Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii

[COM(2018) 259 final – 2018/0123 (COD)]

(2018/C 367/08)

Raportor: **domnul Antonello PEZZINI**

Sesizare	Parlamentul European, 28.5.2018
	Consiliu, 29.5.2018
Temei juridic	Articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Secțiunea competentă	Secțiunea pentru piața unică, producție și consum
Data adoptării în sesiunea plenară	12.7.2018
Sesiunea plenară nr.	536
Rezultatul votului	147/0/2
(voturi pentru/voturi împotrivă/abțineri)	

1. **Concluzii și recomandări**

1.1. Comitetul Economic și Social European (CESE) a considerat întotdeauna că o uniune vamală eficientă reprezintă o condiție *sine qua non* a procesului de integrare europeană, pentru asigurarea unei libere circulații a bunurilor, eficientă, sigură și transparentă, însoțită de o maximă protecție a consumatorilor și a mediului, de o mai bună ocupare a forței de muncă și de combaterea eficientă a fraudei și a contrafacerii.

1.2. CESE subliniază importanța asigurării unui cadru de reglementare clar, transparent și neechivoc, valabil pentru toți operatorii și actorii publici și privați de pe teritoriul vamal al Uniunii, prin utilizarea unor definiții, proceduri și termene precise aplicabile mărfurilor care intră pe teritoriul vamal al UE sau care ies, permițând uniunii vamale să funcționeze în mod eficient și în concordanță cu punerea în aplicare a politicii comerciale comune.

1.3. Prin urmare, CESE sprijină cadrul de reglementare propus, și anume:

— modificările aduse normelor și regulilor tehnice din Codul vamal al Uniunii (CVU);

— corectarea erorilor tehnice și omisiunilor, aliniind CVU cu acordul internațional dintre UE și Canada (CETA);

— includerea în teritoriul vamal al Uniunii a enclavei reprezentate de comuna Campione și a apelor teritoriale ale lacului Lugano, așa cum a solicitat statul membru în cauză.

1.4. CESE consideră că este esențial ca Uniunea și țările cu care a încheiat acorduri de liber schimb să sprijine acest angajament comun, pentru a facilita un comerț liber și echitabil, într-o societate dinamică și cu orientări pe termen lung, în scopul stimulării activității economice și al promovării valorilor și ideilor comune care și-au găsit expresia concretă în Actul Unic European din 1986 și în Codul vamal elaborat în 1992 și revizuit în 2013 și care sunt incluse ca propunere în bugetul pe termen lung pentru perioada 2021-2027, ca sprijin pentru îmbunătățirea eficienței cooperării fiscale și vamale din UE.

1.5. În ceea ce privește includerea *enclavelor teritoriale*, Comitetul recomandă să li se acorde o atenție deosebită, astfel încât să se aducă, în același timp, modificările necesare Directivei 2008/118/CE (Directiva privind accizele) și Directivei 2006/112/CE (Directiva TVA).

1.6. Așa cum este prevăzut, CESE cere Comisiei să-i transmită, în 2021, raportul de evaluare la jumătatea perioadei a cadrului juridic al Codului vamal al Uniunii, pentru a evalua caracterul adecvat al modificărilor aduse de prezentul regulament și eficiența sistemelor digitale comune, care ar trebui să fie activate la această dată.

2. **Introducere**

2.1. În temeiul articolului 3 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Uniunea vamală (UV) ține de competența exclusivă a Uniunii Europene, iar Codul vamal al Uniunii (CVU) a permis:

— armonizarea diverselor norme anterioare;

— aplicarea egalității de tratament;

— impunerea de sancțiuni în temeiul legii.

2.2. De la 1 mai 2016, au intrat în vigoare noi norme vamale, în scopul simplificării activității întreprinderilor care operează în Europa, obiectivul urmărit fiind îmbunătățirea protecției consumatorilor. Prin noul Cod vamal al Uniunii, are loc o importantă modernizare a legislației vamale a UE, care a intrat în vigoare în 1992.

2.3. Prin Actul Unic European din 1986, intrat în vigoare în iulie 1987, s-a intrat într-un proces în trei etape (în 1990 pentru capitaluri, în 1993 pentru mărfuri și în 1999 pentru moneda unică), care a dus la situația descrisă la articolul 28 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și anume „interzicerea, între statele membre, a taxelor vamale la import și la export și a oricăror taxe cu efect echivalent".

2.4. După codul din 1992 și regulamentul din 2008, în anul 2013 a fost introdus actualul CVU (completat de diverse regulamente delegate și de execuție), care reprezintă o piatră unghiulară pentru uniunea vamală europeană: CVU este cadrul care permite, în fiecare an, intrarea și ieșirea din UE a unor mărfuri în valoare de peste 3 000 de miliarde EUR.

2.5. Ca urmare a intrării în vigoare a noilor dispoziții substanțiale ale Regulamentului (UE) nr. 952/2013 de instituire a CVU, procesul de consultare cu statele membre și întreprinderile a permis evidențierea erorilor și anomaliilor tehnice care trebuie corectate, pentru a garanta securitatea și coerența juridică.

2.6. Într-adevăr, teritoriul vamal al UE nu coincide exact cu suma teritoriilor care fac parte din teritoriul geofizic al UE. Acest lucru înseamnă că anumite zone ale diverselor teritorii naționale sunt excluse din teritoriul vamal al Uniunii, în timp ce alte teritorii, care nu fac parte din teritoriul geofizic al Uniunii, sunt considerate, din toate punctele de vedere, a face parte integrantă din teritoriul vamal.

2.7. În timp ce teritoriile austriece Jungholz și Mittelberg, Principatul Monaco, Republica San Marino, DOM (departamentele franceze de peste mări – Martinica, Guadelupa, Guyana Franceză și Réunion), Insula Man și Insulele Canare fac parte din teritoriul vamal al UE, unele teritorii care fac parte din teritoriul geofizic al UE sunt excluse: Insulele Feroe, insula Helgoland și teritoriul Busingen, Ceuta și Melilla, teritoriile franceze de peste mări (TOM – Polinezia Franceză, Wallis și Futuna, Noua Caledonie, insulele australe și antarctice franceze și Colectivitățile teritoriale Mayotte și Saint-Pierre și Miquelon), Livigno. Până acum erau excluse și comuna Campione d'Italia și apele naționale italiene ale lacului Lugano, situate între Ponte Tresa și Porto Ceresio, Italia solicitând includerea acestor teritorii.

2.8. Negocierile pentru un acord economic și comercial global UE-Canada (CETA) au fost încheiate în septembrie 2014, prin Decizia (UE) 2017/37 a Consiliului din 28 octombrie 2016. Intrat în vigoare la 21 septembrie 2017, acordul a abolit 99 % din taxele vamale și numeroase alte obstacole care, până în prezent, au reprezentat o povară pentru operatorii comerciali.

2.9. Acordul CETA – cu privire la care Comitetul s-a pronunțat în mai multe rânduri ([1]) – cuprinde numeroase aspecte care prezintă un interes vamal major, dat fiind că articolul 1 alineatul (4) stabilește o zonă de liber schimb între UE și Canada, în conformitate cu articolul XXIV din GATT (1994) ([2]) și cu articolul V din GATS ([3]). În orice caz, acordul nu afectează celelalte drepturi și obligații existente deja între părțile contractante, în temeiul acordului OMC, și nici celelalte acorduri la care acestea sunt, de asemenea, părți ([4]).

([1]) JO C 48, 15.2.2011, p. 87; JO C 332, 8.10.2015, p. 45; JO C 227, 28.6.2018, p. 27.
([2]) *Acordul General pentru Tarife și Comerț.*
([3]) *Acordul General privind Comerțul cu Servicii.*
([4]) Cf. articolul 1 alineatul (5) din CETA.

2.10. Cu excepția cazului în care se dispune altfel, zona de liber schimb cuprinde ([5]):

— pentru Canada: teritoriul său terestru, spațiul său aerian, apele sale continentale și maritime, zona sa economică exclusivă, astfel cum este definită de dreptul național canadian, în conformitate cu Titlul V din Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay la 10 decembrie 1982 [Convenția UNCLOS ([6])], platforma sa continentală (astfel cum este definită de dreptul național canadian, în conformitate cu Titlul VI din Convenția UNCLOS);

— pentru Uniunea Europeană: teritoriile în care se aplică Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în condițiile prevăzute de acestea, și – în ceea ce privește dispozițiile referitoare la tratamentul tarifar al mărfurilor – inclusiv zonele de pe teritoriul vamal al Uniunii Europene care nu sunt incluse în acestea.

2.10.1. UE și Canada au semnat, pe lângă CETA, un instrument comun de interpretare ([7]), care va avea forță juridică și care prezintă în mod clar și fără ambiguitate conținutul acordului dintre Canada și Uniunea Europeană într-o serie de articole din CETA, cum ar fi cele referitoare la noul sistem jurisdicțional pentru protecția investițiilor, dreptul de a reglementa, serviciile publice și protecția mediului și a muncii.

2.10.2. Procesul de consultare periodică cu statele membre și întreprinderile a permis să se identifice anumite erori și anomalii tehnice, care trebuie să fie corectate, pentru a asigura securitatea juridică și coerența. În acest context se înscriu propunerile Comisiei, inclusiv corelarea CVU cu un acord internațional care nu era în vigoare la momentul adoptării codului, și cererea Italiei de includere a unei părți din teritoriul său.

3. **Propunerile Comisiei**

3.1. Comisia propune modificarea Codului vamal al UE, pentru:

— a corecta erorile tehnice și omisiunile, inclusiv armonizarea CVU cu dispozițiile acordurilor internaționale care nu erau încă în vigoare la momentul adoptării codului, cum ar fi Acordul economic și comercial cuprinzător (CETA) dintre Uniunea Europeană și Canada;

— a modifica definiția teritoriului vamal al Uniunii, introducând și comuna italiană Campione d'Italia și apele italiene ale lacului Lugano;

— a prevedea dispoziții specifice și adăugări cu privire la deciziile și procedurile referitoare la informațiile tarifare obligatorii (ITO), la declarațiile sumare de intrare, la declarațiile de depozitare temporară, la declarația sumară de ieșire sau o notificare de reexport, la scutirile de taxe la import, în cadrul regimului de perfecționare pasivă.

4. **Observații generale**

4.1. CESE sprijină cu totul obiectivul Comisiei de a aduce modificări tehnice Codului vamal al Uniunii (CVU), pentru a se asigura că răspunde obiectivelor de îmbunătățire a competitivității întreprinderilor europene, dar și pentru o mai bună protecție a intereselor financiare și economice ale Uniunii, pentru locuri de muncă mai bune și pentru securitatea consumatorilor din UE.

4.2. CESE subliniază importanța pe care CETA o acordă comerțului și dezvoltării durabile, precum și angajamentelor asumate de către părți în cadrul instrumentului comun de interpretare, în vederea consolidării dispozițiilor sale, precum și abordarea pozitivă a noului model adoptat pentru soluționarea litigiilor în materie de investiții.

4.3. Ca atare, Comitetul salută intenția de a armoniza legislația Uniunii cu acordurile încheiate cu Canada în următoarele domenii:

— informațiile tarifare obligatorii;

— depozitarea temporară;

— declarația sumară de intrare și indicațiile care trebuie introduse în cazul neprezentării informațiilor prealabile sosirii referitoare la mărfurile din afara Uniunii;

([5]) Cf. articolul 1 alineatul (3) din CETA.

([6]) *Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării*.

([7]) Aprobat de Consiliu la momentul semnării, la 28 octombrie 2016 și oferind o interpretare obligatorie a CETA, în conformitate cu articolul 31 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/ro/pdf

— invalidarea unei declarații de depozitare temporară;

— scutirea totală de la plata taxelor la import în anumite cazuri;

— condițiile exacte de invalidare, în cazul unei declarații de depozitare temporară, al unei declarații sumare de ieșire sau al notificării de reexport.

4.4. CESE sprijină transpunerea cererii guvernului italian de a include, începând cu 1 ianuarie 2019, comuna italiană Campione d'Italia și apele naționale ale lacului Lugano în teritoriul vamal al Uniunii.

4.5. Comitetul recomandă ca, în paralel cu acest proces de integrare și începând cu aceeași dată, de 1 ianuarie 2019, să fie aplicate modificările necesare Directivei 2008/118/CE (Directiva privind accizele) și Directivei 2006/112/CE (Directiva privind TVA).

4.6. Comitetul solicită ca, în 2021, Comisia să-i prezinte raportul de evaluare prevăzut cu privire la eficiența, coerența și corectitudinea noului cadru juridic al CVU, astfel cum a fost modificat prin propunerile legislative actuale.

Bruxelles, 12 iulie 2018.

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Luca JAHIER