EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.9.2024
COM(2024) 416 final

2024/0231 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd (IOC) for så vidt angår én analysemetode og IOC's handelsnorm for olivenolie og olie af olivenpresserester

{SWD(2024) 224 final}

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("IOC") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af to afgørelser vedrørende handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven

Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven ("overenskomsten") har til formål i) at arbejde hen imod ensartethed i national og international lovgivning vedrørende de fysisk-kemiske og organoleptiske egenskaber ved olivenolie, olie af olivenpresserester og spiseoliven med henblik på at forebygge handelshindringer, ii) at gennemføre aktiviteter inden for fysisk-kemiske og organoleptiske analyser for at øge kendskabet til olivenprodukters sammensætning og kvalitetsegenskaber med henblik på konsolidering af de internationale standarder og iii) at styrke Det Internationale Olivenråds rolle som forum med stor ekspertise inden for oliven og olivenolie i det internationale videnskabelige samfund.

Den nye udgave af overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 2017.

Den Europæiske Union er part i overenskomsten[1].

2.2. Medlemsrådet

Medlemsrådet er Det Internationale Olivenråds højeste myndighed og beslutningstagende organ. Det udøver alle de beføjelser og varetager alle de funktioner, som er nødvendige for at opfylde overenskomstens mål. Som part i overenskomsten er Den Europæiske Union medlem af IOC og repræsenteret i Medlemsrådet. Medlemsrådets afgørelser træffes ved konsensus. Hvis der ikke kan opnås konsensus, vil afgørelser vedrørende handelsnormen blive vedtaget, medmindre de afvises af mindst en fjerdedel af medlemmerne eller af et eller flere medlemmer, som råder over mindst 100 andele.

Der er i øjeblikket 19 medlemmer i IOC, og Den Europæiske Union råder over 659 af i alt 1 000 andele.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Medlemsrådet

IOC's eksekutivsekretariat forelagde i juni 2024 medlemmerne teksten til to afgørelser om kemi og standardisering, der skal vedtages af Medlemsrådet i november 2024. Formålet med disse afgørelser er at ændre handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester og revidere metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle.

Metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle skal anvendes til overensstemmelseskontrol, jf. Kommissionens

[1] Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2) og Rådets afgørelse (EU) 2019/848 af 17. maj 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 139 af 27.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

gennemførelsesforordning (EU) 2022/2105 af 29. juli 2022 om fastlæggelse af regler for overensstemmelseskontrol af handelsnormer for olivenolie og analysemetoder for kendetegnene for olivenolie[2].

Det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager dette forslag, indeholder teksten til afgørelserne, den reviderede handelsnorm og metode, der er forelagt af eksekutivsekretariatet.

I henhold til artikel 20, stk. 3, i overenskomsten skal de kvalitets- og renhedskriterier, der er omfattet af ovennævnte handelsnorm, og som Medlemsrådet vedtager, anvendes af medlemmerne i international handel. I henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013[3] skal der ved fastlæggelsen af handelsnormerne desuden tages hensyn til de standarder, der anbefales af internationale organer. Derfor vil afgørelserne om metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle og om revisionen af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester få indvirkning på EU-retten.

Hvis vedtagelsen af afgørelserne på IOC's 120. samling udskydes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at give deres tilslutning, vil den holdning, der er fastlagt i nærværende afgørelse, også blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af en mulig procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, jf. overenskomstens artikel 10, stk. 6, inden dets efterfølgende ordinære samling i juni 2025.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

De afgørelser, der skal vedtages af Medlemsrådet, vil:

– ændre handelsnorm COI/T.15/NC No. 3, som finder anvendelse på olivenolie og olie af olivenpresserester, ved at ændre nummereringen af revisionen af metoden til organoleptisk vurdering af jomfruolie og metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle

– revidere metode COI/T.20/Doc. No. 28/Rev. 3 Corr. 1 (*Bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle*).

Ovennævnte afgørelser har været genstand for drøftelser mellem Kommissionens og medlemsstaternes videnskabelige og tekniske eksperter inden for olivenolie. Afgørelserne bidrager til den internationale harmonisering af normer for olivenolie og opstiller rammer, som sikrer fair konkurrence ved handel med olivenolieprodukter. De bør derfor støttes.

Ovennævnte afgørelser stemmer overens med Unionens politik vedrørende handelsnormer ved afsætning af landbrugsprodukter som omhandlet i del II, afsnit II, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013.

Dagsordenen for mødet i november 2024 i Medlemsrådet under IOC kan stadig blive ændret, og det er muligt, at yderligere afgørelser, som får indvirkning på EU-retten, sættes på dagsordenen. For at sikre, at Medlemsrådet under IOC kan arbejde effektivt, samtidig med at bestemmelserne i traktaterne overholdes, vil Kommissionen i god tid supplere og/eller ændre

[2] EUT L 284 af 4.11.2022, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2105/2022-11-04.

