C/2026/3930

1.9.2026 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 10 юли 2026 година

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Унгария

(C/2026/3930)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ([1]), и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси ([2]), и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

(1) Регламент (ЕС) 2024/1263 определя целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерен бюджетен дефицит. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в рамките на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки.

(2) На 25 ноември 2025 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие доклада за механизма за предупреждение за 2026 г., в който Унгария бе посочена като една от държавите членки, за които ще е необходимо да се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, препоръка за препоръка на Съвета относно човешкия капитал в Европейския съюз, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2026 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната ([3]) на 21 април 2026 г., а съвместния доклад за заетостта и препоръката относно човешкия капитал – на 9 март 2026 г.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([3]) ОЈ C, C/2026/2434, 28 април 2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj.

(3) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува компас за конкурентоспособността – стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на Съюза през следващите пет години. В него трите преобразяващи императива – иновации, декарбонизация и конкурентоспособност, и сигурност – се определят като стълбове от критично значение за устойчив икономически растеж. След публикуването на компаса за конкурентоспособността той служи като основа за работата на европейския семестър, като гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на ЕС, и създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и устойчивостта в целия Съюз.

(4) През 2026 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива успоредно с последния етап от прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) ([4]). Плановете за възстановяване и устойчивост (ПВУ), заедно с финансирането по линия на политиката на сближаване, бяха от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като в плановете трябваше да бъдат включени мерки за ефективно справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните цикли, а в програмите, финансирани по линия на европейската политика на сближаване, трябваше да бъдат отчетени специфичните за всяка държава препоръки. Тъй като наближава краят на срока на прилагане на МВУ, продължава да бъде изключително важно да се поддържат и надграждат реформите и инвестициите, подкрепяни и изпълнявани по линия на МВУ, по-специално тези, които допринасят за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки.

(5) На 3 юни 2026 г. Комисията публикува доклада за Унгария за 2026 г. В него беше оценен напредъкът на Унгария в изпълнението на специфичните за държавата препоръки за 2025 г. и беше направен преглед на изпълнението от страна на Унгария на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за страната бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправена Унгария. В него бяха оценени също напредъкът на Унгария при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността и социалното изключване, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

(6) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Унгария. Основните констатации от извършената от службите на Комисията оценка на макроикономическите уязвимости за Унгария за целите на посочения регламент бяха публикувани на 20 май 2026 г. ([5]) На 3 юни 2026 г. Комисията заключи, че в Унгария са налице макроикономически дисбаланси. По-специално продължават да съществуват уязвимости, свързани с конкурентоспособността, нуждите от държавно финансиране и цените на жилищата, а политиките продължават да задълбочават тези уязвимости. Инфлацията и ръстът на разходите за труд за единица продукция са сред най-високите в ЕС въпреки стагнацията на икономическата активност. Очаква се натискът върху цените и разходите да намалее само постепенно, като същевременно остане много по-голям, отколкото в еврозоната и ЕС. Дефицитът на сектор „Държавно управление“ беше голям през последните години и се очаква да остане над 5 % от БВП през 2027 г. Нуждите от държавно финансиране и разходите за обслужване на дълга остават големи, въпреки че съотношението на дълга към БВП се е увеличило само незначително благодарение на силния растеж на номиналния БВП в контекста на все още високата инфлация. Банките продължават да имат големи експозиции към държавни дългови инструменти, което отчасти отразява данъчните стимули. Цените на жилищата продължиха да нарастват значително, а рисковете от надценяване се увеличиха. Текущата сметка остана с излишък, но силната зависимост на Унгария от вноса на енергия я прави уязвима по отношение на по-високи и по-нестабилни цени на енергията. Политиките не са се подобрили и са задълбочили някои от уязвимостите. Нецеленасочените субсидии, които увеличават ценовия натиск и сложните фискални предизвикателства, дори бяха засилени, а мащабното държавно субсидирано кредитиране оказва натиск върху публичните финанси и ограничава ефективността на паричната политика. В бъдеще ефективното преодоляване на тези политики би намалило уязвимостта.

([4]) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([5]) Работен документ на службите на Комисията SWD(2026) 138 final.

(7) На 18 февруари 2025 г., въз основа на оценката и препоръката на Комисията, Съветът прие препоръка за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Унгария ([6]). Планът обхваща периода от 2025 г. до 2028 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години. Съветът препоръча следните максимални темпове на растеж на нетните разходи: 4,3 % през 2025 г., 4,0 % през 2026 г., 3,9 % през 2027 г. и 3,7 % през 2028 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени спрямо базовата 2023 година на 9,1 % през 2025 г., 13,5 % през 2026 г., 17,9 % през 2027 г. и 22,2 % през 2028 г. За годините 2025—2026 тези максимални темпове на растеж на нетните разходи съвпадат с коригиращия план, както беше препоръчано от Съвета на 18 февруари 2025 г. съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС с оглед преодоляване на съществуващия прекомерен дефицит в Унгария ([7]). Въз основа на оценката на Комисията на ефективните действия от 3 юни 2026 г. ([8]), процедурата при прекомерен дефицит за Унгария временно се спира.

(8) Агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията прикани държавите членки да поискат задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана ([9]), като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г. След искането на Унгария, на 8 юли 2025 г. Съветът, по препоръка на Комисията, прие препоръка, с която се допуска Унгария да се отклони от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи ([10]). Периодът, в който е задействана националната клауза за дерогация (2025 – 2028 г.), позволява на Унгария да промени приоритетите на държавните разходи или да увеличи държавните приходи, така че трайно по-високите разходи за отбрана да не застрашат фискалната устойчивост в средносрочен план.

(9) Към датата на приемане на настоящата препоръка Унгария не е представила своя годишен доклад за напредъка за 2026 г. относно спазването на препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи. Унгария също така не е представила доклад за действията, предприети в рамките на процедурата при прекомерен дефицит, който в противен случай би бил включен в годишния доклад за напредъка.

(10) Растежът на реалния БВП през 2025 г. беше 0,5 %, а инфлацията по ХИПЦ беше 4,4 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 1,8 % през 2026 г. и с 2,1 % през 2027 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 3,2 % през 2026 г. и 3,1 % през 2027 г.

(11) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ([11]), дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Унгария е намалял от 5,1 % от БВП през 2024 г. на 4,7 % през 2025 г. Намаляването на дефицита през 2025 г. отразява главно по-ниските лихвени разходи и съкращенията на публичните инвестиции. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит, възлизащ на 6,2 % от БВП през 2026 г. и на 5,8 % от БВП през 2027 г. Увеличението през 2026 г. отразява главно мерките, насочени към домакинствата, включително по-нататъшното постепенно въвеждане на освобождаването от данък върху доходите на физическите лица за майките, увеличението на семейните данъчни облекчения, 14-ата месечна пенсия, подкрепата за жилищно настаняване и бонус за военните и правоприлагащите служители, както и превишаването на разходите.

([6]) Препоръка на Съвета от 18 февруари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Унгария (ОВ C, C/2025/1707, 18.3.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1707/oj).

([7]) Препоръка на Съвета с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен бюджетен дефицит на Унгария, приета на 18 февруари 2025 г. Всички документи, свързани с процедурата при прекомерен дефицит за Унгария, са публикувани на следния уебсайт: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Hungary_en.

([8]) Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка: Европейски семестър за 2026 г. — пролетен пакет, COM (2026) 200 final.

([9]) Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, Брюксел, 19 март 2025 г., C(2025) 2000 final.

([10]) Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска Унгария да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложени от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ C, C/2025/3968, 20 август 2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3968/oj).

([11]) Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

(12) Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция ([12]), която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, е била експанзионистична – с 0,4 % от БВП през 2025 г. Очаква се тя да бъде експанзионистична – с 1,7 % от БВП през 2026 г., и като цяло неутрална през 2027 г.

(13) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ([13]), консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ на Унгария се е увеличил от 73,5 % от БВП в края на 2024 г. до 74,6 % от БВП в края на 2025 г. Увеличението на съотношението на дълга към БВП през 2025 г. отразява главно високите лихвени разходи и по-ниския растеж на номиналния БВП. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда съотношението на дълга към БВП да се увеличи до 75,1 % до края на 2026 г. и да нарасне допълнително до 76,8 % до края на 2027 г. Увеличението през 2026 г. и 2027 г. отразява главно високите лихвени разходи и първичния дефицит, които са смекчени от силното поскъпване на валутата през 2026 г.

(14) Въз основа на данни на Евростат ([14]) общите разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Унгария възлизат на 1,8 % от БВП през 2025 г., което съответства на увеличение от 0,8 процентен пункт от БВП в сравнение с референтната 2021 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква те да бъдат 2,1 % от БВП през 2026 г., което съответства на увеличение от 1,1 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г. ([15])

(15) Съюзът продължава да е изправен пред рискове от прекъсване на енергийните доставки и повишена нестабилност на цените, изострени от геополитическото напрежение, което засяга световните пазари на нефт и газ. Опитът от енергийната криза от 2022 – 2023 г. показа, че широкообхватните и нецеленасочени мерки водят до големи фискални разходи и са социално и икономически неефективни. След избухването на войната в Близкия изток през февруари 2026 г. Унгария прие мерки на фискалната политика за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията върху домакинствата и предприятията ([16]), а именно нецеленасочено намаляване на акцизите върху дизела и бензина с 19 HUF на литър с крайна дата 1 май 2026 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква фискалните разходи във връзка с тази мярка да възлязат на по-малко от 0,1 % от БВП през 2026 г. ([17]) Според оценките на Комисията, ако тази мярка остане в сила до края на 2026 г., фискалните разходи за нея ще възлязат на 0,1 % от БВП през 2026 г.

(16) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Унгария нараснаха с 8,1 % през 2025 г. и с 11,2 % кумулативно през 2024 г. и 2025 г. Растежът на нетните разходи през 2025 г. надхвърля препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,5 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г. и 2025 г. се разглеждат заедно, се очаква кумулативният темп на растеж на нетните разходи също да бъде над препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,8 % от БВП в кумулативно изражение. Въпреки това отклонението е в рамките на гъвкавостта на националната клауза за дерогация, като се вземе предвид увеличението на разходите за отбрана.

([12]) Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разликата между: i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

([13]) Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

([14]) Евростат, държавни разходи по класификация на функциите на държавното управление (КОФОГ).

([15]) Определението на НАТО за разходите за отбрана се различава от определението за разходите за отбрана по КОФОГ. Освен това може да са налице различия, дължащи се на момента на вписване на разходите, по-специално за военно оборудване, тъй като докладването в рамките на НАТО не следва националните счетоводни правила по отношение на момента на вписването.

([16]) Това отразява положението към крайната дата на изготвяне на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. (4 май 2026 г.).

([17]) След крайната дата на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. срокът на действие на мярката беше удължен за неопределен срок.

(17) Въз основа на изчисленията на Комисията се очаква нетните разходи в Унгария да нараснат с 9,7 % през 2026 г. и с 22,0 % кумулативно през 2024 г., 2025 г. и 2026 г. Очакваният растеж на нетните разходи през 2026 г. надхвърля препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 2,3 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г., 2025 г. и 2026 г. се разглеждат заедно, се очаква прогнозираният кумулативен темп на растеж на нетните разходи също да бъде над препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 3,0 % от БВП в кумулативно изражение. Като се има предвид гъвкавостта за по-високи разходи за отбрана, предвидена в националната клауза за дерогация, като 2024 г., 2025 г. и 2026 г. се разглеждат заедно, кумулативното отклонение на нетните разходи възлиза на 1,9 % от БВП.

(18) Някои практики изкривяват функционирането на финансовия пазар и пазара на дребно, което може да ограничи ефективността на паричната политика. Въпреки че през 2024 г. таваните на лихвените проценти по банковите депозити и корпоративните заеми постепенно бяха премахнати, правителството запази лихвените проценти по ипотечните кредити на дребно замразени на равнището им от октомври 2021 г. За да се стимулира вътрешното търсене, масово се използват широко насочени субсидирани кредити за домакинствата и предприятията. Делът на субсидираните кредити остава висок в сравнение с нивата отпреди COVID-19, което води до неоптимално разпределение на капитала чрез финансиране на проекти с ниска възвръщаемост и ограничено нарастване на производителността. През 2025 г. правителството ограничи разликата между покупната цена на дребно и продажната цена на широка гама хранителни продукти и недълготрайни промишлени стоки. Освен това цените на моторните горива бяха ограничени през март 2026 г.

(19) Националната фискална рамка предлага само ограничени стимули за фискална устойчивост. Въвеждането на „състояние на опасност“ от 2020 г. до 14 май 2026 г., премахна изискването за публикуване на многогодишен бюджетен план, което ограничи способността на фискалната рамка да гарантира средносрочна ориентация и отчетност. Практиката на ранно приемане на бюджета и чести преразглеждания намалява надеждността на целите. Правилото за националния дълг, което изисква от правителството да гарантира, че съотношението на дълга към БВП намалява всяка година, не беше спазено през 2024 г., нито през 2025 г. и при благоприятна икономическа конюнктура това обикновено има проциклично въздействие, което изостря дисбалансите. Мандатът и оперативните правомощия на унгарския фискален съвет остават ограничени. Освен това структурите за управление на публични фондове, създадени от правителството, като например тръстовете за обществен интерес, отслабват бюджетния надзор, тъй като изглежда, че функционират без ефективни механизми за контрол. Въпреки че Унгария е извършила прегледи на разходите през периода 2023–2024 г., резултатите не са били публикувани или отразени в бюджетното планиране.

(20) Със застаряването на населението Унгария е изправена пред едно от най-големите увеличения на разходите за пенсии като дял от БВП в ЕС между 2025 г. и 2070 г. (4,1 процентни пункта). Очаква се това да окаже отрицателно въздействие върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Според анализа на Комисията на устойчивостта на обслужването на дълга рисковете за фискалната устойчивост на Унгария като цяло са високи както в средносрочен, така и в дългосрочен план. Освен това постепенното намаляване на адекватността на пенсиите за лицата с ниски доходи и увеличаването на разходите за пенсии за лицата с високи доходи задълбочиха неравенствата между пенсионерите. Освен това беше въведено 14-месечно пенсионно обезщетение, което се очаква да повиши средните равнища на пенсиите, но не е целенасочено, ще окаже допълнително въздействие върху неравенствата и ще увеличи прогнозирания натиск върху разходите, което ще окаже натиск върху дългосрочната фискална устойчивост.

(21) Систематичното, съдържателно и навременно участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на инструментите за финансиране на Съюза, както и в контекста на европейския семестър.

(22) Изпълнението на програмите по линия на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Кохезионния фонд (КФ) в Унгария остава под средното за ЕС както по отношение на подбора на проекти, така и по отношение на плащанията. Важно е да да увеличат и ускорят усилията, за да се гарантира бързото изпълнение на инвестициите, като същевременно се увеличи максимално тяхното въздействие на място. Унгария вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да повиши конкурентоспособността и растежа. Унгария обаче продължава да е изправена пред предизвикателства, включително такива, свързани с недостатъци в системата за управление и контрол, прекалено сложни и рестриктивни процедури за възлагане на обществени поръчки и слабо използване на схеми за финансиране, които не са обвързани с разходите, в ЕФРР. Други проблеми са липсата на предвидимо планиране и координация на поканите за представяне на предложения по няколко програми и на списъци от готови за изпълнение проекти, слабите механизми за териториално сътрудничество и партньорство, недостатъчният професионален и финансов капацитет на поднационално равнище, ограниченото използване на оценки и излишните административни и правни договорености, като например правилата, уреждащи публичните инвестиции (Закон LXIX от 2023 г.), или системата за инвестиции от голямо значение за националната икономика. Унгария също така има възможност да гарантира устойчивостта на ключови проекти в областта на публичната политика, подкрепяни от ЕСФ+, включително чрез интегриране на политиките. Същевременно Унгария трябва да ускори изпълнението на ФСП, тъй като средствата трябва да бъдат изплатени до края на 2026 г. От съществено значение е да се гарантира, че новите инвестиции, определени от Унгария в нейния междинен преглед на фондовете на политиката на сближаване, по-специално тези, свързани с петте приоритета, установени в Регламента за междинния преглед ([18]), се осъществяват бързо и ефективно.

(23) Източните гранични райони на Унгария са изправени пред допълнителни предизвикателства, които възпрепятстват перспективите им за икономическо и социално развитие, тъй като съществуващите структурни предизвикателства се изострят. Въздействието на агресивната война на Русия срещу Украйна увеличава натиска върху сигурността, смущава трансграничните икономически дейности и намалява привлекателността на инвестициите.

(24) Унгария е изправена пред няколко предизвикателства, свързани с бизнес средата, качеството на законодателството, обществените поръчки, рамката за борба с корупцията, достъпа до финансиране, иновациите, данъчното облагане, зависимостта от руски изкопаеми горива, субсидиите за изкопаеми горива, балансирането на електроенергийната мрежа, управлението на водите, кръговата икономика, транспорта, образованието, равнищата на умения и интеграцията на групите в неравностойно положение на пазара на труда, социалното подпомагане, социалния диалог, здравеопазването и жилищното настаняване.

(25) Слабата бизнес среда е основна пречка пред ръста на производителността. Според показателите за конкурентоспособност Унгария е сред най-слабо представилите се страни в ЕС през 2025 г. Бизнес динамиката е ниска, тъй като строгите разпоредби възпрепятстват създаването на бизнес. Широкото разпространение на схемите за субсидиране задържа на пазара по-малко продуктивни предприятия. Регулирането на продуктовите пазари е едно от най-строгите сред държавите от ЕС, участващи в ОИСР, по-специално в подкатегориите относно нарушаването, предизвикано от държавната намеса. Липсата на еднакво третиране на дружествата ограничава конкуренцията. Пазарната структура е концентрирана и само няколко фирми се конкурират на конкретни пазари. Няколко услуги са възложени на държавни или частни фирми, които работят без конкуренция. Търговията на дребно по-специално извършва дейност в нестабилна бизнес среда. Търговците на дребно също са засегнати от административни интервенции, като ограничения на цените на дребно, ограничения на маржовете на продажбите, забрана за продажба на хранителни продукти 48 часа преди изтичането на срока им на годност и задължително онлайн отчитане на цените. Мерките на политиките и високите данъци намаляват конкурентоспособността на търговците на дребно. Държавата активно участва в търговски сделки и изтласква частните участници, като закупува или улеснява закупуването на няколко големи дружества. Различни държавни интервенции са били използвани с цел предимно чуждестранни собственици да бъдат принудени да продадат своите дружества, с което се улеснява създаването на публични или свързани с правителството водещи национални дружества. Предприятията са принудени да работят на загуба поради допълнителен данък върху минното дело, квотен данък за CO2, тавани на маржа на цената при ограниченията на търговията на дребно и износа на строителни материали. Това не е в съответствие с правилата на единния пазар. Предприятията все по-често се сблъскват с проблеми, свързани със забавени плащания. Разликите в плащанията между предприятия и в публичния сектор се увеличават и са над средните за ЕС. Нарастващото присъствие на фондовете за частни дялови инвестиции създава нови предизвикателства. Тази фирмена структура се използва предимно от лица, свързани с правителството, тъй като осигурява анонимност. През последните години фондовете за дялово участие се увеличиха значително по брой и размер. Фондовете за частни дялови инвестиции все по-често инвестират в дружества, които печелят обществени поръчки и получават концесии с висока стойност, и имат силно присъствие в бизнес сделките с държавата. Слабата бизнес среда допринесе за подкопаването на конкурентоспособността и възпрепятства инвестициите, което в крайна сметка води до по-висока инфлация и бавно икономическо възстановяване, както се вижда в задълбочения преглед на Унгария в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.

([18]) Регламент (ЕС) 2025/1914 на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2025 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед.

(26) Предприятията продължават да се сблъскват с изключително нестабилна и непредсказуема регулаторна среда, характеризираща се с чести изменения, широко използване на спешни мерки и ограничено време за подготовка за икономически значими регулаторни промени. Постоянното използване на основано на наредби регулиране в рамките на режима на извънредни ситуации ограничава парламентарния контрол и допринася за несигурността по отношение на спазването на изискванията и повишения регулаторен риск за предприятията. Участието на заинтересованите страни и прилагането на инструментите за по-добро регулиране остават ограничени на практика. Участието на заинтересованите страни в разработването на първичното законодателство през периода 2021–2024 г. беше сред най-ниските в ЕС. Не се изисква консултация в ранните етапи на изготвянето на правила, а последващата оценка, въпреки че е законово предвидена, не се провежда систематично. Важни законопроекти продължават да се внасят от отделни депутати, което официално ги освобождава от стандартните изисквания за консултация и оценка на въздействието. Не съществува независим надзорен орган, който да отговаря за гарантиране на качеството на анализа на регулаторното въздействие или обхвата на консултациите със заинтересованите страни. Дори когато се провежда консултация, приносът на заинтересованите страни не води непременно до съществени корекции.

(27) Пазарът на обществените поръчки продължава да бъде уязвим по отношение на антиконкурентни практики и рискове от корупция. Броят на решенията за преразглеждане на обществени поръчки спрямо поканите за участие в състезателна процедура е сред най-високите в ЕС. Усещането за независимост на Арбитражния съвет за обществени поръчки остава слабо сред предприятията. Структурните фактори продължават да възпрепятстват ефективната конкуренция в процедурите за възлагане на обществени поръчки, особено в секторите на инфраструктурата, отбраната и централизираните обществени поръчки. Високата пазарна концентрация, включително сред дружества с една и съща структура на собственост, продължава да буди безпокойство. Дружествата, свързани с политически свързани икономически субекти, е значително по-вероятно да спечелят договори за обществени поръчки, включително при финансирани от ЕС търгове. Широкото използване на рамкови споразумения може допълнително да ограничи конкуренцията чрез блокиране на определени предприятия и засилване на пазарната концентрация, с ограничена прозрачност при процедурите на втория етап на отмяна. Въпреки че прозрачността на системата за възлагане на обществени поръчки като цяло е добра, на практика продължават да съществуват опасения относно липсата на прозрачност на някои данни за обществените поръчки и прилагането на правилата за конфликт на интереси.

(27) Корупцията продължава да буди сериозно безпокойство, тъй като продължават да съществуват системни слабости на рамката за борба с корупцията. Усещането за широкоразпространена корупция продължава да бъде много високо и все повече се възприема като пречка за предприятията. Въпреки че бяха предприети някои стъпки за справяне с корупцията като цяло, корупцията по високите етажи на властта продължава да бъде проблем и рамката за борба с корупцията се нуждае от допълнително укрепване. Системата за деклариране на имуществения статут все още не изпълнява своята роля, правилата относно конфликтите на интереси остават разпокъсани, а надзорът върху тях не е ефективен. По подобен начин ограниченията след напускане, приложими за високопоставени държавни служители, са неподходящи и не се прилагат ефективно. Разпространението на нови видове структури за управление на публични средства — по-специално фондации за управление на активи и фондове за дялово участие с обществен интерес — не е прозрачно и създава рискове от корупция. Това е съчетано с нарастващи ограничения на достъпа до публична информация и влошаване на равнището на свобода на медиите, което също така ограничава независимия публичен надзор и контрол върху правителството и допринася за цялостното намаляване на ефективността на рамката за борба с корупцията.

(28) Капиталовите пазари като канали за финансиране на стартиращи и силно иновативни малки и средни предприятия са слабо развити в Унгария. Правителствените политики, по-специално чрез данъчното облагане, отклоняват спестяванията по-скоро към държавни облигации и жилища, отколкото към капиталовите пазари, които биха финансирали продуктивни инвестиции. Неотдавнашните мерки на политиките допълнително затрудниха развитието на капиталовите пазари, като например освободените от данъци за дребни инвеститори дългосрочни облигации, данъка върху финансовите сделки за ценните книжа, силното присъствие на схеми за субсидиране за МСП и данъчните стимули за инвестиции в жилища.

(29) Публичните разходи за НИРД, включително в университетите, са едни от най-ниските в ЕС, което забавя постигането на високи научни резултати. Продължаващата реорганизация на публичния научноизследователски сектор, както и неясните механизми за оценяване на научноизследователските институти, допринасят за несигурните условия на труд на изследователите. Връзките между науката и бизнеса продължават да бъдат недостатъчно използвани, а иновационните дейности продължават да бъдат концентрирани в малка група чуждестранни предприятия, което ограничава развитието на по-широка национална иновационна база, по-специално на МСП. Само няколко, предимно големи, предприятия се възползват от различните субсидии поради тежкото административно бреме и невинаги ясните правила за допустимост на разходите за иновации. Регионите срещат трудности при въвеждането на стратегически рамки за научноизследователска и развойна дейност и иновации за повишаване на регионалната конкурентоспособност, като се отчитат ефективно специфичните нужди и конкурентните предимства на региона.

(30) Големият брой освобождавания от данъци, данъчни стимули и специфични за сектора данъци усложняват данъчната система. Все по-честото използване на специфични за даден сектор данъци оказва несъразмерно голямо въздействие върху по-големите, често чуждестранни фирми. Приходите от секторните данъци съставляват над 2 % от БВП. Най-засегнатите сектори са банковото дело, енергетиката, търговията на дребно, строителните материали, застраховането и телекомуникациите. Голям брой малки данъци повишават разходите за привеждане в съответствие, по-специално за по-малките предприятия. Данъчната тежест върху труда е намаляла, но остава висока за лицата с ниски доходи. Унгария разчита на данъци върху потреблението, които по своята същност налагат по-голяма тежест на лицата с ниски доходи.

(31) Унгария остана силно зависима от руските енергийни източници и стъпките за диверсифициране доведоха до незначителни резултати. През 2025 г. делът на вноса от Русия се увеличи до над 90 % по отношение на нефта, а по отношение на газа Унгария внесе обеми руски газ доста над дългосрочния си договор за 4,5 млрд. куб. метра. Въпреки стъпките, предприети за диверсифициране на доставките на ядрено гориво в бъдеще, Унгария ще остане зависима от руското ядрено гориво за своите съществуващи реактори поне до 2028 г. Важно е също така Унгария да разработи всеобхватен национален план с ясни срокове и регулаторни мерки за пълно премахване на зависимостта си от руското ядрено гориво. Вносът на енергия остава значителен, което прави външния баланс уязвим към увеличения на цените на енергията, което е предизвикателство, установено в процедурата при макроикономически дисбаланси.

(32) Унгария има значителни съответни субсидии за изкопаеми горива без планирано постепенно прекратяване преди 2030 г. По-специално субсидиите за изкопаеми горива, които не са насочени нито към енергийната бедност по целенасочен начин, нито към истинските опасения за енергийната сигурност, възпрепятстват електрификацията и не са от решаващо значение за конкурентоспособността на промишлеността, биха могли да се смятат за приоритет на постепенното премахване. В Унгария субсидиите за изкопаеми горива — като програмата за намаляване на разходите за комунални услуги, намаляването на данък добавена стойност за централно отопление с природен газ и възстановяването на акцизи за селскостопанско използване на дизелово гориво — са икономически неефективни, затвърждават зависимостта от изкопаеми горива и не стимулират електрификацията. Целите, обслужвани от тези субсидии за изкопаеми горива, могат да бъдат постигнати чрез алтернативни форми на подкрепа, които не генерират вредни външни ефекти за околната среда.

(33) Унгария продължава да е изправена пред високи скокове на цените през часовете на върхово потребление поради ограничената гъвкавост по отношение на неизкопаемите горива и продължаващата зависимост от изкопаеми горива за пределното производство на електроенергия. Следователно ускоряването на внедряването на възобновяеми енергийни източници, по-специално вятърна енергия, е от жизненоважно значение. Мрежата обаче продължава да бъде подложена на натиск и изисква значителни инвестиции, тъй като опашките за свързване също забавят навлизането на възобновяеми енергийни източници. Унгария все още не се е присъединила към PICASSO и MARI, което ограничава способността ѝ да се интегрира напълно във вътрешния пазар на електроенергия и да се възползва от трансграничните механизми на балансиране. Реакцията от страната на потреблението е възпрепятствана от ограничен достъп на домакинствата до динамично ценообразуване, тавани на цените на енергията за домакинствата, бавно внедряване на интелигентни измервателни уреди и незначителна роля на доставчиците на агрегирани услуги и енергийните общности. В резултат на слабата конкуренция между доставчиците, обременяващите разпоредби и данъци в сектора и високите такси за пренос по мрежата цените на електроенергията за предприятията останаха далеч над средните за ЕС, което възпрепятства конкурентоспособността.

(34) Унгария е изправена пред значителни рискове, свързани с климата, които налагат действия за подобряване на устойчивостта спрямо изменението на климата чрез актуализиране на съответната стратегия и план за действие за адаптиране, създаване на система за мониторинг и оценка и осигуряване на подходящо финансиране на мерките за адаптиране, включително с оглед на неравномерната уязвимост по отношение на климата в различните региони. Оскъдицата на вода е особено важен климатичен риск, което се потвърждава от сушите, наблюдавани през последните години, които доведоха до значителни загуби в селскостопанския сектор. Недостатъчната екологична инфраструктура подкопава общата устойчивост на Унгария по отношение на водните ресурси, и по-специално нейния естествен капацитет за задържане на вода. Освен това успешното прилагане на практики за устойчиво управление на водите е възпрепятствано от недостига на „зелени“ умения на равнището на политиката и на равнището на изпълнението. Качеството на водата е основен проблем поради замърсяването от селското стопанство, промишлеността и населените места, утежнено от недостатъчните инвестиции във водоснабдителни предприятия.

(35) Преходът на Унгария към кръгова икономика не напредва и производителността на ресурсите е доста под средната за ЕС. С недостатъчен акцент върху повторната употреба, ремонта и рециклирането депонирането представлява 53 % от битовите отпадъци през 2024 г., което е над два пъти повече от средното за ЕС (22 % през 2023 г.). Разпределението на оскъдните ресурсите и недостатъчните мощности за третиране в сектора на управлението на отпадъците са довели до относително ниски нива на рециклиране и прекомерна зависимост от депонирането.

(36) Декарбонизацията на транспорта продължава да бъде основно предизвикателство в Унгария, тъй като секторът допринася значително за високите равнища на емисиите и продължаващите проблеми с качеството на въздуха. Транспортът е вторият по големина потребител на крайна енергия, като на него се падат 26 % от общото потребление на енергия в страната. Унгария изостава по отношение на качеството на железопътната мрежа, включително нейната устойчивост спрямо изменението на климата, а делът на вътрешните товари, превозвани с железопътен транспорт, е намалял вместо да се увеличи, което подкопава усилията за постигане на преминаване към други видове транспорт, различни от автомобилния. В автомобилния транспорт заложената като цел инфраструктура за зареждане с електроенергия изостава от целите за 2030 г. за автомобилите и камионите, а инфраструктурата за зареждане до голяма степен липсва. Недостатъчното финансиране и планиране на всеобхватна инфраструктура за обществен транспорт възпрепятства развитието на по-слабо развитите и периферните райони и равния достъп до качествени услуги за обществен транспорт.

(37) С оглед на решаващата роля на човешкия капитал за повишаване на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Съюза, през 2026 г. Съветът препоръча на държавите членки да предприемат действия за спешно справяне със структурните предизвикателства, свързани с човешкия капитал, в областта на уменията и образованието, които възпрепятстват конкурентоспособността. Специфичните за държавата препоръки за 2026 г., отправени към Унгария, могат да допринесат за изпълнението на препоръката на Съвета относно човешкия капитал в Съюза.

(38) Големите неравенства в образователните резултати ограничават конкурентоспособността и потенциала за иновации на Унгария. Социално-икономическият произход продължава да бъде силен фактор за прогнозиране на основните умения, преждевременното напускане на училище и образователните постижения, като особено засегнати са децата на нискоквалифицираните родители, ромите и лицата със специални образователни потребности или увреждания. Образователната сегрегация засилва тези неравенства чрез ранно проследяване и множество видове училища, като ромите са изложени на най-високите равнища на сегрегация. Съществуващите мерки са недостатъчни, за да се гарантира пълноценното участие на групите в неравностойно положение в качествено общо образование. Програмите за професионално образование и обучение отделят недостатъчно време за основни умения, които са от съществено значение за по-нататъшното учене и адаптирането към преходите на пазара на труда. Липсата на пропускливи пътища за професионално образование и обучение също възпрепятства преминаването към по-нататъшно образование. Ограничената институционална автономност на училищата възпрепятства педагогическите иновации и ефективността на използването на ресурсите, а привлекателността на учителската професия остава ниска. Въпреки че заплатите на учителите наскоро бяха увеличени, мотивацията на учителите да останат в професията е компрометирана от голямото работно натоварване и липсата на системна подкрепа за начинаещите учители. Въпреки икономическото търсене на работна сила с висше образование, системата за подкрепа на студентите е неефективна за подобряване на достъпа на младите хора до висше образование, особено сред тези в неравностойно положение. Въпреки че публично финансираните места за обучение напоследък са се увеличили, техният растеж не съответства напълно на нарастващия брой кандидати за висше образование. Записването в програми в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката остава под средното за ЕС, което ограничава потенциала на Унгария за иновации в ключови стратегически сектори.

(39) Равнището на заетост остава високо, но достъпът до работни места е неравномерен. Хората с ниско образование, ромите, хората с увреждания и младите хора срещат трудности при намирането и поддържането на стабилна заетост, наред със значителни регионални различия в резултатите на пазара на труда. Въпреки относително ниското равнище на безработица дългосрочната безработица се увеличава, като всяко трето регистрирано безработно лице остава без работа в продължение на 12 месеца или повече. Фрагментираната институционална рамка възпрепятства ефективната координация на мерките за справяне с дълготрайната безработица, като ограничава съответната подкрепа за най-нуждаещите се. Групите в неравностойно положение нямат достъп до ефективни мерки за преквалификация и повишаване на квалификацията, включително за основни и цифрови умения, както и до всеобхватна целенасочена подкрепа в областта на психичното здраве, социалната сфера, здравеопазването и търсенето на работа. Публичната служба по заетостта (ПСЗ) не разполага с персонал и капацитет за последователно предоставяне на качествено обучение и професионално ориентиране на безработните, без редовно наблюдение и оценка на услугите. Устойчивото национално финансиране за ПСЗ е от ключово значение, като същевременно се дава приоритет на мерките, насочени към дългосрочна пригодност за заетост. ПСЗ има допълнителен потенциал да координира различните органи, отговарящи за активните политики по заетостта, прогнозирането на уменията и разработването на обучения на национално и областно равнище.

(40) Ефективността на социалния диалог и участието на социалните партньори в изготвянето на политиките остават ограничени, особено в публичния сектор. Съществува правна рамка за тристранния форум на частния сектор, който участва в определянето на минималната работна заплата, и бяха създадени някои работни групи по ключови теми. Въпреки това прозрачността на неговите методи на работа и резултати може да бъде подобрена и следва да се използва за ефективно сътрудничество между правителството, работодателите и синдикалните организации. Обхватът на колективното договаряне и степента на участие в синдикални организации са сред най-ниските в ЕС. Колективното договаряне е забранено в здравеопазването и публичната администрация и е възпрепятствано от неотдавнашните промени в статута на някои работници в публичния сектор. Съществува възможност за допълнителна подкрепа за изграждане на капацитет за социалните партньори, както и за реформа на трудовото законодателство с цел подобряване на ефективността на социалния диалог и мерки за подкрепа на правата на работниците в публичния сектор.

(41) Напредъкът в намаляването на бедността и социалното изключване е неравномерен, като неравенствата в страната се увеличават. Процентът на хората, изпитващи тежки материални и социални лишения, се е подобрил, но остава един от най-високите в ЕС. Децата, ромите, хората с увреждания и тези с ниско ниво на образование са особено уязвими. През 2025 г. над три четвърти от децата с ниско образовани родители са били изложени на риск от бедност или социално изключване. Нарастващите равнища на бедност доведоха до навлизането на повече деца в държавните служби за закрила на детето, докато броят на приемните семейства е недостатъчен и намалява. Социалните трансфери и системата за данъчно облагане и обезщетения не са ефективни за намаляване на бедността и неравенството по отношение на доходите. Адекватността на обезщетението за минимален доход е една от най-ниските в ЕС и липсва каквато и да било периодична корекция. Индексирането на минималния доход и социалните обезщетения спрямо разходите за живот, както и целенасочените мерки за подкрепа биха могли да допринесат за извеждането на хората от бедността. Тримесечният срок на обезщетенията за безработица ограничава развитието на умения или намирането на подходяща и стабилна работа, като увеличава риска от бедност сред търсещите работа. Уязвимите групи, особено в селските райони, са изправени пред предизвикателства при достъпа до основни и социални услуги, като например грижи за деца, училища, здравеопазване и социални услуги и услуги за дългосрочни грижи, поне отчасти поради финансовите ограничения и намалената фискална автономност на общините. Жилищната и образователната сегрегация на ромите все още е висока, като неотдавнашните наредби за „защита на местната идентичност“ рискуват да доведат до допълнителна маргинализация. Финансираната от ЕС програма, насочена към 300 общини в най-неравностойно положение, е положителна инициатива, но са необходими повече усилия за устойчиво инвестиране в основни (цифрови, транспортни, водни и енергийни) и социални (здравеопазване, образование и грижи) услуги, включително услуги, насочени към децата.

(42) Очакваната продължителност на живота е една от най-ниските, докато предотвратимата и лечимата смъртност в Унгария е сред най-високите в ЕС. Постоянният недостиг на персонал, ниските разходи за здравеопазване, неефективното разпределение на ресурсите и регионалните различия възпрепятстват равния достъп до здравни услуги. Здравната професия, включително лекари, медицински сестри и други здравни работници, е слабо привлекателна сред младите хора. Набирането, задържането и географското разпределение на персонала са предизвикателство. Профилактиката и първичната медицинска помощ не са достатъчно развити и получават ниско публично финансиране, което оказва въздействие върху здравето и производителността на населението. Здравословният и независим живот на възрастните хора, особено в селските райони, става все по-труден поради недостатъчно развитите домашни услуги и услуги в общността. Високите преки разходи ограничават достъпа на уязвимите групи, докато недостигът на персонал прехвърля тежестта на грижите върху здравните системи и семействата, като намалява качеството на грижите и участието на жените на пазара на труда.

(43) Унгарските домакинства трябва да спестят над 15 години доход, за да закупят 100 кв.м. апартамент, което е едно от най-високите в ЕС и почти два пъти повече от средното за ЕС. Цените на жилищата са се увеличили по-бързо, отколкото в която и да е друга държава от ЕС, а наемите също са се повишили рязко, изпреварвайки растежа на заплатите през последното десетилетие. Нарастващите жилищни разходи оказват по-голям натиск върху доходите на домакинствата, особено на тези, които са изложени на риск от бедност или социално изключване, и на наемателите. Повече деца са настанени във временни жилища поради финансовите затруднения на семействата, а бездомността се е увеличило. В същото време вече ограниченият фонд от социални жилища на общините продължава да намалява и не съществуват целенасочени мерки за подпомагане на жилищното настаняване, обвързани с доходите, включително отдаване под наем, за групите с ниски доходи. При липсата на ефективни политики за социално сближаване в градските и селските райони жилищната сегрегация продължава да бъде проблем. Щедрите и нецеленасочени субсидии за жилищно настаняване и ограниченото предлагане на жилища допринесоха за повишаване на цените на жилищата, намалявайки финансовата достъпност, което е предизвикателство, установено в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.

