EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.12.2024
COM(2024) 594 final

2024/0329 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o delni začasni odložitvi uporabe Sporazuma med Evropsko unijo in Gruzijo o poenostavitvi izdajanja vizumov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Sporazum med Evropsko unijo in Gruzijo o poenostavitvi izdajanja vizumov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o poenostavitvi)[1] je začel veljati 1. marca 2011. Namen Sporazuma o poenostavitvi je na podlagi vzajemnosti poenostaviti izdajanje vizumov za načrtovano bivanje za največ 90 dni v katerem koli obdobju 180 dni za državljane Unije in Gruzije. V preambuli Sporazuma o poenostavitvi je poudarjena želja, da se s poenostavitvijo izdajanja vizumov olajšajo medsebojni stiki med ljudmi, kar je pomemben pogoj za stabilen razvoj gospodarskih, humanitarnih, kulturnih, znanstvenih in drugih vezi med Evropsko unijo in Gruzijo.

V skladu s členom 14(5) Sporazuma o poenostavitvi „Vsaka pogodbenica lahko začasno odloži izvajanje celotnega Sporazuma ali njegovega dela iz razlogov javnega reda, zaščite nacionalne varnosti ali varstva javnega zdravja. O odločitvi o začasni odložitvi izvajanja uradno obvesti drugo pogodbenico najpozneje 48 ur pred začetkom veljavnosti odločitve. Pogodbenica, ki je začasno odložila izvajanje tega sporazuma, nemudoma obvesti drugo pogodbenico o prenehanju obstoja razlogov za začasno odložitev izvajanja.“

V preambuli Sporazuma o poenostavitvi je ponovno potrjen namen vzpostavitve režima potovanj brez vizumov za državljane Evropske unije in Gruzije kot dolgoročnega cilja, če bodo izpolnjeni vsi pogoji za dobro upravljano in varno mobilnost. Na podlagi tega se je junija 2012 začel dialog o liberalizaciji vizumskega režima med EU in Gruzijo. Evropska komisija je februarja 2013 gruzijski vladi predložila akcijski načrt za liberalizacijo vizumskega režima. Akcijski načrt za liberalizacijo vizumskega režima je bil sestavljen iz štirih sklopov, ki so: varnost dokumentov, vključno z biometričnimi podatki (sklop I), migracije in integrirano upravljanje meja, vključno z azilom (sklop II), javni red in varnost (sklop III) ter zunanji odnosi in temeljne pravice (sklop IV). V akcijskem načrtu za liberalizacijo vizumskega režima je bil določen niz natančnih meril za vsakega od navedenih štirih sklopov tehnično pomembnih vprašanj, cilj meril pa je bil sprejetje zakonodajnega, političnega in institucionalnega okvira (faza 1) ter zagotovitev njegovega učinkovitega in trajnega izvajanja (faza 2).

Komisija je po začetku dialoga o liberalizaciji vizumskega režima med EU in Gruzijo sprejela štiri poročila[2] Evropskemu parlamentu in Svetu o napredku Gruzije pri izpolnjevanju meril iz štirih sklopov prve in druge faze akcijskega načrta za liberalizacijo vizumskega režima. Komisija je v zadnjem, četrtem poročilu o napredku, sprejetem 18. decembra 2015, navedla, da je Gruzija po njenem mnenju dosegla potreben napredek in sprejela vse potrebne reforme za zagotovitev učinkovitega in trajnega izpolnjevanja preostalih meril. Na podlagi te ocene je Komisija 9. marca 2016 predstavila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 539/2001 za odobritev izvzetja iz vizumske obveznosti za državljane Gruzije. Predlog je bil sprejet in z Uredbo (EU) 2017/372 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 1. marca 2017[3] je bila Gruzija prenesena iz Priloge I k Uredbi (ES)

[1] UL L 52, 25.2.2011, str. 34.

[2] COM(2013) 808 final, COM(2014) 681 final, COM(2015) 199 final, COM(2015) 684 final.

[3] Uredba (EU) 2017/372 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 1. marca 2017 o spremembi Uredbe (ES) št. 539/2001 o seznamu tretjih držav, katerih državljani morajo pri prehodu zunanjih meja imeti vizume, in držav, katerih državljani so oproščeni te zahteve (Gruzija) (UL L 61, 8.3.2017, str. 7).

št. 539/2001[4] v Prilogo II k navedeni uredbi, s čimer je bila za vse gruzijske državljane, ki so imetniki biometričnih potnih listov, izdanih v skladu s standardi Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO), odobreno izvzetje iz obveznosti, da morajo ob prehodu zunanjih meja držav članic za bivanje, ki ne presega 90 dni v katerem koli 180-dnevnem obdobju, imeti vizume.

Komisija je v skladu s členom 8(4) Uredbe (EU) 2018/1806 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018[5], ki je nadomestila Uredbo (ES) št. 539/2001, nadzorovala, ali je Gruzija redno upoštevala zahteve za liberalizacijo vizumskega režima, ter v svojem letnem poročilu na podlagi mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti predstavila ustrezno oceno in priporočila.

Kot je navedeno v sedmem poročilu Komisije na podlagi mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti[6], je Gruzija leta 2024 sprejela zakonodajo, katere izvajanje ogroža človekove pravice in temeljne svoboščine. Gre za zakon o preglednosti tujega vpliva, sprejet maja 2024, in zakonodajni sveženj o družinskih vrednotah in zaščiti otrok in mladoletnikov, sprejet septembra 2024. Zakon o preglednosti tujega vpliva je bil sprejet kljub kritičnemu mnenju Beneške komisije[7] in večkratnim pozivom EU k njegovi razveljavitvi. Spodkopava svobodo združevanja in izražanja, pravico do zasebnosti, pravico do udeležbe v javnih zadevah ter prepoved diskriminacije. Zaradi obremenjujočih zahtev glede poročanja in obsežnih pooblastil, podeljenih ministrstvu za pravosodje pri nadzoru organizacij civilne družbe in medijskih organizacij, se povečuje tveganje selektivne in samovoljne uporabe.

Evropski svet je v sklepih z dne 27. junija 2024 poudaril, da zakon pomeni nazadovanje pri vsaj treh od devetih korakov, določenih v priporočilu Komisije za status kandidatke (o dezinformacijah, polarizaciji, temeljnih pravicah in sodelovanju organizacij civilne družbe). Sklenil je, da gruzijski organi s svojim ukrepanjem ogrožajo pot Gruzije v EU, kar dejansko vodi do ustavitve pristopnega procesa.

Zakon o družinskih vrednotah ter zaščiti otrok in mladoletnikov ter osemnajst sprememb obstoječih zakonov je bilo sprejetih brez predhodnih javnih posvetovanj ter temeljite analize skladnosti z evropskimi in mednarodnimi standardi. Navedeni zakonodajni sveženj, ki je bil razglašen 3. oktobra, spodkopava temeljne pravice gruzijskega prebivalstva ter povečuje stigmatizacijo in diskriminacijo. Zaradi zakonodajnih dejavnosti in nadaljnje razširjenosti homofobnega sovražnega govora se lezbijke, geji ter biseksualne, transspolne, nebinarne, interseksualne in queer osebe (LGBTIQ) v Gruziji soočajo z naraščajočo sovražnostjo in stigmatizacijo.

Po omejenem postopku posvetovanja je bil sprejet akcijski načrt Gruzije za izvajanje strategije na področju človekovih pravic za obdobje 2024–2026, ki ne vključuje določb v zvezi z LGBTIQ osebami in varstvom zasebnosti. Delno obravnava svobodo veroizpovedi ali prepričanja. Obravnavati je treba še znatne vrzeli v strateškem okviru v zvezi z varstvom

---

4 Uredba Sveta (ES) št. 539/2001 z dne 15. marca 2001 o seznamu tretjih držav, katerih državljani morajo pri prehodu zunanjih meja imeti vizume, in držav, katerih državljani so oproščeni te zahteve (UL L 81, 21.3.2001, str. 1).

5 Uredba (EU) 2018/1806 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o seznamu tretjih držav, katerih državljani morajo pri prehodu zunanjih meja imeti vizume, in držav, katerih državljani so izvzeti iz te obveznosti (kodificirano besedilo) (UL L 303, 28.11.2018, str. 39).

6 COM(2024) 571 final.

7 Nujno mnenje o zakonu o preglednosti tujega vpliva, ki ga je Beneška komisija izdala 21. maja 2024.

pravic manjšin, vključno z njihovo zastopanostjo. Akcijski načrt se še ni začel izvajati, poleg tega pa tudi niso še jasno opredeljeni načini za spremljanje izvajanja.

Evropski svet je v sklepih z dne 17. oktobra 2024 ponovno potrdil, da je pristopni proces Gruzije ustavljen, in gruzijske oblasti pozval, naj sprejmejo demokratične, celovite in trajnostne reforme, ki so skladne s temeljnimi načeli evropskega povezovanja.

Evropska komisija je v sklepih sporočila o širitveni politiki EU za leto 2024 z dne 30. oktobra 2024[8] ocenila, da je napredek Gruzije pri izvajanju devetih korakov, določenih v sporočilu o širitvi iz leta 2023, zanemarljiv, saj nazaduje na področju sodstva in temeljnih pravic, vključno s svobodo izražanja.

Potem ko so gruzijske oblasti 28. novembra napovedale, da pogajanj z EU ne nameravajo začeti do leta 2028 (leto naslednjih parlamentarnih volitev) in do takrat zavrnile vsa proračunska nepovratna sredstva, so v številnih gruzijskih mestih izbruhnili množični protesti. Številna poročila, vključno s poročili gruzijskega varuha človekovih pravic, navajajo, da oblasti uporabljajo namerno nesorazmerno silo in nasilne metode ter samovoljne aretacije, ki bi lahko pomenile mučenje in druge oblike grdega ravnanja. Oblasti naj bi za zajezitev protestov uporabljale hudo nasilje, samovoljne aretacije ter grdo ravnanje s protestniki, politiki in novinarji. Policisti in pripadniki neformalnih nasilnih skupin za svoja dejanja še niso odgovarjali.

Visoka predstavnica/podpredsednica in komisarka za širitev sta 1. decembra 2024 v izjavi obsodili zatiranje miroljubnih protestov. K spoštovanju mednarodnih standardov človekovih pravic sta gruzijske oblasti pozvala tudi visoki komisar Združenih narodov za človekove pravice in Svet Evrope. V izjavah sta opozorila na obveznosti držav, da spodbujajo okolje, ki omogoča uveljavljanje pravice do mirnega zbiranja brez diskriminacije, in na to, da mora vsaka uporaba sile s strani varnostnega osebja ostati izjema ter biti v skladu z načeli zakonitosti, nujnosti, sorazmernosti, previdnosti in nediskriminacije.

Zato so ukrepi gruzijskih oblasti v nasprotju z vrednotami EU in spodkopavajo dobre odnose med EU in Gruzijo.

Komisija je v sedmem poročilu na podlagi mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti poudarila ukrepe, ki jih mora Gruzija nujno sprejeti za odpravo pomislekov Komisije, in navedla, da se razmišlja o morebitni aktivaciji mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti za nekatere kategorije oseb.

Za zaščito javnega reda držav članic in Unije je primerno in sorazmerno, da države članice od gruzijskih državljanov z veljavnimi diplomatskimi potnimi listi, ki potujejo v Evropsko unijo, zahtevajo vizum, saj slednji zastopajo interese, ki so v nasprotju z interesi, zaradi katerih je Unija sklenila Sporazum o poenostavitvi.

V zvezi s tem Komisija meni, da je najprimernejši in najsorazmernejši korak zadržanje uporabe nekaterih členov Sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov, ki zagotavljajo poenostavitve za nekatere posebne kategorije prosilcev, ne da bi se v tej fazi aktiviral mehanizem zadržanja iz člena 8 Uredbe (EU) 2018/1806.

Kategorije prosilcev, za katere bi bilo treba zadržati izvajanje ustreznih določb sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov, so:

[8] COM(2024) 690 final.

– člani uradnih delegacij Gruzije, ki v skladu z uradnim povabilom, naslovljenim na Gruzijo, sodelujejo na uradnih srečanjih, posvetovanjih, pogajanjih ali programih izmenjav ter na prireditvah, ki jih na ozemlju ene od držav članic pripravijo medvladne organizacije;

– člani gruzijskih nacionalnih in regionalnih vlad in parlamentov, gruzijskega ustavnega sodišča in vrhovnega sodišča;

– državljani Gruzije z veljavnimi diplomatskimi potnimi listi, ki jih je izdala Gruzija.

Samo za te kategorije prosilcev se zato začasno odloži uporaba naslednjih členov sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov: člen 4(1), točka (b), o dokumentarnih dokazilih o namenu potovanja, člen 5(1), točki (b) in (c), člen 5(2), točka (a), in člen 5(3) o izdajanju vizumov za večkratni vstop, člen 6(1) in člen 6(3), točki (c) in (f), o taksah za obravnavanje prošenj za izdajo vizuma, člen 7 o trajanju postopkov obravnavanja prošenj za izdajo vizuma ter člen 10(1) o diplomatskih potnih listih.

Ko bo sklep Sveta začel veljati, se bodo posebna pravila iz teh določb prenehala uporabljati. Drugi členi Sporazuma se ne odložijo.

Ker je Gruzija navedena v Prilogi II k Uredbi (EU) 2018/1806 in so zato vsi gruzijski državljani upravičeni do izvzetja iz vizumske obveznosti, ki izhaja iz sekundarne zakonodaje EU, bi morali delni začasni odlog izvajanja sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov, da bi bil učinkovit, spremljati ukrepi, ki jih sprejmejo države članice v skladu s členom 6(1), točka (a), navedene uredbe.

V skladu s členom 6(1), točka (a), Uredbe (EU) 2018/1806 lahko države članice določijo izjeme od izvzetja iz vizumske obveznosti za imetnike diplomatskih potnih listov, službenih/uradnih potnih listov ali posebnih potnih listov. Zato bi morale države članice po začetku veljavnosti Sklepa Sveta v skladu z načelom lojalnega sodelovanja v svojem notranjem redu sprejeti ukrepe, potrebne za uporabo vizumske obveznosti za imetnike diplomatskih, službenih/uradnih in posebnih potnih listov, ki jih izda Gruzija, ter o teh ukrepih v skladu s členom 12(1) Uredbe (EU) 2018/1806 uradno obvestiti druge države članice in Komisijo. Komisija bo izdala smernice, v katerih bo države članice pozvala k sprejetju teh ukrepov.

Po ukrepih, ki jih države članice sprejmejo v skladu s členom 6(1), točka (a), Uredbe (EU) 2018/1806, se bodo za zadevne osebe uporabljala splošna pravila iz Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik)[9].

Ta sklep ne bo negativno vplival na stike med ljudmi, saj bodo gruzijski državljani, ki so imetniki navadnih potnih listov, ko potujejo v EU za kratkoročno bivanje, še naprej upravičeni do izvzetja iz vizumske obveznosti.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen z in dopolnjuje Uredbo (EU) 2018/1806, ki Gruzijo uvršča med države, katerih državljani so izvzeti iz vizumske obveznosti, vendar državam članicam omogoča, da

[9] Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L 243, 15.9.2009, str. 1).

določijo izjeme od tega izvzetja za imetnike diplomatskih potnih listov, službenih/uradnih potnih listov ali posebnih potnih listov.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pobuda je skladna z zunanjimi odnosi EU (vključno z vidiki človekovih pravic in temeljnih svoboščin) in zlasti s politiko širitve EU, kar zadeva tretje države z možnostmi pristopa, ki so izvzete iz vizumske obveznosti.

Pobuda je skladna s politikami EU na področju migracij, upravljanja meja in varnosti, saj je njen cilj obravnavati varnostna tveganja in tveganja nedovoljenih migracij za schengensko območje.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Postopkovna pravna podlaga tega predloga je člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Materialna pravna podlaga je člen 77(2), točka (a), Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na delni začasni odlog uporabe nekaterih določb sporazuma o poenostavitvi in zato spadata na področje uporabe skupne vizumske politike.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 77(2), točka (a), PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Ta predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenega cilja, in sicer da se za EU in njene države članice zadrži obveznost odobritve nekaterih poenostavitev za gruzijske uradnike in imetnike diplomatskih potnih listov, ki jih izda Gruzija, ter da se državam članicam omogoči ponovna uvedba vizumske obveznosti za imetnike diplomatskih potnih listov, ki jih izda Gruzija.

- **Izbira instrumenta**

Cilje tega predloga je mogoče doseči le z aktom, s katerim se začasno odloži uporaba sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov. Zato je potreben sklep Sveta o začasni odložitvi uporabe sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Politični in varnostni odbor ter Svet za zunanje zadeve sta večkrat razpravljala o demokratičnem nazadovanju Gruzije, vključno s sprejetjem zakona o preglednosti tujega

vpliva maja 2024 in sprejetjem zakonodajnega svežnja o družinskih vrednotah ter zaščiti otrok in mladoletnikov septembra 2024, izvedbo parlamentarnih volitev oktobra 2024 ter nasilnim zatiranjem protestov decembra 2024. Svet za zunanje zadeve je 16. decembra 2024 izmenjal mnenja o odzivu EU na nedavne dogodke v Gruziji, vključno z napovedjo vlade, da do leta 2028 ne namerava začeti pristopnih pogajanj, sledečimi množičnimi protesti ter vse pogostejšimi nasilnimi dejanji nad protestniki, mediji in politično opozicijo. Visoka predstavnica je poudarila, da je EU znižala raven političnih stikov in zmanjšala pomoč, ki neposredno koristi gruzijskim oblastem, ter napovedala dogovor, da se Komisijo pozove, naj pripravi predlog za ponovno uvedbo vizumske obveznosti za imetnike gruzijskih diplomatskih potnih listov.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima negativnih posledic za varstvo temeljnih pravic v Evropski uniji.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

V skladu s Pogodbama Komisija zagotovi, da se v imenu Unije pošlje uradno obvestilo, kot je določeno v členu 14(5) Sporazuma o poenostavitvi vizumskih postopkov, s čimer se izrazi privolitev Unije, da se Sporazum delno začasno odloži.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 predloga določa, da bi bilo treba začasno odložiti uporabo nekaterih določb Sporazuma, ki določajo poenostavitve za nekatere kategorije državljanov Gruzije, ki zaprosijo za vizum za kratkoročno bivanje, in sicer za člane gruzijskih uradnih delegacij, člane nacionalnih in regionalnih vlad ter parlamentov Gruzije, ustavnega in vrhovnega sodišča Gruzije pri izvajanju njihovih nalog ter državljane Gruzije, ki imajo veljavne diplomatske potne liste. Te določbe se nanašajo na: člen 4(1), točka (b), o dokumentarnih dokazilih o namenu potovanja, člen 5(1), točki (b) in (c), člen 5(2), točka (a), in člen 5(3) o izdajanju vizumov za večkratni vstop, člen 6(1) in člen 6(3), točki (c) in (f), o taksah za obravnavanje prošenj za izdajo vizuma, člen 7 o trajanju postopkov obravnavanja prošenj za izdajo vizuma ter člen 10(1) o diplomatskih potnih listih.

Komisija bo po sprejetju sprejela smernice za izvajanje tega sklepa in za dopolnilne ukrepe, ki bi jih morale države članice sprejeti v skladu s členom 6(1), točka (a), Uredbe (EU) 2018/1806.

2024/0329 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o delni začasni odložitvi uporabe Sporazuma med Evropsko unijo in Gruzijo o poenostavitvi izdajanja vizumov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 77(2), točka (a), in člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum med Evropsko unijo in Gruzijo o poenostavitvi izdajanja vizumov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o poenostavitvi) je začel veljati 1. marca 2011.

(2) Namen Sporazuma o poenostavitvi je na podlagi vzajemnosti poenostaviti izdajanje vizumov za načrtovano bivanje za največ 90 dni v katerem koli obdobju 180 dni za državljane Unije in Gruzije. Sporazum o poenostavitvi prispeva h krepitvi medosebnih stikov in skupnih vrednot, vključno s spoštovanjem človekovih pravic in demokratičnih načel.

(3) Na podlagi člena 14(5) Sporazuma lahko vsaka pogodbenica začasno odloži izvajanje celotnega Sporazuma o poenostavitvi ali njegovega dela iz razlogov javnega reda, zaščite nacionalne varnosti ali varstva javnega zdravja. O odločitvi o začasni odložitvi izvajanja uradno obvesti drugo pogodbenico najpozneje 48 ur pred začetkom veljavnosti odločitve. Pogodbenica, ki je začasno odložila izvajanje Sporazuma o poenostavitvi, nemudoma obvesti drugo pogodbenico o prenehanju obstoja razlogov za začasno odložitev izvajanja.

(4) Leta 2024 je Gruzija sprejela zakon o preglednosti tujega vpliva ter zakonodajni sveženj o družinskih vrednotah in zaščiti otrok in mladoletnikov. Ta zakonodaja spodkopava temeljne pravice Gruzincev, vključno s svobodo združevanja in izražanja, pravico do zasebnosti in pravico do udeležbe v javnih zadevah, ter povečuje stigmatizacijo in diskriminacijo.

(5) Evropski svet je v sklepih z dne 27. junija 2024 poudaril, da zakon o preglednosti tujega vpliva pomeni nazadovanje pri ukrepih, določenih v priporočilu Komisije za status kandidatke, in gruzijske oblasti pozval, naj pojasnijo svoje namere in spremenijo ukrepanje, zaradi katerega je ogrožena pot Gruzije v Evropsko unijo in ki *de facto* vodi v zaustavitev pristopnega procesa. Evropski svet je v sklepih z dne 17. oktobra 2024 ponovno potrdil, da takšno ukrepanje ogroža evropsko pot Gruzije in *de facto* zaustavlja pristopni proces, ter pozval Gruzijo, naj sprejme demokratične, celovite in trajnostne reforme v skladu s temeljnimi načeli evropskega povezovanja.

(6) Gruzijski organi so 28. novembra 2024 napovedali, da do leta 2028 ne nameravajo začeti pristopnih pogajanj z Evropsko unijo. Napoved je v številnih gruzijskih mestih sprožila množične proteste, na katere so se gruzijske oblasti odzvale z uporabo

nesorazmerne sile in nasilnih metod ter s samovoljnimi aretacijami in grdim ravnanjem s protestniki, politiki in novinarji.

(7) Ukrepi Gruzije kršijo temeljna načela, na podlagi katerih je bil sklenjen Sporazum o poenostavitvi, ter so v nasprotju z interesi Unije in njenih držav članic. Ukrepi zlasti ne spoštujejo človekovih pravic in demokratičnih načel ter so zato v nasprotju z vrednotami Unije in ovirajo stabilen razvoj gospodarskih, humanitarnih, kulturnih, znanstvenih in drugih vezi med Unijo in Gruzijo.

(8) Ob upoštevanju navedenega je Komisija v sedmem poročilu na podlagi mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti[10] poudarila ukrepe, ki jih mora Gruzija nujno sprejeti za odpravo pomislekov Komisije, in navedla, da se razmišlja o aktivaciji mehanizma za zadržanje izvzetja iz vizumske obveznosti za nekatere kategorije oseb.

(9) Za zaščito javnega reda držav članic in Unije je primerno in sorazmerno, da države članice od gruzijskih državljanov z veljavnimi diplomatskimi potnimi listi, ki potujejo v Evropsko unijo, zahtevajo vizum, saj slednji zastopajo interese, ki so v nasprotju z interesi, zaradi katerih je Unija sklenila sporazum o poenostavitvi. Zato bi bilo treba začasno odložiti uporabo nekaterih določb Sporazuma, ki določajo izvzetja za državljane Gruzije z veljavnimi diplomatskimi potnimi listi in poenostavitve za nekatere kategorije državljanov Gruzije, ki zaprosijo za vizum za kratkoročno bivanje, in sicer za člane gruzijskih uradnih delegacij, člane nacionalnih in regionalnih vlad ter parlamentov Gruzije, ustavnega in vrhovnega sodišča Gruzije pri izvajanju njihovih nalog.

(10) Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES[11] ne sodeluje; Irska torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.

(11) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.

(12) Glede na resnost razmer v Gruziji bi moral ta sklep začeti veljati čim prej –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Začasno se odloži uporaba naslednjih določb Sporazuma med Evropsko unijo in Gruzijo o poenostavitvi izdajanja vizumov:

(a) člen 4(1), točka (b), kar zadeva člane uradnih delegacij Gruzije, ki v skladu z uradnim povabilom, naslovljenim na Gruzijo, sodelujejo na uradnih srečanjih, posvetovanjih, pogajanjih ali programih izmenjav ter na prireditvah, ki jih na ozemlju držav članic pripravijo medvladne organizacije;

(b) člen 5(1), točka (b), kar zadeva člane gruzijskih nacionalnih in regionalnih vlad, gruzijskega ustavnega sodišča in gruzijskega vrhovnega sodišča;

---

10 COM(2024) 571 final.

11 Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(c) člen 5(1), točka (c), kar zadeva stalne člane uradnih delegacij Gruzije, ki na podlagi uradnega povabila, naslovljenega na Gruzijo, redno sodelujejo na srečanjih, posvetovanjih, pogajanjih ali v programih izmenjav ter na prireditvah, ki jih na ozemlju držav članic pripravijo medvladne organizacije;

(d) člen 5(2), točka (a), kar zadeva člane uradnih delegacij Gruzije, ki v skladu z uradnim povabilom redno sodelujejo na srečanjih, posvetovanjih, pogajanjih ali programih izmenjav ter na prireditvah, ki jih na ozemlju držav članic pripravijo medvladne organizacije;

(e) člen 5(3), kar zadeva kategorije iz člena 5(2), točka (a);

(f) člen 6(3), točki (c) in (f), kar zadeva člane nacionalnih in regionalnih vlad ter ustavnega in vrhovnega sodišča Gruzije ter člane uradnih delegacij Gruzije, ki v skladu z uradnim povabilom, naslovljenim na Gruzijo, sodelujejo na srečanjih, posvetovanjih, pogajanjih ali programih izmenjav ter na prireditvah, ki jih na ozemlju držav članic pripravijo medvladne organizacije;

(g) člen 10(1), kar zadeva državljane Gruzije, ki so imetniki veljavnih diplomatskih potnih listov, ki jih izda Gruzija;

(h) člen 6(1), kar zadeva takse za obravnavanje prošenj za izdajo vizuma za kategorije državljanov in osebe iz člena 6(3), točki (c) in (f), ter člena 10(1);

(i) člen 7, kar zadeva kategorije državljanov in oseb iz člena 6(3), točki (c) in (f), ter člena 10(1).

Člen 2

Ta sklep začne veljati drugi dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik