EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.4.2023
COM(2023) 240 final

ANNEXES 1 to 7

BILAGOR

till

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97

BILAGA I

Kriterier för fastställande av den tekniska målbanan för medlemsstater vars offentliga skuldsättning överstiger referensvärdet på 60 % av BNP eller vars offentliga underskott överstiger referensvärdet på 3 % av BNP

För medlemsstater vars offentliga skuldsättning överstiger referensvärdet på 60 % av BNP eller vars offentliga underskott överstiger referensvärdet på 3 % av BNP ska den tekniska målbanan säkerställa följande:

(a) Den tioåriga skuldutvecklingen ska senast före anpassningsperiodens slut, och utan ytterligare budgetåtgärder, följa en realistisk nedåtriktad bana eller ligga kvar på en sund nivå.

(b) Det offentliga underskottet ska under samma tioårsperiod, och utan ytterligare budgetåtgärder, minskas till, och ligga kvar, under referensvärdet på 3 % av BNP.

(c) Under de år då den berörda medlemsstaten förväntas ha ett underskott som överstiger referensvärdet på 3 % av BNP, och om överskridandet inte ligger nära referensvärdet och inte är övergående, ska den tekniska målbanan även överensstämma med det riktmärke som avses i artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott, ändrad genom förordning [X].

(d) Anpassningen ska inte skjutas inte upp till de sista åren av anpassningsperioden, dvs. den finanspolitiska anpassningen ska under den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planens löptid åtminstone vara proportionell mot den totala ansträngningen under anpassningsperioden som helhet.

(e) Den offentliga skuldkvoten ska i slutet av planeringshorisonten vara lägre än den offentliga skuldkvoten året före den tekniska målbanans början.

(f) Under planens löptid ska nationella nettoutgifter som regel stiga i en takt som i genomsnitt är långsammare än den medelfristiga produktionstillväxten.

BILAGA II

Information som ska ingå i nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer

En nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan ska innehålla följande information:

(a) Den nationella nettoutgiftsbana som avses i artikel 11. Andra budgetvariabler som ligger utanför regeringens kontroll och ingår i den definition av nettoutgifter som avses i artikel 2 omfattar utgifter för EU-program som till fullo täcks av inkomster i form av unionsmedel och konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsunderstöd.

(b) Prognostiserad ökningstakt för offentliga inkomster vid oförändrad politik.

(c) Prognostiserad utveckling för offentlig skuldkvot.

(d) Information om implicita förpliktelser som är knutna till befolkningens åldrande och ansvarsförbindelser med potentiellt stor påverkan på offentliga budgetar, inklusive offentliga garantier, nödlidande lån och skulder som härrör från offentliga bolags verksamhet, samt deras omfattning, potentiella utgifter och förpliktelser till följd av rättsfall, och, så långt det är möjligt, information om katastrof- och klimatrelaterade ansvarsförbindelser.

(e) Huvudsakliga antaganden om den förväntade ekonomiska utvecklingen och huvudsakliga ekonomiska variabler som är relevanta för att säkerställa att den offentliga skuldsättningen konvergerar mot en sund nivå och att det offentliga underskottet ligger under referensvärdet på 3 % av BNP.

(f) Starka ekonomiska argument för att förklara och motivera eventuella skillnader mellan medlemsstatens antaganden enligt led e och kommissionens antaganden för den anpassningsperiod som omfattas av den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen och den efterföljande tioårsperioden utan ytterligare budgetåtgärder.

(g) En analys av hur förändringar av de huvudsakliga ekonomiska antagandena skulle påverka medlemsstatens offentliga finanser och skuldsättning.

(h) I förekommande fall, skäl (underbyggda med relevanta starka och verifierabara ekonomiska argument) för avvikelser från den tekniska målbana som lagts fram av kommissionen.

(i) Reform- och investeringsprioriteringar för att hantera de främsta utmaningarna i de landsspecifika rekommendationerna, varvid hänsyn ska tas till det aktuella läget vad gäller genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer.

(j) Totala offentliga investeringsutgifter och utgifter för reformer och offentliga investeringar som svarar mot de gemensamma prioriteringar för unionen som avses i bilaga VI.

(k) I förekommande fall, information om särskilda, tidsbundna och verifierbara reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden i enlighet med artikel 13, en tidsplan för deras genomförande samt starka ekonomiska argument för att dessa reform- och investeringsåtaganden uppfyller kriterierna i artikel 13 med beaktande av bedömningskriterierna i bilaga VII.

(l) En kvantifiering, så långt det är möjligt, av hur de reformer och investeringar som avses i led k förväntas påverka den offentligfinansiella hållbarheten, tillväxt och sysselsättning, i förekommande fall i enlighet med gemensamt överenskomna metoder.

(m) Om möjligt, de medelfristiga budgeteffekterna och potentiella medelfristiga tillväxteffekterna av de reform- och investeringsåtaganden som avses i led k.

(n) I förekommande fall, reformer och investeringar för att korrigera konstaterade makroekonomiska obalanser inom ramen för förfarandet vid makroekonomiska obalanser.

(o) Planerade nationellt finansierade offentliga investeringar, totalt, under den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planens löptid.

(p) För medlemsstater med begränsade utmaningar avseende den offentliga skuldsättningen men stora implicita förpliktelser på grund av en åldrande befolkning bör nationella nettoutgiftsbanor och reformerna i de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna ta vederbörlig hänsyn till utmaningar avseende den offentligfinansiella hållbarheten på lång sikt.

(q) Information om samråd med arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och andra intressenter inför utarbetandet av planen.

BILAGA III

Information som medlemsstaterna ska lämna i årliga lägesrapporter

Medlemsstaterna ska i sina årliga lägesrapporter lämna följande information:

(a) En jämförelse mellan planerade nettoutgifter på grundval av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan och nettoutgifter på grundval av utfallsdata.

(b) En jämförelse, från planens början, mellan prognoserna för huvudsakliga ekonomiska variabler i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen och utfallsdata för dessa variabler, samt implikationerna för efterlevnaden av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan och för den prognostiserade bana för den offentliga skuldkvoten som anges i planen.

(c) En analys av diskretionära åtgärder på inkomstsidan året innan.

(d) Information om framsteg i, och planering för, genomförandet av reform- och investeringsåtagandena i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen under det kommande året i samband med den information som ska lämnas i enlighet med bilaga II leden i och j samt, i tillämpliga fall, leden k och n.

(e) Information om hur medlemsstaten under det kommande året avser att följa de landsspecifika rekommendationerna från året innan och i tillämpliga fall rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet.

(f) Så länge faciliteten för återhämtning och resiliens är tillgänglig, information om framstegen i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen för att uppfylla det krav på rapportering två gånger per år inom ramen för den europeiska planeringsterminen som anges i artikel 27 i förordning (EU) 2021/241.

(g) Information om utvecklingen gällande de ansvarsförbindelser som rapporteras i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och som avses i bilaga II led d, och i relevanta fall de implicita förpliktelser som är knutna till befolkningens åldrande, samt information om ansvarsförbindelser och implicita förpliktelser för det kommande året.

(h) Huvudsakliga antagandena om den förväntade ekonomiska utvecklingen och huvudsakliga ekonomiska variabler för de år som återstår av anpassningsperioden, inbegripet den offentliga skuldkvoten.

(i) Prognoser, vid oförändrad politik, för de år som återstår av anpassningsperioden för offentliga utgifter och inkomster och deras huvudkomponenter, inbegripet utgifter för offentliga investeringar.

(j) Planerade offentliga utgifter och inkomster i procent av BNP och deras huvudkomponenter för de år som återstår av anpassningsperioden, med beaktande av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan.

(k) En beskrivning och kvantifiering av de utgifts- och inkomståtgärder som ska genomföras för att överbrygga skillnaden mellan prognoserna för utgifter och inkomster vid oförändrad politik enligt led i och de planerade utgifter och inkomster som avses i led j.

(l) I förekommande fall, en analys av utvecklingen för makroekonomiska obalanser som konstaterats inom ramen för förfarandet vid makroekonomiska obalanser och av hur de påverkas av genomförandet av de relevanta reformer och investeringar i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen som avses i bilaga II led n.

(m) Information om genomförandet av åtgärder med anledning av en varning som utfärdats av kommissionen eller en rekommendation som utfärdats av rådet i enlighet med artikel 121.4 i EUF-fördraget,

(n) Information om arbetsmarknadsutveckling, kompetensutveckling och utveckling på det socialpolitiska området samt om genomförandet av åtgärder som främjar uppåtriktad social konvergens mellan medlemsstaterna i riktning mot bättre arbets- och levnadsvillkor i enlighet med principerna för den europeiska pelaren för sociala rättigheter och sysselsättningsriktlinjerna enligt artikel 148 i EUF-fördraget. Detta omfattar även åtgärdernas förväntade inverkan på uppnåendet av nationella mål vad gäller sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning fram till 2030.

(o) Bedömning av de oberoende finanspolitiska institutioner som avses i artikel 22.

BILAGA IV

Kontrollkontots funktion

När de faktiska nettoutgifterna i en medlemsstat under ett visst år ligger över den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan ska detta registreras som en debetpost i det kontrollkonto för varje medlemsstat som avses i artikel 21.

När de faktiska nettoutgifterna i en medlemsstat under ett visst år ligger under den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan ska detta registreras som en kreditpost i kontrollkontot.

Det ackumulerade saldot på kontrollkontot under en given period ska utgöra summan av de debet- och kreditposter som registrerats varje år under denna period.

BILAGA V

Metod för kommissionens bedömning av om anpassningsbanan är realistisk

Metoden för den bedömning av om anpassningsbanan är realistisk som ska göras enligt artikel 8 grundar sig på följande villkor:

- Den offentliga skuldkvoten bör minska, eller ligga kvar på en sund nivå, enligt de deterministiska scenarierna i kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen som beskrivs i *Debt Sustainability Monitor 2022*.
- Risken för att den offentliga skuldkvoten inte kommer att minska under fem år efter anpassningsperioden i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen är tillräckligt låg. Risken bedöms med hjälp av kommissionens stokastiska analys.

BILAGA VI

Gemensamma prioriteringar för unionen

De gemensamma prioriteringar för unionen som avses i artikel 12 b är följande:

(a) Den europeiska gröna given[1], inbegripet omställningen till klimatneutralitet senast 2050[2] och genomförandet på nationell nivå genom de nationella energi- och klimatplanerna.

(b) Den europeiska pelaren för sociala rättigheter[3], inbegripet därmed sammanhängande mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning fram till 2030.

(c) Policyprogrammet för det digitala decenniet 2030[4] och på nationell nivå de nationella strategiska färdplanerna för det digitala decenniet.

(d) *En strategisk kompass för säkerhet och försvar – För ett EU som skyddar sina medborgare, värden och intressen och bidrar till internationell fred och säkerhet*[5].

---

1 Kommissionens meddelande COM(2019) 640 final av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given* och Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/591 av den 6 april 2022 om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2030 (EUT L 114, 12.4.2022, s. 22).

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (*europeisk klimatlag*).

3 (2017/C 428/09) Interinstitutionell proklamation av den europeiska pelaren för sociala rättigheter (EUT C 428, 13.12.2017, s. 10).

4 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/2481 om inrättande av policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 av den 14 december 2022 (EUT L 323, 19.12.2022, s. 4).

5 Europeiska unionens råd, COPS 130.

BILAGA VII

Bedömningsramverk för reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden

1. Tillämpningsområde

Bedömningsramverket tjänar följande syften:

– Det ska ligga till grund för kommissionens bedömning av om de reform- och investeringsåtaganden i nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden uppfyller kriterierna i artikel 13.2. Bedömningsramverket ska alltså utgöra underlag för tillämpningen av de bedömningskriterier som avses i artikel 13.2 för att säkerställa en rättvis och transparent process.

– Det ska ligga till grund för bedömningen av om varje enskilt reform- och investeringsåtagande uppfyller villkoren i artikel 13.3. Bedömningsramverket ska alltså, i samma syfte, även utgöra underlag för tillämpningen av de villkor som avses i artikel 13.3.

2. Bedömningskriterier

I enlighet med artikel 13.2 ska de reform- och investeringsåtaganden i de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden stå i proportion till graden av utmaningar som den berörda medlemsstaten står inför avseende den offentliga skuldsättningen enligt den senaste uppdateringen av *Debt Sustainability Monitor* och avseende den medelfristiga tillväxten. I medlemsstater vars utmaningar avseende den offentliga skuldsättningen är knutna till betydande utmaningar avseende den medelfristiga tillväxten förväntas reformer och investeringar även vara inriktade på att komma till rätta med flaskhalsar som hämmar den medelfristiga tillväxten.

Reform- och investeringsåtagandena ska sammantaget uppfylla följande kriterier:

2.1 Reform- och investeringsåtagandena är tillväxtfrämjande

– Reform- och investeringsåtagandena förväntas på grundval av trovärdiga, väldokumenterade och försiktiga antaganden, samt på ett hållbart sätt, leda till en betydande ökning av tillväxtpotentialen i den berörda medlemsstatens ekonomi.

2.2 Reform- och investeringsåtagandena bidrar till offentligfinansiell hållbarhet

– Reform- och investeringsåtagandena förväntas leda till en betydande strukturell förbättring av de offentliga finanserna på medellång sikt genom att strukturellt minska de offentliga utgifterna eller öka de offentliga inkomsterna i den berörda medlemsstaten.

2.3 Reform- och investeringsåtagandena främjar de EU-prioriteringar som avses i bilaga VI

– Reform- och investeringsåtagandena bidrar på ett betydande sätt till minst en av de prioriteringar för unionen som avses i bilaga VI

2.4 Reform- och investeringsåtagandena följer, sammantagna, relevanta landsspecifika rekommendationer, i förekommande fall inbegripet rekommendationer som utfärdas inom förfarandet vid makroekonomiska obalanser

– De reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden förväntas sammantaget bidra till hanteringen av utmaningar som konstateras i relevanta landsspecifika rekommendationer, i förekommande fall inbegripet

rekommendationer som utfärdas inom förfarandet vid makroekonomiska obalanser, varvid hänsyn i relevanta fall ska tas till de landsspecifika utmaningarnas omfattning och till de åtaganden som gjorts i återhämtnings- och resiliensplanerna.

2.5 Reform- och investeringsåtagandena säkerställer att nivån på nationellt finansierade offentliga investeringar under den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planens löptid sammantaget är högre än den medelfristiga nivån före denna plan

– Huruvida den planerade nivån på nationellt finansierade offentliga investeringar under den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planens löptid sammantaget är högre än den medelfristiga nivån före planen.

Varje enskilt reform- och investeringsåtagande som medlemsstater gör för att motivera en förlängning av anpassningsperioden bör dessutom beskrivas tillräckligt detaljerat, vara koncentrerat till början av perioden samt vara tidsbundet och verifierbart.

– Beskrivningen av reform- och investeringsåtagandena är klar och tydlig och det anges utförligt vad som ingår i varje reform och investering, så att kommissionen kan bedöma kriterierna i punkterna 2.1–2.5, bland annat vad gäller fullgörandet och övervakningen av åtagandena.

– Reformerna kommer att genomföras under planens löptid.

– Investeringarna kommer att genomföras före anpassningsperiodens slut.

– Den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen innehåller tydliga, realistiska, relevanta och robusta indikatorer som gör det möjligt att kontrollera framstegen i det faktiska fullgörandet av reform- och investeringsåtagandena.