EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.5.24.
COM(2023) 267 final

2023/0162 (NLE)

Javaslat

# A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra vonatkozó kedvezményes jövedékiadó-mértékek alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban Lengyelország számára történő engedélyezéséről**

# INDOKOLÁS

## 1. A JAVASLAT HÁTTERE

### • A javaslat indokai és céljai

Az energiatermékek és a villamos energia európai uniós adóztatását az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelv[1] (a továbbiakban: energiaadó-irányelv vagy irányelv) szabályozza.

Az irányelv 19. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács a Bizottság javaslatára és egyhangúlag eljárva, az irányelv 5., 15. és 17. cikkében foglalt rendelkezéseken felül bármely tagállam számára engedélyezheti meghatározott politikai megfontolásokból az adómértéket érintő mentességek vagy kedvezmények alkalmazását.

Lengyelország a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra alkalmazandó nemzeti adókulcsok ideiglenes csökkentésének engedélyezését kéri; a kedvezményes adókulcsok alacsonyabbak lennének, mint az irányelv 9. cikkében és I. mellékletének C. táblázatában meghatározott minimum adómértékek.

A kért érvényességi idő hat hónapra korlátozódik, vagyis nem lépi túl az energiaadó-irányelv 19. cikkének (2) bekezdésében engedélyezett maximális időtartamot.

A lengyel hatóságok 2023. január 3-i levelükben értesítették a Bizottságot az ideiglenes intézkedés 2023. január 1. és 2023. június 30. közötti alkalmazása iránti szándékukról. A lengyel hatóságok 2023. február 15-én kiegészítő információkat szolgáltattak.

A derogáció iránti – a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban benyújtott – kérelem a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazását érinti. A magas infláció miatti társadalmi és gazdasági helyzet, valamint az energiatermékek árának emelkedése komoly problémát jelent a lengyel társadalom számára. Ugyanakkor a 2003/96/EK irányelvnek az eurótól eltérő nemzeti valutában kifejezett nemzeti adómértékek éves felülvizsgálatáról szóló szabályai szerint Lengyelországnak növelnie kellene a szóban forgó termékekre vonatkozó nemzeti adókulcsait.

A lengyel hatóságok rámutattak arra, hogy az eurót be nem vezetett tagállamok nemzeti valutában kifejezett minimális adómértékeinek az irányelv 13. cikke alapján előírt éves kiigazítása, valamint a 2022 októberének első munkanapján érvényes ideiglenesen magas – és kedvezőtlen – euro-zloty (EUR/PLN) árfolyam szükségessé tenné az érintett termékekre alkalmazandó adómértékek emelését[2].

A zloty árfolyama azóta kedvezőbb lett, de a 13. cikk szerinti eljárás ezt nem veszi figyelembe, ezért Lengyelország számára a derogáció iránti kérelem az egyetlen lehetőség arra, hogy szinten tudja tartani az érintett energiatermékekre vonatkozó adómértékeket. A derogáció hiányában növelni kellene a szóban forgó termékekre alkalmazandó adómértékeket.

---

[1] HL L 283., 2003.10.31., 51. o.

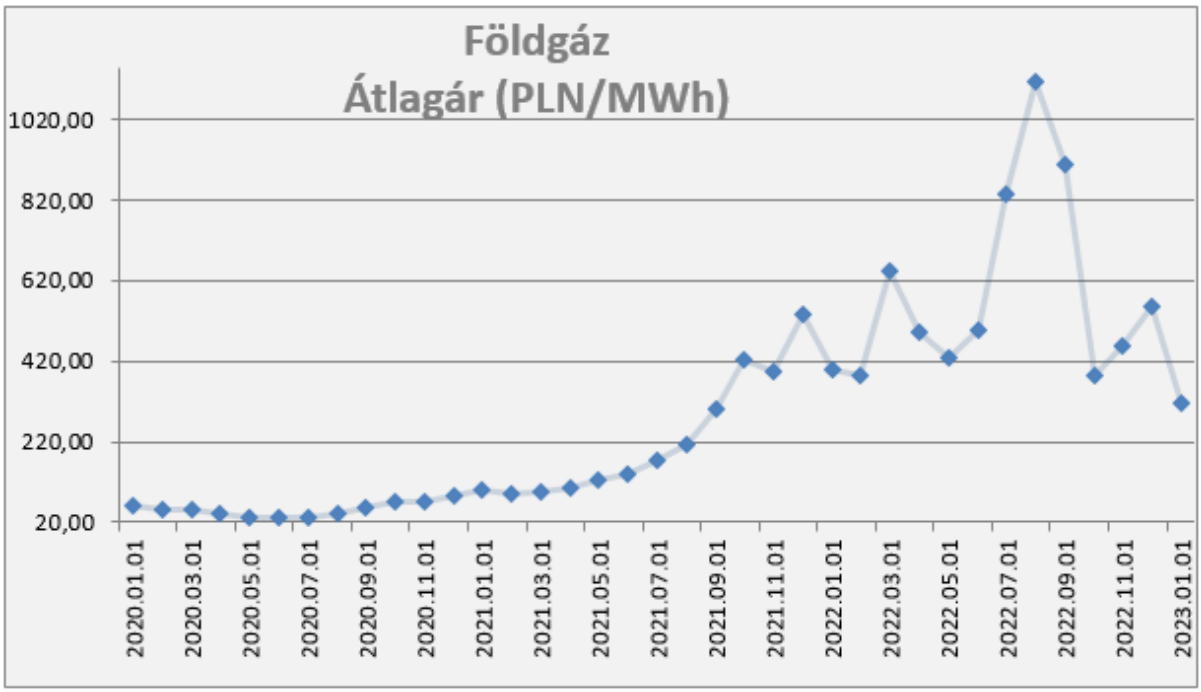
[2] 2023-ban a jövedéki adó tekintetében 4,8320 PLN/EUR árfolyam alkalmazandó (2022-ben ez 4,5826 PLN/EUR volt).

A lengyel kérelem célja, hogy enyhíteni lehessen az ilyen emelés esetleges negatív hatásait azáltal, hogy a vonatkozó nemzeti adókulcsokat a jelenlegi szinten, vagyis az irányelvben meghatározott vonatkozó minimum-adómértékek alatt tartják. Ez azt jelentené, hogy az euróban kifejezett nemzeti adómértékek a minimális adómértékhez képest – az irányelv 13. cikke szerinti éves kiigazítást követő árfolyam-különbözet miatt – csökkennének. A nemzeti adómértékek indexálását ugyanezen irányelv 2. cikkének (3) bekezdése értelmében más, fűtési célú energiatermékek esetében sem kellene alkalmazni.

Lengyelország az Ukrajna elleni orosz invázió egyik következményeként jelentkező ugrásszerű energiaár-emelkedés negatív hatása miatt kiemelt fontosságot tulajdonít az ilyen derogációnak. A meredeken növekvő infláció mellett a lengyel hatóságok hangsúlyozták, hogy ez a helyzet a háztartásokat és a vállalatokat egyaránt közvetlenül érinti. E tekintetben Lengyelország kifejtette, hogy a jövedékiadó-mérték csökkentése minden olyan fogyasztó számára elérhető lenne, aki a derogáció iránti kérelem hatálya alá tartozó fűtőanyagot vásárol[3].

A lengyel hatóságok által rendelkezésre bocsátott alábbi ábrákon szereplő információk szerint 2022-ben jelentősen emelkedtek a derogáció iránti kérelem tárgyát képező energiatermékek árai.

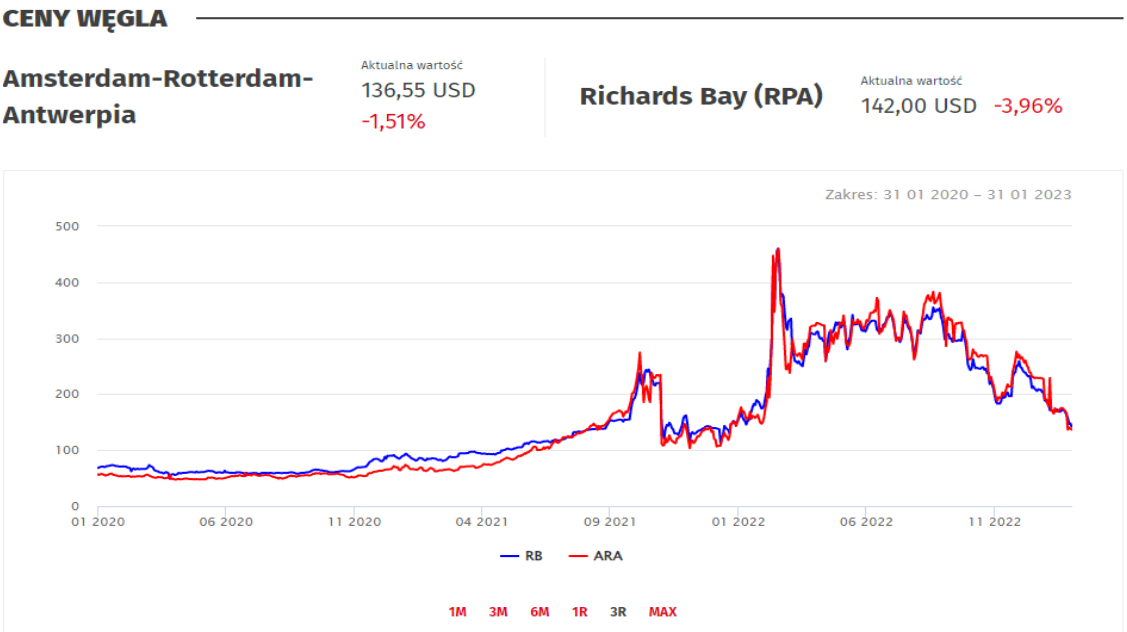
**1. ábra – A földgáz átlagára (2020–2023)[4]**




[3] A nemzeti becslések szerint Lengyelországban a közvetlen kedvezményezettek köre körülbelül 6 600 adófizetőt jelent, főként vállalkozókat (közülük 6 200 adófizető nyújtott be széntermékekre vonatkozó nyilatkozatot).

[4] A lengyel energia-tőzsdén (TGE) kereskedett földgázra vonatkozó adatok.

**2. ábra – A szén azonnali ára USD-ben (2020–2022)[5]**




A lengyel hatóságok szerint a fenti ábrák az érintett nagykereskedelmi piacok korábbi szén- és gázáraiban megfigyelhető trendeket illusztrálják, beleértve az Ukrajna elleni orosz agresszió hatásaival összefüggésben történt 2022. évi áremelkedést is.

**3. ábra – A nehéz fűtőolaj nagykereskedelmi árai[6]**




Az energiaárakra vonatkozó adatok mellett a lengyel hatóságok az alábbi táblázatot is benyújtották, amely a kérelmükben szereplő minden egyes energiatermék tekintetében összehasonlítja az irányelv alapján alkalmazandó minimális adómértékeket a Lengyelországban jelenleg hatályos (2023. januári) megfelelő adómértékekkel. Hangsúlyozták, hogy a fűtőanyagokra kivetett jövedéki adó megkülönböztetés nélkül alkalmazandó mind az egyéni háztartásokra, mind a kereskedelmi fogyasztókra.

5 Az ARA Amszterdam-Rotterdam-Antwerpen és Richards Bay (Dél-Afrika) piacain alapuló szénadatok.
6 Az ORLEN nagykereskedelmi áraira vonatkozó adatok alapján.

| **Energiatermék** | **Uniós minimum (EUR)** | **EUR/ PLN (2023)** | **Uniós minimum 2023-ban (PLN)** | **Jövedéki adó 2022-ben (PLN)** | **Jövedéki adó 2023-ban, a jövedékiadó-mérték módosítása nélkül (EUR)** | **Az uniós minimum és a tényleges adó közötti különbség (PLN)** | **Az uniós minimum és a tényleges adó közötti különbség (EUR)** | **Az uniós minimum változása a a tényleges adóhoz képest (%)** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nehéz fűtőolaj** *(1 000 kg-onként PLN-ben)* | 15 | 4,832 | 72,48 | 69 | 14,2798 | 3,48 | 0,72 | 5,04 |
| **Földgáz** *(PLN/bruttó fűtőérték, gigajoule)* | 0,3 | 4,832 | 1,45 | 1,38 | 0,2856 | 0,07 | 0,01 | 5,04 |
| **Szén és koksz** *(PLN/bruttó fűtőérték, gigajoule)* | 0,3 | 4,832 | 1,45 | 1,38 | 0,2856 | 0,07 | 0,01 | 5,04 |

A fenti táblázat alapján a lengyel hatóságok szerint az irányelvben meghatározott minimum adómértékek és a lengyel adómértékek közötti különbség a kérelmükben szereplő összes energiatermékre vonatkozóan 5,04 %.

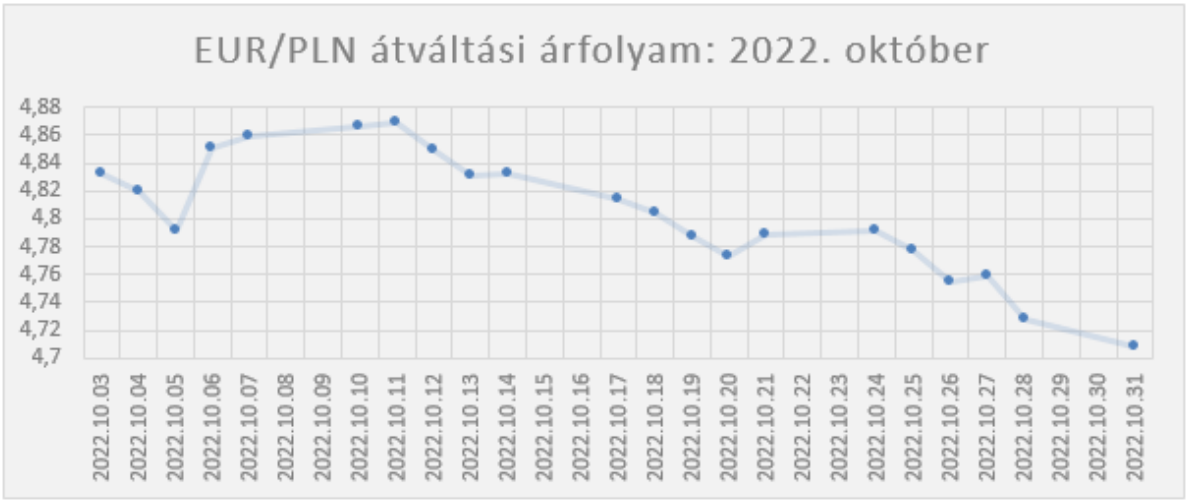
Lengyelország szerint a jövedéki adó jelenti azt az árösszetevőt, amelynek tekintetében rövid távon be lehet avatkozni annak érdekében, hogy enyhíthetők legyenek az irányelv 13. cikkével összhangban elvégzett éves kiigazítás nem kívánt hatásai.

Kérelmük alátámasztására a lengyel hatóságok a Bizottság rendelkezésére bocsátották az alábbi ábrákat is, amelyek a következőket tartalmazzák: i. a 2022. év egyes hónapjainak első munkanapján érvényes átváltási árfolyam (4. ábra), ii. ezen árfolyam változása 2022 októberében (5. ábra), valamint iii. a 2022. évi átlagos havi átváltási árfolyam (6. ábra).

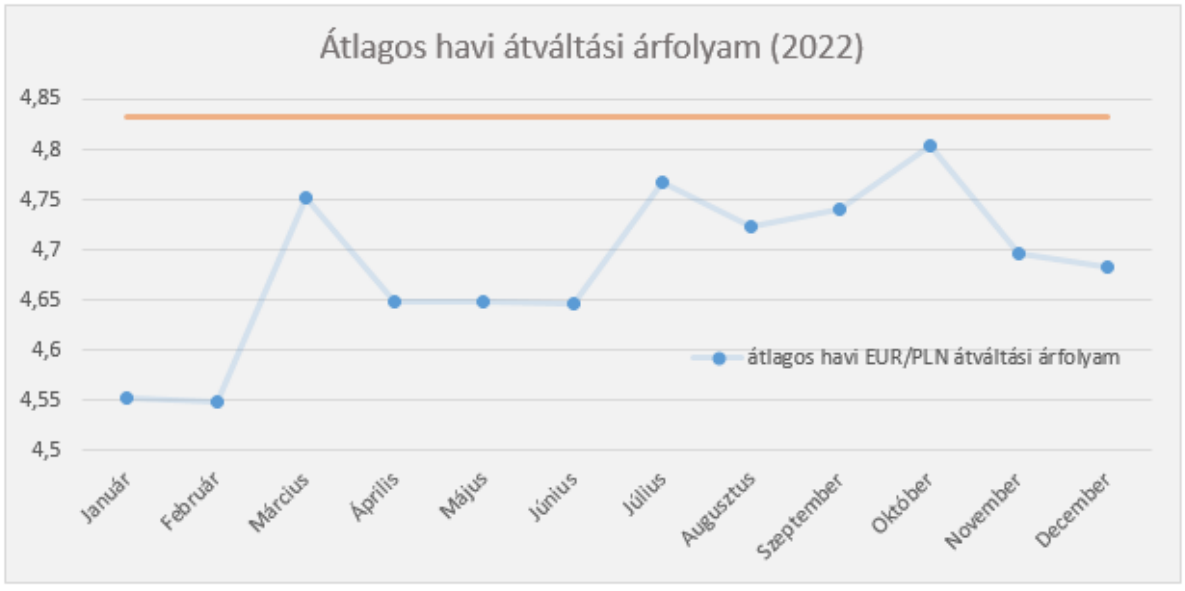
**4. ábra – EUR/PLN átváltási árfolyam az egyes hónapok első munkanapján (2022)**




**5. ábra – EUR/PLN átváltási árfolyam októberben (2022)**




**6. ábra. Átlagos havi EUR/PLN átváltási árfolyam (2022)**



A fenti ábrákon bemutatott információk alapján a lengyel hatóságok hangsúlyozták, hogy a 2022. októberi adatnak[7] az irányelv 13. cikke szerinti éves kiigazítás referenciájaként való használata negatív hatást gyakorolt Lengyelországra. E kedvezőtlen hatás további bizonyítása érdekében az alábbi példát mutatták be, hangsúlyozva, hogy a kérelmükben szereplő energiatermékekre vonatkozó jövedékiadó-mértékek az irányelvben meghatározott minimumszinteken belül lettek volna, ha az éves kiigazítás a 2022. januári árfolyamon alapult volna.

| **A kérelemben szereplő energiatermékek** | **Az uniós minimum adómértékek (EUR)** | **A jövedéki adó mértéke (lengyel zloty)** | **A 2022. januári átlagos havi EUR/PLN átváltási árfolyamon alapuló adómérték** | **Mérték 2023** |
|---|---|---|---|---|
| *Szén és koksz (bruttó fűtőérték, gigajoule)* | 0,3 | 1,38 | 0,3 * 4,55 ≈ 1,37 | Nincs szükség módosításra |
| *Földgáz (bruttó fűtőérték, gigajoule)* | 0,3 | 1,38 | 0,3 * 4,55 ≈ 1,37 | Nincs szükség módosításra |
| *Nehéz fűtőolaj (1 000 kg-onként)* | 15 | 69 | 15 * 4,55 ≈ 68 | Nincs szükség módosításra |

A lengyel hatóságok releváns információkat küldtek az alapvető makrogazdasági mutatók 2021–2026. évi előrejelzett értékeiről is[8]. Eszerint az EUR/PLN átváltási árfolyam 2023-ban várhatóan (átlagosan) 4,6470 PLN/EUR lesz. Ezért a becsléseik szerint 2023 végéig az előre jelzett összeg, azaz 4,6470 PLN havi felosztását kell feltételezni.

A lengyel hatóságok véleménye szerint nehéz megbecsülni az érintett energiatermékek jövedéki adómértékének változása által a költségvetésre gyakorolt hatást. Megerősítették azonban, hogy mivel az adómértékek korrekciója csekély, a költségvetési bevételekre gyakorolt hatás nem lehet jelentős, különösen mivel az energiahordozók magas árai magasabb héa-bevételt eredményeznek[9].

---

7 2022-ben az említett érték október első munkanapján volt a legmagasabb, 4,832 PLN/EUR-t tett ki.

8 A lengyel energia-tőzsde (TGE) napi energiaárai alapján. Az árak PLN/MWh-ban kifejezve; A TGeBase másnapi árai.

9 Becsléseik szerint a jövedéki adó alóli mentességben nem részesülő címzettek esetében (a fűtési célra szenet és földgázt használó szervezetek többsége – például a háztartások vagy az energiaigényes vállalkozások – az irányelv 15. cikke (1) bekezdésének h) pontjával összhangban mentesül a jövedéki adó alól) a változás a költségek növekedését jelenti: **nehéz fűtőolaj** esetében kb. 0,4 PLN/kg (héával együtt kb. 0,5 PLN/kg), **szén** esetében kb. 1,67 PLN/tonna (héával együtt 2 PLN/tonna), az E csoportba tartozó magas metán tartalmú **földgáz** esetében pedig kb. 0,2 PLN/köbméter (héával együtt 0,27 PLN/kg/$m^3$).

A derogáció iránti kérelem szerinti időszak becsült költségvetési vonzata 9,2 millió PLN. A lengyel hatóságok által rendelkezésre bocsátott alábbi táblázat e tekintetben az egyes érintett energiatermékek költségvetési vonzatait mutatja be.

| **Energiatermék** | **Költségvetési vonzatok 2023 első félévében**<br><br>**(millió PLN)** |
|---|---|
| Nehéz fűtőolaj és fűtési célú egyéb tüzelőanyag | 2,4 |
| Földgáz és fűtési célú egyéb gáz tüzelőanyag | 4,8 |
| Szén és koksz | 2,0 |

A lengyel hatóságok ezért szükségesnek ítélik a derogációt.

A derogáció iránti kérelem szerinti időszak végén Lengyelország a fent említett termékekre vonatkozó jövedékiadó-mértékek emelését tervezi annak érdekében, hogy azok megfeleljenek az uniós minimum adómértékeknek. Ugyanakkor nem zárják ki annak lehetőségét, hogy kérelmezzék a derogáció meghosszabbítását.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A 13. cikk (1) bekezdése értelmében azon tagállamok számára, amelyek nem vezették be az eurót, évente egyszer rögzítik az euro nemzeti valutában kifejezett, az adómértékek átváltására alkalmazandó árfolyamát. Az október első munkanapján érvényes és az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* kihirdetett árfolyamokat kell alkalmazni, és azok a következő naptári év január 1-jétől érvényesek.

A 13. cikk (2) bekezdése kimondja, hogy *„a tagállamok az (1) bekezdésben előírt éves kiigazítás időpontjában érvényes adóösszegeket fenntarthatják, ha az euróban kifejezett adómérték összegeinek átváltása 5 %-nál vagy 5 EUR-nál – a kettő közül a kisebb összegűnél – alacsonyabb mértékű emelkedést eredményezne a nemzeti valutában kifejezett adómértékben”.*

A vonatkozó lengyel nemzeti adómértékeknek az irányelv 13. cikkének (1) bekezdése szerinti emelése alig haladta volna meg az ugyanezen irányelv 13. cikkének (2) bekezdésében engedélyezett 5 %-os tűréshatárt.

A nemzeti adómértékek indexálásának mellőzését célzó derogáció kérésével a lengyel hatóságok azt kérik, hogy az adómértékek éves kiigazítására vonatkozó tűréshatárt egy átmeneti korlátozott időszakra nagyon kis mértékben (kevesebb mint 1 százalékponttal) megemelhessék.

Az irányelv 19. cikke (1) bekezdésének első albekezdése a következőképpen rendelkezik:

*„Az előző cikkekben, különösen az 5., 15. és 17. cikkben meghatározott rendelkezéseken felül a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.”*

A kért, időben korlátozott derogációval a lengyel hatóságok enyhíteni kívánják azt a negatív hatást, amely az irányelv 13. cikkének alkalmazásában a kedvezőtlenül magas euro-zloty árfolyam miatti adómérték-emelkedésből eredne. Ez a csökkentés annak az összegnek felelne meg, amely az irányelv 13. cikkének megfelelően elvégzett éves kiigazítást követően az árfolyam-különbözetből adódik.

Lengyelország úgy véli, hogy az ideiglenes intézkedésnek részben enyhítenie kell a lengyel háztartásokra és vállalatokra a jelenlegi geopolitikai környezetben nehezedő társadalmi és gazdasági terheket. A lengyel hatóságok e tekintetben rámutattak arra, hogy az adókedvezmény előnyös lenne az érintett energiatermékek értékesítői és fogyasztói számára is. A jelenlegi helyzetben ez társadalmi-kohéziós politikai megfontolásokból releváns lenne.

Az ilyen adókedvezmény bevezetésének lehetőségét az irányelv 19. cikke engedélyezi, amelynek célja lehetővé tenni a tagállamok számára, hogy meghatározott politikai megfontolásokból további mentességeket vagy kedvezményeket vezessenek be.

A hat hónapra korlátozott érvényességi idő az energiaadó-irányelv 19. cikkének (2) bekezdése által megengedett maximális időtartamon belül van; az említett bekezdés az ilyen típusú intézkedések esetében legfeljebb hatéves időtartamot ír elő, amely megújítható.

A derogáció azonban nem akadályozhatja az energiaadó-irányelv módosítására irányuló bizottsági javaslaton alapuló jogi aktus Tanács általi lehetséges elfogadását[10].

*Az állami támogatásokra vonatkozó szabályok*

A lengyel hatóságok által előirányzott ideiglenes adókedvezmény az irányelvben meghatározott releváns minimum adómértékek alkalmazási körébe tartozik.

A jelen javaslat nem érinti a lengyel intézkedésnek az állami támogatásokra vonatkozó szabályok alapján zajló értékelését. A tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat továbbá nem érinti a tagállam azon kötelezettségét, hogy gondoskodjon az állami támogatási szabályoknak való megfelelésről.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az energiaadó-irányelv 19. cikke szerinti derogáció iránti kérelmeket a Bizottságnak az alábbiak figyelembevételével kell megvizsgálnia: i. az egységes piac megfelelő működése, ii. a tisztességes verseny biztosításának szükségessége, valamint iii. az egészségügyre, a környezetvédelemre, az energiára és a közlekedésre vonatkozó uniós szakpolitikák.

A lengyel hatóságok szerint ennek az adókedvezménynek az a célja, hogy részben enyhítse azokat a társadalmi és gazdasági terheket, amelyekkel a lengyel lakosságnak a kedvezőtlen euro-zloty átváltási árfolyam miatti adóemelés esetén szembe kell néznie, amihez a háztartásokat és a vállalkozásokat egyaránt érintő meredek infláció társul, részben az ukrajnai konfliktusból eredő közelmúltbeli áremelkedés miatt.

[10] Az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről szóló tanácsi irányelvre (átdolgozás) irányuló javaslat, 2021.7.14., COM(2021) 563 final, 2021/0213 (CNS).

E helyzet következtében az ideiglenes kedvezmény valószínűleg nem érinti az EU-n belüli kereskedelmet. Korlátozott hatásaira és időtartamára tekintettel az intézkedés várhatóan nem torzítja majd a versenyt, és nem akadályozza az egységes piac működését.

Amint azt a REPowerEU közlemény[11] is hangsúlyozta, a Bizottság felkéri a tagállamokat, hogy – a kiszolgáltatott háztartásokra és vállalkozásokra összpontosítva – fogadjanak el olyan intézkedéseket, amelyek ösztönzik az energiamegtakarítást és csökkentik a fosszilis üzemanyagok felhasználását. Mindazonáltal, tekintettel annak rövid időtartamára, valamint a geopolitikai helyzethez kapcsolódó jelenlegi rendkívüli körülményekre, a kért derogáció megfelelőnek és arányosnak tűnik. Az intézkedés figyelembe veszi azt is, hogy egyensúlyt kell teremteni egyfelől az energiaadó-irányelv 19. cikkében felsorolt konkrét szakpolitikai célkitűzések és különösen az EU környezetvédelmi politikája, másfelől annak égető szükségessége között, hogy biztosított legyen a megfizethető energia a vállalkozások és a háztartások számára.

Ilyen körülmények között, valamint tekintettel arra, hogy az intézkedés ideiglenes és korlátozott hatályú, helyénvalónak tűnik a kért engedély megadása.

## 2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

### • Jogalap

A 2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikke.

### • Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikkében említett közvetett adózás önmagában nem tartozik az Európai Uniónak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 3. cikke szerinti kizárólagos hatáskörébe.

Ugyanakkor a 2003/96/EK irányelv 19. cikke értelmében a Tanács kizárólagos hatáskörrel rendelkezik arra, hogy másodlagos jogforrások útján az említett rendelkezés szerinti további mentességeket vagy kedvezményeket engedélyezzen a tagállamok számára. A tagállamok ennélfogva nem vehetik át a Tanács e szerepkörét. Ebből adódóan a szubszidiaritás elve e végrehajtási határozat esetében nem alkalmazandó. Mivel ebben az esetben nem jogalkotási aktus tervezetéről van szó, az aktust nem kell megküldeni a Szerződésekhez csatolt 2. jegyzőkönyvben előírtak szerint a nemzeti parlamenteknek, hogy azok megvizsgálják a szubszidiaritás elvének való megfelelést.

### • Arányosság

A javaslat megfelel az arányosság elvének.
Az adókedvezmények nem lépik túl a szóban forgó célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.
Az adókedvezmények egy hat hónapra korlátozott időszak alatt alkalmazandók.

### • A jogi aktus típusának megválasztása

A javasolt jogi aktus tanácsi végrehajtási határozat.
A 2003/96/EK irányelv 19. cikke kizárólag ezt az intézkedést teszi lehetővé.

[11] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – *REPowerEU: Közös európai fellépés a megfizethetőbb, biztonságosabb és fenntarthatóbb energiáért,* COM(2022) 108 final, 2022.3.8.

## 3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Ehhez az intézkedéshez nem szükséges a hatályban lévő jogszabályok értékelése.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat alapját a Lengyelország által benyújtott kérelem képezi, és az csak ezt a tagállamot érinti.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat egy tagállam számára saját kérése alapján megadandó egyedi engedélyre vonatkozik, és nem igényel hatásvizsgálatot.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Az intézkedés nem az egyszerűsítést szolgálja.
A Lengyelország által benyújtott kérelmen alapul, és csak ezt a tagállamot érinti.

- **Alapjogok**

Az intézkedés nincs kihatással az alapjogokra.

## 4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedés sem pénzügyi, sem igazgatási terhet nem ró az Európai Unióra. A javaslatnak ezért nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

## 5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint az ellenőrzés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Végrehajtási tervre nincs szükség. A javaslat egy tagállam számára saját kérése alapján megadandó, adókedvezmény biztosítására vonatkozó egyedi engedélyre vonatkozik. Az engedély korlátozott, hat hónapos időtartamra szól.