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

dette forslag, hvorved Rådet vil være i stand til at vedtage den holdning, der skal indtages vedrørende disse afgørelser.

Unionens holdning er, under hensyntagen til beslutningsprocessen i Medlemsrådet under IOC, nødvendig med henblik på vedtagelsen af de afgørelser, der er omhandlet i bilaget.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[4].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Medlemsrådet er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nærmere bestemt den internationale overenskomst om olivenolie og spiseoliven.

De retsakter, som Medlemsrådet skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 20, stk. 3, i overenskomsten, og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, navnlig delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter på grundlag af forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår handelsnormer for olivenolie. Grunden hertil er, at der i henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i forordning (EU) nr. 1308/2013 ved fastlæggelsen af handelsnormerne skal tages hensyn til de standarder, der anbefales af internationale organer.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

[4] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2024/0231 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd (IOC) for så vidt angår én analysemetode og IOC's handelsnorm for olivenolie og olie af olivenpresserester

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven ("overenskomsten") blev undertegnet på Unionens vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2016/1892[1] den 18. november 2016 med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt. Overenskomsten trådte i overensstemmelse med dens artikel 31, stk. 2, midlertidigt i kraft den 1. januar 2017 og blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/848[2].

(2) I henhold til overenskomstens artikel 7, stk. 1, kan Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("Medlemsrådet") træffe afgørelser og vedtage henstillinger vedrørende anvendelsen af overenskomstens bestemmelser.

(3) Medlemsrådet skal på sin 120. samling, der afholdes i november 2024, vedtage en afgørelse om ændring af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester og en afgørelse om revision af metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle.

(4) Afgørelserne, som skal vedtages på Medlemsrådets 120. samling, har været genstand for indgående drøftelser mellem Kommissionens og medlemsstaternes videnskabelige og tekniske eksperter inden for olivenolie. Afgørelserne bidrager til den internationale harmonisering af normer for olivenolie og opstiller rammer, som sikrer fair konkurrence ved handel med produkter fra olivenoliesektoren. Unionen bør derfor støtte vedtagelsen af disse afgørelser.

(5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet, bør fastlægges, da de ændringsafgørelser, der skal vedtages, vil få retsvirkninger for Unionen for så vidt angår den internationale handel med de øvrige medlemmer af Det Internationale

[1] Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

[2] Rådets afgørelse (EU) 2019/848 af 17. maj 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 139 af 27.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj).

Olivenråd (IOC) og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, nemlig de handelsnormer for olivenolie, som Kommissionen har vedtaget i medfør af artikel 75 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013[3].

(6) Hvis vedtagelsen af afgørelserne på Medlemsrådets 120. samling udskydes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at give deres tilslutning, bør den holdning, der er fastlagt i bilaget til nærværende afgørelse, blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af en mulig procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, jf. overenskomstens artikel 10, stk. 6, forudsat at proceduren indledes før den efterfølgende ordinære samling i Medlemsrådet i juni 2025.

(7) Det bør dog være muligt for Unionens repræsentanter i Medlemsrådet at aftale tekniske tilpasninger til andre IOC-metoder eller -dokumenter, uden at Rådet træffer yderligere afgørelser, hvis de tekniske tilpasninger følger af ændringer knyttet til revisionen af handelsnormen eller af metoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle.

(8) For at varetage Unionens interesser bør Unionens repræsentanter i Medlemsrådet dog have beføjelse til at anmode om udsættelse af vedtagelsen af afgørelserne om ændring af handelsnormen eller metoden til en senere samling i Medlemsrådet, hvis nye videnskabelige eller tekniske oplysninger, der fremlægges inden eller under den 120. samling, kan forventes at få betydning for den holdning, der skal indtages på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 120. samling i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd, der afholdes i november 2024, eller inden for rammerne af en procedure for Medlemsrådets vedtagelse af afgørelser ved udveksling af korrespondance, der indledes inden dets efterfølgende ordinære samling i juni 2025, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Unionens repræsentanter i Medlemsrådet under IOC kan aftale tekniske tilpasninger til andre IOC-metoder eller -dokumenter, uden at Rådet træffer yderligere afgørelser, hvis de tekniske tilpasninger følger af ændringer knyttet til revisionen af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester og den metode, der er omhandlet i bilaget.

Artikel 3

Hvis nye videnskabelige og tekniske oplysninger, der fremlægges inden eller under Medlemsrådets 120. samling, kan forventes at få betydning for den holdning, der er omhandlet i artikel 1, anmoder Unionens repræsentanter om, at vedtagelsen af afgørelserne om ændring af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester og af metoden til

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle udskydes, indtil Unionens holdning er fastlagt på grundlag af disse nye oplysninger.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand