EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.4.26.
COM(2023) 240 final

2023/0138 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Ez a javaslat egy csomag részét képezi, és arra irányul, hogy felváltsa a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletet[1] (a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ága). A javaslatot a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, 1997. július 7-i 1467/97/EK tanácsi rendelet[2] (a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciós ága) módosítására irányuló javaslat, valamint a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló, 2011. november 8-i 2011/85/EU tanácsi irányelv[3] módosítására irányuló javaslat kíséri. A csomag tehát az uniós költségvetési keret megreformálását célozza.

2011-ben a globális pénzügyi válság és az euroövezeti államadósság-válság tanulságainak figyelembevétele érdekében, valamint a hatos csomag részeként az 1175/2011/EU rendelet[4] módosította az 1466/97/EK rendeletet, az 1177/2011/EU rendelet[5] pedig módosította az 1467/97/EK rendeletet, és elfogadták a 2011/85/EU irányelvet.

Az 1466/97/EK rendelet 12a. cikkében előírt felülvizsgálati rendelkezés értelmében a Bizottságnak ötévente jelentést kell közzétennie a rendelet alkalmazásáról, amelyben értékeli a következőket: i. a rendelet hatékonysága; ii. az EUMSZ-szel összhangban a tagállamok gazdaságpolitikáinak szorosabb összehangolása és gazdasági teljesítményük folyamatos közelítése terén tett előrelépések, szükség esetén a rendelet módosítására irányuló javaslat kíséretében. A Bizottság az uniós gazdasági kormányzási keret 2020 februárjában indított felülvizsgálatának[6] részeként elvégezte a rendelet felülvizsgálatát.

Az uniós gazdasági kormányzási keret felülvizsgálata az érdekelt felek széles körével – többek között uniós intézményekkel, polgárokkal, nemzeti kormányokkal és parlamentekkel, szociális partnerekkel, nem kormányzati intézményekkel és tudományos körökkel – folytatott széles körű konzultáción alapult. Rámutatott a keret számos erősségére, ugyanakkor egy sor hiányosságot is feltárt, mindenekelőtt azt, hogy a keret igen összetett, hogy magas adósság esetén hatékonyabbá kell tenni az adósságcsökkentést és tartalékokat kell képezni a jövőbeli

---

1 HL L 209., 1997.8.2., 1. o.
2 HL L 209., 1997.8.2., 6. o.
3 HL L 306., 2011.11.23., 41. o.
4 Az Európai Parlament és a Tanács 1175/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló 1466/97/EK tanácsi rendelet módosításáról (HL L 306., 2011.11.23., 12. o.).
5 A Tanács 1177/2011/EU rendelete (2011. november 8.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L 306., 2011.11.23., 33. o.).
6 A Bizottság közleménye – A gazdasági kormányzás felülvizsgálata – Jelentés az 1173/2011/EU, 1174/2011/EU, 1175/2011/EU, 1176/2011/EU, 1177/2011/EU, 472/2013/EU és 473/2013/EU rendeletek alkalmazásáról és a 2011/85/EU tanácsi irányelv megfelelőségéről, 2020. február 5., COM(2020) 55 final.

sokkokra tekintettel, valamint hogy számos eszközt és eljárást naprakésszé kell tenni, integrálva a közelmúltbeli gazdasági sokkokra adott szakpolitikai válaszokból levont tanulságokat, köztük a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtott reformok és beruházások közötti kölcsönhatást. A jelen javaslatot is magában foglaló javaslatcsomag célja e hiányosságok orvoslása és e tanulságok beépítése.

A Bizottság 2022. november 9-i közleményében[7] előterjesztette az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzeléseit, amelyek az adósság fenntarthatóságának biztosítására, valamint valamennyi tagállam fenntartható és inkluzív növekedésének előmozdítására irányulnak. Az elképzelések erősebb nemzeti felelősségvállalást, egyszerűsített keretet és a középtávú szemlélet fokozottabb érvényesítése felé való elmozdulást irányoztak elő, erősebb és koherensebb végrehajtással kombinálva. Emellett tükrözték a 2021 októberében indított nyilvános konzultáció keretében kapott észrevételeket is, amely konzultáció során más uniós intézmények és a kulcsfontosságú érdekelt felek szólhattak hozzá a témához[8].
A gazdasági kormányzás felülvizsgálatából és a 2021 októberében indított nyilvános konzultációból levont megállapítások alapján, valamint a 2022. november 9-i közleményben vázolt elképzelésekből kiindulva a jogalkotási csomag célja, hogy egyszerűsítse az uniós kormányzási keretet (egyetlen, a nettó kiadási pályára vonatkozó operatív mutató alkalmazása és a jelentéstételi követelmények egyszerűsítése, különösen egy átfogó, egységes, integrált középtávú költségvetési-strukturális terv bevezetése révén), növelje annak átláthatóságát és hatékonyságát, fokozza a nemzeti felelősségvállalást és javítsa a végrehajtást, teret engedve a reformoknak és a beruházásoknak, ugyanakkor reális, fokozatos és tartós módon csökkentve a magas államadósság-rátákat. Ily módon a megreformált keret – egy megerősített és hatékonyabb európai szemeszterbe ágyazva – várhatóan hozzájárul a jövő zöld, digitális és reziliens európai gazdaságának kiépítéséhez, mindeközben valamennyi tagállamban biztosítva az államháztartás fenntarthatóságát. A reformjavaslatok kialakításakor tehát figyelembe vették, hogy az államadósság-szintek az évek során emelkedtek és egyre nagyobb szórást mutatnak, valamint hogy fenn kell tartani a zöld és digitális átállással kapcsolatos beruházások magas szintjét, biztosítani kell az energiabiztonságot, a nyitott stratégiai autonómiát, illetve a társadalmi és gazdasági rezilienciát, továbbá végre kell hajtani a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytűben kitűzött célokat.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Tekintettel az uniós kormányzási keret reformjára vonatkozó, 2022. november 9-i bizottsági elképzelések végrehajtásához szükséges módosítások mértékére, a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat a tervek szerint felváltaná az 1466/97/EK rendeletet.

---

[7] A Bizottság közleménye az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről, 2022. november 9., COM(2022) 583 final.

[8] Bizottsági szolgálati munkadokumentum – „Online public consultation on the review of the EU economic governance framework - Summary of responses - Final Report” (Online nyilvános konzultáció az uniós gazdasági kormányzási keret felülvizsgálatáról – A válaszok összefoglalása – Zárójelentés), 2022. március 28., SWD(2022) 104 final.

E három jogszabály egy megreformált, középtávú orientáción és nemzeti felelősségvállaláson alapuló keretet hivatott létrehozni, amelynek célja a magas adósságszintek hiteles és számottevő csökkentése, valamint a fenntartható és inkluzív növekedés előmozdítása. A megreformált gazdasági kormányzási keret tehát fenntartja a Stabilitási és Növekedési Paktum költségvetési fegyelemre és a növekedés előmozdítására irányuló alapvető célkitűzéseit, illetve az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglalt alapító rendelkezéseit.

Ugyanakkor a rendezett és fenntartható államháztartásra, valamint a növekedés előmozdítására való törekvés révén a megreformált keret érvényre juttatja a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés (SKKSZ)[9] III. címét képező költségvetési paktum fő célkitűzéseit is. Emellett a javasolt jogszabályok egyéb elemei megőrzik a költségvetési paktum lényegi tartalmát. Az országspecifikus államadósság-problémákra összpontosító középtávú orientációjával ez a rendelet részben a költségvetési paktumban foglalt azon követelményt tükrözi, miszerint biztosítani kell az országspecifikus államadósság-problémák figyelembevételével javasolt középtávú pozíciókhoz való közelítést (az SKKSZ 3. cikke (1) bekezdésének b) pontja). A költségvetési paktum a strukturális egyenleg kiemelt kezelése mellett előírja a diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül számított kiadások elemzését is a megfelelés átfogó értékelése céljából (az SKKSZ 3. cikke (1) bekezdésének b) pontja), és ezt az elemzést a jelen rendelet is fenntartja. A költségvetési paktum csak rendkívüli körülmények esetén, átmeneti jelleggel teszi lehetővé a középtávú költségvetési célkitűzéstől, illetve az ahhoz vezető korrekciós pályától való eltérést (az SKKSZ 3. cikke (1) bekezdésének c) pontja), és e rendelet is ennek megfelelően rendelkezik. A költségvetési paktum előírja, hogy a középtávú költségvetési célkitűzéstől vagy az ahhoz vezető korrekciós pályától való jelentős észlelt eltérés esetén az eltérés korrekciója érdekében meghatározott időn keresztül intézkedéseket kell tenni (az SKKSZ 3. cikke (1) bekezdésének e) pontja). Hasonlóképpen, a megreformált keret szintén előírja a Tanács által meghatározott nettó kiadási pályától való eltérések korrekcióját. Továbbá, ha az eltérések a GDP 3 %-át meghaladó hiányhoz vezetnek, a tagállam túlzotthiány-eljárás alá vonható. A GDP 60 %-át meghaladó adóssággal rendelkező tagállamok esetében megerősítésre kerülne az adósságalapú túlzotthiány-eljárás: a jelenlegi adósságcsökkentési referenciaérték (az úgynevezett „1/20-os szabály”) helyett – amely túl

[9] A költségvetési fegyelemnek a gazdasági ciklus egészében történő megerősítése érdekében 2012. március 2-án 25 tagállam megerősítette a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló kormányközi szerződést (SKKSZ). Az SKKSZ 2. cikkének első bekezdése emlékeztet arra, hogy a szerződést „*a szerződő felek az Európai Unió alapját képező szerződésekkel, illetve különösen az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (3) bekezdésével, továbbá az Európai Unió jogával összhangban alkalmazzák és értelmezik, ideértve az eljárásjogot is, amennyiben másodlagos jogi aktus elfogadása szükséges*”. Az SKKSZ 2. cikkének második bekezdése emlékeztet arra, hogy a szerződés *„annyiban alkalmazandó, amennyiben összeegyeztethető az Európai Unió alapját képező szerződésekkel és az Európai Unió jogával. A szerződés nem sértheti az Unió hatáskörét a gazdasági unió terén*”. Az SKKSZ III. címe, vagyis a „költségvetési paktum” kötelezően alkalmazandó azon tagállamokra nézve, amelyek pénzneme az euro, a többi tagállam pedig önkéntes alapon alkalmazhatja azt (az SKKSZ 1. cikkének (2) bekezdése és 14. cikkének (5) bekezdése). Az SKKSZ 16. cikke úgy rendelkezik, hogy „*[a] szerződés hatálybalépését követő legfeljebb öt éven belül a végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok értékelése alapján az Európai Unióról szóló szerződéssel és az Európai Unió működéséről szóló szerződéssel összhangban meg kell tenni az ahhoz szükséges lépéseket, hogy e szerződés tartalma az Európai Unió jogi keretének részévé váljon*”.

megterhelő költségvetési kiigazítást tett szükségessé – a nettó kiadási pályától való eltérésre összpontosulna. A költségvetési paktum a szabályainak betartására vonatkozó felügyeleti szerepet ruház a nemzeti független költségvetési intézményekre, és az e felügyeleti intézmények szerepét és függetlenségét érintő – eddig a Bizottság által az SKKSZ 3. cikkének (2) bekezdésével összhangban megfogalmazott közös elvekben[10] részletezett – rendelkezések immár teljes mértékben beépülnek a 2011/85/EU irányelv módosítására irányuló javaslatba. A költségvetési paktum értelmében a Bizottság és a Tanács szerepet játszik a végrehajtási folyamatban (az SKKSZ 5. cikke), amint azt az 1467/97/EK tanácsi rendeletet módosító tanácsi rendeletre irányuló javaslat is rögzíti.

A költségvetési paktum és a megreformált gazdasági kormányzási keret között a költségvetési paktum nemzeti jogrendekben való végrehajtásából adódóan is mutatkoznak hasonlóságok. Az SKKSZ legtöbb szerződő fele átültette annak rendelkezéseit nemzeti jogába, közvetlen kapcsolatot teremtve a megfelelő uniós jogszabályokkal[11]. Ez vonatkozik a középtávú célkitűzésre és a konvergenciapályára, valamint a jelentős eltérés értékelésére vagy a Tanács által elfogadott ajánlások betartását előíró rendelkezésekre (amelyek mindegyike az 1466/97/EK rendeletből származik).

Figyelembe véve ezeket a közös vonásokat, a javasolt megreformált gazdasági kormányzási keret úgy tekinthető, hogy – az SKKSZ 16. cikkének megfelelően – beépíti az SKKSZ költségvetési rendelkezéseinek tartalmát az Európai Unió jogi keretébe.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat egy csomag részét képezi, amelynek célja egy olyan kockázatalapú közös uniós felügyeleti keret felé való elmozdulás, amely az államadósság-problémák alapján differenciálja a tagállamokat. A javaslat felülvizsgálja az uniós költségvetési keretet azáltal, hogy a költségvetési, reform- és beruházási célkitűzéseket egy egységes, átfogó középtávú költségvetési-strukturális tervbe integrálja, amely az új keret sarokkövét képezi. A terv tartalmazni fogja az európai szemeszter keretében – többek között az országspecifikus ajánlásokban – azonosított kihívások kezelése érdekében a tagállamok által tett valamennyi reform- és beruházási kötelezettségvállalást. E reform- és beruházási kötelezettségvállalások lehetővé tehetik a költségvetési kiigazítás időszakának meghosszabbítását, amennyiben összességében megfelelnek bizonyos kritériumoknak – például ösztönzik a növekedést (például a népesség elöregedésével kapcsolatos kihívások kezelésére, a munkaerőpiac működésének javítására és a munkaerő-kínálat növelésére, az innováció ösztönzésére és a készségek megerősítésére, az üzleti környezet javítására[12], az egységes piacon fennálló akadályok felszámolására és a stratégiai függőségek kezelésére irányuló reformok), hozzájárulnak a költségvetési fenntarthatósághoz (például a nyugdíjreformok, a közkiadások költséghatékonyságát növelő reformok vagy az adóbeszedést javító reformok), valamint

---

[10] Lásd: a Bizottság közleménye – A nemzeti költségvetési korrekciós mechanizmusok közös elvei, 2012. június 20., COM(2012) 342 final.

[11] https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2017-02/c20171201_en.pdf

[12] Ebben az összefüggésben a jó kormányzás és a jogállamiság tiszteletben tartása, különösen a független, minőségi és hatékony igazságszolgáltatási rendszerek, a működő és hatékony adórendszerek, valamint a hatékony fizetésképtelenségi és a szilárd korrupcióellenes és csalás elleni keretek kulcsfontosságú tényezőnek számítanak.

összhangban állnak a javasolt rendelet VI. mellékletében meghatározott közös uniós prioritásokkal.

A javasolt rendelet kölcsönhatásban áll a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról szóló, 2011. november 16-i 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel[13], mivel a Tanács túlzott egyensúlyhiány fennállását megállapító ajánlást fogadhat el abban az esetben, ha valamely tagállam nem hajtja végre a középtávú költségvetési-strukturális tervében foglalt, a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás szempontjából releváns országspecifikus ajánlások teljesítését célzó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat. Továbbá, ha egy tagállam túlzott egyensúlyhiány esetén követendő eljárás alatt áll, a javasolt rendelet értelmében be kell nyújtania a középtávú költségvetési-strukturális terv felülvizsgált változatát, amely az 1176/2011/EU rendelet szerinti korrekciós intézkedési tervként fog szolgálni.

A javasolt rendelet szintén kölcsönhatásban áll a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről szóló, 2013. május 21-i 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel[14]. A 472/2013/EU rendelet szerinti makrogazdasági kiigazítási programot végrehajtó euroövezeti tagállamok a program időtartama alatt mentesülnek a javasolt rendelet szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek és éves eredményjelentések benyújtása alól. Ezen túlmenően a 472/2013/EU rendelet szerinti megerősített felügyelet alatt álló euroövezeti tagállamoknak figyelembe kell venniük a Tanács által az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban a nettó kiadási pályától való eltérés esetén megfogalmazott ajánlásokat.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

Ezen eszköz jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 121. cikkének (6) bekezdése.

Ez a rendelkezés lehetővé teszi az Európai Parlament és a Tanács számára, hogy rendes jogalkotási eljárás keretében elfogadott rendeletekben részletes szabályokat állapítsanak meg a tagállamok többoldalú felügyeletére vonatkozóan, beleértve a tagállami politikák értékelésére szolgáló többoldalú eljárás létrehozását is. Az EUMSZ 121. cikkének fő célja a tagállamok gazdaságpolitikájának összehangolása, tekintettel a tagállamok közötti kölcsönös függőségekre.

Az 1466/97/EK rendelet jogalapját az EUMSZ 121. cikkének (6) bekezdése képezte, és a jelenlegi javaslat az említett rendeletet váltaná fel. E javaslat célja hasonló marad az 1466/97/EK rendelet célkitűzéséhez, miszerint biztosítani kell a tagállamok gazdaságpolitikájának összehangolását és a tagállamok többoldalú költségvetési felügyeletét

[13] HL L 306., 2011.11.23., 25. o.
[14] HL L 140., 2013.5.27., 1. o.

annak érdekében, hogy garantált legyen az árstabilitás, a rendezett államháztartás és monetáris feltételek, valamint a fenntartható fizetési mérleg alapelveinek való megfelelés.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat célja egy olyan kockázatalapú uniós felügyeleti keret felé való elmozdulás, amely az államadósság-problémák alapján differenciálja a tagállamokat. A javasolt keret sarokkövét a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek képezik, amelyek egyetlen átfogó középtávú tervbe integrálnák a költségvetési, reform- és beruházási célkitűzéseket – beleértve azokat is, amelyek szükség esetén a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére, illetve a szociális jogok európai pillérének végrehajtására irányulnak –, ami egy koherens és észszerűsített folyamatot eredményezne. A tagállamok nagyobb mozgástérrel rendelkeznének nettó költségvetési kiadási pályatervük meghatározásában, ezáltal fokozva a költségvetési pályával kapcsolatos nemzeti felelősségvállalást. Ugyanakkor a tagállamok többoldalú felügyeletének biztosítása érdekében alapvető fontosságú, hogy e tervek az európai szemeszterrel összefüggésben egy közös uniós keretbe ágyazódjanak, tekintettel a gazdasági és monetáris unió tagjai közötti lehetséges tovagyűrűző hatásokra. Ez egyúttal garantálja a tagállamokkal szembeni egyenlő bánásmódot és az Unió közös prioritásaival való összhangot is.

A javaslat megfelel az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének. Célját, nevezetesen a tagállami gazdaságpolitikák összehangolásának és a tagállamok többoldalú költségvetési felügyeletének az EUMSZ által előírt biztosítását a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és az az Unió szintjén jobban megvalósítható.

- **Arányosság**

A javaslat tiszteletben tartja az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott arányosság elvét. Nem lépi túl a jogi aktus kitűzött céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az EUMSZ 121. cikkének (6) bekezdése rendeleteket ír elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

2020 februárjában[15] és 2021 októberében[16] visszamenőleges értékelést tettek közzé az uniós gazdasági kormányzási keretről.

---

[15] A Bizottság közleménye – A gazdasági kormányzás felülvizsgálata – Jelentés az 1173/2011/EU, 1174/2011/EU, 1175/2011/EU, 1176/2011/EU, 1177/2011/EU, 472/2013/EU és 473/2013/EU rendeletek alkalmazásáról és a 2011/85/EU tanácsi irányelv megfelelőségéről, 2020. február 5., COM(2020) 55 final.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Széles körű konzultációra került sor az érdekelt felekkel. Ez a következőkből állt:

- Online konzultáció az érdekelt felek, a civil társadalom és a polgárok véleményének megismerése céljából. A konzultáció eredményéről szóló összefoglaló jelentést 2022 márciusában tették közzé.
- A tagállamokkal folytatott részletes tematikus megbeszélések az Ecofin Tanács, az eurocsoport, a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság, valamint a Gazdaságpolitikai Bizottság keretében.

Az eredmények beépültek a gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről szóló, 2022. november 9-i bizottsági közleménybe[17] és a jelen javaslatba.

A 2022. november 9-i közlemény elfogadását követően a Bizottság további anyagokat bocsátott a tagállamok rendelkezésére a javasolt reform hatásáról, és további megbeszélésekre került sor mind a tagállamokkal a Tanácsban, mind az Európai Parlamenttel, amelyek eredménye beépült e javaslatba:

- Az Európai Parlament 2023. március 15-én elfogadta az európai szemeszterről szóló éves jelentéseit, amelyek szintén az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára és az európai szemeszter jövőjére összpontosítottak.
- A Tanács (ECOFIN) 2023. március 14-én elfogadta az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről szóló következtetéseket, amelyeket az Európai Tanács a 2023. március 23–24-i ülésén jóváhagyott.

- **Hatásvizsgálat**

E javaslat esetében engedélyezték a hatásvizsgálat-készítési kötelezettségtől való eltérést i. a lehetőségek hiánya miatt, hiszen az uniós költségvetési keret meghatározza a felülvizsgálat korlátait, továbbá mivel olyan ii. célzott változtatásokra irányul, amelyek iii. nem növelik a tagállamok jelentéstételi kötelezettségeit, és iv. a 2020 és 2022 között készült, szolgálati munkadokumentumok és közlemények formájában közzétett közelmúltbeli bizonyítékgyűjtési tevékenységeken alapulnak.

- **Alapjogok**

A javaslat nincs hatással az alapvető jogokra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az EU költségvetését érintő vonzatai.

---

[16] A Bizottság közleménye – Az uniós gazdaság a Covid19 után: a gazdasági kormányzásra gyakorolt hatások, 2021. október 19., COM(2021) 662 final.

[17] COM(2022) 583 final.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt rendelet nem tesz szükségessé intézkedéseket végrehajtásának elősegítése érdekében. E jogalkotási intézkedés tárgya a végrehajtást illetően nem állítja kihívások elé a tagállamokat.

A javasolt rendelet egyszerűsíti a tagállamok jelentéstételi kötelezettségeit azáltal, hogy egyetlen, a nettó kiigazítási pályára vonatkozó operatív mutató használatát irányozza elő, továbbá bevezet egy átfogó, egységes, integrált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet, amely felváltja a tagállamok stabilitási vagy konvergenciaprogramjait és nemzeti reformprogramjait.

A javasolt rendelet 36. cikke felülvizsgálati rendelkezést tartalmaz, amelynek értelmében a Bizottságnak ötévente jelentést kell közzétennie a rendelet alkalmazásáról. A jelentés áttekintést nyújt a következőkről: i. a rendelet hatékonysága, különös tekintettel arra, hogy a döntéshozatalt szabályozó rendelkezések kellően hatékonynak bizonyultak-e az államadósság csökkenő pályájának biztosítása vagy prudens szintjének fenntartása szempontjából; ii. az EUMSZ-szel összhangban a tagállamok gazdaságpolitikájának szorosabb összehangolása és gazdasági teljesítményük folyamatos közelítése terén tett előrelépés.

A felülvizsgált uniós kormányzási keret tagállami végrehajtásának biztosítása érdekében a reform kulcsfontosságú eleme a nemzeti felelősségvállalás növelése. Ezt szolgálja a közös uniós keret követelményeinek a nemzeti szakpolitikai vitákba való jobb integrációja, valamint a független költségvetési intézmények szerepének kiterjesztése azáltal, hogy bevonják őket a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek tagállami végrehajtásának nyomon követésébe. A Bizottság emellett meg fogja vizsgálni, hogy miként erősíthető meg az Európai Költségvetési Tanács[18] szerepe, megőrizve ugyanakkor az uniós szerződések által a Bizottságra ruházott felügyeleti szerepet. Jelenleg az Európai Költségvetési Tanács feladata az uniós költségvetési keret végrehajtásának értékelése, különös figyelmet fordítva annak horizontális következetességére, a súlyos meg nem felelés lehetséges eseteire és a költségvetési irányvonal helytállóságára. E kérdésekkel kapcsolatban tanácsot ad a Bizottságnak, és a GMU megfelelő működését veszélyeztető kockázatok feltárása esetén rámutat a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében rendelkezésre álló szakpolitikai lehetőségekre. Emellett együttműködést folytat a nemzeti független költségvetési intézményekkel a bevált gyakorlatok megosztása és a közös értelmezés elősegítése érdekében. Az Európai Költségvetési Tanács új feladatai közé tartozhat a megreformált keret időszakos értékeléséhez való hozzájárulás, valamint a megreformált kormányzási rendszer központi elemeinek végrehajtását áttekintő értékelések készítése. A testület ezen túlmenően véleményével hozzájárulhat az általános mentesítési rendelkezés aktiválásáról (vagy meghosszabbításáról) szóló tanácsi határozathoz.

---

[18] A Bizottság (EU) 2015/1937 határozata (2015. október 21.) a független tanácsadó Európai Költségvetési Tanács létrehozásáról (HL L 282., 2015.10.28., 37. o.).

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendeletjavaslat 1. fejezete (1. és 2. cikk) ismerteti a rendelet célját, amely mindenekelőtt a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek tartalmára, benyújtására, értékelésére és nyomon követésére vonatkozó részletes szabályok megállapítása. Emellett meghatározza a rendeletben használt főbb fogalmakat is.

A rendeletjavaslat 2. fejezete (3. és 4. cikk) tartalmazza az európai szemeszterre irányadó szabályokat. E szabályok beágyazzák az uniós költségvetési keretet az európai szemeszter felügyeleti ciklusába. Emellett rendelkeznek arról, hogy a tagállamoknak figyelembe kell venniük a Tanács által adott iránymutatást, és felsorolják, hogy ennek elmulasztása milyen jogi eszközök alkalmazását vonhatja maga után.

A rendeletjavaslat 3. fejezete (5–8. cikk) a GDP 60 %-át meghaladó államadóssággal vagy a GDP 3 %-át meghaladó költségvetési hiánnyal rendelkező tagállamok számára a Bizottság által meghatározandó technikai pályatervre összpontosít.

A rendeletjavaslat 4. fejezete (9–19. cikk) meghatározza a középtávú költségvetési-strukturális tervekre vonatkozó folyamatot. E cikkek előírják, hogy minden tagállamnak középtávú költségvetési-strukturális tervet kell benyújtania, továbbá meghatározzák a Bizottság és az egyes tagállamok közötti, a tervek benyújtását megelőző technikai párbeszéd célkitűzéseit, a tervek tartalmát és a tervekre vonatkozó követelményeket, a kiigazítási időszak meghosszabbításának feltételeit és kritériumait, a terv Bizottság általi értékelésének folyamatát és a Tanács általi jóváhagyás folyamatát. Meghatározzák továbbá, hogy a Tanács milyen feltételek mellett kérheti egy tagállamtól felülvizsgált terv benyújtását, és milyen feltételek mellett javasolhatja a Tanács által jóváhagyott nettó kiadási pálya felülvizsgálatát abban az esetben, ha a tagállam nem teljesíti a felülvizsgált terv benyújtásával kapcsolatos szükséges feltételeket, vagy nem hajtja végre a kiigazítási időszak meghosszabbításának alapjául szolgáló reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

A rendeletjavaslat 5. fejezete (20–25. cikk) meghatározza a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekre vonatkozó nyomonkövetési folyamatot, valamint azt, hogy mi történik a nettó kiadási pályától való jelentős eltérés kockázata esetén. A tagállamoknak éves eredményjelentéseket kell benyújtaniuk, a Bizottság pedig nyomon fogja követni a nettó kiadási pályák végrehajtását, többek között egy kontrollszámla segítségével. E cikkek meghatározzák továbbá a független nemzeti költségvetési intézmények szerepét a nyomonkövetési folyamatban, és rögzítik, hogy milyen feltételek mellett kerülhet sor általános mentesítési rendelkezés vagy országspecifikus mentesítési rendelkezés aktiválására.

A rendeletjavaslat 6. fejezete (26–29. cikk) meghatározza az intézmények és a tagállamok közötti gazdasági párbeszéd feltételeit, többek között az Európai Parlamentnek a rendelet alkalmazásáról nyújtott tájékoztatásra vonatkozó kötelezettséget, a „tartsd be vagy indokold meg” elvet, valamint az Európai Parlament azon lehetőségét, hogy egyeztetést folytasson egy olyan tagállammal, amely esetében a nettó kiadási pályától való eltérés jelentős kockázata áll fenn.

A javasolt rendelet 7. fejezete (30. cikk) kölcsönhatást teremt az 1176/2011/EU rendelettel, mivel előírja a túlzott egyensúlyhiány esetén követendő eljárás megindításának mérlegelését abban az esetben, ha a tagállamok nem hajtják végre a középtávú költségvetési-strukturális tervükben szereplő, a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás szempontjából releváns reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat. Emellett arról is rendelkezik, hogy a túlzott egyensúlyhiány esetén követendő eljárásnak az 1176/2011/EU

rendelet szerinti megindításakor a tagállamnak felülvizsgált középtávú költségvetési-strukturális tervet kell benyújtania, amely az említett rendelet értelmében korrekciós intézkedési tervként fog működni.

A rendeletjavaslat 8. fejezete (31. cikk) meghatározza a 472/2013/EU rendelettel való kölcsönhatást. E cikk mentesíti a makrogazdasági kiigazítási program hatálya alá tartozó euroövezeti tagállamokat a középtávú költségvetési-strukturális terv és az éves eredményjelentés benyújtása alól, továbbá előírja, hogy a megerősített felügyelet alatt álló euroövezeti tagállamoknak a nettó kiadási pályától való eltérés esetén figyelembe kell venniük a Tanács által az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban megfogalmazott ajánlásokat.

A rendeletjavaslat 9. fejezete (32. és 33. cikk) felhatalmazza a Bizottságot a mellékletek felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén történő módosítására (az I. melléklet kivételével), valamint meghatározza, hogy a Bizottság milyen feltételek mellett élhet ezzel a felhatalmazással.

A rendeletjavaslat 10. fejezete (34–38. cikk) megállapítja a rendeletjavaslatra alkalmazandó közös rendelkezéseket a tagállamokkal folytatott párbeszéd és a tagállamokban tett látogatások, a felülvizsgálati rendelkezés, az 1466/97/EK rendelet hatályon kívül helyezése és a hatálybalépés tekintetében.

A rendeletjavaslat I–VII. melléklete a következő elemeket tartalmazza: a GDP 60 %-át meghaladó államadóssággal vagy a GDP 3 %-át meghaladó költségvetési hiánnyal rendelkező tagállamok középtávú technikai pályatervének meghatározására vonatkozó kritériumok; a tagállamok által a középtávú költségvetési-strukturális tervekbe foglalandó információk; a tagállamok által az éves eredményjelentésekbe foglalandó információk; a kontrollszámla működése; a megalapozottságra vonatkozó bizottsági értékelés módszertana; az Unió közös prioritásainak jegyzéke; valamint a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások értékelési kerete.

2023/0138 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (6) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Központi Bank véleményére (lábjegyzet),

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

(1) A tagállami gazdaságpolitikák Unión belüli, az Európai Unió működéséről szóló Szerződésben (EUMSZ) előírt összehangolása magában foglalja az árstabilitás, a rendezett államháztartás és monetáris feltételek, valamint a fenntartható fizetési mérleg alapelveinek való megfelelést.

(2) A Stabilitási és Növekedési Paktum, amely eredetileg az 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletből[19] és 1467/97/EK tanácsi rendeletből[20], valamint a Stabilitási és Növekedési Paktumról szóló, 1997. június 17-i európai tanácsi állásfoglalásból[21] állt, a rendezett és fenntartható államháztartás – mint az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson alapuló erős, fenntartható növekedés feltételei megerősítésének eszköze – célkitűzésén alapul, és támogatja az Unió fenntartható és inkluzív növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.

(3) Az e rendelet tárgyát képező költségvetési kormányzási keret az európai szemeszter része, amely az EUMSZ 121. és 148. cikkével összhangban magában foglalja a tagállamok szélesebb körű gazdaság- és foglalkoztatáspolitikáinak összehangolását és felügyeletét is.

---

19 A Tanács 1466/97/EK rendelete (1997. július 7.) a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról (HL L 209., 1997.8.2., 1. o.).

20 A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.).

21 Az amszterdami Európai Tanács állásfoglalása (1997. június 17.) a Stabilitási és Növekedési Paktumról (HL C 236., 1997.8.2., 1. o.).

(4) A szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek és más érdekelt felek európai szemeszterbe való bevonása kulcsfontosságú a felelősségvállalás, valamint az átlátható és inkluzív szakpolitikai döntéshozatal biztosítása szempontjából.

(5) Az Unió gazdasági kormányzási keretét ki kell igazítani annak érdekében, hogy jobban figyelembe vegye a tagállamok körében egyre inkább eltérő költségvetési pozíciókat, államadósság-problémákat és más sebezhetőségeket. A Covid19-világjárványra adott határozott szakpolitikai válasz rendkívül hatékonynak bizonyult a válság által okozott gazdasági és társadalmi károk enyhítésében, ugyanakkor a válság nyomán jelentősen megnőttek az állami és a magánszektor adósságrátái, ami rávilágított annak fontosságára, hogy az adósságrátákat fokozatosan, tartósan és növekedésbarát módon prudens szintre kell csökkenteni és kezelni kell a makrogazdasági egyensúlyhiányt, egyúttal kellő figyelmet fordítva a foglalkoztatási és szociális célkitűzésekre. Az uniós gazdasági kormányzási keretet abból a célból is ki kell igazítani, hogy segítse az Unió előtt álló közép- és hosszú távú kihívások kezelését, többek között a méltányos digitális és zöld átállás megvalósítását – beleértve a klímarendeletet[22] –, az energiabiztonság és a nyitott stratégiai autonómia garantálását, a demográfiai változások kezelését, a társadalmi és gazdasági reziliencia megerősítését, valamint a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytűben kitűzött célok végrehajtását, amelyek mindegyikéhez reformokra és tartósan magas szintű beruházásokra van szükség az elkövetkező években.

(6) Az uniós gazdasági kormányzási keretnek az államadósság fenntarthatóságára és a fenntartható és inkluzív növekedésre kell összpontosítania, és ezzel összefüggésben differenciáltan kell kezelnie a tagállamokat, figyelembe véve az államadóssággal kapcsolatos problémáikat, illetve lehetővé téve az országspecifikus költségvetési pályák kialakítását.

(7) Az EUMSZ 121. cikkének (2), (3) és (4) bekezdésében, valamint 148. cikkének (4) bekezdésében meghatározott többoldalú felügyeleti eljárás keretében részletesebb szabályok alapján kell nyomon követni az egyes tagállamokban és az Unió egészében bekövetkező gazdasági és foglalkoztatási fejlemények teljes skáláját. Ez magában foglalja a makrogazdasági egyensúlyhiányok észlelését, valamint a túlzott egyensúlyhiányok megelőzését és kiigazítását az 1174/2011/EU[23] és az 1176/2011/EU[24] európai parlamenti és tanácsi rendeletben meghatározottak szerint. E gazdasági és foglalkoztatási fejlemények nyomon követése céljából a tagállamoknak középtávú költségvetési-strukturális tervek formájában információkat kell szolgáltatniuk.

---

22 Az európai klímarendelet az Unió egészére vonatkozó, 2050-re elérendő klímasemlegességi célt határoz meg, továbbá az uniós intézmények és a tagállamok számára előírja az alkalmazkodóképesség fokozását, ami jelentős közberuházásokat igényel az éghajlatváltozás által az EU-ra és tagállamaira gyakorolt negatív társadalmi-gazdasági hatások csökkentése érdekében, ideértve a növekedésre és a költségvetési fenntarthatóságra gyakorolt negatív hatásokat is.

23 Az Európai Parlament és a Tanács 1174/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a túlzott makrogazdasági egyensúlytalanságoknak az euroövezeten belüli kiigazítására vonatkozó végrehajtási intézkedésekről (HL L 306., 2011.11.23., 8. o.).

24 Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

(8) Részletes szabályokat kell tehát megállapítani a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek tartalmára, benyújtására, értékelésére és nyomon követésére vonatkozóan annak érdekében, hogy középtávú tervezés révén előmozdítsák az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést a tagállamokban, és megakadályozzák a túlzott költségvetési hiány kialakulását.

(9) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveknek össze kell fogniuk az egyes tagállamok költségvetési és strukturális reformokra, illetve beruházásokra vonatkozó kötelezettségvállalásait, és ezeknek a terveknek kell képezniük az uniós gazdasági kormányzási keret sarokkövét. Minden tagállamnak középtávú tervet kell benyújtania, amely meghatározza költségvetési pályatervét, valamint kiemelt közberuházási és reformvállalásait – amelyek együttesen biztosítják a tartós és fokozatos adósságcsökkentést és a fenntartható és inkluzív növekedést, elkerülve a prociklikus költségvetési politikát –, továbbá szélesebb körű reform- és beruházási kötelezettségvállalásait, többek között a zöld és a digitális átállással, a társadalmi és gazdasági rezilienciával, valamint a szociális jogok európai pillérének végrehajtásával kapcsolatban. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz[25] élettartama alatt megfelelően figyelembe kell venni a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt kötelezettségvállalásokat.

(10) A kohéziós politikai alapokat szintén össze kell hangolni az európai szemeszter folyamatával. Az uniós költségvetés hosszú távú beruházási politikáját képező kohéziós politikához kapcsolódó beruházásokat és reformokat szintén megfelelően figyelembe kell venni a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek kidolgozása során. A tagállamoknak azt is ki kell fejteniük, hogy nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervük miként biztosítja, hogy az uniós forrásokból származó összegek és a vonatkozó nemzeti társfinanszírozás teljes mértékben fedezzék az uniós programokra fordított kiadásokat.

(11) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtását megelőzően technikai párbeszédet kell folytatni a Bizottsággal az e rendelet rendelkezéseinek való megfelelés biztosítása érdekében. A Tanács a Bizottság ajánlása alapján meghatározza a nettó kiadási pályát, és jóváhagyja a reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat, beleértve adott esetben a kiigazítási időszak esetleges meghosszabbítása céljából tett kötelezettségvállalásokat is.

(12) Az uniós költségvetési keret egyszerűsítése és az átláthatóság növelése érdekében a tagállamok költségvetési pályájának meghatározásához és az éves költségvetési felügyelet elvégzéséhez egyetlen, az államadósság fenntarthatóságát jelző operatív mutató szolgálna alapul. Ennek az egységes operatív mutatónak a nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadásokon – azaz a diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül, valamint a kamatkiadásokat, a ciklikus munkanélküliségi kiadásokat és az uniós programokra fordított, az uniós forrásokból származó bevételekből teljes mértékben fedezett kiadásokat figyelmen kívül hagyva számított kiadásokon – kell alapulnia. Ez a mutató lehetővé teszi a makrogazdasági stabilizációt,

---

[25] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.).

mivel nem függ az automatikus stabilizátorok működésétől, így a közvetlen kormányzati ellenőrzésen kívül eső bevételi és kiadási ingadozásoktól sem.

(13) Annak érdekében, hogy iránymutatást nyújtson a tagállamoknak középtávú költségvetési-strukturális tervük kidolgozásához, a Bizottságnak egy minimális költségvetési kiigazításon alapuló technikai pályatervet kell kidolgoznia, amely a tagállam adósságra vonatkozó pályatervét megalapozottan csökkenő pályára állítja, vagy prudens szinten tartja az adósságot. A technikai pályatervnek emellett biztosítania kell, hogy a tervezési időhorizont végére az államadósság-ráta a technikai pálya kezdetét megelőző évi szint alá csökkenjen. Az adósságcsökkentés fenntarthatóságát megfelelő költségvetési politikáknak kell alátámasztaniuk.

(14) A Bizottság által kidolgozott technikai pályatervnek azt is biztosítania kell, hogy a költségvetési hiány a bruttó hazai termék (GDP) 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön és e szint alatt maradjon.

(15) Annak értékelése érdekében, hogy a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv négyéves végrehajtási időszakának végéhez közeledve szükség van-e további kiigazításokra, a Bizottságnak újra kell értékelnie a helyzetet, és amennyiben az adott tagállam államadóssága még mindig meghaladja a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéket vagy költségvetési hiánya meghaladja a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, új technikai pályatervet kell előterjesztenie.

(16) Minden nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben meg kell említeni, hogy a terv a nemzeti eljárások mely szakaszában van, nevezetesen azt, hogy benyújtották-e már a nemzeti parlamentnek és a parlament jóváhagyta-e azt. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervnek azt is jeleznie kell, hogy a nemzeti parlamentnek volt-e lehetősége megvitatni az előző tervre vonatkozó tanácsi ajánlást, és adott esetben bármely más tanácsi ajánlást vagy határozatot, vagy a Bizottság esetleges figyelmeztetését.

(17) Amennyiben a tagállamok középtávú költségvetési-strukturális tervükben olyan feltételezésekre támaszkodnak, amelyek eltérnek a Bizottság standard középtávú adósság-előrejelzési keretétől, részletesen ismertetniük kell a különbségeket, és átlátható módon, megalapozott gazdasági érvekkel alátámasztva megfelelően indokolniuk kell azokat.

(18) Mivel a tagállamok középtávú költségvetési-strukturális tervük időszakának végén többletköltségekkel szembesülhetnek – például a népesség elöregedésével összefüggő költségek vagy a kamatnövekedésből adódó negatív különbözet miatt –, gondoskodniuk kell arról, hogy az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén elegendő legyen annak biztosításához, hogy a hiány tartósan a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradjon.

(19) Annak érdekében, hogy megfelelő legyen a kölcsönhatás a közös uniós keret és a nemzeti költségvetési keretek között, a Bizottságnak kizárólag a nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadások alakulására kell alapoznia az értékelést. A tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy nemzeti költségvetési célkitűzéseiket egy másik mutató – például a strukturális egyenleg – alapján határozzák meg, amennyiben nemzeti költségvetési keretük ezt írja elő.

(20) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek értékelése során a Bizottságnak különösen a makrogazdasági és költségvetési feltételezések megalapozottságát kell megvizsgálnia, amennyiben azok eltérnek a technikai pályaterv alapjául szolgáló feltételezésektől. Különösen fontos, hogy a tervbe foglalandó, változatlan politikát

feltételező adósság-előrejelzések konzisztensek és összehasonlíthatók legyenek a Bizottság előrejelzéseivel.

(21) A középtávú költségvetési-strukturális tervek végrehajtásának biztosítása érdekében a Bizottságnak és a Tanácsnak a tagállamok által benyújtott éves eredményjelentések alapján, valamint az EUMSZ 121. és 148. cikkének rendelkezéseivel összhangban az európai szemeszter keretében nyomon kell követnie a tervekben foglalt reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat. E célból az európai szemeszter keretében párbeszédet kell folytatniuk az Európai Parlamenttel.

(22) A fokozatosabb adósságcsökkentés biztosítása érdekében a kiigazítási időszak legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam a középtávú költségvetési-strukturális tervét ellenőrizhető és időhöz kötött reformokkal és beruházásokkal támasztja alá, amelyek összességükben: ösztönzik a növekedést, támogatják a költségvetés fenntarthatóságát, érvényre juttatják az Unió közös prioritásait, kezelik az európai szemeszter keretében az adott tagállamnak címzett releváns országspecifikus ajánlásokat, valamint kezelik az országspecifikus beruházási prioritásokat anélkül, hogy a kiigazítási időszakban más nemzeti finanszírozású közberuházások csökkenését eredményeznék, ezáltal biztosítva a beruházások makrogazdasági hatását és elkerülve az egyéb beruházási prioritásokra gyakorolt kiszorító hatást.

(23) A méltányos és átlátható eljárás biztosítása érdekében a reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat egy közös uniós keret alapján kell értékelni. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz élettartama alatt adott esetben figyelembe vehetők a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő kötelezettségvállalások a kiigazítási időszak meghosszabbítása iránti kérelem értékelése során. A költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformoknak és beruházásoknak arányosaknak kell lenniük az államadósság-problémák mértékével az adósságfenntarthatósági figyelő legfrissebb kiadásában megállapítottak szerint, valamint a tagállam középtávú növekedését övező kihívásokkal. Azon tagállamok esetében, ahol az államadóssággal kapcsolatos problémák a középtávú növekedést érintő jelentős kihívásokhoz kapcsolódnak, elvárás, hogy a reformok és beruházások a középtávú növekedést gátló szűk keresztmetszeteket is orvosolják.

(24) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben szereplő reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat össze kell hangolni az Unió közös prioritásaival. E reform- és beruházási kötelezettségvállalásoknak emellett összhangban kell lenniük az érintett tagállam által a vonatkozó uniós prioritások kezelése érdekében előterjesztett nemzeti stratégiák végrehajtásával is. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz élettartama alatt adott esetben a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekre tett kereszthivatkozások révén kell biztosítani a szakpolitikai következetességet.

(25) Amennyiben egy tagállam elmulasztja a fokozatosabb nettó kiadási pályát alátámasztó, ellenőrizhető és határidőhöz kötött reform- és beruházási kötelezettségvállalások megadott határidőn belüli teljesítését, a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást tehet a kiigazítás intenzitásának növelésére, azaz a nettó kiadási pálya meghosszabbításának lerövidítésére.

(26) A végrehajtási intézkedésekhez – különösen az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentéshez – való hozzájárulás érdekében a Bizottságnak minden tagállam tekintetében létre kell hoznia egy kontrollszámlát, amely segítségével nyomon követhető az adott tagállam tényleges nettó kiadásainak a Tanács által meghatározott

nettó kiadási pályától való éves eltérése, illetve az évek során kialakult kumulált eltérés is.

(27) A független költségvetési intézmények bizonyítottan képesek előmozdítani a költségvetési fegyelmet és megerősíteni a tagállamok államháztartásának hitelességét. A nemzeti felelősségvállalás fokozása érdekében a független költségvetési intézmények szerepét – amelyek feladata hagyományosan a nemzeti keretnek való megfelelés nyomon követése – az uniós gazdasági kormányzási keretnek való megfelelés nyomon követésére is ki kell terjeszteni.

(28) A 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[26] 6. cikke alapján benyújtott költségvetésiterv-javaslatok véleményezésekor a Bizottságnak értékelnie kell, hogy a költségvetésiterv-javaslatok összhangban vannak-e az e rendelet szerinti nettó kiadási pályákkal.

(29) Különös figyelmet kell fordítani a költségvetési pozíciók Tanács által meghatározott nettó kiadási pályától való eltérésének jelentős kockázataira. Ennélfogva az EUMSZ 121. cikkének (3) és (4) bekezdésében meghatározott többoldalú felügyeleti eljárást célszerű egy korai előrejelző rendszerrel kiegészíteni, amelynek keretében a Bizottság már korai szakaszban az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdése szerinti figyelmeztetésben részesítheti a tagállamokat arra vonatkozóan, hogy a túlzott költségvetési hiány megelőzése érdekében költségvetési korrekciós intézkedésekre van szükség. Ezen túlmenően a költségvetési hiány tartós túllépése esetén a Tanács megerősítheti és nyilvánosságra hozhatja ajánlását.

(30) Az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő jelentős sokkhatások esetén az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő súlyos gazdasági visszaesés kezelése céljából általános mentesítési rendelkezésre van szükség, amely lehetővé teszi a nettó kiadási pályától való eltérést, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot.

(31) Emellett a tagállamok által nem befolyásolható, államháztartásukra jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén – mint például olyan, előre nem látható külső események, amelyeket nem lehetett volna megelőzni és amelyek anticiklikus költségvetési intézkedéseket tesznek szükségessé – szükség van egy országspecifikus mentesítési rendelkezésre is, amely lehetővé teszi a nettó kiadási pályától való eltérést, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A hatás akkor minősül jelentősnek, ha a bekövetkező sokk teljes mértéke meghaladja a „rendes” tartományt: például a költségvetési tervezés során egy bizonyos tartományon belül figyelembe kell venni a természeti katasztrófák költségeit. Az általános, illetve az országspecifikus mentesítési rendelkezés aktiválása és meghosszabbítása tanácsi ajánlás tárgyát képezi.

(32) Ez a rendelet a [2011/85/EU irányelvet módosító XXX] tanácsi irányelvvel és az 1467/97/EK tanácsi rendeletet módosító XXX tanácsi rendelettel együtt egy csomagot alkot. E csomag egy megreformált uniós gazdasági kormányzási keretet hoz létre,

---

[26] Az Európai Parlament és a Tanács 473/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a költségvetésiterv-javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről (HL L 140., 2013.5.27., 11. o.).

amely beépíti az uniós jogba a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés (SKKSZ)[27] III. címét képező költségvetési paktum tartalmát, az SKKSZ 16. cikkével összhangban. Az SKKSZ tagállamok általi végrehajtása terén szerzett tapasztalatokra építve a javasolt jogalkotási csomag fenntartja a költségvetési paktum középtávú orientációját mint a költségvetési fegyelem és a növekedés előmozdításának eszközét. A csomag a nemzeti felelősségvállalás fokozása céljából megerősíti az országspecifikus dimenziót, többek között a független költségvetési intézmények szerepének kiterjesztése révén, ami alapvetően a Bizottság által az SKKSZ 3. cikkének (2) bekezdésével összhangban javasolt, a költségvetési paktummal kapcsolatos közös elvekre[28] épül. E rendelet előirányozza a diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül számított kiadások elemzését a költségvetési paktum szerinti átfogó megfelelőségi értékelés céljából. A költségvetési paktumhoz hasonlóan e rendelet is csak rendkívüli körülmények között, átmeneti jelleggel teszi lehetővé a középtávú tervtől való eltérést. A költségvetési paktumban foglaltakkal összhangban a középtávú tervtől való jelentős eltérés esetén meghatározott időn keresztül intézkedéseket kell tenni az eltérés korrekciója érdekében. A csomagban foglalt jogszabályok megerősítik a költségvetési felügyeleti és végrehajtási eljárásokat a rendezett és fenntartható államháztartás és a fenntartható és inkluzív növekedés előmozdítására vonatkozó kötelezettségvállalás teljesítése érdekében. A gazdasági kormányzási keret reformja tehát fenntartja az SKKSZ költségvetési fegyelemre és az adósság fenntarthatóságára irányuló alapvető célkitűzéseit.

(33) E rendelet hatékony végrehajtásának és megfelelő nyomon követésének biztosítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az EUMSZ 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el a következők tekintetében: a tagállamok által a középtávú költségvetési-strukturális terveikben benyújtandó információk, a tagállamok által az éves eredményjelentésekben benyújtandó információk, a kontrollszámla működése, a megalapozottságra vonatkozó bizottsági értékelés módszertana, a közös uniós prioritások jegyzékének összeállítása, valamint a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokra vonatkozó értékelési keret. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak[29] megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

---

[27] Szerződés a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról, 2012. március 2.

[28] A Bizottság közleménye – A nemzeti költségvetési korrekciós mechanizmusok közös elvei, 2012. június 20., COM(2012) 342 final.

[29] HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

(34) A többoldalú felügyeletnek a 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben[30] meghatározott elvekkel összhangban készített, magas színvonalú és független statisztikákon kell alapulnia,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

TÁRGY ÉS FOGALOMMEGHATÁROZÁSOK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet olyan szabályokat állapít meg, amelyek biztosítják a tagállamok gazdaságpolitikájának hatékony összehangolását, ezáltal támogatva az Unió növekedési és foglalkoztatási célkitűzéseinek elérését.

