ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.4.2023 г.
COM(2023) 240 final

ANNEXES 1 to 7

ПРИЛОЖЕНИЯ

към

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Критерии за определяне на техническата траектория за държавите членки с държавен дълг над референтната стойност от 60 % от БВП или бюджетен дефицит над референтната стойност от 3 % от БВП

За държавите членки с държавен дълг над референтната стойност от 60 % от БВП или бюджетен дефицит над референтната стойност от 3 % от БВП техническата траектория гарантира, че:

а) най-късно до края на периода на корекция 10-годишната тенденция на траектория на дълга, при липса на допълнителни бюджетни мерки, е правдоподобно низходяща или остава на разумни равнища;

б) бюджетният дефицит е намален и се поддържа под референтната стойност от 3 % от БВП при липса на допълнителни бюджетни мерки през същия 10-годишен период;

в) за годините, в които се очаква дефицитът на съответната държава членка да е над референтната стойност от 3 % от БВП и превишението не е близко до тази стойност и не е временно, техническата траектория също така е в съответствие с референтната стойност, посочена в член 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, изменен с Регламент [X];

г) усилията за корекция не са отложени за последните години от периода на корекция, т.е. усилията за фискална корекция през периода, обхванат от националния средносрочен структурен план във фискалната област, са най-малкото пропорционални на общите усилия през целия период на корекция;

д) съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП в края на периода на планиране е по-ниско от съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП в годината преди началото на техническата траектория; и

е) като правило нарастването на националните нетни разходи остава под средносрочния потенциален растеж на БВП, средно за периода на плана.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Информация, която трябва да бъде предоставена в националните средносрочни структурни планове във фискалната област

Националният средносрочен структурен план във фискалната област съдържа следната информация:

а) националния план за нетните разходи, посочен в член 11. другите бюджетни променливи извън контрола на правителството, които са част от определението за нетни разходи, посочено в член 2, се състоят от разходите по програми на ЕС, които изцяло се покриват от приходи от фондове на ЕС, и циклични елементи на разходите за обезщетения за безработица.

б) прогнозната тенденция на нарастването на държавните приходи при непроменена политика.

в) прогнозната тенденция на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП.

г) информация за имплицитните задължения, свързани със застаряването, и за условните задължения с потенциално силно въздействие върху държавния бюджет, включително държавни гаранции, необслужвани кредити и задължения, произтичащи от дейността на държавни предприятия, включително техния размер, потенциални разходи и задължения, произтичащи от съдебни дела, и доколкото е възможно, информация за условните задължения във връзка с бедствия и с климата.

д) основните допускания за очакваното икономическо развитие и основните икономически променливи, които са от значение за осигуряването на съгласуваност и доближаването на държавния дълг до разумни равнища и поддържането на бюджетния дефицит под референтната стойност от 3 % от БВП.

е) в случай че държавата членка използва допускания по точка д), които се различават от допусканията на Комисията за периода на корекция по националния средносрочен структурен план във фискалната област и следващия 10-годишен период при липса на допълнителни бюджетни мерки — надлежни обяснения и обосновки въз основа на солидни икономически аргументи за тези разлики.

ж) анализ на начина, по който промените в основните икономически допускания биха повлияли на бюджетната и на дълговата позиция на държавата членка.

з) ако е приложимо, надлежно обосновани мотиви (с подходящи надеждни и проверяеми икономически аргументи) за наличието на отклонение от техническата траектория, представена от Комисията.

и) приоритетните реформи и инвестиции за преодоляване на основните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, като се взема предвид актуалното състояние на изпълнението на тези специфични за всяка държава препоръки.

й) пълните разходи за публични инвестиции, както и разходите за реформи и публични инвестиции, насочени към постигане на общите приоритети на Съюза, посочени в приложение VI.

к) ако е приложимо, информация за конкретния, обвързан със срокове и проверяем набор от ангажименти за реформи и инвестиции, които са в основата на евентуалното удължаване на периода на корекция съгласно член 13, график за тяхното изпълнение, както и солидни икономически аргументи, че този набор от ангажименти за реформи и инвестиции отговаря на критериите по член 13, като се вземат предвид критериите за оценка в приложение VII.

л) количествено определяне, доколкото е възможно, на очакваното въздействие на реформите и инвестициите, посочени в точка к), върху фискалната устойчивост, растежа и заетостта, когато е приложимо, в съответствие с общоприетите методики.

м) средносрочното въздействие на ангажиментите за реформи и инвестиции по точка к) върху бюджета и потенциалния средносрочен растеж, когато това е възможно.

н) ако е приложимо, реформите и инвестициите за коригиране на установените макроикономически дисбаланси в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.

о) планираното общо ниво на финансираните на национално равнище публични инвестиции за периода на националния средносрочен структурен план във фискалната област.

п) за държавите членки с малки предизвикателства пред държавния дълг, но с големи имплицитни задължения поради застаряването на населението, в националната траектория на нетните разходи и реформите в националните средносрочни структурни планове във фискалната област следва надлежно да се отчитат предизвикателствата пред публичните финанси, свързани с дългосрочната фискална устойчивост.

р) информация относно консултациите със социалните партньори, организациите на гражданското общество и други заинтересовани страни с оглед на изготвянето на плана.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Информация, която държавите членки трябва да предоставят в годишните доклади за напредъка

В своя годишен доклад за напредъка държавите членки представят следната информация:

а) сравнение между планираните нетни разходи въз основа на курса на нетните разходи, определен от Съвета, и нетните разходи въз основа на данните за бюджетните резултати.

б) сравнение от началото на националния средносрочен структурен план във фискалната област между прогнозите за основните икономически променливи, представени в този план, и данните за бюджетните резултати по отношение на тези променливи, както и между последиците за спазването на плана за нетните разходи, определен от Съвета, и последиците за прогнозната траектория на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП, отчетена в този план.

в) анализ на изпълнението на дискреционните мерки по отношение на приходите през предходната година.

г) напредъка и планираното изпълнение за следващата година на ангажиментите за реформи и инвестиции, поети в националния средносрочен структурен план във фискалната област, съгласно информацията, която се предоставя в съответствие с приложение II, букви и) и й), както и, ако е приложимо, букви к) и н).

д) информация за следващата година относно начина, по който държавата членка възнамерява да изпълни специфичните за нея препоръки от предходната година, включително, когато е приложимо, препоръката относно икономическата политика на еврозоната.

е) През жизнения цикъл на Механизма за възстановяване и устойчивост — информация за напредъка по изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, за да бъде спазено изискването за докладване два пъти годишно в контекста на европейския семестър, посочени в член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

ж) информация за развитието на условните задължения, отчетени в националния средносрочен структурен план във фискалната област и посочени в приложение II, точка г), както и на имплицитните задължения, свързани със застаряването, когато е приложимо, и информация за условните и имплицитните задължения за следващата година.

з) основните допускания за очакваното икономическо развитие и основните икономически променливи за следващите години от периода на корекция, включително съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП.

и) прогнозите при непроменени политики за следващите години от периода на корекция за публичните разходи и приходи и техните основни компоненти, включително публичните инвестиционни разходи.

й) планираните публични разходи и приходи като процент от БВП и техните основни компоненти за следващите години от периода на корекция, като се взема предвид планът за нетните разходи, определен от Съвета.

к) описание и количествено определяне на мерките за разходите и приходите, които трябва да бъдат въведени, за да се преодолее разликата между прогнозите при непроменени политики за разходите и приходите, посочени в точка i), и планираните разходи и приходи, посочени в точка й).

л) анализ на развитието на макроикономическите дисбаланси, установени в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси, и на въздействието върху тях на изпълнението на съответните реформи и инвестиции, отчетени в националния средносрочен структурен план във фискалната област в съответствие с приложение II, точка н), когато е приложимо.

м) информация относно предприемането на мерки в отговор на предупреждение от Комисията или препоръка от Съвета съгласно член 121, параграф 4 от ДФЕС.

н) информация относно развитието на политиката в областта на пазара на труда и уменията и социалната политика, както и относно прилагането на предприетите мерки на политиката, с които се насърчава възходяща социална конвергенция между държавите членки към по-добри условия на труд и живот, в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права и насоките за заетостта съгласно член 148 от ДФЕС. Това включва очакваното въздействие на мерките във връзка с напредъка по националните цели в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността до 2030 г.

о) оценката, извършена от независимите фискални институции съгласно член 22.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Функциониране на контролния отчет

В контролния отчет за всяка държава членка, посочена в член 21, се вписва дебит, когато действителните нетни разходи в държавата членка за дадена година превишават плана за нетните разходи, определен от Съвета.

В контролния отчет се вписва кредит, когато действителните нетни разходи в държавата членка за дадена година са под плана нетните разходи, определен от Съвета.

Кумулативното салдо по контролния отчет за даден период е сумата от годишните дебити и кредити, регистрирани през този период.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Методика за оценка на правдоподобността от страна на Комисията

Методиката за оценка на правдоподобността съгласно член 8 се основава на следните условия:

- съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП следва да намалява или да остава на разумни равнища при детерминистичните сценарии по средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг, описана в *Debt Sustainability Monitor 2022*;
- рискът съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да не намалее през петте години след периода на корекция по националния средносрочен структурен план във фискалната област е достатъчно слаб. Рискът се оценява с помощта на стохастичен анализ на Комисията.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Общи приоритети на Съюза

Общите приоритети на Съюза, посочени в член 12, буква б), са:

а) Европейският зелен пакт[1], включително преходът към неутралност по отношение на климата до 2050 г.[2] и неговото отразяване на национално равнище чрез националните планове в областта на енергетиката и климата;

б) Европейският стълб на социалните права[3], включително свързаните с него цели в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността до 2030 г.;

в) Политическата програма „Цифрово десетилетие“ до 2030 г.[4], отразена на национално равнище чрез националните стратегически пътни карти за цифровото десетилетие;

г) Стратегическият компас за сигурността и отбраната — За Европейски съюз, който защитава своите граждани, ценности и интереси и допринася за международния мир и сигурност[5].

---

1 Съобщение на Комисията от 11 декември 2019 г. „Европейският зелен пакт“ (COM(2019) 640 final) и Решение (ЕС) 2022/591 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 година (ОВ L 114, 12.4.2022 г., стр. 22).

2 Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата).

3 Междуинституционална прокламация относно Европейския стълб на социалните права (2017/C 428/09) (ОВ C 428, 13.12.2017 г., стр. 10).

4 Решение (ЕС) 2022/2481 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на политическа програма „Цифрово десетилетие“ до 2030 г. (ОВ L 323, 19.12.2022 г., стр. 4).

5 Съвет на Европейския съюз, COPS 130.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Рамка за оценка на набора от ангажименти за реформи и инвестиции, които са в основата на евентуалното удължаване на периода на корекция

1. Приложно поле

Целта на настоящата рамка за оценка е да служи:

– като основа за оценка от страна на Комисията дали наборът от ангажименти за реформи и инвестиции, които са включени в националните средносрочни структурни планове във фискалната област и които са в основата на евентуалното удължаване на периода на корекция, отговарят на критериите, посочени в член 13, параграф 2. Следователно настоящата рамка за оценка представлява основата за прилагането на критериите за оценка, посочени в член 13, параграф 2, с цел да се гарантира справедлив и прозрачен процес;

– като основа за оценка дали всеки от тези ангажименти за реформи и инвестиции отговаря на условията, посочени в член 13, параграф 3. Следователно настоящата рамка за оценка представлява и основата за прилагането на условията, посочени в член 13, параграф 3, за същата цел.

2. Критерии за оценка

В съответствие с член 13, параграф 2 наборът от ангажименти за реформи и инвестиции, които са включени в националните средносрочни структурни планове във фискалната област и които са в основата на евентуалното удължаване на периода на корекция, следва да бъде съизмерим със степента на предизвикателствата пред държавния дълг, които са установени в последната версия на *Debt Sustainability Monitor*, както и с предизвикателствата пред средносрочния растеж в държавата членка. За държавите членки, в които предизвикателствата пред държавния дълг са свързани със значителни предизвикателства пред средносрочния растеж, се очаква чрез набора от реформи и инвестиции да бъдат отстранени и пречките пред средносрочния растеж.

Наборът от ангажименти за реформи и инвестиции следва да отговаря, в своята цялост, на следните критерии:

2.1 Наборът от ангажименти за реформи и инвестиции насърчава растежа.

– Очаква се наборът от ангажименти за реформи и инвестиции да доведе — въз основа на надеждни, добре документирани и разумни допускания — до значителен тласък на потенциала за растеж на икономиката на съответната държава членка по устойчив начин;

2.2 Наборът от ангажименти за реформи и инвестиции подкрепя фискалната устойчивост.

– Очаква се наборът от ангажименти за реформи и инвестиции да доведе до значително структурно подобряване на публичните финанси в средносрочен план чрез структурно намаляване на публичните разходи или увеличаване на публичните приходи на съответната държава членка.

2.3 Наборът от ангажименти за реформи и инвестиции е предназначен за постигане на приоритетите на Съюза, посочени в приложение VI.

– Наборът от ангажименти за реформи и инвестиции допринася значително за поне един от приоритетите на Съюза, посочени в приложение VI.

2.4 В набора от ангажименти за реформи и инвестиции, взети заедно, се отчитат съответните специфични за всяка държава препоръки, включително, когато е приложимо, препоръките, дадени в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.

– С набора от подходящи ангажименти за реформи и инвестиции, които са в основата на удължаването на периода на корекция, взети заедно, се очаква да се преодолеят предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, включително препоръките, дадени в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси, когато е приложимо, като се вземат предвид обхватът и мащабът на специфичните за всяка държава предизвикателства и ангажиментите, поети в рамките на плановете за възстановяване и устойчивост, когато е приложимо.

2.5 С набора от ангажименти за реформи и инвестиции се гарантира, че общото равнище на национално финансираните публични инвестиции през целия период на националния средносрочен структурен план във фискалната област е по-високо от средносрочното равнище преди периода, обхванат от този план.

– Дали планираното равнище на национално финансираните публични инвестиции през целия период на плана е по-високо от средносрочното равнище преди периода, обхванат от този план.

Освен това всеки от поетите от държавите членки ангажименти за реформи и инвестиции, които са в основата на евентуалното удължаване на периода на корекция, следва да бъде достатъчно подробен, съсредоточен в началото на периода, обвързан със срокове и проверяем.

– Описанието на ангажиментите за реформи и инвестиции е ясно и в него са определени подробните елементи на всяка реформа и инвестиция, което дава възможност на Комисията да оцени критериите по точки 2.1—2.5, включително по отношение на тяхното изпълнение и наблюдение.

– Реформите ще бъдат осъществени през периода, обхванат от плана.

– Инвестициите ще бъдат осъществени най-късно до края на периода на корекция.

– Националният средносрочен структурен план във фискалната област включва ясни и реалистични, подходящи и солидни показатели, чрез които е възможно да се провери постигнатият напредък в практическото изпълнение на ангажиментите за реформи и инвестиции.