Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin tullikoodeksista annetun asetuksen (EU) N:o 952/2013 muuttamisesta”

(COM(2018) 259 final – 2018/0123 (COD))

(2018/C 367/08)

Esittelijä: **Antonello PEZZINI**

Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 28.5.2018
	neuvosto, 29.5.2018
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artikla
Vastaava erityisjaosto	”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus”
Hyväksyminen täysistunnossa	12.7.2018
Täysistunnon nro	536
Äänestystulos	147/0/2
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

1. **Päätelmät ja suositukset**

1.1 Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) on aina ollut sitä mieltä, että tehokas tulliunioni on Euroopan integraatioprosessin ehdoton edellytys, jotta voidaan varmistaa tehokas, turvallinen ja avoin tavaroiden vapaa liikkuvuus sekä mahdollisimman korkea kuluttajansuoja ja ympäristönsuojelu, paras mahdollinen työllisyystilanne sekä petosten ja väärennösten tehokas torjunta.

1.2 ETSK korostaa, että on tärkeää varmistaa selkeä, avoin ja yksiselitteinen sääntelykehys kaikille julkisille ja yksityisille toimijoille, jotka työskentelevät unionin tullialueella. Siinä tulisi käyttää selkeitä määritelmiä, menettelyjä ja määräaikoja, joita sovelletaan EU:n tullialueelle tuleviin tai sieltä lähteviin tavaroihin, ja sen tulisi mahdollistaa tulliunionin tehokas ja yhteisen kauppapolitiikan toteuttamisen kanssa johdonmukainen toiminta.

1.3 ETSK kannattaa näin ollen ehdotettua sääntelykehystä, joka kattaa

— unionin tullikoodeksin teknisten normien ja sääntöjen muutoksia

— teknisten virheiden ja laiminlyöntien korjauksia ja koodeksin mukauttamisen vastaamaan EU:n ja Kanadan välistä kansainvälistä sopimusta (CETA)

— Campione d’Italian kunnan ja Luganonjärven Italialle kuuluvien vesialueiden sisällyttämisen EU:n tullialueeseen asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä.

1.4 Komitean mielestä on erittäin tärkeää, että unioni ja maat, joiden kanssa se on tehnyt vapaakauppasopimuksen, tukevat tätä yhteistä sitoumusta, jonka tarkoituksena on edistää vapaata ja oikeudenmukaista kauppaa dynaamisessa ja tulevaisuuteen suuntautuneessa yhteiskunnassa. Tavoitteena on edistää taloudellista toimintaa sekä yhteisiä arvoja ja ajatuksia, jotka mainitaan konkreettisesti vuoden 1986 Euroopan yhtenäisasiakirjassa ja vuoden 1992 tullikoodeksissa, jota on täydennetty unionin tullikoodeksilla (UTK) vuonna 2013. Kyseiset arvot sisältyvät ehdotuksena myös pitkän aikavälin talousarvioon 2012–2027 unionin tehokkaamman tulli- ja verotusyhteistyön edistämiseksi.

1.5 ”Erillisalueiden” mukaan ottamisen yhteydessä komitea suosittaa, että samalla tehdään tarvittavat muutokset direktiiviin 2008/118/EY (valmisteverodirektiivi) ja direktiiviin 2006/112/EY (alv-direktiivi).

1.6 ETSK kehottaa komissiota esittämään komitealle vuonna 2021 nyt suunnitellun arviointikertomuksen unionin tullikoodeksin lainsäädäntökehyksestä. Siinä on tarkoitus arvioida nykyiseen asetukseen tehtävien muutosten asianmukaisuutta ja niiden yhteisten digitaalisten järjestelmien tehokkuutta, joiden on kyseiseen ajankohtaan mennessä määrä olla käytössä.

2. **Johdanto**

2.1 Tulliunioni kuuluu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 3 artiklan nojalla EU:n yksinomaiseen toimivaltaan. Unionin tullikoodeksin ansiosta on voitu

— yhdenmukaistaa aiempia erilaisia normeja

— soveltaa yhdenvertaista kohtelua

— määrätä lakisääteisesti seuraamuksia.

2.2 Uudet tullisäännöt tulivat voimaan 1. toukokuuta 2016, ja niiden tarkoituksena oli yksinkertaistaa Euroopassa toimivien yritysten toimintaedellytyksiä ja parantaa kuluttajansuojaa. Unionin uuden tullikoodeksin myötä vuonna 1992 voimaan tullutta EU:n tullilainsäädäntöä on uudistettu merkittävästi.

2.3 Vuoden 1986 Euroopan yhtenäisasiakirja, joka tuli voimaan heinäkuussa 1987, käynnisti prosessin, joka on kolmessa vaiheessa – vuonna 1990 pääomat, vuonna 1993 tavarat ja vuonna 1999 yhtenäisvaluutta – johtanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 28 artiklan mukaiseen tilanteeseen, jossa ”vienti- ja tuontitullit sekä kaikki vaikutukseltaan vastaavat maksut ovat kiellettyjä jäsenvaltioiden välillä”.

2.4 Vuoden 1992 koodeksin ja vuoden 2008 asetuksen jälkeen päästiin vuonna 2013 nykyiseen unionin tullikoodeksiin, jota on täydennetty erilaisilla delegoiduilla asetuksilla ja täytäntöönpanoasetuksilla ja joka on Euroopan tulliunionin kulmakivi. Unionin tullikoodeksi on kehys, jonka ansiosta tavaroita voidaan tuoda unioniin ja viedä unionista yli 3 000 miljardin euron arvosta vuosittain.

2.5 Sen jälkeen kun unionin tullikoodeksista annettuun asetukseen (EU) N:o 952/2013 lisätyt uudet merkittävät säännökset tulivat voimaan, jäsenvaltioiden ja yritysten kanssa käytyjen kuulemisten ansiosta on voitu kartoittaa virheitä ja teknisiä poikkeamia, jotka on korjattava oikeusvarmuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi.

2.6 EU:n tullialue ei ole täysin sama kuin EU:n geofyysisen alueen muodostavien alueiden kokonaisuus. Eräät eri jäsenvaltioihin kuuluvat alueet eivät kuulu unionin tullialueeseen, kun taas toisten alueiden, jotka eivät kuulu unionin geofyysiseen alueeseen, katsotaan olevan kiinteä osa tullialuetta.

2.7 EU:n tullialueeseen kuuluvat Itävallan alueet Jungholz ja Mittelberg, Monacon ruhtinaskunta, San Marinon tasavalta, Ranskan merentakaiset departementit (Martinique, Guadeloupe, Ranskan Guayana ja Réunion), Mansaari ja Kanariansaaret, mutta eräät EU:n geofyysiseen alueeseen kuuluvat alueet eivät kuulu tullialueeseen: Färsaaret, Helgolandin saari ja Busingenin alue, Ceuta ja Melilla, Ranskan merentakaiset alueet (Ranskan Polynesia, Wallis ja Futuna, Uusi-Kaledonia sekä Ranskan eteläiset ja antarktiset alueet ja alueelliset yhteisöt Mayotte ja St. Pierre ja Miquelon) ja Livigno. Tähän mennessä tullialueen ulkopuolella ovat olleet myös Campione d'Italian kunta ja Luganonjärven Italialle kuuluvat vesialueet Ponte Tresan ja Porto Ceresion välillä. Italia on pyytänyt ottamaan kyseiset alueet mukaan tullialueeseen.

2.8 Neuvottelut EU:n ja Kanadan laaja-alaisesta talous- ja kauppasopimuksesta (CETA) saatiin päätökseen syyskuussa 2014, ja asiaa koskeva neuvoston päätös (EU) N:o 2017/37 annettiin 28. lokakuuta 2016. Sopimuksessa, joka tuli voimaan 21. syyskuuta 2017, poistettiin 99 prosenttia tulleista ja monia muita esteitä, jotka ovat tähän mennessä rasittaneet kauppiaita.

2.9 CETA-sopimus – josta ETSK on ilmaissut kantansa useaan otteeseen ([1]) – sisältää monia tullitoimen kannalta merkittäviä näkökohtia, sillä sopimuksen 1.4 artiklassa perustetaan Kanadan ja Euroopan unionin välinen vapaakauppa-alue, joka on GATT 1994 -sopimuksen ([2]) XXIV artiklan ja GATS-sopimuksen ([3]) V artiklan mukainen. CETA-sopimus ei vaikuta millään tavoin WTO-sopimukseen perustuviin sopimusosapuolten oikeuksiin ja velvollisuuksiin eikä muihin sopimuksiin, joissa nämä ovat sopimusosapuolina ([4]).

([1]) EUVL C 48, 15.2.2011, s. 87; EUVL C 332, 8.10.2015, s. 45; EUVL C 227, 28.6.2018, s. 27.
([2]) Tullitariffeja ja kauppaa koskeva yleissopimus.
([3]) Palvelukaupan yleissopimus.
([4]) Ks. CETA-sopimuksen 1.5 artikla.

2.10 Jollei toisin mainittu, vapaakauppa-alueeseen kuuluu ([5])

— Kanadan osalta Kanadan maa-alue, ilmatila, sisävedet ja aluemeret sekä Kanadan talousvyöhyke, kuten sen kansallisessa lainsäädännössä on määritelty, yhdenmukaisesti Montego Bayssa 10. joulukuuta 1982 tehdyn Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen (UNCLOS ([6])) V osan kanssa, sekä Kanadan mannerjalusta, kuten sen kansallisessa lainsäädännössä on määritelty, yhdenmukaisesti YK:n merioikeusyleissopimuksen VI osan kanssa.

— Euroopan unionin osalta alueet, joihin sovelletaan Euroopan unionista tehtyä sopimusta ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyä sopimusta niissä määrätyin edellytyksin. Tavaroiden tullikohtelua koskevien määräysten osalta tätä sopimusta sovelletaan myös niihin Euroopan unionin tullialueen alueisiin, jotka eivät kuulu mainittujen sopimusten soveltamisalaan.

2.10.1 EU ja Kanada ovat allekirjoittaneet CETA-sopimuksen yhteydessä yhteisen tulkitsevan välineen ([7]), joka on oikeudellisesti sitova ja jossa kuvataan selvästi ja yksiselitteisesti Kanadan ja Euroopan unionin välisen CETA-sopimuksen sisältö artikloissa. Ne käsittelevät esimerkiksi uutta investointituomioistuinjärjestelmää, oikeutta sääntelyyn, julkisia palveluja sekä ympäristön- ja työelämän suojelua.

2.10.2 Jäsenvaltioiden ja yritysten kanssa käytyjen säännöllisten kuulemisten ansiosta on havaittu eräitä virheitä ja teknisiä poikkeamia, jotka on korjattava oikeusvarmuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Komissio esittää tätä taustaa vasten ehdotuksensa, jotka koskevat unionin tullikoodeksin mukauttamista vastaamaan kansainvälistä sopimusta, joka ei ollut voimassa koodeksin antamishetkellä, sekä Italian esittämää pyyntöä sisällyttää tiettyjä sen alueita unionin tullialueeseen.

3. **Komission ehdotukset**

3.1 Komissio esittää EU:n tullikoodeksin muuttamista, jotta voidaan

— korjata tekniset virheet ja puutteet, mukaan luettuna unionin tullikoodeksin mukauttaminen vastaamaan sellaisten kansainvälisten sopimusten määräyksiä, jotka eivät olleet voimassa koodeksin antamishetkellä, kuten EU:n ja Kanadan välinen laaja-alainen talous- ja kauppasopimus (CETA)

— muuttaa unionin tullialueen määritelmää siten, että siihen sisällytetään Campione d'Italian kunta ja Luganonjärven Italialle kuuluvat vesialueet

— määritellä päätöksiä ja menettelyjen määräaikoja koskevia erittelyjä ja lisäyksiä, jotka koskevat sitovia tariffitietoja, saapumisen yleisilmoituksia, väliaikaisen varastoinnin ilmoituksia, poistumisen yleisilmoituksia tai jälleenvientitiedonantoja ja tuontitullien vapautuksia ulkoisen jalostusmenettelyn yhteydessä.

4. **Yleistä**

4.1 ETSK kannattaa täysin komission tavoitetta tehdä teknisiä muutoksia unionin tullikoodeksiin, jotta varmistetaan, että koodeksin avulla voidaan edistää eurooppalaisten yritysten kilpailukyvyn parantamistavoitteita, ja jotta suojellaan paremmin unionin rahoituksellisia ja taloudellisia intressejä, parannetaan työllisyyttä ja edistetään kuluttajansuojaa unionissa.

4.2 ETSK korostaa kaupan ja kestävän kehityksen merkitystä CETA-sopimuksessa sekä sopimusosapuolten tekemiä asianomaisia sitoumuksia yhteisen tulkitsevan välineen yhteydessä CETA-sopimuksen määräysten vahvistamiseksi. Komitea painottaa myös investointiriitojen ratkaisemiseen tarkoitetun uuden mallin myönteistä toimintatapaa.

4.3 Komitea onkin tyytyväinen aikomukseen mukauttaa unionin sääntelysääntöjä vastaamaan Kanadan kanssa allekirjoitettuja sopimuksia seuraavilla aloilla:

— sitovat tariffitiedot

— väliaikainen varastointi

— saapumisen yleisilmoitus ja täytettävät tiedot, jos saapumista edeltäviä tietoja ei ole toimitettu tavaroista, jotka eivät ole unionitavaroita

([5]) Ks. CETA-sopimuksen 1.3 artikla.
([6]) United Nations Convention on the Law of the Sea.
([7]) Neuvosto hyväksyi yhteisen tulkitsevan välineen allekirjoitushetkellä 28. lokakuuta 2016. Väline mahdollistaa CETA-sopimuksen sitovan tulkitsemisen valtiosopimusoikeutta koskevan Wienin yleissopimuksen 31 artiklan mukaisesti: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INIT/fi/pdf.

— väliaikaisen varastoinnin ilmoituksen mitätöiminen

— täysi vapautus tuontitulleista eräissä tapauksissa

— mitätöimisen tarkat määräajat väliaikaisen varastoinnin ilmoituksen, poistumisen yleisilmoitusten tai jälleenvientitiedonantojen tapauksissa.

4.4 Komitea on tyytyväinen siihen, että täytetään Italian hallituksen pyyntö sisällyttää Italian kunta Campione d'Italia ja Luganonjärven Italialle kuuluvat vesialueet unionin tullialueeseen 1. tammikuuta 2019 alkaen.

4.5 Komitea suosittaa, että kyseisen sisällyttämisen yhteydessä tehdään tarvittavat muutokset direktiiviin 2008/118/EY (valmisteverodirektiivi) ja direktiiviin 2006/112/EY (alv-direktiivi) ja että kyseiset muutokset tulevat voimaan samana päivänä eli 1. tammikuuta 2019.

4.6 Komitea kehottaa komissiota esittämään ETSK:lle vuonna 2021 nyt suunnitellun arviointikertomuksen unionin tullikoodeksin uuden lainsäädäntökehyksen tehokkuudesta, johdonmukaisuudesta ja asianmukaisuudesta sellaisena kuin se on ehdotetuin säännöksin muutettuna.

Bryssel 12. heinäkuuta 2018.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Luca JAHIER