Részletes szabályokat állapít meg a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek tartalmára, benyújtására, értékelésére és nyomon követésére vonatkozóan a Tanács és a Bizottság által végzett többoldalú költségvetési felügyelet részeként annak érdekében, hogy középtávú tervezés révén előmozdítsa az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést a tagállamokban, és megakadályozza a túlzott költségvetési hiány kialakulását.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „országspecifikus ajánlás”: a Tanács által valamely tagállam számára az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 121. és 148. cikkével összhangban a gazdasági, költségvetési, foglalkoztatási és strukturális politikákra vonatkozóan adott éves iránymutatás;
2. „nettó kiadás”: a kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések és a kormányzat által nem befolyásolható egyéb költségvetési változók nélkül számított kormányzati kiadás, a II. melléklet a) pontjában meghatározottak szerint;
3. „technikai pályaterv”: a Bizottság által előterjesztett nettó kiadási pályaterv, amely iránymutatást nyújt a bruttó hazai termék (GDP) 60 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó államadóssággal vagy a GDP 3 %-ában meghatározott

[30] Az Európai Parlament és a Tanács 223/2009/EK rendelete (2009. március 11.) az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Közösségek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Közösségek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

referenciaértéket meghaladó költségvetési hiánnyal rendelkező tagállamok számára nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveik kidolgozásához;

4. „nettó kiadási pálya”: a Tanács által valamely tagállam nettó kiadásaira vonatkozóan meghatározott többéves pályaterv;

5. „nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv”: egy tagállam költségvetési, reform- és beruházási kötelezettségvállalásait tartalmazó dokumentum;

6. „éves eredményjelentés”: a tagállamok által készített dokumentum, amely ismerteti a nettó kiadási pálya, valamint a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben szereplő reform- és beruházási kötelezettségvállalások végrehajtását;

7. „kiigazítási időszak”: a tagállamok által végrehajtott költségvetési kiigazítás időszaka, amely a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv négyéves időtartamának megfelelő minimális kiigazítási időszakot és annak az esetleges meghosszabbítását fedi le;

8. „kontrollszámla”: egy tagállam tényleges nettó kiadásainak a nettó kiadási pályájától való kumulált eltéréseit tartalmazó nyilvántartás;

9. „strukturális egyenleg”: az ideiglenes intézkedések nélkül számított, ciklikusan kiigazított államháztartási egyenleg;

10. „strukturális elsődleges egyenleg”: az ideiglenes intézkedések és a kamatkiadások nélkül számított, ciklikusan kiigazított államháztartási egyenleg.

II. FEJEZET

EURÓPAI SZEMESZTER

3. cikk

Az európai szemeszter

A gazdaságpolitikák szorosabb összehangolása és a tagállamok gazdasági és szociális teljesítményének tartós közelítése érdekében a Tanács és a Bizottság az EUMSZ-ben meghatározott célkitűzésekkel és követelményekkel összhangban többoldalú felügyeletet folytat az európai szemeszter keretében. A többoldalú felügyelet a 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben meghatározott elvekkel összhangban készített, magas színvonalú és független statisztikákon alapul.

Az európai szemeszter a következőket foglalja magában:

a) az EUMSZ 121. cikkének (2) bekezdésével összhangban a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikájára vonatkozó átfogó iránymutatások, továbbá országspecifikus ajánlások és az euroövezet gazdaságpolitikájára vonatkozó ajánlások kidolgozása és végrehajtásának felügyelete;

b) az EUMSZ 148. cikkének (2) bekezdésével – többek között a szociális jogok európai pillérével – összhangban a tagállamok által figyelembe veendő foglalkoztatási iránymutatások, valamint a kapcsolódó országspecifikus ajánlások kidolgozása és végrehajtásának felügyelete;

c) a tagállamok középtávú költségvetési-strukturális terveinek benyújtása, értékelése és jóváhagyása, valamint azok éves eredményjelentések révén történő nyomon követése;

d) a makrogazdasági egyensúlyhiány megelőzésére és kiigazítására irányuló, az 1176/2011/EU rendelet szerinti felügyelet;

e) az Európai Parlament és a Tanács által az EUMSZ 121. cikkének (6) bekezdésével összhangban megállapított egyéb többoldalú felügyeleti eljárások.

4. cikk

Az európai szemeszter végrehajtása

(1) A Tanács a középtávú költségvetési-strukturális terveknek, az éves eredményjelentéseknek és az érintett tagállamok társadalmi-gazdasági helyzetének e rendelet szerinti értékelését követően a Bizottság ajánlásai alapján szükség esetén ajánlásokat intéz az adott tagállamokhoz, teljes mértékben kihasználva az EUMSZ 121. és 148. cikkében, illetve a kapcsolódó másodlagos jogszabályokban előirányzott jogi eszközöket.

(2) A tagállamok a gazdaság-, foglalkoztatás- és költségvetési politikájuk kialakításával kapcsolatos kulcsfontosságú döntések meghozatala előtt kellőképpen figyelembe veszik a tagállamok gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokat, a foglalkoztatási iránymutatásokat és a 3. cikk második bekezdésének a) és b) pontjában említett ajánlásokat. A Bizottság nyomon követi a megvalósítást.

(3) Amennyiben egy tagállam elmulasztja a számára nyújtott iránymutatás szerinti intézkedések meghozatalát, az a következőket vonhatja maga után:

a) további országspecifikus ajánlások;

b) a Bizottság figyelmeztetése vagy a Tanács ajánlása az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdése szerint;

c) az e rendelet, az 1467/97/EK tanácsi rendelet[31], vagy az 1176/2011/EU rendelet szerinti intézkedések.

III. FEJEZET

A TECHNIKAI PÁLYATERV

5. cikk

Technikai pályaterv

Minden olyan tagállam esetében, amely a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó államadóssággal vagy a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó költségvetési hiánnyal rendelkezik, a Bizottság a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak szóló jelentésben előterjeszti a nettó kiadásokra vonatkozó technikai pályatervet, amely a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv négyéves időtartamának megfelelő

[31] A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.).

minimális kiigazítási időszakot, illetve annak a 13. cikk szerinti, legfeljebb három évvel történő lehetséges meghosszabbítását fedi le. A Bizottság a jelentést nyilvánosságra hozza.

6. cikk

A technikai pályatervre vonatkozó követelmények

A technikai pályaterv biztosítja, hogy:

a) az államadósság-ráta megalapozottan csökkenő pályára kerüljön, illetve ilyen pályán maradjon, vagy prudens szinten maradjon;

b) a költségvetési hiány a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön és e szint alatt maradjon;

c) a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv időszakában a költségvetési kiigazítási erőfeszítés legalább arányos legyen a kiigazítási időszak egésze alatt tett teljes erőfeszítéssel;

d) a tervezési időhorizont végére az államadósság-ráta a technikai pályaterv kezdetét megelőző évi államadósság-ráta alá csökkenjen; valamint

e) a terv időhorizontjában a nemzeti nettó kiadások növekedése főszabályként átlagosan a középtávú kibocsátásnövekedés alatt maradjon.

Az egyes tagállamokra vonatkozó technikai pályaterveket differenciált módon kell meghatározni. A technikai pályatervek meghatározásának kritériumait az I. melléklet tartalmazza.

7. cikk

A Bizottság előzetes iránymutatása

(1) A(z) [xxxx] év [március 1]-jéig, amely évben a tagállamoknak első alkalommal kell középtávú költségvetési-strukturális tervet benyújtaniuk, vagy adott esetben az új terv benyújtására vonatkozó tagállami kérelemtől számított három héten belül a Bizottság közzéteszi a következőket:

a) az alapul szolgáló középtávú államadósság-előrejelzési keret és eredmények;

b) a bizottsági makrogazdasági előrejelzések és feltételezések;

c) a technikai pályaterv, amennyiben az 5. cikk értelmében szükséges, valamint a megfelelő strukturális elsődleges egyenleg.

(2) Azon tagállamok esetében, amelyek a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatti költségvetési hiánnyal és a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatti államadóssággal rendelkeznek, a Bizottság technikai információt nyújt az annak biztosításához szükséges strukturális elsődleges egyenlegről, hogy az államháztartási hiány további szakpolitikai intézkedések nélkül a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradjon a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv végét követő tízéves időszakban.

(3) A Bizottság a középtávú költségvetési-strukturális tervek benyújtásának következő ciklusa előtt időben, legalább négyévente aktualizálja a technikai pályaterveket és a mennyiségi iránymutatásokat.

8. cikk

A megalapozottság értékelése

Annak értékelésekor, hogy egy adott tagállam előre jelzett államadósság-rátája megalapozottan csökkenő pályán van-e vagy prudens szinten marad-e, a Bizottság az V. mellékletben említett módszertant alkalmazza. A Bizottság nyilvánosságra hozza a megalapozottságra vonatkozó elemzését és az annak alapjául szolgáló adatokat.

IV. FEJEZET

NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVEK

9. cikk

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek benyújtása

Az e rendelet hatálybalépését követő április vége előtt minden tagállam nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet nyújt be a Tanácsnak és a Bizottságnak. Az érintett tagállam és a Bizottság szükség esetén megállapodhat e határidő észszerű időtartammal történő meghosszabbításáról.

A tagállam nyilvánosságra hozza nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét.

10. cikk

Technikai párbeszéd

Az érintett tagállam nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének benyújtását megelőzően technikai párbeszédet folytat a Bizottsággal annak biztosítása érdekében, hogy a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv megfeleljen a 11., 12. és 14. cikknek.

11. cikk

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv tartalma

(1) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv magában foglalja a II. mellékletben szereplő információkat. Mindenekelőtt ismerteti a legalább négyéves időszakot lefedő nettó kiadási pályatervet, valamint az annak alapjául szolgáló makrogazdasági feltételezéseket és a tervezett költségvetési-strukturális intézkedéseket a 12. cikkben foglalt követelményeknek való megfelelés alátámasztása céljából.

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv emellett bemutatja az érintett tagállam által az országspecifikus ajánlások – köztük a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás szempontjából releváns ajánlások –, valamint adott esetben az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdése szerint a Bizottság által kiadott figyelmeztetések vagy a Tanács által tett ajánlások nyomán hozott intézkedéseket.

(2) Amennyiben a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben szereplő nettó kiadási pályaterv szerinti kiadások meghaladják a Bizottság által az 5. cikk alapján előterjesztett technikai pályaterv szerinti kiadásokat, a tagállam a tervében megalapozott és ellenőrizhető gazdasági érvekkel alátámasztva megindokolja az eltérést.

12. cikk

Követelmények

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv:

a) biztosítja az ahhoz szükséges költségvetési kiigazítást, hogy legkésőbb a kiigazítási időszak végére az államadósság megalapozottan csökkenő pályára kerüljön, illetve ilyen pályán maradjon, vagy prudens szinten maradjon, valamint hogy a költségvetési hiány középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön és e szint alatt maradjon;

b) ismerteti, hogy miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében kiadott országspecifikus ajánlásokban azonosított fő kihívások kezelésére irányuló beruházások és reformok megvalósítását, adott esetben miként fogja korrigálni a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében azonosított makrogazdasági egyensúlyhiányokat, valamint miként fogja érvényre juttatni az e rendelet VI. mellékletében említett közös uniós prioritásokat, beleértve az európai zöld megállapodást, a szociális jogok európai pillérét és a digitális évtizedet, miközben biztosítva az aktualizált nemzeti energia- és klímatervekkel és a digitális évtizedre vonatkozó nemzeti ütemtervekkel való összhangot;

c) adott esetben ismerteti, hogy miként fogja biztosítani a tagállamra vonatkozó kiigazítási időszak legfeljebb három évvel történő meghosszabbítását alátámasztó, a 13. cikkben említett releváns reformok és beruházások megvalósítását;

d) ismerteti, hogy miként fogja biztosítani az összhangot az érintett tagállam helyreállítási és rezilienciaépítési tervével a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz rendelkezésre állásának az (EU) 2021/241 rendelet szerinti időtartama alatt.

13. cikk

A kiigazítási időszak meghosszabbításának feltételei

(1) Amennyiben egy tagállam kötelezettséget vállal a (2) bekezdésben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtására, a kiigazítási időszak legfeljebb három évvel meghosszabbítható.

(2) A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásoknak arányosaknak kell lenniük az államadósság-problémák mértékével, valamint az érintett tagállam középtávú növekedését övező kihívásokkal.

A reform- és beruházási kötelezettségvállalásoknak összességében véve teljesíteniük kell a következő kritériumokat:

i. ösztönzik a növekedést;

ii. támogatják a költségvetés fenntarthatóságát;

iii. érvényre juttatják a VI. mellékletben említett közös uniós prioritásokat;

iv. kezelik az érintett tagállamnak címzett releváns országspecifikus ajánlásokat, beleértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében kiadott ajánlásokat is;

v. biztosítják, hogy a nemzeti finanszírozású közberuházások általános szintje a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv időtartama alatt meghaladja a terv időszaka előtti középtávú szintet.

(3) A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások mindegyikének kellően részletesnek, az időszak elejére ütemezettnek, határidőhöz kötöttnek és ellenőrizhetőnek kell lennie.

(4) A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (EU) 2021/241 rendelet szerinti élettartama alatt az érintett tagállam jóváhagyott helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt kötelezettségvállalások figyelembe vehetők a kiigazítási időszak meghosszabbítása céljából.

(5) Annak értékelése, hogy a reform- és beruházási kötelezettségvállalások megfelelnek-e a (2) bekezdésben meghatározott kritériumoknak, valamint hogy a reform- és beruházási kötelezettségvállalások mindegyike teljesíti-e a (3) bekezdésben meghatározott feltételeket, a VII. mellékletben meghatározott értékelési kereten alapul.

14. cikk

Felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv

(1) A tagállamok a kiigazítási időszak vége előtt kérelmezhetik egy felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv Bizottságnak történő benyújtását, ha az eredeti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv végrehajtását objektív körülmények gátolják, vagy ha egy új kormány új nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet kíván benyújtani.

(2) A felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtása előtt a Bizottság a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak szóló jelentésében új technikai pályatervet terjeszt elő.

(3) Figyelembe véve az érintett tagállam által végrehajtott korábbi kiigazításokat, illetve azok hiányát, az új technikai pályaterv nem teheti lehetővé a költségvetési kiigazítási erőfeszítés későbbre ütemezését, és nem vezethet a költségvetési kiigazítási erőfeszítés csökkenéséhez.

(4) Felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtása esetén a 12. és a 15–19. cikk alkalmazandó.

(5) Adott esetben a Bizottság különösen azt értékeli, hogy a kiigazítási időszak esetleges meghosszabbítása a felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv összefüggésében továbbra is alkalmazandó-e, figyelembe véve a meghosszabbítást alátámasztó, az eredeti terv szerinti reform- és beruházási kötelezettségvállalások végrehajtását, valamint a felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv szerint az államadósság-problémák tekintetében bekövetkezett változásokat.

15. cikk

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek Bizottság általi értékelése

(1) A Bizottság a benyújtástól számított két hónapon belül értékeli az egyes nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveket. Az érintett tagállam és a Bizottság szükség esetén megállapodhat az értékelés határidejének észszerű meghosszabbításáról.

(2) A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek értékelésekor a Bizottság minden tagállam tekintetében megvizsgálja a következőket:

a) a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv biztosítja-e, hogy az államadósság legkésőbb a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályára kerüljön, illetve ilyen pályán maradjon, vagy prudens szinten maradjon;

b) a terv időtartama alatt a költségvetési hiány a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad-e, vagy a költségvetési hiány gyorsan, legkésőbb a kiigazítási időszak végére a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökken-e, amennyiben a hiány a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtásakor meghaladja ezt a referenciaértéket;

c) további költségvetési intézkedések hiányában a költségvetési hiány tíz éven keresztül a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad-e;

d) a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv időszakában a költségvetési kiigazítási erőfeszítés legalább arányos-e a kiigazítási időszak egésze alatt tett teljes erőfeszítéssel;

e) a költségvetési kiigazítás összhangban van-e a(z) [X] rendelettel módosított, a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkében említett referenciaértékkel azokban az években, amikor az érintett tagállamban a hiány várhatóan meghaladja a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és a túllépés nem kismértékű és nem átmeneti; valamint

f) a tervezési időhorizont végére az államadósság-ráta a technikai pályaterv kezdetét megelőző évi államadósság-ráta alá csökken-e.

(3) Ezen túlmenően a Bizottság az érintett tagállam tekintetében megvizsgálja a következőket:

a) a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások teljesítik-e a 13. cikkben meghatározott feltételeket;

b) a tervben szereplő egyéb reform- és beruházási kötelezettségvállalások megfelelnek-e a 12. cikk b) pontjában foglalt követelményeknek.

16. cikk

A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv Tanács általi jóváhagyása

A Tanács főszabály szerint a bizottsági ajánlás elfogadásától számított négy héten belül a Bizottság ajánlásán alapuló ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályáját, és adott esetben jóváhagyja a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervében szereplő, a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

Amennyiben a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv a 30. cikkben foglaltak szerint a túlzott makrogazdasági egyensúlyhiány kiigazításához szükséges korrekciós intézkedési tervként szolgál, a Tanács az említett ajánlásban jóváhagyja az egyensúlyhiány kiigazításához szükséges reformokat és beruházásokat is.

17. cikk

A felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervről szóló tanácsi ajánlás

Amennyiben a Tanács úgy ítéli meg, hogy a terv nem felel meg a 15. cikk (2) bekezdésében és (3) bekezdésének a) pontjában meghatározott követelményeknek, a Bizottság ajánlása alapján ajánlást tesz az érintett tagállamnak egy felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtására.

18. cikk

A Tanács ajánlása a tagállam mulasztása esetén

A Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást tesz az érintett tagállamnak arra, hogy a Bizottság által meghatározott technikai pályaterv legyen a tagállam nettó kiadási pályája, amennyiben:

a) az érintett tagállam a Tanács ajánlásától számított egy hónapon belül nem nyújt be felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet;

b) a Tanács úgy véli, hogy a felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv nem felel meg a 15. cikk (2) bekezdésében és (3) bekezdésének a) pontjában meghatározott követelményeknek;

c) a tagállam az előző nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv által lefedett időszak végén nem nyújt be új nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet.

19. cikk

A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó tagállami kötelezettségvállalások kielégítő teljesítésének elmulasztása

Amennyiben egy tagállamra vonatkozó kiigazítási időszaka meghosszabbításra kerül, de a tagállam nem teljesíti kielégítően a 13. cikk (1) bekezdésében említett meghosszabbítást alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásait, a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást tehet a nettó kiadási pályának a kiigazítási időszak lerövidítésével járó felülvizsgálatára.

V. FEJEZET

A NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVEK VÉGREHAJTÁSA

20. cikk

Eredményjelentés

(1) A tagállamok legkésőbb minden év április 15-ig éves eredményjelentést nyújtanak be a Bizottságnak középtávú költségvetési-strukturális tervük végrehajtásáról.

(2) Az (1) bekezdésben említett éves eredményjelentés információkat tartalmaz különösen a nettó kiadási pálya végrehajtása, a szélesebb körű reform- és beruházási kötelezettségvállalások európai szemeszter keretében történő végrehajtása, valamint adott esetben a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások végrehajtása terén elért haladásról.

(3) Az (1) bekezdésben említett éves eredményjelentés a III. mellékletben meghatározott információkat is tartalmazza.

(4) Minden tagállam nyilvánosságra hozza éves eredményjelentését.

21. cikk

A Bizottság általi nyomon követés

A Bizottság nyomon követi a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv végrehajtását, különös tekintettel a nettó kiadási pályára.

A Bizottság kontrollszámlát hoz létre, amely a IV. mellékletben foglaltak szerint működik, és nyomon követi a tényleges nettó kiadásoknak a nettó kiadási pályától való kumulált, pozitív és negatív eltéréseit.

22. cikk

A független költségvetési intézmények szerepe

A [tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló] [...] tanácsi irányelv[32] 8. cikkében említett valamennyi nemzeti független költségvetési intézmény értékelést készít arról, hogy a 20. cikkben említett eredményjelentésben szereplő költségvetési eredményadatok megfelelnek-e a nettó kiadási pályának. Adott esetben minden nemzeti független költségvetési intézmény elemzést készít a nettó kiadási pályától való eltérés mögöttes tényezőiről is.

23. cikk

A Bizottság figyelmeztetése és a Tanács szakpolitikai intézkedésekről szóló ajánlása

(1) Amennyiben fennáll a nettó kiadási pályától való eltérés jelentős kockázata vagy a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó költségvetési hiány kockázata, a Bizottság az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban figyelmeztetésben részesítheti az érintett tagállamot.

(2) A Tanács az EUMSZ 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság ajánlása alapján az (1) bekezdésben említett bizottsági figyelmeztetéstől számított egy hónapon belül az érintett tagállamnak szóló ajánlást fogad el a szükséges szakpolitikai intézkedésekről.

24. cikk

Az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő súlyos gazdasági visszaesés

A Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogadhat el, amely lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő súlyos gazdasági visszaesés esetén eltérjenek nettó kiadási pályájuktól, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanács megállapítja az eltérésre vonatkozó határidőt.

Az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő súlyos gazdasági visszaesés fennállása alatt a Bizottság figyelemmel kíséri az államadósság fenntarthatóságát, valamint biztosítja a szakpolitikák összehangolását és a következetes politikamixet, amely figyelembe veszi az euroövezeti és az uniós dimenziót.

A Tanács a Bizottság ajánlása alapján meghosszabbíthatja azt az időszakot, amelyben a tagállamok eltérhetnek a nettó kiadási pályától, feltéve, hogy az euroövezetet vagy az Unió egészét érintő súlyos gazdasági visszaesés tartósan fennáll. Ilyen meghosszabbításra többször is sor kerülhet. Egy-egy meghosszabbítás azonban legfeljebb további egy évre szólhat.

---

[32] A Tanács [...] irányelve […] [a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU tanácsi irányelv módosításáról] (HL L …, …, ... o.).

25. cikk

A tagállam által nem befolyásolható, az érintett tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények

A Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogadhat el, amely a tagállam által nem befolyásolható, az érintett tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén lehetővé teszi a tagállam számára a nettó kiadási pályájától való eltérést, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanács megállapítja az eltérésre vonatkozó határidőt.

A Tanács a Bizottság ajánlása alapján meghosszabbíthatja azt az időszakot, amelyben a tagállam eltérhet nettó kiadási pályájától, feltéve, hogy a rendkívüli körülmények továbbra is fennállnak. Ilyen meghosszabbításra többször is sor kerülhet. Egy-egy meghosszabbítás azonban legfeljebb további egy évre szólhat.

VI. FEJEZET

GAZDASÁGI PÁRBESZÉD

26. cikk

Az európai szemeszter keretében folytatott párbeszéd

Az Európai Parlament a meghozott döntésekkel kapcsolatos átláthatóság, felelősségvállalás és elszámoltathatóság fokozása érdekében megfelelően részt vesz az európai szemeszterben, különösen a gazdaságpolitikai párbeszéd révén. Az európai szemeszter keretében adott esetben konzultációra kerül sor a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal, a Gazdaságpolitikai Bizottsággal, a Foglalkoztatási Bizottsággal és a szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal. A legfontosabb szakpolitikai kérdéseket illetően adott esetben a releváns érdekelt felek, különösen a szociális partnerek is részt vesznek az európai szemeszterben, összhangban az EUMSZ rendelkezéseivel, valamint a tagállami jogi és politikai megállapodásokkal.

Az uniós intézmények – mindenekelőtt az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság – közötti párbeszéd megerősítése, valamint az átláthatóság és az elszámoltathatóság biztosítása érdekében az Európai Parlament felkérheti a Tanács elnökét, a Bizottságot és adott esetben az Európai Tanács vagy az eurocsoport elnökét, hogy jelenjen meg az ülésén a tagállamoknak nyújtott bizottsági szakpolitikai iránymutatás, az európai tanácsi következtetések és az e rendelet szerint végzett többoldalú felügyelet eredményeinek megvitatása céljából.

Az EUMSZ 121. cikkével összhangban a Tanács elnöke és a Bizottság és adott esetben az eurocsoport elnöke évente jelentést tesz az Európai Parlamentnek és az Európai Tanácsnak a többoldalú felügyelet eredményeiről.

27. cikk

A „tartsd be vagy indokold meg” elv

A Tanács főszabályként köteles követni a Bizottság ajánlásait és javaslatait, vagy nyilvánosan kifejteni álláspontját.

28. cikk

Párbeszéd a tagállammal

Amennyiben a nettó kiadási pályától való jelentős eltérés kockázata esetén a Tanács a 23. cikk (2) bekezdése szerint ajánlást intéz valamely tagállamhoz, az Európai Parlament felkínálhatja az adott tagállamnak a véleménycserében való részvétel lehetőségét.

29. cikk

Az Európai Parlament rendszeres tájékoztatása

(1) A Tanács és a Bizottság rendszeresen tájékoztatja az Európai Parlamentet e rendelet alkalmazásáról.

(2) A Tanács és a Bizottság az Európai Parlamentnek szóló jelentésben beszámol az e rendelet szerint végzett többoldalú felügyelet eredményeiről.

VII. FEJEZET

KÖLCSÖNHATÁS AZ 1176/2011/EU RENDELETTEL

30. cikk

Kölcsönhatás a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárással

(1) Amennyiben egy tagállam nem hajtja végre az 1176/2011/EU rendelettel létrehozott, a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás szempontjából releváns országspecifikus ajánlások teljesítését célzó, a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervében foglalt reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat, és amennyiben a Bizottság az említett rendelet 7. cikkének (1) bekezdésével összhangban úgy ítéli meg, hogy az érintett tagállamban túlzott egyensúlyhiány áll fenn, az 1176/2011/EU rendelet 7. cikkének (2) bekezdésében meghatározott eljárás alkalmazandó.

(2) Ebben az esetben annak a tagállamnak, amely tekintetében az 1176/2011/EU rendelet 7. cikkének (2) bekezdésével összhangban túlzott egyensúlyhiány esetén követendő eljárás indul, e rendelet 14. cikkével összhangban felülvizsgált tervet kell benyújtania. A felülvizsgált terv követi az 1176/2011/EU rendelet 7. cikkének (2) bekezdésével összhangban elfogadott tanácsi ajánlást. A felülvizsgált terv e rendelet 16–19. cikkével összhangban a Tanács jóváhagyásának tárgyát képezi. A felülvizsgált terv értékelésére e rendelet 15. cikkével összhangban kerül sor.

(3) Amennyiben egy tagállam a (2) bekezdésnek megfelelően felülvizsgált középtávú költségvetési-strukturális tervet nyújt be, ez a felülvizsgált terv az 1176/2011/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdésében előírt korrekciós intézkedési tervként szolgál, és meghatározza az érintett tagállam által végrehajtott vagy végrehajtani kívánt konkrét szakpolitikai intézkedéseket, feltüntetve azok ütemtervét is.

Ebben az esetben a Tanács az 1176/2011/EU rendelet 8. cikke (2) bekezdésével összhangban a Bizottság értékelése alapján a benyújtástól számított két hónapon belül értékeli a felülvizsgált tervet. A felülvizsgált terv végrehajtásának nyomon követésére és értékelésére e rendelet 21. cikkével, valamint az 1176/2011/EU rendelet 9. és 10. cikkével összhangban kerül sor.

VIII. FEJEZET

KÖLCSÖNHATÁS A 472/2013/EU RENDELETTEL

31. cikk

Kölcsönhatás a megerősített felügyeleti eljárással

A 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[33] 2. cikke szerinti megerősített felügyelet alatt álló tagállam az említett rendelet 3. cikkének (1) bekezdése szerinti, a nehézségek okainak vagy lehetséges okainak kezelését célzó intézkedések meghozatalakor figyelembe veszi az e rendelet 23. cikke alapján neki címzett ajánlásokat.

A 472/2013/EU rendelet 7. cikke szerinti makrogazdasági kiigazítási programot és annak módosításait végrehajtó tagállam nem köteles benyújtani az e rendelet 9. cikke szerinti középtávú költségvetési-strukturális tervet és az e rendelet 20. cikke szerinti éves eredményjelentést.

IX. FEJEZET

FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ HATÁSKÖRÖK

32. cikk

A mellékletek módosítása

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 33. cikknek megfelelően a II–VII. melléklet módosítására irányuló, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el annak érdekében, hogy megfelelően figyelembe vegye a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben (II. melléklet) vagy az éves eredményjelentésekben (III. melléklet) szereplő információkkal, a kontrollszámla működésével (IV. melléklet), a megalapozottság értékelésének módszertanával (V. melléklet), az Unió közös prioritásaival (VI. melléklet) vagy az értékelési kerettel (VII. melléklet) kapcsolatos további fejleményeket vagy igényeket.

33. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

(1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.

(2) A Bizottságnak a 32. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása határozatlan időre szól XXX-tól/-től kezdődő hatállyal.

(3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 32. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

---

[33] Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).

(4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban megállapított elvekkel összhangban konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

(5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

(6) A 32. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő egy hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam egy hónappal meghosszabbodik.

X. FEJEZET

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

34. cikk

Párbeszéd a tagállamokkal

A Bizottság e rendelet célkitűzéseivel összhangban állandó párbeszédet biztosít a tagállamokkal. A Bizottság e célból mindenekelőtt látogatásokat tesz annak érdekében, hogy felmérje az érintett tagállam társadalmi-gazdasági helyzetét, és azonosítsa az e rendelet célkitűzéseinek teljesítésével kapcsolatos esetleges kockázatokat és nehézségeket.

35. cikk

Mélyreható felügyeleti látogatások

(1) A Bizottság helyszíni ellenőrzés céljából mélyreható felügyeleti látogatásokat tehet a 23. cikk szerinti ajánlások hatálya alá tartozó tagállamokban.

(2) Amennyiben az érintett tagállam euroövezeti tagállam vagy az ERM II-ben részt vevő tagállam, a Bizottság adott esetben felkérheti az Európai Központi Bank képviselőit a felügyeleti látogatásokban való részvételre.

36. cikk

Jelentés

(1) A Bizottság [2030. december 31-ig], majd ezt követően ötévenként jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet alkalmazásáról, amelyet adott esetben a rendelet módosítására irányuló javaslat kísér. A Bizottság a jelentést nyilvánosságra hozza.

(2) Az (1) bekezdésben említett jelentés áttekintést nyújt a következőkről:

a) e rendelet hatékonysága, különös tekintettel arra, hogy a döntéshozatalt szabályozó rendelkezések kellően hatékonynak bizonyultak-e az államadósság-ráták csökkenő pályájának biztosítása vagy prudens szintjének megőrzése szempontjából, a vonatkozó tanácsi ajánlásokkal összhangban;

b) a tagállamok gazdaságpolitikáinak szorosabb összehangolása és gazdasági teljesítményük folyamatos közelítése terén tett előrelépés.

(3) A jelentést továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

37. cikk

Az 1466/97/EK rendelet hatályon kívül helyezése

Az 1466/97/EK rendelet hatályát veszti.

38. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő [huszadik] napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről	*a Tanács részéről*
az elnök	*az elnök*