EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.9.2024
COM(2024) 416 final

2024/0231 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhteen analyysimenetelmään sekä oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavaan IOC:n kauppastandardiin

{SWD(2024) 224 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa kaksi sellaista päätöstä, jotka koskevat oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavaa kauppastandardia.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskeva vuoden 2015 kansainvälinen sopimus

Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tarkoituksena on i) saavuttaa yhdenmukaisuus oliiviöljyjen, oliivin puristemassaöljyjen ja syötäväksi tarkoitettujen oliivien fysikaalis-kemiallisiin ja aistinvaraisiin ominaisuuksiin liittyvässä kansallisessa ja kansainvälisessä lainsäädännössä, jotta voitaisiin ehkäistä kaupan esteitä, ii) harjoittaa fysikaalis-kemiallisten ja aistinvaraisten ominaisuuksien testaukseen liittyvää toimintaa, jotta saataisiin lisää tietoa oliivituotteiden koostumuksesta ja laatuominaisuuksista ja voitaisiin sen myötä konsolidoida kansainvälisiä standardeja, ja iii) lujittaa kansainvälisen oliivineuvoston roolia kansainvälisen tiedeyhteisön huippuosaamisen foorumina oliivien ja oliiviöljyn alalla.

Sopimuksen uusittu versio tuli voimaan 1. tammikuuta 2017.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli.[1]

2.2. Jäsenneuvosto

Jäsenneuvosto on kansainvälisen oliivineuvoston ylin vallankäyttäjä ja päätöksentekoelin. Se käyttää kaikkia toimivaltuuksia ja vastaa kaikista tehtävistä, jotka ovat tarpeen sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sopimuksen osapuolena Euroopan unioni on kansainvälisen oliivineuvoston jäsen ja edustettuna jäsenneuvostossa. Jäsenneuvoston päätökset tehdään yksimielisesti. Jos yksimieliseen päätökseen ei päästä, kauppastandardiin liittyvät päätökset katsotaan hyväksytyiksi, ellei vähintään neljäsosa jäsenistä tai jäsen tai jäsenet, joilla on yhteensä vähintään 100 osallistumiskiintiötä, torju niitä.

Kansainvälisessä oliivineuvostossa on nykyään 19 jäsentä, ja Euroopan unionilla on 659 osallistumiskiintiötä yhteensä 1 000:sta.

2.3. Jäsenneuvoston suunnitellut säädökset

Kansainvälisen oliivineuvoston toimeenpaneva sihteeristö esitti kesäkuussa 2024 jäsenilleen kaksi kemiaa ja standardointia koskevaa päätöstä, jotka jäsenneuvoston on määrä hyväksyä marraskuussa 2024. Näiden päätösten tarkoituksena on muuttaa oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavaa kauppastandardia ja tarkistaa kapillaarikaasukromatografiaan perustuvaa vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmää.

[1] Neuvoston päätös (EU) 2016/1892, annettu 10 päivänä lokakuuta 2016, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 293, 28.10.2016, s. 2), ja neuvoston päätös (EU) 2019/848, annettu 17 päivänä toukokuuta 2019, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 139, 27.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

Oliiviöljyn kaupan pitämisen vaatimustenmukaisuustarkastuksia ja oliiviöljyn ominaisuuksien analyysimenetelmiä koskevista säännöistä 29 päivänä heinäkuuta 2022 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/2105[2] mukaisesti vaatimustenmukaisuustarkastuksissa on käytettävä kapillaarikaasukromatografiaan perustuvaa vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmää.

Tämän ehdotuksen liitteenä oleva komission yksiköiden valmisteluasiakirja sisältää päätöksen tekstin, tarkistetun kauppastandardin ja menetelmän sellaisina kuin toimeenpaneva sihteeristö on ne esittänyt.

Sopimuksen 20 artiklan 3 kohdan mukaan edellä mainittuun kauppastandardiin sisältyviä, jäsenneuvoston hyväksymiä laatu- ja puhtausvaatimuksia sovelletaan jäsenten kansainväliseen kauppaan. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013[3] 75 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaan kaupan pitämisen vaatimuksissa on otettava huomioon kansainvälisten elinten hyväksymät normisuositukset. Näin ollen päätökset, jotka koskevat kapillaarikaasukromatografiaan perustuvaa vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmää sekä oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavan kauppastandardin tarkistamista, vaikuttavat EU:n lainsäädäntöön.

