Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

[COM(2018) 259 final – 2018/0123 (COD)]

(2018/C 367/08)

Föredragande: **Antonello PEZZINI**

Remiss	Europaparlamentet, 28.5.2018
	Rådet, 29.5.2018
Rättslig grund	Artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt
Ansvarig facksektion	Inre marknaden, produktion och konsumtion
Antagande vid plenarsessionen	12.7.2018
Plenarsession nr	536
Resultat av omröstningen	147/0/2
(för/emot/nedlagda röster)	

1. **Slutsatser och rekommendationer**

1.1 Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EESK) har alltid betraktat en effektiv tullunion som en nödvändig förutsättning för den europeiska integrationsprocessen, för att säkerställa en effektiv, säker och öppen fri rörlighet för varor, med största möjliga skydd av konsumenter och miljö, bästa möjliga sysselsättning och en effektiv kamp mot bedrägerier och förfalskningar.

1.2 EESK understryker vikten av att säkerställa en klar, öppen och entydig rättslig ram för alla offentliga och privata operatörer och aktörer som är verksamma på unionens tullområde, med hjälp av tydliga definitioner, förfaranden och frister som är tillämpliga på varor som förs in i eller ut ur EU:s tullområde, så att tullunionen kan fungera effektivt och i överensstämmelse med genomförandet av den gemensamma handelspolitiken.

1.3 EESK stöder därför den föreslagna rättsliga ramen, dvs.

— ändringar av bestämmelser och tekniska regler i unionens tullkodex,

— rättelser av tekniska fel och brister, samt anpassning av kodexen till det internationella avtalet mellan EU och Kanada (Ceta),

— inkludering i unionens tullområde av enklaven kommunen Campione d'Italia och territorialvattnen i Luganosjön i enlighet med begäran av den berörda medlemsstaten.

1.4 EESK anser att det är mycket viktigt för unionen och de länder med vilka man har ingått frihandelsavtal att stödja detta gemensamma åtagande, som syftar till att främja fri och rättvis handel i ett dynamiskt och framåtblickande samhälle, med målet att stimulera ekonomisk verksamhet och främja gemensamma värderingar och idéer som har fått konkret uttryck i Europeiska enhetsakten från 1986, tullkodexen från 1992, som vidareutvecklades genom unionens tullkodex från 2013, och som införts som förslag i den långsiktiga budgeten för 2021–2027 till stöd för ett effektivare skatte- och tullsamarbete i unionen.

1.5 När det gäller inkluderingen av ”territoriella enklaver” rekommenderar kommittén särskild uppmärksamhet så att nödvändiga ändringar samtidigt görs i direktiven 2008/118/EG (om punktskatter) och 2006/112/EG (om moms).

1.6 EESK uppmanar kommissionen att 2021 till kommittén översända den planerade rapporten om interimsutvärderingen av den rättsliga ramen för unionens tullkodex, i syfte att bedöma lämpligheten hos de ändringar som görs genom denna förordning och effektiviteten hos de gemensamma digitala system som måste införas fram till dess.

2. **Inledning**

2.1 Tullunionen är i enlighet med artikel 3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) en av Europeiska unionens exklusiva befogenheter, och unionens tullkodex har gjort det möjligt att

— harmonisera de tidigare olika bestämmelserna,

— tillämpa likabehandling,

— legitimt ålägga sanktioner.

2.2 Den 1 maj 2016 trädde nya tullbestämmelser i kraft i syfte att förenkla tillvaron för företagen i Europa samt uppnå bättre konsumentskydd. Med unionens nya tullkodex uppnåddes en betydande modernisering av EU:s tullagstiftning, som trädde i kraft 1992.

2.3 Med Europeiska enhetsakten från 1986, som trädde i kraft i juli 1987, inleddes en process som i tre faser – 1990 för kapital, 1993 för varor och 1999 med den gemensamma valutan – har lett till det som fastställs i artikel 28 i EUF-fördraget, dvs. ”att tullar på import och export samt alla avgifter med motsvarande verkan ska vara förbjudna mellan medlemsstaterna”.

2.4 Efter kodexen från 1992 och förordningen från 2008 följde unionens nuvarande tullkodex från 2013 – kompletterad med olika delegerade förordningar och genomförandeförordningar – som utgör en milstolpe för EU:s tullunion: tack vare unionens tullkodex kan varor till ett värde av mer än 000 miljarder euro föras in i och ut ur EU varje år.

2.5 Efter ikraftträdandet av de nya materiella bestämmelserna i förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen har samråden med medlemsstater och företag gjort att man har kunnat upptäcka fel och tekniska brister som måste rättas till för att säkerställa rättssäkerhet och konsekvens.

2.6 EU:s tullområde sammanfaller inte exakt med summan av de territorier som ingår i EU:s geofysiska territorium. Vissa områden som tillhör olika nationella territorier omfattas nämligen inte av EU:s tullområde, medan andra territorier som inte ingår i unionens geofysiska territorium till fullo anses tillhöra tullområdet.

2.7 Medan de österrikiska territorierna Jungholz och Mittelberg, Furstendömet Monaco, Republiken San Marino, de franska utomeuropeiska departementen (DOM – Martinique, Guadeloupe, Franska Guyana och Réunion), Isle of Man och Kanarieöarna tillhör EU:s tullområde, omfattas vissa territorier som ingår i EU:s geofysiska territorium inte av det, såsom Färöarna, Helgoland och territoriet Büsingen, Ceuta och Melilla, de franska utomeuropeiska territorierna (TOM – Franska Polynesien, Wallis och Futuna, Nya Kaledonien, de franska territorierna i södra Indiska oceanen och Antarktis samt territorialområdena Mayotte och Saint-Pierre-et-Miquelon) och Livigno. Hittills har även Campione d’Italia och de italienska delarna av Luganosjön, mellan Ponte Tresa och Porto Ceresio, stått utanför, men Italien har begärt att de ska inkluderas.

2.8 Förhandlingarna om ett övergripande avtal om ekonomi och handel mellan EU och Kanada (Ceta) slutfördes i september 2014, med rådets beslut (EU) 2017/37 av den 28 oktober 2016. Genom avtalet, som trädde i kraft den 21 september 2017, avskaffades 99 % av tullarna och många andra hinder som fram till dess hade belastat näringsidkarna.

2.9 Ceta – som EESK har uttalat sig om vid ett flertal tillfällen ([1]) – omfattar många aspekter av stort tullintresse, med tanke på att det enligt dess artikel 1.4 inrättar ett frihandelsområde mellan Kanada och EU, i överensstämmelse med artikel XXIV i Gatt (1994) ([2]) och artikel V i Gats ([3]). Avtalet påverkar under alla omständigheter inte andra befintliga rättigheter och skyldigheter mellan de avtalsslutande parterna i enlighet med WTO-avtalet eller andra avtal som de är parter i ([4]).

([1]) EUT C 48, 15.2.2011, s. 87, EUT C 332, 8.10.2015, s. 45 och EUT C 227, 28.6.2018, s. 27.
([2]) *Allmänna tull- och handelsavtalet (”General Agreement on Tariffs and Trade”).*
([3]) *Allmänna tjänstehandelsavtalet (”General Agreement on Trade in Services”).*
([4]) Se artikel 1.5 i Ceta.

2.10 Om inte annat anges omfattar frihandelsområdet ([5])

— vad gäller Kanada: dess landterritorium, luftrum, inre vatten och territorialhav, dess exklusiva ekonomiska zon såsom den fastställs i den nationella lagstiftningen i överensstämmelse med del V i Förenta nationernas havsrättskonvention, utfärdad i Montego Bay den 10 december 1982 (”havsrättskonventionen” ([6])), och dess kontinentalsockel såsom den fastställs i den nationella lagstiftningen i överensstämmelse med del VI i havsrättskonventionen,

— vad gäller Europeiska unionen: de territorier där EU-fördraget och EUF-fördraget är tillämpliga, i enlighet med de villkor som fastställs i dessa fördrag, och vad gäller bestämmelserna om tullbehandling av varor även de områden inom Europeiska unionens tullområde som inte omfattas av dessa.

2.10.1 EU och Kanada undertecknade tillsammans med Ceta ett gemensamt tolkningsinstrument ([7]) som kommer att ha rättslig verkan och som ger en klar och otvetydig redogörelse för vad Kanada och EU har enats om i ett antal artiklar i Ceta, såsom dem som gäller det nya investeringsdomstolssystemet, rätten att lagstifta, offentliga tjänster samt miljö- och arbetarskydd.

2.10.2 De regelbundna samråden med medlemsstater och företag har gjort att man har kunnat upptäcka vissa fel och tekniska brister som måste rättas till för att säkerställa rättssäkerhet och konsekvens. Detta är bakgrunden till kommissionens förslag, inklusive anpassningen av unionens tullkodex till ett internationellt avtal som inte var i kraft när kodexen antogs och Italiens begäran om att en del av landets territorium ska inkluderas.

3. **Kommissionens förslag**

3.1 Kommissionen föreslår att EU:s tullkodex ska ändras för att

— rätta till tekniska fel och brister, inklusive harmonisering av unionens tullkodex med bestämmelserna i internationella avtal som ännu inte var i kraft när kodexen antogs, såsom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan EU och Kanada,

— ändra definitionen av unionens tullområde, för att inkludera den italienska kommunen Campione d'Italia och de italienska delarna av Luganosjön,

— fastställa specifikationer och tillägg för beslut och förfarandefrister när det gäller bindande klassificeringsbesked, summariska införseldeklarationer, deklarationer för tillfällig lagring, summariska utförseldeklarationer eller anmälningar om återexport samt befrielse från importtullar inom ramen för förfarandet för passiv förädling.

4. **Allmänna kommentarer**

4.1 EESK ställer sig fullt ut bakom kommissionens mål att göra tekniska ändringar i unionens tullkodex för att se till att kodexen motsvarar målen att förbättra de europeiska företagens konkurrenskraft, men även att bättre skydda unionens finansiella och ekonomiska intressen samt förbättra sysselsättningen och säkerheten för konsumenterna i EU.

4.2 EESK understryker den vikt som läggs vid handel och hållbar utveckling i Ceta, och de relevanta åtaganden som parterna gjort i det gemensamma tolkningsinstrumentet för att stärka bestämmelserna, samt den positiva utformningen av den nya modellen för att lösa investeringstvister.

4.3 Kommittén ställer sig därför positiv till avsikten att anpassa unionens bestämmelser till de avtal som undertecknats med Kanada när det gäller

— bindande klassificeringsbesked,

— tillfällig lagring,

— summariska införseldeklarationer och de upplysningar som ska lämnas om uppgifter om icke-unionsvaror inte lämnats före ankomst,

---

([5]) Se artikel 1.3 i Ceta.
([6]) *Unclos (”United Nations Convention on the Law of the Sea”).*
([7]) Det godkändes av rådet i samband med undertecknandet den 28 oktober 2016 och ger en bindande tolkning av Ceta i enlighet med artikel 31 i Wienkonventionen om traktaträtten, http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/sv/pdf

— ogiltigförklarande av en deklaration för tillfällig lagring,

— fullständig befrielse från importtullar i vissa fall,

— exakta frister för ogiltigförklarande av en deklaration för tillfällig lagring, summarisk utförseldeklaration eller anmälan om återexport.

4.4 Kommittén stöder godtagandet av den italienska regeringens begäran om att den italienska kommunen Campione d'Italia och de italienska delarna av Luganosjön ska ingå i unionens tullområde från och med den 1 januari 2019.

4.5 Kommittén rekommenderar att man parallellt med denna process ska göra nödvändiga ändringar i direktiv 2008/118/EG (om punktskatter) och direktiv 2006/112/EG (om moms) som ska börja tillämpas samma dag, den 1 januari 2019.

4.6 Kommittén uppmanar kommissionen att 2021 till EESK översända den planerade utvärderingsrapporten om effektiviteten, samstämmigheten och riktigheten i den nya rättsliga ramen för unionens tullkodex, i dess ändrade lydelse enligt de bestämmelser som nu föreslås.

Bryssel den 12 juli 2018.

Luca JAHIER
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs ordförande