EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.4.2023.
COM(2023) 240 final

ANNEXES 1 to 7

PRILOZI

Prijedlogu UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97

PRILOG I.

Kriteriji za određivanje tehničkog smjera kretanja za države članice s javnim dugom većim od referentne vrijednosti od 60 % BDP-a ili državnim deficitom većim od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a

Za države članice s javnim dugom većim od referentne vrijednosti od 60 % BDP-a ili državnim deficitom većim od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a, tehničkim smjerom kretanja osigurava se sljedeće:

(a) najkasnije do kraja razdoblja prilagodbe desetogodišnje kretanje duga bez dodatnih proračunskih mjera uvjerljivo je silazno ili se zadržava na razboritim razinama;

(b) u istom desetogodišnjem razdoblju, bez dodatnih proračunskih mjera, državni deficit smanjuje se i zadržava ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a;

(c) u godinama u kojima se očekuje da će deficit dotične države članice biti već od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a, pri čemu stopa deficita nije blizu te vrijednosti ni privremena, tehnički smjer kretanja usklađen je s mjerilom iz članka 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita kako je izmijenjena Uredbom [X];

(d) prilagodba se ne odgađa za završne godine razdoblja prilagodbe, tj. fiskalna prilagodba tijekom razdoblja nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana barem je razmjerna ukupnoj prilagodbi tijekom cijelog razdoblja prilagodbe;

(e) udio javnog duga na kraju razdoblja planiranja niži je od udjela javnog duga u godini prije početka tehničkog smjera kretanja; i

(f) tijekom razdoblja obuhvaćenog planom rast nacionalnih neto rashoda u pravilu je, u prosjeku, i dalje ispod srednjoročnog rasta proizvodnje.

PRILOG II.

Informacije koje treba navesti u nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima

Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan sadržava sljedeće informacije:

(a) kretanje nacionalnih neto rashoda iz članka 11.; druge proračunske varijable izvan kontrole države koje su dio definicije neto rashoda iz članka 2. sastoje se od rashoda za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije i cikličkih elemenata rashoda za naknade za nezaposlenost;

(b) predviđeno kretanje rasta državnih prihoda pod pretpostavkom nepromijenjenih politika;

(c) predviđeno kretanje udjela javnog duga;

(d) informacije o implicitnim obvezama povezanima sa starenjem stanovništva i nepredviđenim obvezama s potencijalno velikim učinkom na državne proračune, uključujući državna jamstva, neprihodonosne kredite i obveze koje proizlaze iz poslovanja javnih poduzeća, uključujući njihov opseg, potencijalne troškove i obveze koji proizlaze iz sudskih postupaka i, u mjeri u kojoj je to moguće, informacije o potencijalnim obvezama povezanima s katastrofama i klimom;

(e) glavne pretpostavke o očekivanim gospodarskim kretanjima i glavnim gospodarskim varijablama koje su relevantne za osiguranje usklađenosti s konvergencijom javnog duga prema razboritim razinama i održavanje državnog deficita ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a;

(f) ako država članica primijeni pretpostavke iz točke (e) koje se razlikuju od Komisijinih pretpostavki za razdoblje prilagodbe nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana i naredno desetogodišnje razdoblje bez dodatnih proračunskih mjera: odgovarajuća objašnjenja i obrazloženja tih razlika utemeljena na uvjerljivim ekonomskim argumentima;

(g) analiza načina na koji bi promjene glavnih ekonomskih pretpostavki utjecale na stanje proračuna i dug države članice;

(h) ako je primjenjivo, propisno obrazložene razloge (s relevantnim uvjerljivim i provjerljivim ekonomskim argumentima) za odstupanje od tehničkog smjera kretanja koji je predložila Komisija;

(i) prioriteti reformi i ulaganja kojima se odgovara na glavne izazove utvrđene u preporukama za pojedine zemlje, uzimajući u obzir trenutačno stanje provedbe tih preporuka;

(j) ukupni rashodi za javna ulaganja te rashodi za reforme i javna ulaganja koji se odnose na zajedničke prioritete Unije iz Priloga VI.;

(k) ako je primjenjivo, informacije o specifičnom, vremenski ograničenom i provjerljivom skupu reformskih i ulagačkih obveza na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe u skladu s člankom 13., rok za njihovu provedbu te uvjerljivi ekonomski argumenti koji pokazuju da taj skup reformskih i ulagačkih obveza ispunjava kriterije iz članka 13., uzimajući u obzir kriterije za procjenu iz Priloga VII.;

(l) kvantifikacija, u najvećoj mogućoj mjeri, očekivanih učinaka reformi i ulaganja iz točke (k) na fiskalnu održivost, rast i zapošljavanje, prema potrebi u skladu sa zajednički dogovorenim metodologijama;

(m) ako je moguće, srednjoročni proračunski učinak tih reformskih i ulagačkih obveza iz točke (k) i njihov potencijalni srednjoročni učinak na rast;

(n) ako je primjenjivo, reforme i ulaganja za ispravljanje makroekonomskih neravnoteža utvrđenih u okviru postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža;

(o) planirana ukupna razina javnih ulaganja koja financira država za razdoblje nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana;

(p) kada je riječ o državama članicama s niskim javnim dugom, ali velikim implicitnim obvezama zbog starenja stanovništva, pri određivanju smjera kretanja nacionalnih neto rashoda i reformi u nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima trebalo bi voditi računa o izazovima dugoročne fiskalne održivosti javnih financija;

(q) informacije o savjetovanjima sa socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva i drugim relevantnim dionicima tijekom pripreme plana.

PRILOG III.

Informacije koje države članice trebaju navesti u godišnjim izvješćima o napretku

U godišnjem izvješću o napretku države članice navode sljedeće informacije:

(a) usporedba planiranih neto rashoda temeljenih na kretanju neto rashoda koje je utvrdilo Vijeće i neto rashoda temeljenih na stvarnim podacima;

(b) usporedba, od početka nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana, projekcija glavnih gospodarskih varijabli navedenih u tom planu i stvarnih podataka za te varijable, kao i implikacije za usklađenost s kretanjem neto rashoda koje je utvrdilo Vijeće i za predviđeno kretanje udjela javnog duga navedeno u tom planu;

(c) analiza provedbe diskrecijskih mjera na prihodovnoj strani u prethodnoj godini;

(d) napredak i planirana provedba u sljedećoj godini reformskih i ulagačkih obveza iz nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana na temelju informacija koje treba dostaviti u skladu s Prilogom II. točkama (i) i (j) te, ako je primjenjivo, točkama (k) i (n);

(e) informacije za sljedeću godinu o tome kako država članica namjerava provesti preporuke koje su joj upućene prethodne godine, uključujući, ako je primjenjivo, preporuku o ekonomskoj politici europodručja;

(f) tijekom trajanja Mehanizma za oporavak i otpornost, informacije o napretku u provedbi plana za oporavak i otpornost radi ispunjavanja obveze polugodišnjeg izvješćivanja u kontekstu europskog semestra u skladu s člankom 27. Uredbe (EU) 2021/241;

(g) informacije o kretanju nepredviđenih obveza iz nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana i točke (d) Priloga II. te implicitnih obveza povezanih sa starenjem stanovništva, ovisno o slučaju, kao i informacije o nepredviđenim obvezama i implicitnim obvezama za sljedeću godinu;

(h) glavne pretpostavke o očekivanim gospodarskim kretanjima i glavnim gospodarskim varijablama za sljedeće godine razdoblja prilagodbe, među ostalim o udjelu javnog duga;

(i) projekcije pod pretpostavkom nepromijenjenih politika za sljedeće godine razdoblja prilagodbe za državne rashode i prihode i njihove glavne komponente, uključujući rashode za javna ulaganja;

(j) planirani državni rashodi i prihodi kao postotak BDP-a i njihove glavne komponente za sljedeće godine razdoblja prilagodbe, uzimajući u obzir kretanje neto rashoda koje je utvrdilo Vijeće;

(k) opis i kvantifikacija mjera na rashodovnoj i prihodovnoj strani koje će se provesti kako bi se premostio jaz između projekcija rashoda i prihoda pod pretpostavkom nepromijenjenih politika iz točke (i) i planiranih rashoda i prihoda iz točke (j);

(l) analiza kretanja makroekonomskih neravnoteža utvrđenih u okviru postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža i učinka koji na njih ima provedba relevantnih reformi i ulaganja navedenih u nacionalnom srednjoročnom fiskalno-strukturnom planu u skladu s Prilogom II. točkom (n), ako je primjenjivo;

(m) informacije o provedbi upozorenja Komisije ili preporuke Vijeća upućenih na temelju članka 121. stavka 4. UFEU-a;

(n) informacije o kretanjima povezanima s tržištem rada, vještinama i socijalnom politikom te o provedbi poduzetih mjera politike kojima se potiče uzlazna socijalna konvergencija među državama članicama prema boljim radnim i životnim uvjetima, u skladu s načelima europskog stupa socijalnih prava i smjernicama za zapošljavanje na temelju članka 148.

UFEU-a. To uključuje očekivani učinak mjera u odnosu na napredak u postizanju nacionalnih ciljeva u pogledu zapošljavanja, vještina i smanjenja siromaštva do 2030.;

(o) procjena neovisnih fiskalnih institucija iz članka 22.

PRILOG IV.

Funkcioniranje kontrolnog računa

Na kontrolnom računu uspostavljenom za svaku državu članicu u skladu s člankom 21. evidentira se dug kada su stvarni neto rashodi u državi članici u određenoj godini iznad kretanja neto rashoda koje je utvrdilo Vijeće.

Na kontrolnom računu evidentira se potraživanje kada su stvarni neto rashodi u državi članici u određenoj godini ispod neto kretanja rashoda koje je utvrdilo Vijeće.

Zaključni saldo kontrolnog računa u određenom razdoblju zbroj je godišnjih dugovanja i potraživanja evidentiranih tijekom tog razdoblja.

PRILOG V.

Metodologija za procjenu uvjerljivosti koju provodi Komisija

Metodologija za procjenu uvjerljivosti na temelju članka 8. temelji se na sljedećim uvjetima:

- udio javnog duga trebao bi se smanjivati ili zadržati na razboritim razinama prema deterministički scenarijima iz Komisijina okvira za srednjoročne projekcije javnog duga, koji je opisan u izvješću o održivosti duga za 2022.;
- rizik da se udio javnog duga ne smanji u pet godina nakon razdoblja prilagodbe nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana dovoljno je nizak. Komisija procjenjuje rizik na temelju stohastičke analize.

PRILOG VI.

Zajednički prioriteti Unije

Zajednički prioriteti Unije iz članka 12. točke (b) su:

(a) europski zeleni plan[1], uključujući prelazak na klimatsku neutralnost do 2050.[2] i prenošenje na nacionalnu razinu putem nacionalnih energetskih i klimatskih planova;

(b) europski stup socijalnih prava[3], uključujući povezane ciljeve u području zapošljavanja, stjecanja vještina i smanjenja siromaštva do 2030.;

(c) program politike za digitalno desetljeće do 2030.[4], koji se na nacionalnoj razini odražava u nacionalnim strateškim planovima za digitalno desetljeće;

(d) Strateški kompas za sigurnost i obranu – za Europsku uniju koja štiti svoje građane, vrijednosti i interese te doprinosi međunarodnom miru i sigurnosti[5].

---

1 Komunikacija Komisije COM(2019) 640 final od 11. prosinca 2019. „Europski zeleni plan” i Odluka (EU) 2022/591 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. o Općem programu djelovanja Unije za okoliš do 2030. (SL L 114, 12.4.2022., str. 22.).

2 Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”).

3 Međuinstitucijski proglas o europskom stupu socijalnih prava (2017/C 428/09) (SL C 428, 13.12.2017., str. 10.).

4 Odluka (EU) 2022/2481 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o uspostavi programa politike za digitalno desetljeće do 2030 (SL L 323, 19.12.2022., str. 4.).

5 Vijeće Europske unije, COPS 130.

PRILOG VII.

Okvir za procjenu skupa reformskih i ulagačkih obveza na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe

1. Područje primjene

Ovaj okvir za procjenu služi:

– kao osnova za Komisijinu procjenu usklađenosti skupa reformskih i ulagačkih obveza iz nacionalnih srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe s kriterijima iz članka 13. stavka 2. Okvir za procjenu stoga je osnova za primjenu kriterija procjene iz članka 13. stavka 2. radi osiguravanja pravednog i transparentnog postupka,

– kao osnova za procjenu usklađenosti svake od tih reformskih i ulagačkih obveza s uvjetima iz članka 13. stavka 3. Okvir za procjenu stoga je i osnova za primjenu uvjeta iz članka 13. stavka 3. u istu svrhu.

2. Kriteriji za procjenu

U skladu s člankom 13. stavkom 2. skup reformskih i ulagačkih obveza iz nacionalnih srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe mora biti razmjeran problemima javnog duga utvrđenima u najnovijem izdanju izvješća o održivosti duga i problemima srednjoročnog rasta u državi članici. Očekuje se da će u državama članicama u kojima su problemi javnog duga povezani sa znatnim problemima srednjoročnog rasta skupom reformi i ulaganja ukloniti i prepreke srednjoročnom rastu.

Skup reformskih i ulagačkih obveza u cjelini ispunjava sljedeće kriterije.

2.1. Skupom reformskih i ulagačkih obveza potiče se rast.

– Na temelju uvjerljivih, dobro dokumentiranih i razboritih pretpostavki očekuje se da će skup reformskih i ulagačkih obveza dovesti do znatnog i održivog povećanja potencijala rasta gospodarstva dotične države članice.

2.2. Skup reformskih i ulagačkih obveza pridonosi fiskalnoj održivosti.

– Očekuje se da će skup reformskih i ulagačkih obveza dovesti do znatnog strukturnog poboljšanja javnih financija u srednjoročnom razdoblju, strukturnim smanjenjem javnih rashoda ili povećanjem javnih prihoda dotične države članice.

2.3. Skup reformskih i ulagačkih obveza pridonosi ostvarenju prioriteta Unije iz Priloga VI.

– Skup reformskih i ulagačkih obveza znatno pridonosi barem jednom od prioriteta Unije iz Priloga VI.

2.4. Skup reformskih i ulagačkih obveza, gledano u cjelini, pridonosi provedbi relevantnih preporuka za pojedine zemlje, uključujući, ako je primjenjivo, preporuke upućene u okviru postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža.

– Očekuje se da će se skupom relevantnih reformskih i ulagačkih obveza na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe kumulativno odgovoriti na izazove utvrđene u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju, uključujući, ako je primjenjivo, preporuke upućene u okviru postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža, uzimajući u obzir opseg i razmjer izazova specifičnih za pojedine zemlje i, prema potrebi, obveze preuzete u planovima za oporavak i otpornost.

2.5. Skupom reformskih i ulagačkih obveza osigurava se da ukupna razina javnih ulaganja koja financira država tijekom razdoblja nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana bude viša od srednjoročne razine prije razdoblja provedbe tog plana.

– Procjenjuje se je li planirana razina javnih ulaganja koja financira država tijekom trajanja plana viša od srednjoročne razine prije razdoblja provedbe plana.

Nadalje, sve reformske i ulagačke obveze koje države članice preuzmu i na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe trebale bi biti dovoljno detaljne, usredotočene na početak razdoblja, vremenski ograničene i provjerljive.

– Opis reformskih i ulagačkih obveza jasan je i sadržava detaljne elemente svake reforme i ulaganja, što Komisiji omogućuje da ocijeni kriterije iz točaka od 2.1. do 2.5., uključujući njihovo ispunjenje i praćenje.

– Reforme će se provesti tijekom razdoblja plana.

– Ulaganja će se provesti najkasnije do kraja razdoblja prilagodbe.

– Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan sadržava jasne i realistične, relevantne i pouzdane pokazatelje koji omogućuju provjeru napretka u djelotvornoj provedbi reformskih i ulagačkih obveza.