Jos päätösten tekemistä jäsenneuvoston 120. istunnon aikana lykätään sen vuoksi, että jotkut jäsenet eivät pysty antamaan hyväksyntäänsä, tässä päätöksessä täsmennetty kanta olisi otettava unionin puolesta myös hyväksymiseen tähtäävässä jäsenneuvoston mahdollisessa kirjeenvaihtomenettelyssä sopimuksen 10 artiklan 6 kohdan mukaisesti ennen sen kesäkuussa 2025 pidettävää seuraavaa sääntömääräistä istuntoa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Jäsenneuvostossa hyväksyttävillä päätöksillä

– muutetaan oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavaa kauppastandardia COI/T.15/NC No. 3 muuttamalla neitsytoliiviöljyjen aistinvaraisen arvioinnin menetelmän sekä vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määrittämiseen käytettävän kapillaarikaasukromatografisen menetelmän versioiden numeroita

– tarkistetaan menetelmää COI/T.20/Doc. No. 28/Rev. 3 Corr 1 (*Vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määrittäminen kapillaarikaasukromatografisella menetelmällä*).

Komission ja jäsenvaltioiden oliiviöljyalan tieteelliset ja tekniset asiantuntijat ovat keskustelleet edellä mainituista päätöksistä. Päätökset edistävät oliiviöljyalan standardien kansainvälistä yhdenmukaistamista ja luovat kehyksen, joka takaa terveen kilpailun oliiviöljyalan tuotteiden kaupassa. Sen vuoksi niitä olisi puollettava.

Edellä mainitut päätökset vastaavat unionin politiikan tavoitteita maataloustuotteiden kaupan pitämistä koskevien vaatimusten osalta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 II osan II osaston mukaisesti.

---

[2] EUVL L 284, 4.11.2022, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2105/2022-11-04.

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

Kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvoston marraskuun 2024 istunnon esityslista muuttuu vielä, ja on mahdollista, että esityslistalle lisätään uusia unionin säännöstöön vaikuttavia päätöksiä. Kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvoston tehokkaan työskentelyn ja samalla perussopimusten sääntöjen noudattamisen varmistamiseksi komissio aikoo täydentää ja/tai muuttaa tätä ehdotusta hyvissä ajoin, jotta neuvosto voi omaksua kannan myös kyseisiin päätöksiin.

Kun otetaan huomioon kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvoston päätöksentekomenettely, liitteessä esitettyjen päätösten hyväksymiseen tarvitaan unionin kanta.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.[4]

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Jäsenneuvosto on sopimuksella eli oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevalla kansainvälisellä sopimuksella perustettu elin.

Säädökset, jotka jäsenneuvoston on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 20 artiklan 3 kohdan mukaisesti, ja ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin säännöstön sisältöön erityisesti seuraavien osalta: asetukseen (EU) N:o 1308/2013 perustuvat delegoidut ja täytäntöönpanosäädökset oliiviöljyn kaupan pitämistä koskevien vaatimusten osalta. Tämä johtuu siitä, että asetuksen (EU) N:o 1308/2013 75 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaan kaupan pitämisen vaatimuksissa on otettava huomioon kansainvälisten elinten hyväksymät normisuositukset.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on

[4] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2024/0231 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhteen analyysimenetelmään sekä oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavaan IOC:n kauppastandardiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskeva vuoden 2015 kansainvälinen sopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin unionin puolesta neuvoston päätöksen (EU) 2016/1892[1] mukaisesti 18 päivänä marraskuuta 2016 sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin. Sopimus tuli sen 31 artiklan 2 kohdan mukaisesti väliaikaisesti voimaan 1 päivänä tammikuuta 2017, ja se tehtiin unionin puolesta neuvoston päätöksellä (EU) 2019/848[2].

(2) Sopimuksen 7 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvosto, jäljempänä ’jäsenneuvosto’, voi tehdä päätöksiä ja antaa suosituksia kyseisen sopimuksen määräysten soveltamiseksi.

(3) Jäsenneuvoston on määrä hyväksyä marraskuussa 2024 pidettävässä 120. istunnossaan päätös oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavan kauppastandardin muuttamisesta sekä päätös kapillaarikaasukromatografiaan perustuvan vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmän tarkistamisesta.

(4) Komission ja jäsenvaltioiden oliiviöljyalan tieteelliset ja tekniset asiantuntijat ovat keskustelleet perusteellisesti päätöksistä, jotka on määrä hyväksyä jäsenneuvoston 120. istunnon aikana. Päätökset edistävät oliiviöljyalan standardien kansainvälistä yhdenmukaistamista ja luovat kehyksen, joka takaa terveen kilpailun oliiviöljyalan tuotteiden kaupassa. Unionin olisi sen vuoksi puollettava kyseisten päätösten hyväksymistä.

(5) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta jäsenneuvostossa, koska hyväksyttävillä muutospäätöksillä on oikeusvaikutuksia unioniin muiden

[1] Neuvoston päätös (EU) 2016/1892, annettu 10 päivänä lokakuuta 2016, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 293, 28.10.2016, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

[2] Neuvoston päätös (EU) 2019/848, annettu 17 päivänä toukokuuta 2019, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 139, 27.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj).

kansainvälisen oliivineuvoston jäsenten kanssa käytävän kansainvälisen kaupan osalta ja ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, erityisesti niiden oliiviöljyn kaupan pitämistä koskevien vaatimusten osalta, jotka komissio on vahvistanut Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013[3] 75 artiklan mukaisesti.

(6) Jos päätösten tekemistä jäsenneuvoston 120. istunnossa lykätään sen vuoksi, että jotkut jäsenet eivät pysty antamaan hyväksyntäänsä, tämän päätöksen liitteessä esitetty kanta olisi otettava unionin puolesta hyväksymiseen tähtäävässä jäsenneuvoston mahdollisessa kirjeenvaihtomenettelyssä sopimuksen 10 artiklan 6 kohdan mukaisesti edellyttäen, että tällainen menettely käynnistetään ennen jäsenneuvoston kesäkuuta 2025 pidettävää seuraavaa sääntömääräistä istuntoa.

(7) Jäsenneuvostossa olevien unionin edustajien olisi kuitenkin voitava sopia kansainvälisen oliivineuvoston muihin menetelmiin tai asiakirjoihin tehtävistä teknisistä mukautuksista ilman uutta neuvoston päätöstä, jos kyseiset tekniset mukautukset johtuvat muutoksista, jotka liittyvät kauppastandardin tarkistamiseen tai kapillaarikaasukromatografiaan perustuvan vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmän tarkistamiseen.

(8) Jäsenneuvostossa olevien unionin edustajien olisi kuitenkin voitava pyytää, että kauppastandardin tai menetelmän muuttamisen hyväksymistä lykätään myöhempään istuntoon unionin etujen säilyttämiseksi, jos on todennäköistä, että unionin puolesta otettavan kannan merkityksellisyyteen vaikuttavat ennen 120. istuntoa tai sen aikana esitettävät uudet tieteelliset tai tekniset tiedot,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvostossa sen marraskuussa 2024 pidettävässä 120. istunnossa tai jäsenneuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätösten hyväksymismenettelyssä, joka aloitetaan ennen kesäkuussa 2025 pidettävää seuraavaa sääntömääräistä istuntoa, unionin puolesta otettava kanta esitetään liitteessä.

2 artikla

Jäsenneuvostossa olevat unionin edustajat voivat sopia kansainvälisen oliivineuvoston muihin menetelmiin tai asiakirjoihin tehtävistä teknisistä mukautuksista ilman uutta neuvoston päätöstä, jos kyseiset tekniset mukautukset johtuvat oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavan kauppastandardin sekä menetelmän tarkistamisesta liitteen mukaisesti.

3 artikla

Jos on todennäköistä, että 1 artiklassa tarkoitettuun kantaan vaikuttavat ennen jäsenneuvoston 120. istuntoa esitetyt tai sen aikana esitettävät uudet tieteelliset tai tekniset tiedot, unionin edustajien on pyydettävä, että oliiviöljyihin ja oliivin puristemassaöljyihin sovellettavan

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

kauppastandardin muuttamista ja kapillaarikaasukromatografiaan perustuvan vahojen ja rasvahappojen etyyliestereiden pitoisuuksien määritysmenetelmää koskevien päätösten hyväksymistä jäsenneuvostossa lykätään, kunnes unionin kanta on määritetty kyseisten uusien tietojen pohjalta.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja