset har siden offentliggørelsen dannet grundlag for arbejdet i det europæiske semester, hvilket sikrer, at medlemsstaternes økonomiske politikker stemmer overens med EU's strategiske målsætninger, og at der således skabes en fælles tilgang til økonomisk styring, der fremmer bæredygtig vækst, innovation og modstandsdygtighed i hele Unionen.

(4) I 2026 forløber det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker fortsat sideløbende med genopretnings- og resiliensfacilitetens endelige gennemførelsesstadie ([4]). Genopretnings- og resiliensplanerne har sammen med finansieringen inden for rammerne af samhørighedspolitikken spillet en afgørende rolle med hensyn til at opfylde de politiske prioriteter under det europæiske semester, idet planerne var nødvendige for at tage effektivt hånd om alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger fra de seneste semesterforløb, og der var behov for programmer, som finansieres via den europæiske samhørighedspolitik, for at tage hensyn til de landespecifikke henstillinger. I takt med at genopretnings- og resiliensfaciliteten nærmer sig sin udløbsdato, er det fortsat vigtigt at fastholde og bygge videre på de reformer og investeringer, som støttes og gennemføres inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, navnlig dem, der bidrager til at håndtere de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger.

(5) Den 3. juni 2026 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Ungarn 2026. Heri foretages der en vurdering af Ungarns fremskridt med efterlevelsen af de landespecifikke henstillinger for 2025, og der gøres status over Ungarns gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse udpeges i landerapporten de mest presserende udfordringer, som Ungarn står over for. Rapporten indeholder også en vurdering af Ungarns fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

(6) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Ungarn i henhold til artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011. De væsentligste resultater af Kommissionens undersøgelse af de makroøkonomiske sårbarheder i Ungarn med henblik på nævnte forordning blev offentliggjort den 20. maj 2026 ([5]). Den 3. juni 2026 konkluderede Kommissionen, at Ungarn er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig er der stadig sårbarheder relateret til konkurrenceevne, behovet for offentlig finansiering og boligpriserne, og politiske tiltag har fortsat forværret disse sårbarheder. Væksten i inflationen og enhedslønomkostningerne er blandt de højeste i EU til trods for stagnerende økonomisk aktivitet. Pris- og omkostningspresset forventes kun gradvist at aftage, men vil stadig ligge langt over niveauet i euroområdet og EU. Det offentlige underskud har været stort i de seneste år og forventes at forblive over 5 % af BNP i 2027. Der er stadig et stort behov for offentlig finansiering, og omkostningerne til servicering af gælden er høje, selv om den offentlige gældskvote kun er steget marginalt takket være høj vækst i det nominelle BNP i en situation med fortsat høj inflation. Bankerne besidder fortsat store statsengagementer, hvilket delvis afspejler skatteincitamenter. Boligpriserne er fortsat steget kraftigt, og risikoen for overvurderinger er steget. Der er fortsat overskud på betalingsbalancens løbende poster, men Ungarns kraftige afhængighed af energiimport bevirker, at landet er sårbart over for højere og mere volatile energipriser. Der er ikke sket forbedringer med hensyn til politiske tiltag, hvilket har forværret nogle at sårbarhederne. Ikkemålrettet støtte, der øger prispresset og de finanspolitiske udfordringer, er endda blevet øget, mens omfattende statsstøttet långivning belaster de offentlige finanser og begrænser pengepolitikkens effektivitet. Sættes der ind over for denne politik, vil sårbarhederne blive mindsket.

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([5]) SWD(2026) 138 final.

(7) Den 18. februar 2025 vedtog Rådet på grundlag af Kommissionens vurdering og henstilling en henstilling om godkendelse af Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag ([6]). Planen dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over fire år. Rådets henstilling indeholdt følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne: 4,3 % i 2025, 4,0 % i 2026, 3,9 % i 2027 og 3,7 % i 2028, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater – beregnet med 2023 som basisår – på 9,1 % i 2025, 13,5 % i 2026, 17,9 % i 2027 og 22,2 % i 2028. For 2025-2026 stemmer disse maksimale vækstrater i nettoudgifterne overens med den korrigerende kurs som henstillet af Rådet i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF den 18. februar 2025 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stor underskud i Ungarn til ophør ([7]). På grundlag af Kommissionens vurdering af virkningsfulde foranstaltninger af 3. juni 2026 ([8]) suspenderes proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Ungarn.

(8) Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union. Kommissionen har opfordret medlemsstaterne til at anmode om en koordineret aktivering af stabilitets- og vækstpagtens nationale undtagelsesklausul for at støtte EU's bestræbelser på at sikre en hurtig og betydelig forøgelse af forsvarsudgifterne ([9]), og Det Europæiske Råd bifaldt forslaget på sit møde den 6. marts 2025. På Ungarns anmodning vedtog Rådet den 8. juli 2025 på grundlag af en henstilling fra Kommissionen en henstilling om tilladelse til Ungarn til at afvige fra de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne ([10]). I den periode, hvor den nationale undtagelsesklausul er aktiveret (2025-2028), har Ungarn mulighed for at omprioritere de offentlige udgifter eller øge de offentlige indtægter, således at de varigt højere forsvarsudgifter ikke bringer den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt i fare.

(9) Ungarn har pr. datoen for vedtagelse af denne henstilling ikke forelagt sin årlige statusrapport 2026 om overholdelse af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne. Ungarn har heller ikke forelagt en rapport om de foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, som normalt vil være integreret i den årlige statusrapport.

(10) I 2025 udgjorde realvæksten i BNP 0,5 %, og HICP-inflationen lå på 4,4 %. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 ventes det reale BNP at stige med 1,8 % i 2026 og 2,1 % i 2027, mens HICP-inflationen ventes at ligge på 3,2 % i 2026 og 3,1 % i 2027.

(11) Ifølge data fra Eurostat ([11]) faldt Ungarns offentlige underskud fra 5,1 % af BNP i 2024 til 4,7 % af BNP i 2025. Faldet i underskuddet i 2025 afspejler hovedsagelig lavere renteudgifter og nedskæringer i de offentlige investeringer. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 et underskud på 6,2 % af BNP i 2026 og 5,8 % af BNP i 2027. Stigningen i 2026 afspejler hovedsagelig foranstaltninger rettet mod husholdninger, herunder indfasningen af fritagelsen for personlig indkomstskat for mødre, stigningen i familieskattefradraget, den 14. måneds pensionsudbetaling, boligstøtte og en bonus til ansatte inden for militæret og retshåndhævende myndigheder samt udgiftsoverskridelser.

([6]) Rådets henstilling af 18. februar 2025 om godkendelse af Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/1707, 18.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1707/oj).

([7]) Rådets henstilling med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn til ophør, vedtaget den 18. februar 2025. Alle dokumenter i relation til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Ungarn findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Hungary_en.

([8]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank: Det Europæiske Semester 2026 – Forårspakke (COM(2026) 200 final).

([9]) Meddelelse fra Kommissionen om tilpasning til øgede forsvarsudgifter inden for rammerne af stabilitets- og vækstpagten, Bruxelles, 19.3.2025 (C(2025) 2000 final).

([10]) Rådets henstilling af 8. juli 2025 om tilladelse til Ungarn til at afvige fra de maksimale vækstrater i nettoudgifterne som fastsat af Rådet i henhold til forordning (EU) 2024/1263 (aktivering af den nationale undtagelsesklausul) (EUT C, C/2025/3968, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3968/oj).

([11]) Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

(12) Ifølge Kommissionens estimater var den finanspolitiske kurs ([12]), som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, ekspansiv med 0,4 % af BNP i 2025. Den forventes at være ekspansiv med 1,7 % af BNP i 2026 og stort set neutral i 2027.

(13) Ifølge data fra Eurostat ([13]) steg Ungarns offentlige gæld fra 73,5 % af BNP ved udgangen af 2024 til 74,6 % af BNP ved udgangen af 2025. Stigningen i gældskvoten i 2025 afspejler hovedsagelig høje renteudgifter og lavere vækst i det nominelle BNP. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes gældskvoten ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 at stige til 75,1 % ved udgangen af 2026 og yderligere til 76,8 % ved udgangen af 2027. Stigningen i 2026 og 2027 afspejler hovedsagelig højere renteudgifter og det primære underskud, som dæmpes som følge af stærke kursstigninger i 2026.

(14) Ifølge data fra Eurostat ([14]) udgjorde Ungarns samlede offentlige forsvarsudgifter 1,8 % af BNP i 2025, hvilket svarer til en stigning på 0,8 procentpoint af BNP i forhold til referenceåret 2021. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes de at udgøre 2,1 % af BNP i 2026, hvilket svarer til en stigning på 1,1 procentpoint af BNP i forhold til 2021 ([15]).

(15) Unionen står fortsat over for en risiko for afbrydelser i energiforsyningen og høj prisvolatilitet, som forværres yderligere af geopolitiske spændinger, der påvirker de globale olie- og gasmarkeder. Erfaringerne fra energikrisen i 2022-2023 har vist, at brede og ikkemålrettede foranstaltninger har betydelige finanspolitiske omkostninger og er socialt og økonomisk ineffektive. Siden krigen brød ud i Mellemøsten i februar 2026, har Ungarn vedtaget finanspolitiske foranstaltninger til at afbøde virkningerne af høje energipriser for husholdninger og virksomheder ([16]) i form af en ikkemålrettet reduktion af punktafgifterne på diesel og benzin på 19 HUF pr. liter, som er sat til at udløbe den 1. maj 2026. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes de finanspolitiske omkostninger ved denne foranstaltning at udgøre mindre end 0,1 % af BNP i 2026 ([17]). Hvis foranstaltningen forbliver i kraft indtil udgangen af 2026, vil de finanspolitiske omkostninger ifølge Kommissionens estimater udgøre 0,1 % af BNP i 2026.

(16) Ifølge Kommissionens beregninger steg Ungarns nettoudgifter med 8,1 % i 2025 og med 11,2 % samlet set i 2024 og 2025. Væksten i nettoudgifter i 2025 ligger over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 1,5 % af BNP på årsbasis. For 2024 og 2025 samlet set ligger den kumulerede vækstrate for nettoudgifterne også over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 0,8 % af BNP kumuleret set. Afvigelsen ligger imidlertid inden for den fleksibilitet, der tillades i henhold til den nationale undtagelsesklausul, når der tages hensyn til forøgelsen af forsvarsudgifterne.

([12]) Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra den årlige ændring i den underliggende offentlige budgetstilling. Den bruges til at bedømme den økonomiske impuls fra finanspolitiske tiltag, både dem, der finansieres nationalt, og dem, der finansieres over EU-budgettet. Den finanspolitiske kurs måles som forskellen mellem i) den potentielle vækst på mellemlang sigt og ii) ændringen i de primære udgifter ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og inkl. udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde.

([13]) Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

([14]) Eurostat, offentlige udgifter opdelt efter formålsklassifikationen for offentlig forvaltning og service (COFOG).

([15]) NATO's definition af forsvarsudgifter adskiller sig fra definitionen i COFOG. Der kan også være forskelle som følge af tidspunktet for registrering af udgifterne, navnlig i forbindelse med militært udstyr, da NATO's registrering ikke følger nationalregnskabsreglerne med hensyn til registreringstidspunkt.

([16]) Situationen på skæringsdatoen for Kommissionens forårsprognose 2026 (4. maj 2026).

([17]) Efter skæringsdatoen for Kommissionens forårsprognose 2026 blev foranstaltningen forlænget på ubestemt tid.

(17) Ifølge Kommissionens beregninger forventes Ungarns nettoudgifter at stige med 9,7 % i 2026 og med 22,0 % samlet set i 2024, 2025 og 2026. Den forventede vækst i nettoudgifter i 2026 ligger over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 2,3 % af BNP på årsbasis. For 2024, 2025 og 2026 samlet set ligger den forventede kumulerede vækstrate for nettoudgifterne også over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 3,0 % af BNP kumuleret set. Under hensyn til fleksibiliteten i henhold til den nationale undtagelsesklausul for at øge forsvarsudgifterne udgør den forventede kumulerede afvigelse i nettoudgifterne for 2024, 2025 og 2026 samlet set 1,9 % af BNP.

(18) Visse praksisser fordrejer finans- og detailmarkedets funktion og kan også begrænse pengepolitikkens effektivitet. Selv om rentelofterne på bankindskud og virksomhedsudlån blev udfaset i 2024, fastholdt regeringen rentesatsen for boliglån til privatkunder på niveauet fra oktober 2021. For at styrke den indenlandske efterspørgsel anvendes der i vid udstrækning bredt målrettede subsidierede lån til husholdninger og virksomheder. Andelen af subsidierede lån er fortsat høj sammenlignet med niveauet før covid-19, hvilket fører til en suboptimal kapitalallokering, idet der ydes finansiering til projekter med lavt afkast og begrænsede produktivitetsgevinster. I 2025 indførte regeringen et loft over forskellen mellem detailforhandlernes indkøbspris og salgspris for en bred vifte af fødevarer og ikkevarige industrivarer. Derudover blev der i marts 2026 indført et loft for motorbrændstofpriserne.

(19) De nationale finanspolitiske rammer tilskynder kun i begrænset omfang til finanspolitisk holdbarhed. Den »faretilstand«, der har været gældende fra 2020 til den 14. maj 2026, har medført, at kravet om at offentliggøre en flerårig budgetplan er suspenderet, og begrænser derfor de finanspolitiske rammers mulighed for at sikre en mellemfristet orientering og ansvarlighed. Praksissen med tidlig vedtagelse af budgettet og hyppige revisioner mindsker målenes troværdighed. Den nationale gældsregel, hvorefter regeringen skal sikre, at den offentlige gældskvote reduceres hvert år, blev ikke overholdt i 2024 eller 2025, og i gode tider har den tendens til at virke procyklisk og dermed forværre ubalancerne. Det ungarske finanspolitiske råds mandat og operationelle kapacitet er fortsat begrænsede. Desuden svækker forvaltningsstrukturer for offentlige midler, som regeringen har oprettet, såsom truster af almen interesse, budgettilsynet, da de synes at fungere uden effektive kontrolmekanismer. Selv om Ungarn gennemførte udgiftsanalyser i 2023-2024, blev resultaterne ikke offentliggjort eller afspejlet i budgetplanlægningen.

(20) Med en aldrende befolkning står Ungarn over for en af de største stigninger i pensionsudgifterne som andel af BNP i EU mellem 2025 og 2070 (4,1 procentpoint). Dette forventes at belaste de offentlige finansers langsigtede holdbarhed. Ifølge Kommissionens gældsholdbarhedsanalyse er Ungarns risici for den finanspolitiske holdbarhed samlet set høje både på mellemlang og lang sigt. Desuden har det gradvise fald i pensionernes tilstrækkelighed for personer med lave indkomster og de stigende udgifter til pensioner til personer med høje indkomster øget ulighederne blandt pensionister. Derudover er der indført en 14. månedlig pensionsydelse, som forventes at hæve det gennemsnitlige pensionsniveau, men den er ikke målrettet og vil yderligere forværre ulighederne og øge det forventede udgiftspres, der belaster den langsigtede finanspolitiske holdbarhed.

(21) Det er fortsat afgørende, at lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter inddrages systematisk, på en meningsfuld måde og i rette tid for at sikre et bredt ejerskab til og således en vellykket gennemførelse af Unionens finansieringsinstrumenter, herunder også i forbindelse med det europæiske semester.

(22) Hvad angår tempoet for gennemførelsen af programmer vedrørende samhørighedspolitikken, som omfatter støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og Samhørighedsfonden, ligger Ungarn under gennemsnittet for EU både med hensyn til projektudvælgelse og udbetalinger. Det er vigtigt at intensivere og fremskynde indsatsen for at sikre en hurtig gennemførelse af investeringer og samtidig opnå de størst mulige konkrete resultater. Ungarnhar allerede truffet foranstaltninger inden for rammerne af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken for at styrke konkurrenceevne og vækst. Ungarn står imidlertid fortsat over for udfordringer relateret til, bl.a. mangler i styrings- og kontrolsystemet, alt for komplekse og restriktive offentlige udbudsprocedurer, lav udnyttelse af ordninger for finansiering inden for EFRU, der ikke er knyttet til omkostninger. Andre udfordringer er relateret til manglende forudsigelig planlægning og koordinering af indkaldelser på tværs af flere programmer og mangel på modne projektporteføljer, svage mekanismer for territorialt samarbejde og partnerskaber, utilstrækkelig faglig og finansiel kapacitet på subnationalt plan, begrænset brug af evalueringer og overflødige administrative og retlige ordninger såsom reglerne for offentlige investeringer (lov LXIX fra 2023) eller ordningen for investeringer af stor betydning for den nationale økonomi. Ungarn har også mulighed for at sikre bæredygtigheden af centrale offentlige politiske projekter, som støttes af ESF+, bl.a. gennem politisk mainstreaming. Samtidig skal Ungarn fremskynde anvendelsen af Fonden for Retfærdig Omstilling, idet midlerne skal være udbetalt inden udgangen af 2026. Det er vigtigt, at de nye investeringer, som Ungarn har udpeget i sin midtvejsgennemgang af fondene under samhørighedspolitikken, navnlig investeringer knyttet til de fem prioriteter i forordningen om midtvejsgennemgangen ([18]), gennemføres hurtigt og effektivt.

(23) Ungarns østlige grænseregioner står over for yderligere udfordringer, som hæmmer deres muligheder for økonomisk og social udvikling, idet de eksisterende strukturelle udfordringer forværres. Indvirkningen af Ruslands angrebskrig mod Ukraine øger sikkerhedspresset, forstyrrer grænseoverskridende økonomiske aktiviteter og mindsker landets tiltrækningsevne for investeringer.

(24) Ungarn står over for en række udfordringer med hensyn til erhvervsmiljøet, lovgivningens kvalitet, offentlige udbud, rammen for bekæmpelse af korruption, adgang til finansiering, innovation, beskatning, afhængighed af russiske fossile brændstoffer, støtte til fossile brændstoffer, balancering af elnettet, vandforvaltning, cirkulær økonomi, transport, uddannelse, færdighedsniveau og integration af ugunstigt stillede grupper på arbejdsmarkedet, social bistand, social dialog, sundhedspleje og boliger.

(25) Det svage erhvervsmiljø er en væsentlig hindring for produktivitetsvæksten. Ifølge indikatorerne for konkurrenceevne var Ungarn blandt de dårligst præsterende medlemsstater i EU i 2025. Erhvervsdynamikken er lav, da strenge regler hæmmer etableringen af nye virksomheder. Den udbredte anvendelse af støtteordninger holder mindre produktive virksomheder på markedet. Reguleringen af produktmarkederne er en af de strengeste blandt OECD's EU-lande, navnlig inden for underkategorierne om forvridning som følge af statslig involvering. Manglen på ligebehandling af virksomheder begrænser konkurrencen. Markedsstrukturen er koncentreret, og kun få virksomheder konkurrerer på visse markeder. Flere ydelser er overdraget til statsejede eller private virksomheder, der opererer uden konkurrence. Navnlig detailsektoren opererer i et ustabilt erhvervsmiljø. Detailhandlere berøres også af administrative indgreb såsom detailprislofter, begrænsninger af salgsmargener, forbud mod salg af fødevarer 48 timer før deres udløbsdato og obligatorisk onlineprisindberetning. Politiske foranstaltninger og høje afgifter mindsker detailhandlernes konkurrenceevne. Staten deltager aktivt i forretningstransaktioner og fortrænger private aktører ved at opkøbe eller lette opkøbet af flere store virksomheder. Forskellige statslige indgreb er blevet anvendt til at tvinge hovedsagelig udenlandske ejere til at sælge deres virksomheder, hvilket letter skabelsen af nationale førende virksomheder i offentligt eje eller med tilknytning til regeringen. Virksomheder tvinges til at drive virksomhed med tab som følge af en supplerende udvindingsafgift, en CO2-kvoteafgift, loft over salgsmargener i detailhandlen og eksportrestriktioner for byggematerialer. Disse foranstaltninger er ikke i overensstemmelse med reglerne for det indre marked. Virksomheder oplever i stigende grad problemer med forsinkede betalinger. Betalingsforsinkelser både mellem virksomheder og fra den offentlige sektor er stigende og ligger over EU-gennemsnittet. Den stigende tilstedeværelse af private equity-fonde skaber nye udfordringer. Denne selskabsstruktur anvendes navnlig af personer med tilknytning til regeringen, da den sikrer anonymitet. Private equity-fonde er steget betydeligt i antal og størrelse i de seneste år. Private equity-fonde investerer i stigende grad i virksomheder, der vinder offentlige udbud, opnår værdifulde koncessioner og spiller en central rolle i forretningstransaktioner med staten. Det svage erhvervsmiljø har bidraget til en udhuling af konkurrenceevnen, holder investeringerne tilbage og fører i sidste ende til højere inflation og en langsom økonomisk genopretning, som det fremgår af den dybdegående undersøgelse af Ungarn inden for proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

([18]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/1914 af 18. september 2025 om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejsgennemgangen.

(26) Virksomheder står fortsat over for et meget omskifteligt og uforudsigeligt reguleringsmiljø, der er kendetegnet ved hyppige ændringer, omfattende anvendelse af nødforanstaltninger og begrænset forberedelsestid ved lovgivningsmæssige ændringer af væsentlig økonomisk betydning. Den vedvarende anvendelse af regulering ved dekret under undtagelsesregimet begrænser den parlamentariske kontrol og bidrager til usikkerhed om overholdelsen af reglerne og øget reguleringsrisiko for virksomheder. Inddragelsen af interessenter og anvendelsen af værktøjer til bedre regulering er fortsat begrænset i praksis. Inddragelsen af interessenter i udarbejdelsen af primær lovgivning mellem 2021 og 2024 var blandt de laveste i EU. Høring er ikke påkrævet i de tidlige faser af regelfastsættelsen, og ex post-evalueringer gennemføres ikke systematisk, selv om de er lovpligtige. Vigtige lovforslag fremsættes fortsat af enkelte parlamentsmedlemmer, hvorved de formelt undtages fra de almindelige krav om høring og konsekvensvurdering. Der findes ikke noget uafhængigt tilsynsorgan, der har ansvar for at sikre kvaliteten af konsekvensanalyser af lovgivning eller omfanget af høringer af interessenter. Selv når der gennemføres høringer, fører input fra interessenter ikke nødvendigvis til væsentlige ændringer.

(27) Udbudsmarkedet er fortsat sårbart over for konkurrencebegrænsende praksis og korruptionsrisici. Antallet af klageafgørelser vedrørende offentlige udbud i forhold til udbudsbekendtgørelser er blandt de højeste i EU. Virksomheder oplever fortsat, at voldgiftsnævnet for offentlige udbud mangler uafhængighed. Strukturelle faktorer hindrer fortsat effektiv konkurrence i udbudsprocedurer, navnlig inden for infrastruktur og forsvar samt ved centraliserede indkøb. Den høje markedskoncentration, også blandt virksomheder med samme ejerstruktur, giver fortsat anledning til bekymring. Virksomheder med tilknytning til økonomiske aktører med politiske forbindelser har betydeligt større sandsynlighed for at vinde offentlige kontrakter, herunder i EU-finansierede udbud. Den omfattende anvendelse af rammeaftaler kan yderligere begrænse konkurrencen ved at fastlåse bestemte virksomheder og styrke markedskoncentrationen, samtidig med at gennemsigtigheden af de efterfølgende kontrakttildelingsprocedurer er begrænset. Selv om gennemsigtigheden i systemet for offentlige udbud generelt er god, giver den manglende gennemsigtighed i visse data om offentlige udbud og anvendelsen af regler om interessekonflikter fortsat anledning til bekymring i praksis.

(27) Korruption er fortsat et område, der giver anledning til stor bekymring, da der fortsat er systemiske svagheder i rammen for bekæmpelse af korruption. Opfattelsen af udbredt korruption er stadig meget høj, og den ses i stigende grad som en hindring for virksomheder. Selv om der er truffet visse foranstaltninger for generelt at imødegå korruption, er korruption på højt niveau fortsat et problem, og rammen for bekæmpelse af korruption kræver yderligere styrkelse. Systemet for indberetning af aktiver opfylder stadig ikke sin funktion, reglerne om interessekonflikter er fortsat fragmenterede, og tilsynet med dem er ikke effektivt. Tilsvarende er de begrænsninger efter fratrædelse, der gælder for højtstående regeringsembedsmænd, utilstrækkelige og håndhæves ikke effektivt. Den stigende udbredelse af nye typer strukturer til forvaltning af offentlige midler – navnlig trusts til forvaltning af aktiver i offentlighedens interesse og private equity-fonde – er kendetegnet ved manglende gennemsigtighed og indebærer korruptionsrisici. Dette forstærkes af stadigt større begrænsninger i adgangen til offentlige oplysninger og en forringet mediefrihed, hvilket også begrænser uafhængigt offentligt tilsyn med og kontrol af regeringen og samlet set bidrager til at mindske effektiviteten af rammen for bekæmpelse af korruption.

(28) Kapitalmarkederne i Ungarn er underudviklede som kanaler til finansiering af opstartsvirksomheder og meget innovative små og mellemstore virksomheder. Regeringens politikker, navnlig gennem beskatningen, styrer opsparingen mod statsobligationer og boliger snarere end mod kapitalmarkeder, som ville finansiere produktive investeringer. Nylige politiske tiltag har yderligere hæmmet udviklingen af kapitalmarkederne, såsom skattefrie langsigtede obligationer for detailinvestorer, afgift på finansielle transaktioner på værdipapirer, omfattende støtteordninger for små og mellemstore virksomheder og skatteincitamenter til boliginvesteringer.

(29) De offentlige udgifter til forskning og udvikling, herunder på universiteter, er blandt de laveste i EU, hvilket hæmmer videnskabelig topkvalitet. Den fortsatte omorganisering af den offentlige forskningssektor samt uklare evalueringsmekanismer for forskningsinstitutter bidrager til usikre arbejdsvilkår for forskere. Forbindelserne mellem forskning og erhvervsliv udnyttes fortsat ikke fuldt ud, og innovationsaktiviteterne er stadig koncentreret i en lille gruppe udenlandsk ejede virksomheder, hvilket begrænser udviklingen af en bredere indenlandsk innovationsbase, navnlig for små og mellemstore virksomheder. Kun få, hovedsagelig store, virksomheder drager fordel af de forskellige støtteordninger på grund af de store administrative byrder og de ikke altid klare støtteberettigelsesregler for innovationsudgifter. Regionerne har vanskeligt ved at etablere strategiske rammer for forskning, udvikling og innovation, der effektivt styrker den regionale konkurrenceevne under hensyntagen til regionernes specifikke behov og konkurrencemæssige fordele.

(30) Det store antal skattefritagelser, skatteincitamenter og sektorspecifikke skatter gør skattesystemet komplekst. Den stigende anvendelse af sektorspecifikke skatter påvirker større, ofte udenlandsk ejede, virksomheder uforholdsmæssigt meget. Indtægterne fra sektorspecifikke skatter udgør mere end 2 % af BNP. De sektorer, der er mest berørt, omfatter banksektoren, energisektoren, detailhandelen, byggematerialesektoren, forsikringssektoren og telekommunikationssektoren. Et stort antal små skatter øger omkostningerne til overholdelse, navnlig for mindre virksomheder. Skattebyrden på arbejde er faldet, men er fortsat høj for lavtlønnede. Ungarn er afhængigt af forbrugsskatter, som i sagens natur pålægger lavtlønnede en større byrde.

(31) Ungarn er fortsat stærkt afhængigt af russiske energikilder, og skridt til diversificering har kun givet marginale resultater. Andelen af importen fra Rusland steg i 2025 til over 90 % for olie, og for gas importerede Ungarn mængder af russisk gas, der lå langt over landets langfristede kontrakt på 4,5 mia. m^3. På trods af de skridt, der er taget for at diversificere forsyningen af nukleart brændsel i fremtiden, vil Ungarn fortsat være afhængigt af russisk nukleart brændsel til sine eksisterende reaktorer indtil mindst 2028. Det er også vigtigt, at Ungarn udarbejder en omfattende national plan med en klar tidsplan og reguleringsmæssige foranstaltninger for fuldstændigt at udfase sin afhængighed af russisk nukleart brændsel. Importen af energi er fortsat betydelig, hvilket gør den eksterne balance sårbar over for stigninger i energipriserne. Dette er en udfordring, der er identificeret i proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

(32) Ungarn har betydelig støtte til fossile brændstoffer, uden at der er planlagt en udfasning inden 2030. Navnlig kan støtte til fossile brændstoffer, som hverken målrettet afhjælper energifattigdom eller tilgodeser reelle energisikkerhedshensyn, som hæmmer elektrificering, og som ikke er afgørende for industriens konkurrenceevne, betragtes som en prioritet for udfasningen. I Ungarn er støtte til fossile brændstoffer – såsom programmet til nedsættelse af forsyningsomkostninger, en momsnedsættelse for fjernvarme baseret på naturgas og tilbagebetaling af punktafgift for diesel, der anvendes til landbrugsformål – økonomisk ineffektiv, fastholder afhængigheden af fossile brændstoffer og giver ikke incitament til elektrificering. De mål, som denne støtte til fossile brændstoffer tjener, kan nås gennem alternative former for støtte, som ikke skaber skadelige miljømæssige eksternaliteter.

(33) Ungarn oplever fortsat store prisudsving i spidsbelastningstimerne som følge af begrænset ikkefossil fleksibilitet og en vedvarende afhængighed af fossile brændstoffer til marginal elproduktion. Det er derfor afgørende at fremskynde udrulningen af vedvarende energikilder, navnlig vindkraft. Nettet er dog fortsat under pres og kræver betydelige investeringer, da nettilslutningskøerne også bremser udbredelsen af vedvarende energi. Ungarn har endnu ikke tilsluttet sig PICASSO og MARI, hvilket begrænser landets muligheder for fuldt ud at integrere sig i det indre marked for elektricitet og drage fordel af grænseoverskridende balanceringsmekanismer. Efterspørgselsrespons hæmmes af husholdningernes begrænsede adgang til dynamisk prissætning, prislofter på energipriser for husholdninger, den langsomme udrulning af intelligente målere og den marginale rolle, som aggregatorer og energifællesskaber spiller. Som følge af svag konkurrence mellem leverandørerne, byrdefulde regler og skatter i sektoren samt høje nettransmissionsafgifter ligger elpriserne for virksomheder fortsat langt over EU-gennemsnittet, hvilket hæmmer konkurrenceevnen.

(34) Ungarn står over for betydelige klimarisici, hvilket nødvendiggør tiltag til at forbedre modstandsdygtigheden over for klimaændringer ved at ajourføre den tilhørende tilpasningsstrategi og handlingsplan, etablere et overvågnings- og evalueringssystem og sikre tilstrækkelig finansiering af tilpasningsforanstaltninger, også i betragtning af den ujævne klimasårbarhed på tværs af regioner. Vandknaphed er en særlig betydelig klimarisiko, hvilket de tørker, som landet har oplevet i de seneste år, vidner om, og som har medført betydelige tab i landbrugssektoren. Utilstrækkelig grøn infrastruktur undergraver Ungarns samlede modstandsdygtighed på vandområdet og navnlig landets naturlige vandbindingskapacitet. Desuden hæmmes den vellykkede gennemførelse af praksis for bæredygtig vandforvaltning af manglen på grønne kompetencer på både politik- og gennemførelsesniveau. Vandkvaliteten giver anledning til stor bekymring på grund af forurening fra landbruget, industrien og bebyggelser, hvilket forværres af utilstrækkelige investeringer i vandforsynings- og spildevandssektoren.

(35) Ungarns omstilling til en cirkulær økonomi skrider ikke frem, og landets ressourceproduktivitet ligger betydeligt under EU-gennemsnittet. Da der lægges for lidt vægt på genbrug, reparation og genanvendelse, udgør deponering 53 % af det kommunale affald i 2024, hvilket er mere end dobbelt så meget som EU-gennemsnittet (22 % i 2023). Begrænset ressourceallokering, lav konkurrence og utilstrækkelig overvågnings- og behandlingskapacitet i affaldshåndteringssektoren har resulteret i relativt lave genanvendelsesprocenter og en overdreven afhængighed af deponering.

(36) Dekarboniseringen af transporten er fortsat en stor udfordring i Ungarn, da sektoren bidrager væsentligt til de høje emissionsniveauer og vedvarende problemer med luftkvaliteten. Transport er den næststørste forbruger af endelig energi og tegner sig for 26 % af landets samlede energiforbrug. Ungarn halter bagefter med hensyn til kvaliteten af jernbanenettet, herunder dets modstandsdygtighed over for klimaændringer, og andelen af indenlandsk godstransport ad jernbane er faldet i stedet for at stige, hvilket undergraver bestræbelserne på at opnå et modalskift væk fra vejtransport. Inden for vejtransport ligger den krævede elektriske opladningsinfrastruktur bagefter 2030-målene for biler, og for lastbiler findes der stort set ingen opladningsinfrastruktur. Utilstrækkelig finansiering og planlægning af en omfattende offentlig transportinfrastruktur hæmmer udviklingen i mindre udviklede og perifere områder og den lige adgang til offentlige transporttjenester af høj kvalitet.

(37) I lyset af den afgørende rolle, som menneskelig kapital spiller med hensyn til at øge Unionens konkurrenceevne og strategiske autonomi, henstillede Rådet i 2026, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger til hurtigt at håndtere de strukturelle udfordringer relateret til menneskelig kapital for så vidt angår færdigheder og uddannelse, som hæmmer konkurrenceevnen. De landespecifikke henstillinger, som rettes til Ungarn i 2026, kan bidrage til gennemførelsen af Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Unionen.

(38) Store uligheder i uddannelsesresultater begrænser Ungarns konkurrenceevne og innovationspotentiale. Den socioøkonomiske baggrund er fortsat en stærk indikator for grundlæggende færdigheder, tidligt skolefrafald og uddannelsesniveau, og børn af forældre med lave færdigheder, romaer og personer med særlige uddannelsesbehov eller handicap er særlig berørt. Uddannelsesmæssig segregering forstærker disse uligheder gennem tidlig opdeling og flere skoletyper, idet romaer er udsat for den højeste grad af segregering. De eksisterende foranstaltninger er utilstrækkelige til at sikre, at ugunstigt stillede grupper kan deltage fuldt ud i almen uddannelse af høj kvalitet. Programmer for erhvervsrettet uddannelse afsætter utilstrækkelig tid til grundlæggende færdigheder, som er afgørende for videre læring og tilpasning til forløb på arbejdsmarkedet. Manglen på gennemtrængelighed mellem uddannelsesveje inden for erhvervsrettede uddannelser hæmmer også overgangen til videreuddannelse. Den begrænsede institutionelle autonomi på skolerne hæmmer pædagogisk innovation og effektiv ressourceanvendelse, og lærerfagets tiltrækningskraft er fortsat lav. Selv om lærernes lønninger for nylig er blevet forhøjet, undermineres lærernes motivation for at blive i faget af en stor arbejdsbyrde og manglende systemisk støtte til nye lærere. På trods af økonomiens efterspørgsel efter arbejdskraft med en videregående uddannelse er støttesystemet for studerende ikke effektivt med hensyn til at forbedre unges adgang til videregående uddannelse, især blandt unge fra ugunstigt stillede baggrunde. Selv om antallet af offentligt finansierede studiepladser er steget på det seneste, svarer deres vækst ikke fuldt ud til det stigende antal ansøgninger til videregående uddannelse. Optaget på uddannelser inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik ligger fortsat under EU-gennemsnittet, hvilket begrænser Ungarns innovationspotentiale i centrale strategiske sektorer.

(39) Beskæftigelsesfrekvensen er stadig høj, men der er ikke lige adgang til job. Personer med lav uddannelse, romaer, personer med handicap og unge har vanskeligt ved at finde og fastholde stabil beskæftigelse, samtidig med at der er betydelige regionale forskelle i arbejdsmarkedsresultaterne. På trods af en relativt lav arbejdsløshedsprocent er langtidsledigheden stigende, idet en ud af tre registrerede ledige fortsat er uden arbejde i 12 måneder eller mere. En fragmenteret institutionel ramme hæmmer en effektiv koordinering af foranstaltninger til bekæmpelse af langtidsledighed, hvilket begrænser den relevante støtte til dem, der har størst behov. Ugunstigt stillede grupper mangler adgang til effektive omskolings- og opkvalificeringsforanstaltninger, herunder med henblik på grundlæggende og digitale færdigheder, samt til omfattende målrettet støtte inden for mental sundhed, sociale forhold, sundhed og jobsøgning. Den offentlige arbejdsformidling mangler personale og kapacitet til konsekvent at kunne tilbyde ledige uddannelse af høj kvalitet og karrierevejledning, og der foretages ikke regelmæssig overvågning og vurdering af ydelserne. Bæredygtig national finansiering af den offentlige arbejdsformidling er afgørende, samtidig med at der prioriteres foranstaltninger rettet mod langsigtet beskæftigelsesegnethed. Den offentlige arbejdsformidling kan i højere grad koordinere de forskellige organer, der er ansvarlige for aktive arbejdsmarkedspolitikker, prognoser over kompetencebehov og udformning af uddannelser på nationalt plan og amtsplan.

(40) Effektiviteten af den sociale dialog og arbejdsmarkedets parters deltagelse i politikudformningen er fortsat begrænset, navnlig i den offentlige sektor. Der findes en retlig ramme for den private sektors trepartsforum, som deltager i fastsættelsen af mindstelønnen, og der er nedsat nogle arbejdsgrupper om centrale emner. Gennemsigtigheden af dette systems arbejdsmetoder og resultater kan imidlertid forbedres, og forummet bør anvendes til et effektivt samarbejde mellem regeringen, arbejdsgiverne og fagforeningerne. Overenskomstdækningen og organiseringsgraden er blandt de laveste i EU. Kollektive overenskomstforhandlinger er forbudt i sundhedssektoren og den offentlige forvaltning og hæmmes af de seneste ændringer i status for visse offentligt ansatte. Der er mulighed for yderligere støtte til kapacitetsopbygning for arbejdsmarkedets parter samt for en reform af arbejdsmarkedslovgivningen for at forbedre effektiviteten af den sociale dialog og foranstaltninger til støtte for arbejdstagernes rettigheder i den offentlige sektor.

(41) Fremskridtene med hensyn til at reducere fattigdom og social udstødelse har været ujævne, og ulighederne er stigende i hele landet. Andelen af personer med alvorlige materielle og sociale afsavn er faldet, men er fortsat blandt de højeste i EU. Børn, romaer, personer med handicap og personer med et lavt uddannelsesniveau er særligt sårbare. Mere end tre fjerdedele af børn med lavtuddannede forældre var i risiko for fattigdom eller social udstødelse i 2025. Stigende fattigdomsrater har medført, at flere børn kommer ind i de statslige børnebeskyttelsestjenester, mens antallet af plejefamilier er utilstrækkeligt og faldende. Sociale overførsler og skatte- og ydelsessystemet er ikke effektive til at reducere fattigdom og indkomstulighed. Minimumsindkomstydelsens tilstrækkelighed er blandt de laveste i EU, og der sker ingen periodisk regulering af den. En indeksering af minimumsindkomsten og de sociale ydelser til leveomkostningerne samt målrettede støtteforanstaltninger kunne bidrage til at løfte mennesker ud af fattigdom. Grænsen på tre måneder for arbejdsløshedsydelser begrænser mulighederne for kompetenceudvikling eller for at finde et relevant og stabilt job, hvilket øger risikoen for fattigdom blandt jobsøgende. Sårbare grupper, navnlig i landdistrikterne, står over for udfordringer med hensyn til adgang til væsentlige og sociale tjenester såsom børnepasning, skoler, sundhedsydelser samt social- og langtidsplejetjenester, i hvert fald delvis som følge af finansielle begrænsninger og kommunernes reducerede finanspolitiske autonomi. Segregeringen af romaer på bolig- og uddannelsesområdet er fortsat høj, og nylige dekreter om »beskyttelse af den lokale identitet« risikerer at føre til yderligere marginalisering. Det EU-finansierede program, der er rettet mod de 300 mest ugunstigt stillede kommuner, er et positivt initiativ, men der er behov for en større indsats for bæredygtigt at investere i generelle væsentlige tjenester (digitale tjenester, transport, vand og energi) og sociale tjenester (sundhed, uddannelse og omsorg), herunder tjenester rettet mod børn.

(42) Levealderen er blandt de laveste, mens den forebyggelige og behandlingsbare dødelighed i Ungarn er blandt de højeste i EU. Vedvarende personalemangel, lave sundhedsudgifter, ineffektiv ressourcefordeling og regionale forskelle hindrer lige adgang til sundhedsydelser. Sundhedsfagene, herunder læger, sygeplejersker og andet sundhedspersonale, har lav tiltrækningskraft blandt unge. Rekruttering, fastholdelse og geografisk fordeling af personale er en udfordring. Forebyggelse og primær sundhedspleje er ikke tilstrækkeligt udviklet og modtager kun begrænset offentlig finansiering, hvilket påvirker befolkningens sundhed og produktivitet. Det bliver stadig vanskeligere for ældre at opretholde et sundt og selvstændigt liv, navnlig i landdistrikterne, på grund af en mangelfuld udvikling af hjemmebaserede og lokalsamfundsbaserede tjenester. Høj egenbetaling begrænser adgangen for sårbare grupper, mens personalemangel flytter plejebyrden over på sundhedsvæsenet og familierne, hvilket reducerer kvaliteten af plejen og kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet.

(43) Ungarske husholdninger skal spare mere end 15 års indkomst op for at købe en lejlighed på 100 m^2, hvilket er et af de højeste niveauer i EU og næsten det dobbelte af EU-gennemsnittet. Boligpriserne er steget hurtigere end i noget andet EU-land, og huslejerne er også steget kraftigt og har overhalet lønvæksten i det seneste årti. Stigende boligudgifter lægger større pres på husholdningernes indkomster, navnlig for personer, der er i risiko for fattigdom eller social udstødelse, og for lejere. Flere børn anbringes i midlertidig indkvartering på grund af familiernes økonomiske vanskeligheder, og hjemløsheden er steget. Samtidig reduceres kommunernes allerede begrænsede sociale boligmasse yderligere, og der findes ingen målrettede, indkomstafhængige boligstøtteforanstaltninger, herunder lejestøtte, for lavindkomstgrupper. I mangel af effektive politikker for social samhørighed i byer og landdistrikter er boligmæssig segregering fortsat et problem. Generøse og ikkemålrettede boligsubsidier og et begrænset boligudbud har bidraget til stigende boligpriser og dermed mindsket boligernes overkommelighed, hvilket er en udfordring, der er konstateret i proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

(44) I lyset af Kommissionens dybdegående undersøgelse og konklusionerne om tilstedeværelsen af ubalancer afspejler henstilling 1, 2, 3, 4 og 6 henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011. De politiske tiltag, der er nævnt i henstilling 1, 2, 3 og 4, bidrager til at afhjælpe sårbarheder relateret til de offentlige finanser. De politiske tiltag, der er nævnt i henstilling 3 og 4, bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til omkostningskonkurrenceevnen. De politiske tiltag, der henvises til i henstilling (6), bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til boligsituationen,

HENSTILLER, at Ungarn i 2026 og 2027 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. tage kontrol over nettoudgifterne, således at de overholder den korrigerende kurs som henstillet af Rådet den 18. februar 2025, i betragtning af den væsentlige afvigelse fra det anbefalede loft over nettoudgifterne, som Kommissionen forventer for 2026, samtidig med at der gøres brug af fleksibiliteten i henhold til den nationale undtagelsesklausul, som Rådet har aktiveret; øge de generelle forsvars- og sikkerhedsudgifter og styrke forsvarsberedskabet og samtidig garantere gældsholdbarhed og udgiftseffektivitet samt gradvis tilpasse budgettet til strukturelt højere forsvarsudgifter; sikre, at foranstaltninger, som træffes for at afbøde konsekvenserne af stigende energipriser, er af midlertidig karakter, fokuserer på at beskytte sårbare husstande eller på at dække behovene hos energiintensive selskaber og fastholder incitamentet til energibesparelser, og at det sikres, at deres finanspolitiske omkostninger er forenelige med forpligtelserne i henhold til EU's finanspolitiske ramme; tilstræbe en effektiv samordning og en klar afgrænsning af de makroøkonomiske politikker for at sikre finanspolitisk og ekstern holdbarhed; udfase pris- og rentelofter og lignende foranstaltninger for at mindske de forvridende virkninger og lette en smidig transmission af pengepolitikken; styrke budgetrammen på mellemlang sigt; forbedre pensionssystemets holdbarhed på lang sigt og samtidig bevare pensionernes tilstrækkelighed

2. sikre videreførelsen af de reformer og investeringer, der er gennemført inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten; væsentligt øge indsatsen for at gennemføre programmerne vedrørende samhørighedspolitikken, hvor det er relevant med udgangspunkt i omfordelingen til strategiske prioriteter og fleksibilitetsmuligheder, der blev aftalt som led i midtvejsgennemgangen inden for rammerne af samhørighedspolitikken; håndtere de unikke socioøkonomiske og sikkerheds- og civilberedskabsrelaterede udfordringer, der påvirker regioner ved EU's ydre østlige grænse, herunder behovet for at investere i infrastruktur med dobbelt anvendelse

3. forbedre lovgivningsrammen og styrke konkurrencen på produkt- og tjenestemarkederne, navnlig i detailhandelen, i overensstemmelse med principperne for det indre marked og retsstatsprincippet; forbedre beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed, bl.a. gennem effektiv inddragelse af interessenter og regelmæssige konsekvensvurderinger; styrke rammen for bekæmpelse af korruption, bl.a. ved at styrke anklagemyndighedens indsats og adgangen til offentlige oplysninger; afskaffe praksisser, der begrænser konkurrencen i offentlige udbud; stimulere udviklingen af kapitalmarkederne ved at øge skatte- og reguleringsmæssige incitamenter; styrke innovationsrammen for den offentlige sektor og virksomhederne ved at gøre de offentlige udgifter til forskning og udvikling mere forudsigelige og målrette de eksisterende foranstaltninger bedre mod SMV'er, også under hensyn til regionale konkurrencemæssige fordele og behov; forenkle skattesystemet, bl.a. ved at udfase markedsforvridende skatter på bestemte sektorer og gøre det mere retfærdigt

4. fremskynde diversificeringen af energiforsyningen for at udfase afhængigheden af russiske kilder og tage konkrete skridt til at udfase støtte til fossile brændstoffer, navnlig støtte relateret til punktafgifter på diesel og støtte, der hæmmer elektrificeringen i boligsektoren; forbedre fleksibiliteten og konkurrencen i elsektoren ved at styrke balancemarkedet, efterspørgselsreaktionen og netinfrastrukturen samt øge udbredelsen af vedvarende energikilder; forbedre klima- og vandresiliensen, bl.a. gennem naturlig vandbinding og ved at afhjælpe manglen på grønne kompetencer, og forbedre cirkulariteten, navnlig ved at styrke affaldsbehandlingskapaciteten; fremme ren transport, bl.a. ved at fremskynde investeringerne i elektrificering og økonomisk overkommelig offentlig transport

5. forbedre uddannelsesresultaterne og andelen af personer med en videregående uddannelse og øge deltagelsen af ugunstigt stillede grupper i almen uddannelse af høj kvalitet ved yderligere at øge lærerfagets tiltrækningskraft

6. øge adgangen til effektive aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, navnlig ved at tilbyde opkvalificerings- og omskolingsmuligheder til ugunstigt stillede grupper, og sikre en effektiv social dialog; forbedre tilstrækkeligheden af social bistand og arbejdsløshedsydelser og sikre adgang for alle til almene basale tjenesteydelser af høj kvalitet, især i ugunstigt stillede kommuner; forbedre adgangen til sundhedsydelser af høj kvalitet og langtidspleje, navnlig forebyggende og primære sundhedsydelser; målrette støtteforanstaltninger i boligsektoren mod lavindkomsthusstande og øge boligudbuddet, herunder udbuddet af økonomisk overkommelige boliger og sociale boliger.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. juli 2026.

På Rådets vegne

S. HARRIS

Formand