(44) В светлината на задълбочения преглед на Комисията и заключенията относно наличието на дисбаланси, препоръките по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръки 1, 2, 3, 4 и 6. Политиките, посочени в препоръки 1, 2, 3 и 4, спомагат за преодоляване на уязвимостите, свързани с публичните финанси. Политиките, посочени в препоръки 3 и 4, спомагат за преодоляване на слабостите, свързани с конкурентоспособността по отношение на разходите. Политиките, посочени в препоръка 6, спомагат за преодоляване на слабостите, свързани с жилищното настаняване.

ПРЕПОРЪЧВА на Унгария да предприеме през 2026 г. и 2027 г. следните действия:

1. Да предприеме действия за контрол на нетните разходи, така че да спази корективния план, препоръчан от Съвета на 18 февруари 2025 г., като се им предвид съществения отклонение, прогнозирано от Комисията за 2026 г. спрямо препоръчания таван на нетните разходи, и същевременно се използва гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, задействана от Съвета. Да увеличи общите разходи и готовност в областта на отбраната и сигурността, като същевременно гарантира устойчивостта на обслужването на дълга и ефективността на разходите и постепенно адаптира бюджета, за да поддържа структурно по-високи разходи за отбрана. Да гарантира, че мерките, предприети за смекчаване на въздействието на покачването на цените на енергията, са временни и насочени към защита на уязвимите домакинства или към задоволяване на нуждите на енергоемките предприятия, запазват стимулите за икономии на енергия, и че фискалните разходи за тези мерки са съвместими с поетите ангажименти по фискалната рамка на ЕС. Да поддържа ефективна координация и ясно разграничаване на макроикономическите политики, за да се гарантира фискална и външна устойчивост. Да премахне поетапно таваните на цените и лихвените проценти, за да се намали изкривяващият ефект и да се улесни гладката трансмисия на паричната политика. Да укрепи средносрочната бюджетна рамка. Да подобри дългосрочната устойчивост на пенсионната система, като същевременно запази адекватността ѝ.

2. Да осигури непрекъснатост на реформите и инвестициите, осъществявани в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост. Да увеличи значително усилията си за изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване, като се основава, когато е целесъобразно, на преразпределението към стратегическите приоритети и възможностите за гъвкавост, договорени в контекста на междинния преглед на рамката на политиката на сближаване. Да се справи със специфичните социално-икономически предизвикателства и предизвикателствата, свързани със сигурността и гражданската готовност, които засягат регионите по източната външна граница на ЕС, включително необходимостта да се инвестира в инфраструктура с двойно предназначение.

3. Да подобри регулаторната рамка и да засили конкуренцията на продуктовите пазари и услугите, по-специално в търговията на дребно, в съответствие с принципите на единния пазар и върховенството на закона. Да подобри качеството и прозрачността на процеса на вземане на решения, включително чрез ефективно участие на заинтересованите страни и редовни оценки на въздействието. Да укрепи рамката за борба с корупцията, включително чрез подобряване на усилията на прокуратурата и достъпа до публична информация. Да премахне практиките, които ограничават конкуренцията в областта на обществените поръчки. Да стимулира развитието на капиталовите пазари чрез увеличаване на данъчните и регулаторните стимули. Да укрепи рамката за иновации в публичния сектор и предприятията чрез подобряване на предвидимостта на публичните разходи за НИРД и по-добро насочване на съществуващите мерки към МСП, също като вземе предвид регионалните конкурентни предимства и нужди. Да опрости данъчната система, включително чрез постепенно премахване на нарушаващите конкуренцията данъци, налагани на конкретни сектори, и да повиши нейната справедливост.

4. Да ускори диверсификацията на енергийните доставки, за да се премахне зависимостта от руските източници, и да предприеме конкретни мерки за премахване на субсидиите за изкопаеми горива, по-специално тези, свързани с акцизите върху дизеловото гориво, и субсидиите, които възпрепятстват електрификацията в жилищния сектор. Да подобри гъвкавостта и конкуренцията в електроенергийния сектор чрез укрепване на балансиращия пазар, оптимизацията на потреблението и мрежовата инфраструктура, както и чрез увеличаване на внедряването на възобновяеми енергийни източници. Да подобри устойчивостта на климата и водните ресурси, включително чрез естествено задържане на водите и преодоляване на недостига на зелени умения, както и да подобри кръговостта, по-специално чрез укрепване на капацитета за третиране на отпадъци. Да насърчава чистия транспорт, включително чрез ускоряване на инвестициите в електрификация и достъпен обществен транспорт.

5. Да подобри образователните резултати и процента на завършилите висше образование и да увеличи участието на групите в неравностойно положение в качественото общо образование чрез допълнително повишаване на привлекателността на учителската професия.

6. Да повиши достъпа до ефективни активни мерки на пазара на труда, по-специално чрез предоставяне на възможности за повишаване на квалификацията и преквалификация на уязвимите групи, и да осигури ефективен социален диалог. Да подобри адекватността на социалните помощи и обезщетенията за безработица и да осигури достъп за всички до основни услуги, по-специално в общините в неравностойно положение. Да подобри достъпа до качествено здравеопазване и дългосрочни грижи, по-специално услуги за профилактика и първични грижи. Да набележи мерки за подкрепа в жилищния сектор за домакинствата с ниски доходи и да увеличи предлагането на жилища, включително жилища на достъпни цени и социални жилища.

Съставено в Брюксел на 10 юли 2026 година.

За Съвета

Председател

S. HARRIS