Az alkalmazandó adómértékek alacsonyabbak lesznek az energiaadó-irányelvben meghatározott minimum adómértékeknél.

Az intézkedés újraértékelhető, ha az érvényességi idő leteltével a meghosszabbítására irányuló kérelmet nyújtanak be.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

A javaslathoz nincs szükség az átültetésre vonatkozó magyarázó dokumentumokra.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk értelmében Lengyelország engedélyt kap a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra alkalmazandó kedvezményes, a minimum adómértékeknél alacsonyabb adókulcsok alkalmazására.

A 2. cikk értelmében a kért engedélyt – Lengyelország kérelmének megfelelően – 6 hónapra kell megadni, amely az irányelvben engedélyezett maximális, 6 éves időtartamon belül marad.

2023/0162 (NLE)

Javaslat

# A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

## a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra vonatkozó kedvezményes jövedékiadó-mértékek alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban Lengyelország számára történő engedélyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelvre[12] és különösen annak 19. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Lengyelország a 2023. január 3-án kelt levélben – a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban – a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra vonatkozó kedvezményes jövedékiadó-mértékek alkalmazásának engedélyezését kérte. A lengyel hatóságok 2023. február 15-én kiegészítő információkat és pontosításokat közöltek a kérelem alátámasztására. Az engedélyt a 2023. január 1-jétől 2023. június 30-ig terjedő hat hónapos időszakra kérték.

(2) A lengyel hatóságok a kedvezményes adómérték alkalmazásával enyhíteni kívánják azt a negatív hatást, amely – az irányelv 13. cikkével összhangban – a kedvezőtlenül magas euro-zloty átváltási árfolyam miatti adómérték-emelkedésből eredne. Ez a csökkentés annak az összegnek felelne meg, amely az irányelv 13. cikkének megfelelően elvégzett éves kiigazítást követően az árfolyam-különbözetből adódik. A csökkentés következtében az alkalmazandó adókulcs az irányelv 9. cikkében említett vonatkozó minimum adómértékek alá csökkenne.

(3) A kért engedély valószínűleg nem torzítja a versenyt, és nem akadályozza az egységes piac megfelelő működését. Tekintettel annak rövid időtartamára, valamint a geopolitikai helyzethez kapcsolódó rendkívüli körülményekre, a kért engedély megfelelőnek és arányosnak tekinthető. Az engedélyezés egyensúlyt teremt egyfelől a 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (1) bekezdésében említett meghatározott politikai megfontolások és különösen az Unió környezetvédelmi politikája, másfelől annak szükségessége között, hogy biztosított legyen a megfizethető energia a vállalkozások és a háztartások számára. Az adókedvezmény részben ellensúlyozná a megnövekedett energiaköltségeket, és nem halmozódik másfajta adókedvezménnyel.

(4) Lengyelország számára ezért célszerű – a kérésének megfelelően – engedélyezni a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra vonatkozó kedvezményes jövedékiadó-mértékek alkalmazását.

[12] HL L 283., 2003.10.31., 51. o.

(5) A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (2) bekezdésével összhangban a szóban forgó rendelkezés szerinti engedélyek szigorúan korlátozott időre adhatók meg. Annak érdekében azonban, hogy az e határozatban foglaltak ne ássák alá a meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlődését, indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikke vagy bármely más vonatkozó rendelkezése alapján eljárva olyan módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek és a villamos energia adóztatására, amellyel a szóban forgó engedély nem egyeztethető össze, úgy az engedély az említett általános szabályok alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

(6) Az energiatermékek fogyasztóira gyakorolt káros hatások zökkenőmentes kezelése érdekében biztosítani kell, hogy Lengyelország – a kérelmének megfelelően – 2023. január 1-jei hatállyal alkalmazhassa az adókedvezményt.

(7) E határozat nem érinti az állami támogatásokra vonatkozó uniós előírások alkalmazását,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A Tanács engedélyezi Lengyelország számára, hogy a fűtőanyagként használt nehéz fűtőolajra, földgázra, szénre és kokszra kedvezményes, a 2003/96/EK irányelv 9. cikkében említett vonatkozó minimum adómértékeknél alacsonyabb jövedékiadó-mértékeket alkalmazzon.

*2. cikk*

Ez a határozat 2023. január 1-jétől 2023. június 30-ig alkalmazandó.

Ha azonban a Tanács az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikke vagy más releváns rendelkezése alapján eljárva olyan módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek és a villamos energia adóztatására, amellyel az e határozat 1. cikkében megadott engedély nem egyeztethető össze, e határozat az említett rendszer alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

*3. cikk*

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*
*az elnök*